

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la modalitatea de ținere a Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”, precum și mecanismul de înregistrare și eliberare a informației.

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modalitatea de ținere a Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”, precum și mecanismul de înregistrare și eliberare a informației, este elaborat de către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (AGCC).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În conformitate cu punctele 4, 5, 6 și 7 ale Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 959/2023, AGCC asigură realizarea politicii de stat în domeniul geodeziei, cartografiei și cadastrului.

Proiectul de hotărâre a fost elaborat în temeiul art. 3² alin. 6) din Legea nr.778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică și al art. 22 lit. e) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Sistemul informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”, gestionat de AGCC, se află într-o etapă de elaborare, atât la nivel structural, cât și funcțional. Deși acest sistem este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 229/2023 cu privire la aprobarea Conceptului sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”, care stabilește cadrul general de operare, structura, procedurile de înregistrare și mecanismele de eliberare a informațiilor topografo-geodezice, există deficiențe ce limitează eficiența sa operațională și capacitatea de a răspunde cerințelor moderne.

Hotărârea Guvernului nr. 229/2023 cu privire la aprobarea Conceptului sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice” oferă baza normativă pentru colectarea, gestionarea și accesul la date geospațiale. Totuși, cadrul normativ existent nu include metode standardizate pentru integrarea datelor geospațiale cu alte registre naționale, ceea ce afectează interoperabilitatea și reduce accesul rapid al entităților publice la informații precise și actualizate. Acest aspect generează întârzieri și creează dificultăți în utilizarea eficientă a datelor geospațiale.

În plus, mecanismul actual de înregistrare și eliberare a informațiilor, deși formalizat prin reglementările existente, nu beneficiază de proceduri optimizate pentru actualizarea și arhivarea datelor. Fapt ce limitează transparența și accesibilitatea datelor și împiedică alinierea sistemului la standardele internaționale moderne.

Aceste lacune normative impun necesitatea unei intervenții de actualizare și ajustare a cadrului de reglementare și a procedurilor operaționale pentru a asigura un sistem informațional geografic aliniat la standardele internaționale, mai accesibil, eficient și transparent.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Pentru îmbunătățirea funcționării Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice, se pune accentul pe crearea unui sistem eficient și accesibil, care să faciliteze gestionarea corectă a datelor geospațiale. Prezentul act normativ urmărește atingerea următoarelor obiective:

- ✓ Elaborarea unui set de reglementări bine definite și cuprinzătoare;
- ✓ Îmbunătățirea mecanismului de înregistrare și actualizare a datelor;
- ✓ Optimizarea accesibilității și a experienței utilizatorului;
- ✓ Asigurarea calității și integrității datelor;
- ✓ Crearea unei infrastructuri informaționale solide.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Regulamentul Sistemul informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice” (în continuare „Registru”) includ reglementarea proceselor de înregistrare, stocare, actualizare și furnizare a informațiilor geospațiale din cadrul lucrărilor topografo-geodezice. Proiectul urmărește să standardizeze modul de gestionare a lucrărilor topografo-geodezice și să aducă îmbunătățiri majore în utilizarea datelor geospațiale pentru planificare și dezvoltare teritorială.

Prevederi esențiale ale Regulamentului:

1. Elaborarea unui set de reguli și proceduri care reglementează funcționarea Registrului.

✓ Sunt prevăzute reguli clare privind înregistrarea, verificarea și stocarea lucrărilor topografo-geodezice, inclusiv condițiile de acces la informații pentru diverse categorii de utilizatori.

2. Înregistrarea și actualizarea lucrărilor topografo-geodezice

✓ Regulamentul impune obligativitatea înregistrării tuturor lucrărilor topografo-geodezice în Registru, inclusiv planuri topografice, fotogrammetrii, scanări laser și alte lucrări de măsurători geodezice.

3. Integrarea cu alte sisteme de date geospațiale

✓ Registru va fi conectat cu infrastructura națională de date spațiale, conform Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale, pentru a facilita un schimb eficient de informații între instituțiile și sectoare publice și private.

✓ Se recomandă utilizarea datelor integrate din Registru în procesele de planificare urbană, gestionare a resurselor și dezvoltare a infrastructurii.

4. Standardizarea proceselor și formatelor de colectare a datelor:

✓ Regulamentul propune un set de standarde și proceduri uniformizate pentru colectarea, stocarea și transmiterea lucrărilor topografo-geodezice, asigurând astfel uniformitate și compatibilitate între datele provenite din diferite surse.

✓ Stabilirea unui cadru de conformitate care să garanteze respectarea standardelor tehnice și legale.

5. Protejarea și securitatea datelor geospațiale

✓ Sunt introduse măsuri stricte pentru asigurarea securității și integrității datelor stocate în Registru, prevenind accesul neautorizat, pierderile de date și manipulările.

✓ Lucrările înregistrate în Registru vor fi considerate parte a Fondului Național de Date Geospațiale, fiind stocate și accesibile pentru consultare.

Prevederi inovative ale Regulamentului:

<p>1. Digitalizarea completă a procesului de gestionare a datelor</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Registru introduce platforme digitale de înregistrare și acces la datele geospațiale, eliminând treptat utilizarea documentelor fizice și oferind acces rapid la date precise și actualizate. ✓ Crearea unui portal online pentru utilizatori care permite căutarea, vizualizarea și descărcarea lucrărilor geospațiale în format digital. <p>2. Introducerea unui mecanism de validare automată a datelor</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Noutatea majoră constă în implementarea unui sistem de validare automată a lucrărilor topografo-geodezice înregistrate, pentru a asigura corectitudinea și completitudinea datelor. ✓ Validarea va fi realizată în conformitate cu standardele geospațiale naționale și internaționale, asigurându-se astfel calitatea datelor. <p>3. Acces facil la date pentru toate categoriile de utilizatori</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Registru promovează un acces deschis la informațiile geospațiale, permițând atât autorităților publice, cât și utilizatorilor privați, să consulte datele din Registru. ✓ Oferă facilități de interacțiune între datele spațiale și non-spațiale, pentru o mai bună înțelegere a informațiilor complexe. <p>4. Promovarea interoperabilității între instituții și utilizatori</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Se propune consolidarea colaborării interinstituționale prin crearea unor canale directe de comunicare și schimb de date geospațiale între autoritățile centrale, locale și alte părți interesate. ✓ Regulamentul vizează integrarea Registrului în infrastructura națională și europeană de date geospațiale, garantând astfel interoperabilitatea la nivel internațional. ✓ Prin intermediul acestor prevederi și aspecte inovatoare, proiectul își propune să modernizeze și să optimizeze gestionarea datelor topografo-geodezice, sprijinind astfel o planificare teritorială mai eficientă, dezvoltarea urbană și administrarea resurselor naturale în Republica Moldova.

<p>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare</p> <p>Nu este aplicabil.</p>
--

<p>4. Analiza impactului de reglementare</p>

<p>4.1. Impactul asupra sectorului public</p> <p>Implementarea Registrului de stat al lucrărilor topografo-geodezice va aduce numeroase avantaje sectorului public, prin centralizarea și digitalizarea datelor geospațiale. Acesta va permite entităților publice să acceseze rapid date precise și actualizate, facilitând astfel procesul decizional în domenii precum urbanismul, infrastructura și gestionarea terenurilor. În plus, va reduce semnificativ birocrăția prin procesele manuale și a riscurilor de erori, contribuind la o eficiență administrativă mai bună. Totuși, implementarea va necesita investiții inițiale în infrastructura IT și în pregătirea personalului pentru a utiliza sistemul nou în mod eficient.</p>

<p>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</p> <p>Sistemul Informațional Geografic de Stat Registrul Lucrărilor Topografo-Geodezice (SIGS RLTG) a fost analizat sub aspectul impactului financiar și al sustenabilității costurilor asociate implementării.</p>
--

Costul total al proiectului a fost estimat la 3.902 mii lei, dintre care, în anul 2024, au fost valorificați 2.295 mii lei pentru activitățile de creare a sistemului. Aceste cheltuieli au fost justificate prin realizarea lucrărilor de analiză, proiectare și dezvoltare a infrastructurii tehnice și a componentelor software.

Pentru perioada 2025-2027, se planifică finanțarea anuală în sumă de 560 mii lei, utilizând resursele bugetului de stat, sumele fiind incluse în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu (CBTM) 2025-2027. Aceste alocări financiare au următoarele destinații specifice:

- 2025: Testarea și pilotarea sistemului SIGS RLTG.
- 2026: Implementarea și punerea în aplicare a sistemului, cu termen de operativitate de la 1 ianuarie 2026.
- 2027: Optimizarea și suportul operațional al sistemului.

Prin includerea cheltuielilor în CBTM, se asigură predictibilitatea și sustenabilitatea financiară necesare pentru finalizarea lucrărilor. Aceste sume sunt conforme cu capacitățile bugetului public și sunt alocate astfel încât să nu genereze presiuni suplimentare asupra acestuia.

Costurile propuse sunt fundamentate prin obiectivele generale și specificul etapelor proiectului:

1. Crearea infrastructurii SIGS RLTG (finalizată în 2024) a generat cheltuieli pentru dezvoltarea arhitecturii tehnice și aplicațiilor necesare.
2. Testarea și pilotarea (în 2025) sunt esențiale pentru asigurarea funcționalității și integrării corecte în procesele instituționale.
3. Punerea în aplicare și suportul operațional (2026-2027) vor permite optimizarea utilizării sistemului și asigurarea durabilității operaționale.

Implementarea SIGS RLTG va contribui semnificativ la modernizarea infrastructurii naționale de date spațiale și va avea beneficii pe termen lung, printre care:

- Eficiență sporită în administrarea datelor topografo-geodezice.
- Reducerea costurilor operaționale, prin digitalizarea proceselor.
- Transparență îmbunătățită în gestionarea resurselor geospațiale.
- Crearea unui cadru tehnologic integrat pentru alte servicii publice.

Estimarea costurilor și planificarea etapelor de implementare au fost realizate în conformitate cu principiile de transparență, predictibilitate și sustenabilitate prevăzute de Legea nr. 100/2017. Proiectul SIGS RLTG reprezintă o investiție strategică pentru modernizarea administrației publice și dezvoltarea infrastructurii naționale de date spațiale, contribuind astfel la creșterea eficienței și calității serviciilor oferite cetățenilor și instituțiilor publice.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Impactul asupra sectorului privat va fi unul pozitiv, prin simplificarea accesului la informații geospațiale actualizate și precise. Întreprinderile din domenii precum construcțiile, ingineria, agricultura și dezvoltarea imobiliară vor beneficia de un acces rapid și eficient la datele topografo-geodezice, ceea ce va facilita luarea deciziilor și planificarea proiectelor.

De asemenea, standardizarea și centralizarea datelor vor reduce riscurile asociate erorilor și neconcordanțelor informaționale, contribuind astfel la o mai bună predictibilitate și reducerea costurilor pentru companiile din sectorul privat. Totodată, companiile care furnizează servicii de topografie și geodezie vor fi obligate să respecte noile cerințe de

<p>înregistrare, ceea ce poate necesita investiții în tehnologii și formarea personalului, dar va crește și calitatea și transparența activităților lor.</p>
<p>4.4. Impactul social</p>
<p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</p> <p>Impactul asupra datelor cu caracter personal va fi minimizat prin respectarea strictă a reglementărilor privind protecția acestor date, conform legislației naționale și europene. Registrul nu va colecta și stoca date cu caracter personal în mod direct, ci doar informații referitoare la lucrările topografo-geodezice și date spațiale.</p> <p>Totuși, în situațiile în care este necesară înregistrarea unor informații legate de proprietate, precum datele despre posesori sau proprietari, se vor implementa măsuri adecvate de securitate și anonimizare pentru a proteja confidențialitatea acestor date și a preveni accesul neautorizat. Astfel, sistemul va fi conform cu cerințele Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, asigurând un echilibru între accesul la informații și protecția datelor cu caracter personal.</p>
<p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</p> <p>Nu este aplicabil</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului</p> <p>Nu este aplicabil</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante</p> <p>Nu este aplicabil</p>
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>
<p>5.1. Nu este aplicabil</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p> <p>Prezentul proiect este supus avizării și consultării publice, conform art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, fiind publicat pe site-ul web oficial al Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru www.agcc.gov.md, la compartimentul: <i>Transparența decizională/ Proiecte de acte normative</i> și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md.</p> <p>A fost asigurată coordonarea prealabilă cu IP Agenția de Guvernare Electronică în corespundere cu pct. 22 din Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare administrării sistemelor informaționale de stat</p> <p>Totodată AGCC, conform prevederilor pct. 177 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 a publicat Anunțul privind inițiativa de elaborare și consultarea publică a proiectului de hotărâre privind aprobarea Regulamentului cu privire la modalitatea de ținere a Sistemului informațional geografic de stat „Registrul de stat al lucrărilor topografo-geodezice”, precum și mecanismul de înregistrare și eliberare a informației:</p> <p>https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-modalitatea-de-ținere-a-sistemului-informațional-geografic-de-stat-registrul-de-stat-al-lucrarilor-topografo-geodezice-precum-si-mecanismul-de-inregistrare-si-eliberare-a-informatiei/13516</p>
<p>7. Concluziile expertizelor</p> <p>Proiectul va fi supus expertizei anticorupție, conform art. 36 din Legea 100/2017. Proiectul va fi supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea 100/2017.</p>
<p>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</p> <p>În procesul de elaborare a actului normativ, s-a ținut cont de dispozițiile Legii nr. 778/2001 referitoare la geodezie, cartografie și geoinformatică, ale Legii nr. 254/2016 privind</p>

infrastructura națională de date spațiale, precum și Hotărârii de Guvern nr. 458/2017, care stabilește responsabilitățile entităților publice în ceea ce privește seturile de date spațiale.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ sunt necesare următoarele măsuri: definirea pașilor și responsabilităților pentru integrarea Registrului, formarea inginerilor geodezi în utilizarea sistemului, dezvoltarea platformei necesare pentru gestionarea datelor, elaborarea normelor pentru colectarea și raportarea informațiilor, evaluarea periodică a eficienței Registrului, implicarea autorităților și a sectorului privat, identificarea resurselor necesare pentru implementare.

Director general

Ivan DANII