



## NOTA DE FUNDAMENTARE

### la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile (pentru construcția sediului instanței judecătorești Hîncești)

#### 1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile (pentru construcția sediului instanței judecătorești Hîncești) a fost elaborat de către Ministerul Justiției la propunerea Agenției de administrare a instanțelor judecătorești.

#### 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

##### 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării prevederilor Legii nr. 76/2016 cu privire la reorganizarea instanțelor judecătorești. Astfel, judecătoriile Ialoveni și Leova au fuzionat prin contopire cu Judecătoria Hîncești, formând Judecătoria Hîncești.

Conform art. 2 din Legea nr. 76/2016, până la crearea condițiilor de funcționare într-un sediu unic, judecătoriile nou-create vor avea mai multe sedii, iar unificarea sediilor judecătoriilor se va efectua treptat, până în data de 31 decembrie 2027, pe măsura creării condițiilor pentru aceasta, conform planului aprobat de Parlament la propunerea Guvernului.

Pentru a facilita unificarea sediilor instanțelor, a fost adoptată Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017, prin care s-a aprobat *Planul de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a celor existente, esențial pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești*.

În conformitate cu prevederile pct. 5 din Planul de construire, procesul de identificare a terenului destinat construcției sediului instanței judecătorești Hîncești a fost coordonat și gestionat de Guvernul Republicii Moldova. Pentru a atinge acest obiectiv strategic, Ministerul Justiției, în colaborare cu Primăria municipiului Hîncești, a analizat propunerile existente și criteriile necesare pentru amplasarea sediului instanței. În urma acestor analize, s-a identificat un teren situat în **municipiului Hîncești, raionul Hîncești, strada Mihalcea Hîncu nr. 111**, cu suprafață de 0.71030 ha (numărul cadastral 5301208076), inclusiv bunurile imobile amplasate pe acesta (număre cadastrale: 5301208.076.01, 5301208.076.02 și 5301208.076.03).

Conform dispozițiilor **art. 8 alin. (3) al Legii nr. 523/1999** privind proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, transmiterea unui bun din proprietatea publică a unei unități administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului se realizează la propunerea Guvernului, însă această transmitere trebuie aprobată prin hotărâre a consiliului local. Aceasta înseamnă că, pentru a transfera un bun imobil din gestiunea unei localități în proprietatea statului, este necesară atât o inițiativă guvernamentală, cât și acordul autorităților locale.

În plus, *art. 14 alin. (1) lit. b) al Legii nr. 121/2007*, care reglementează administrarea și deetatizarea proprietății publice, stabilește că transmiterea bunurilor distincte din proprietatea unităților administrativ-teritoriale în proprietatea statului se face **cu titlu gratuit** și se finalizează printr-o hotărâre de Guvern. Aceasta este o procedură fără costuri pentru stat și pentru unitatea administrativ-teritorială, și este prevăzută și în **Legea nr. 29/2018**, care reglementează delimitarea proprietății publice, prin **art. 5 alin. (5)**.

## ***2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative***

În prezent, Judecătoria Hîncești se confruntă cu o serie de probleme ce țin de infrastructură și funcționalitate. Clădirea este învechită și nu îndeplinește standardele moderne necesare pentru desfășurarea eficientă a activităților judiciare și nici cele pentru funcționarea într-un sediu unic a tuturor judecătorilor și angajaților din sediile secundare.

Printre deficiențe se enumeră:

- **Lipsa de spațiu adecvat** pentru desfășurarea activităților, cum ar fi audierile, gestionarea dosarelor și relațiile cu publicul.

- **Dotări necorespunzătoare** din punct de vedere tehnic și logistic, care îngreunează munca personalului și eficiența sistemului judiciar.

- **Condiții de lucru nesatisfăcătoare** pentru judecători, grefieri și alte cadre administrative, ceea ce poate afecta calitatea actului de justiție.

- **Accesibilitate redusă** pentru public și pentru persoanele cu dizabilități, o problemă comună în clădirile vechi care nu au fost modernizate conform cerințelor contemporane.

Aceste deficiențe subliniază necesitatea unui sediu nou și modern care să permită desfășurarea eficientă și corectă a actului de justiție la Hîncești.

Subsecvent, comunicăm că potrivit *Planului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017*, construcția noului sediu pentru instanța judecătorească Hîncești a fost preconizată pentru anii 2018-2020. Respectiv, pentru demararea acestei acțiuni este stringentă identificarea terenului pe care va fi construit noul sediu al instanței judecătorești Hîncești, precum și transmiterea acestuia în administrarea Ministerului Justiției.

Terenul propus prin intermediul prezentului proiect a fost considerat corespunzător pentru construcția noului sediu al instanței, întrucât îndeplinește criteriile geografice, tehnice și de accesibilitate necesare pentru funcționarea eficientă a unei instanțe judecătorești. Urmează ca terenul respectiv să fie transmis de către municipiul Hîncești, din administrarea Agenției Proprietăți Publice, în gestiunea Ministerului Justiției pentru construcția sediului. Aceste măsuri se înscriu în cadrul amplu al modernizării infrastructurii judiciare, având ca scop crearea unui sediu corespunzător, conform standardelor necesare, pentru a asigura funcționarea eficientă a instanțelor de judecată din municipiul Hîncești.

### 3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

#### 3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul promovării proiectului constă în implementarea prevederilor:

- art. 1 lit. m) din Legea nr. 76/2016 cu privire la reorganizarea instanțelor judecătorești;

- pct. 7 din *Planul de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017.*

Principalele prevederi ale proiectului hotărârii de Guvernului sunt următoarele:

1) Terenul destinat construcției noului sediu al judecătoriei, cu numărul cadastral 5301208.076 și o suprafață de 0,71030 ha și bunurile imobile amplasate pe acesta (numărul cadastral: 5301208.076.01, 5301208.076.02 și 5301208.076.03), situate în municipiul Hîncești, raionul Hîncești, strada Mihalcea Hîncu nr. 111, vor fi transmise cu titlu gratuit din proprietatea publică a municipiului Hîncești în proprietatea publică a statului. Acestea vor fi gestionate de Ministerul Justiției.

2) Crearea unei Comisii de transmitere: Proiectul prevede instituirea unei Comisii comune, formată din reprezentanți ai Ministerului Justiției, Agenției Proprietății Publice și Consiliului municipal Hîncești. Aceasta va avea sarcina de a asigura transmiterea bunurilor imobile menționate, în termen de 30 de zile, conform regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

3) se stabilește intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Această prevedere este importantă în contextul în care construcția instanței judecătorești Hîncești este atât o prioritate guvernamentală, cât și un subiect de interes local și social.

**Obiectivul final:** Proiectul contribuie la crearea premiselor pentru demararea procesului de construire a unui nou sediu al instanței judecătorești în municipiul Hîncești, și modernizarea infrastructurii judiciare, asigurând astfel o funcționare eficientă a sistemului judiciar în această zonă.

Adoptarea acestei hotărâri este crucială pentru a avansa lucrările de construcție a noului sediu al instanței judecătorești din Hîncești, contribuind astfel la îmbunătățirea eficienței și accesibilității sistemului judiciar din regiune.

#### 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

La identificarea terenului pentru construcția noului sediu al instanței judecătorești Hîncești, nu au fost luate în considerare alte opțiuni. Decizia a fost luată în urma unei analize realizate de Ministerul Justiției și Primăria municipiului Hîncești, bazată pe propunerile disponibile și pe condițiile necesare pentru amplasarea corespunzătoare a unei instanțe judecătorești.

Terenul identificat, cu numărul cadastral 5301208.076, situat în municipiul Hîncești, raionul Hîncești, strada Mihalcea Hîncu nr. 111 și având o suprafață de 0,71030 ha, a fost considerat cel mai potrivit pentru a îndeplini cerințele necesare unui sediu modern și eficient pentru instanță.

## 4. Analiza impactului de reglementare

### 4.1. Impactul asupra sectorului public

Asigurarea instanței judecătorești Hîncești cu un sediu nou va avea un impact semnificativ, manifestându-se prin următoarele moduri:

✓ **Îmbunătățirea infrastructurii judiciare:** Un nou sediu va oferi facilități moderne, adaptate nevoilor curente ale sistemului de justiție, va contribui la un mediu de lucru eficient pentru judecători și personalul din instanță.

✓ **Creșterea eficienței proceselor judecătorești:** Spațiile bine concepute și dotate corespunzător vor facilita desfășurarea rapidă și eficientă a ședințelor de judecată, reducând timpul de așteptare și asigurând accesul cetățenilor la justiție.

✓ **Optimizarea resurselor publice:** O clădire modernă va permite o utilizare mai eficientă a resurselor publice, prin reducerea costurilor de întreținere și prin centralizarea serviciilor judiciare.

✓ **Consolidarea încrederii în justiție:** O infrastructură judiciară modernă și bine întreținută poate îmbunătăți imaginea sistemului de justiție în ochii cetățenilor, sporind încrederea acestora în instituțiile statului.

✓ **Sprijin pentru dezvoltarea comunității:** Noua clădire poate deveni un simbol al dezvoltării locale, contribuind la atragerea de investiții și la îmbunătățirea imaginii municipiului Hîncești.

Aceste aspecte, în ansamblu, vor contribui la o funcționare mai eficientă și mai transparentă a sistemului de justiție, având un impact pozitiv asupra sectorului public și asupra societății în general.

### 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor acestui proiect nu implică cheltuieli financiare, deoarece terenul va fi transmis gratuit.

Subliniem că estimarea cheltuielilor financiare asociate construcției noului sediu al instanței judecătorești din Hîncești vor putea fi efectuate după elaborarea unei planificări bugetare corespunzătoare în contextul implementării Hotărârii Parlamentului nr. 21/2017.

### 4.3. Impactul asupra sectorului privat

Construcția noului sediu al instanței judecătorești Hîncești va avea impact pozitiv asupra sectorului privat, contribuind la creșterea încrederii în justiție, facilitarea activităților comerciale și promovarea dezvoltării economice locale.

✓ **Facilitarea accesului la justiție:** Un sediu modern va oferi un mediu mai accesibil pentru întreprinderi și cetățeni, contribuind astfel la o mai bună protecție a drepturilor și intereselor acestora.

✓ **Îmbunătățirea climatului de afaceri:** O justiție eficientă și accesibilă poate crea un mediu de afaceri mai stabil și predictibil, încurajând investițiile și dezvoltarea afacerilor locale.

✓ **Reducerea timpului de soluționare a litigiilor:** O infrastructură judiciară modernă poate duce la o gestionare mai rapidă a dosarelor, reducând astfel timpul necesar pentru soluționarea litigiilor.

✓ **Creșterea încrederii în sistemul judiciar:** O instanță modernă și bine dotată va spori încrederea antreprenorilor în justiție, esențial pentru dezvoltarea relațiilor de afaceri și a parteneriatelor.

✓ **Contribuția la dezvoltarea economică locală:** Construirea noului sediu pot crea oportunități pentru furnizorii de servicii și produse, generând astfel activitate economică suplimentară în comunitate.

#### **4.4. Impactul social**

Construcția noului sediu al instanței judecătorești Hîncești va avea un impact social pozitiv, contribuind la crearea unui mediu social mai echitabil și mai stabil.

✓ **Accesibilitate sporită la justiție:** Un nou sediu modern va facilita accesul cetățenilor la serviciile judiciare, îmbunătățind astfel capacitatea acestora de a-și exercita drepturile legale. O infrastructură judiciară modernă poate spori încrederea cetățenilor în sistemul de justiție, esențial pentru coeziunea socială și respectarea statului de drept. Noua clădire va fi proiectată pentru a fi mai accesibilă persoanelor cu dizabilități, ceea ce va încuraja o participare mai largă a comunității în procesul judiciar.

✓ **Crearea de locuri de muncă:** Construcția noului sediu va crea locuri de muncă, atât temporar în timpul construcției, cât și permanent în cadrul instanței și în domenii conexe, cum ar fi servicii juridice, logistică și securitate.

✓ **Îmbunătățirea condițiilor de muncă:** Spațiile moderne și bine echipate vor asigura o motivație și satisfacție profesională crescută.

✓ **Îmbunătățirea infrastructurii locale:** Construirea noului sediu va duce la îmbunătățirea infrastructurii din jur, cum ar fi drumurile, parcurile și transportul public, beneficiind astfel întreaga comunitate.

#### **4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal**

Nu este aplicabil.

#### **4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen**

Nu este aplicabil.

#### **4.5. Impactul asupra mediului**

Nu este aplicabil.

#### **4.6. Alte impacturi și informații relevante**

Nu este aplicabil.

### **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

#### **5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională**

Nu este aplicabil.

#### **5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE**

Nu este aplicabil.

### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În scopul respectării prevederilor *Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional*, pe pagina web oficială a Ministerului Justiției [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md), la compartimentul *Transparența decizională*, a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a prezentului proiect, care poate fi accesat la linkul: <https://www.justice.gov.md/ro/content/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-proiectului-hotararii-guvernului-privind-6>.

Un anunț similar a fost plasat și pe platforma [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

Proiectul hotărârii Guvernului a fost consultat prealabil cu Agenția Proprietății publice, fiind avizat pozitiv (se anexează), cu unele recomandări de care s-a ținut cont la redactarea proiectului.

## **7. Concluziile expertizelor**

Rubrica urmează a fi completată după recepționarea expertizelor relevante.

## **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Aprobarea proiectului de hotărâre va impune modificarea ulterioară a Hotărârii Guvernului nr. 351/2005, pentru actualizarea Listei bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Ministerului Justiției din anexa nr. 22<sup>4</sup>.

De asemenea, adoptarea acestui proiect implică modificarea ulterioară a Hotărârii Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei de proprietăți publice ale statului aflate în administrarea Agenției Proprietății Publice. Aceste ajustări sunt esențiale pentru a reflecta schimbările propuse și pentru a asigura o gestionare eficientă a bunurilor publice.

## **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Implementarea proiectului necesită parcurgerea mai multor etape prevăzute de actele normative, referitoare la procesul de transmitere a bunurilor imobile.

**Secretar de stat**

/semnat electronic/

**Stanislav COPEȚCHI**





