

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea
Regulamentului cu privire la vânătoarea de selecție
(număr unic 815/MM/2024)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la vânătoarea de selecție a fost elaborat de către Ministerul Mediului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Condițiile care au impus elaborarea proiectului de act normativ derivă din necesitatea implementării și aplicării prevederilor Legii nr. 55/2024 vânătorii și a protecției fondului cinegetic și din necesitatea reglementării acțiunilor de selecție în fondurile cinegetice și ariile naturale protejate de stat prin extragerea exemplarelor de interes cinegetic care nu corespund caracteristicilor genotipice cantitative, calitative sau vârstă, cu evidente defecte fizice, trofee anormale sau în regres, deviații fenotipice și de comportament, degenerate, bolnave, accidentate, de ambele sexe și de toate categoriile de vârstă, în contextul echilibrării populațiilor de faună și al menținerii unui echilibru ecologic în conformitate cu obiectivele de echilibrare ecologică și conservare a diversității faunistice.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Actualul cadru normativ, *în speță*, Regulamentul cu privire la modul de organizare și desfășurare a vânători de selecție aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1132/2026 în parte este unul, nelucrativ și care nu reflectă prevederile Legii vânătorii și a fondului cinegetic nr. 55/2024, prevederile acestui Regulament fac imposibilă selecția în caz de necesitate, un impediment major fiind posibilitatea utilizării doar a armei cu țeavă ghintuită în procesul de extragere a exemplarelor selectate extragerii, acest lucru fiind interzis de prevederile Legii privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă cu nr. 130/2012, inclusiv imposibilitatea derivă din mecanismul procedurii de aprobare a solicitării privind vânătoarea de selecție, care prezumă un proces lung, birocratic, neactual și nelucrativ cu ar fi, argumentarea științifică, permisiunea de a desfășura selecție doar prin metoda la pândă, organizarea doar în exclusivitate de către gestionarul fondului de vânătoare, iar în ariile naturale protejate de stat – de către angajații gestionarului în baza **biletului silvic** eliberat în conformitate cu prevederile Codului silvic, prezența obligatorie a reprezentantului Institutului de Zoologie al Academiei de Științe a Moldovei și a reprezentantului Inspectoratului Ecologic de Stat.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul principal al proiectului este de a simplifica și eficientiza procedura de vânatoare de selecție, astfel încât să se asigure o gestionare adecvată a fondului cinegetic și a ariilor naturale protejate de stat. Prin adoptarea acestui regulament, se așteaptă o reducere a timpului de aprobare a solicitărilor de vânatoare de selecție până la 15 zile lucrătoare.

Principalele prevederi ale Proiectul Hotărârii Guvernului propus sunt:

Divizarea ariilor naturale protejate de stat în cele care nu se includ în fondurile cinegetice și cele care se delimitează, după caz, ca și zone de liniște în fondurile cinegetice.

1. Regulamentul privind vânatoarea de selecție (în continuare – *Regulament*), stabilește metodele, criteriile de clasificare a exemplarelor de selecție și modul de organizare a vânătorii de selecție în fondurile cinegetice, inclusiv în:

1.1. parcurile naționale, rezervațiile biosferei și rezervațiile științifice, prevăzute în anexa nr. 1, nr. 2 și nr. 8 din Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat.

1.2. ariile naturale protejate de stat - monumente ale naturii, rezervații naturale, rezervații peisajere, rezervații de resurse, arii cu management multifuncțional, monumente de arhitectură peisajeră și zone umede de importanță internațională, prevăzute în anexa nr. 3, nr. 4, nr. 5, nr. 6, nr. 7, nr. 11 și nr. 13 din Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat, care se includ în fondurile cinegetice.

Această divizare va delimita clar competențele gestionarilor fondurilor cinegetice și ale gestionarilor ariilor naturale protejate de stat.

Simplificarea procedurii de solicitare privind vânatoarea de selecție

5. Solicitarea privind vânatoarea de selecție se remite în scris, în adresa Ministerului Mediului, cu 15 de zile lucrătoare înainte de activitățile planificate:

5.1. în parcurile naționale, rezervațiile biosferei și rezervațiile științifice, prevăzute în anexa nr. 1, nr. 2 și nr. 8 din Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de stat, de către gestionarul ariei naturale protejate, coordonată de consiliu științific în cazul ariei naturale protejate de stat, consiliu tehnico-științific în cazul parcurilor naționale.

5.2. în ariile naturale protejate de stat - monumente ale naturii, rezervații naturale, rezervații peisajere, rezervații de resurse, arii cu management multifuncțional, monumente de arhitectură peisajeră și zone umede de importanță internațională, prevăzute în anexa nr. 3, nr. 4, nr. 5, nr. 6, nr. 7, nr. 11 și nr. 13 din Legea nr. 1538/1998 privind fondul ariilor naturale protejate de

stat, care se includ în fondurile cinegetice și se delimitează, după caz, ca și zone de liniște, de către gestionarul fondului cinegetic.

6. Solicitarea va conține obligatoriu:

6.1. denumirea speciei, supuse extragerii (*în limbile română și latină*);

6.2. localizarea, densitatea speciei în fondul cinegetic și/sau aria naturală protejată de stat, la momentul solicitării;

6.3. numărul de exemplare per specie în parte, propuse extragerii;

6.4. dovezile și argumentele care justifică necesitatea efectuării vânătorii de selecție, cum ar fi, materiale foto/video care vor fi analizate pentru a determina necesitatea intervenției;

6.5. termenele de efectuare a vânătorii de selecție;

6.6. alte informații și date concludente (*riscuri, impedimente, propuneri, etc.*).

7. În termen de până la 5 zile lucrătoare de la înregistrarea solicitării, Ministerul Mediului convoacă, solicitantul vânătorii de selecție, după caz, Agenția „Moldsilva” și examinează solicitarea privind necesitatea extragerii prin împușcare a exemplarelor de selecție.

8. În termen de până la 10 zile lucrătoare de la finalizarea examinării solicitării privind vânătoarea de selecție, Ministerul Mediului, aprobă sau nu, în tot sau în parte, metoda, modul de aplicare și numărul de exemplare propus extragerii, per specie în parte și informează în scris solicitantul și după caz Agenția „Moldsilva”.

9. După finalizarea vânătorii de selecție, gestionarul ariei naturale protejate de stat și/sau gestionarul fondului cinegetic, după caz, în termen de până la 10 zile lucrătoare, informează în scris Ministerul Mediului, despre rezultatele obținute și indică obligatoriu:

9.1. metoda de extragere prin împușcare aplicată;

9.2. numărul exemplarelor extrase, cu anexarea materialelor foto a exemplarelor recoltate;

9.3. alte informații concludente (*riscuri, impedimente, propuneri, etc.*).

Reactualizarea metodelor și modului de aplicare a acestora.

Permisiunea utilizării armei cu țeavă lisă.

Se permite utilizarea armei cu țeavă ghintuită de cal. 7,5 mm și mai mare și/sau a armei cu țeava lisă.

Permiterea utilizării armei cu țeavă lisă de facto deblochează posibilitatea desfășurării vânătorii de selecție, mai mult ca atât că la moment armele cu țeava ghintuite pot fi transportate doar în condițiile:

a) depunerea lor la un armurier;

b) schimbarea locului de păstrare a lor;

- c) transportarea și folosirea lor într-un tir de tragere special amenajat și autorizat în condițiile legii pentru categoria respectivă de arme;
- d) transportarea lor pentru a fi scoase de pe teritoriul Republicii Moldova în vederea participării la competiții sportive sau la vânătoare.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Lipsa unui cadru normativ relevant, actual, coerent, clar, corect și imparțial în vederea intervenirii cu acțiuni de selecție în întreg fondul cinegetic național și în ariile naturale protejate de stat va condiționa gestionarea inefficientă a faunei de interes cinegetic din aceste suprafețe, nu va putea fi asigurat echilibrului ecologic și inclusiv nu va fi posibilă creșterea trofeelor de interes cinegetic.

Lipsa unei intervenții normative ar conduce la:

1. Creșterea dezechilibrului ecologic.
2. Degradarea habitatelor și pierderea biodiversității.
3. Imposibilitatea gestionării eficiente a trofeelor cinegetice, ceea ce ar afecta nu doar echilibrul ecologic, ci și industria vânătorii, cu impact asupra economiei locale, în special în zonele dependente de turism cinegetic.
4. Potențialul creșterii bolilor în rândul faunei de interes cinegetic.

În această ordine de idei, printre opțiunile alternative analizate ar putea fi enumerate:

1. Organizarea campaniilor de informare pentru a educa gestionarii fondurilor cinegetice și publicul larg cu privire la necesitatea intervențiilor selective;
2. Stimulente economice pentru gestionarii care implementează mulsuri voluntare de control al populației faunei, fără a recurge la vânătoare de selecție;
3. Îmbunătățirea aplicării legislației existente privind gestionarea faunei, prin dezvoltarea unui sistem de monitorizare mai riguros.

Aceste opțiuni sunt respinse din cauza dificultăți de a asigura un control eficient asupra populațiilor de animale doar prin mijloace educative sau economice și a lipsei unui cadru legislativ clar și coerent.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Se atestă doar impactul benefic asupra sectorului public, prin menținerea echilibrului ecologic și a exemplarelor sănătoase din speciile de interes cinegetic.

Proiectul se va încadra în cadrul instituțional existent prin adaptarea funcțiilor și competențelor Ministerului Mediului și Agenției „Moldsilva”, fără a fi necesară crearea de noi structuri instituționale, dar cu o reorganizare a resurselor și a modului de colaborare între instituții.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

<p>Implementarea Proiectului propus nu implică cheltuieli financiare.</p> <p>Implementarea proiectului nu necesită acordarea suportului financiar suplimentar de la bugetul de stat. Procedurile noi instituite vor fi implementate în limita capacităților instituționale ale entităților implicate în proces.</p>
<p>4.3. Impactul asupra sectorului privat</p>
<p>Prezentul proiect nu are impact asupra activității de întreprinzător.</p> <p>Proiectul nu cade sub incidența prevederilor art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și ale pct. 11 sbp. 21) lit. c) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, și nu necesită elaborarea analizei impactului de reglementare sub aspectul impactului reglementărilor asupra activității de întreprinzător și expertiza Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător.</p>
<p>4.4. Impactul social</p>
<p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</p>
<p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</p>
<p>Nu este aplicabil.</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului</p>
<p>Impactul asupra mediul este unul benefic și durabil prin asigurarea echilibrului ecologic, protecției faunei sălbatice prin extragerea exemplarelor bolnave, în acest sens fiind realizată și una din condițiile de bază în vederea prevenirii și nepermitterii apariției și/sau extinderii epizootiilor, cum ar fi pesta porcină africană.</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante</p>
<p>Proiectul nu cade sub incidența prevederilor art.13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și ale pct. 11 sbp. 21) lit. c) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, și nu necesită elaborarea analizei impactului de reglementare sub aspectul impactului reglementărilor asupra activității de întreprinzător și expertiza Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător.</p>
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</p>
<p>Nu este aplicabil.</p>
<p>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</p>
<p>Nu este aplicabil.</p>

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea consultărilor publice la proiectul Hotărârii Guvernului propus, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului, la compartimentul „Transparență decizională” rubrica „Proiecte de documente” (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12517) pe data de 12.05.2024.

Totodată, în conformitate cu art. 32 alin. (1)-(3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost remis spre avizare autorităților și instituțiilor interesate care au remis avize în acest sens, iar în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului și portalul particip.gov.md. (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13195) pe data de 17.09.2024.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul propus, potrivit art. 34 alin. (1), art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, va fi remis Ministerului Justiției și Centrul Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei juridice și anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1132/2016 pentru aprobarea Regulamentul cu privire la modul de organizare și desfășurare a vânzătorii de selecție (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 360 art. 1234).

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ministerul Mediului în calitate de administrator al fondului cinegetic național își va reorganiza structura instituțională existentă, Secția politici în domeniul forestier și cinegetic, pentru a avea capacitatea de analiză și monitorizare a prevederilor proiectului propus, iar implementarea prevederilor proiectului va fi realizată de către gestionarii fondurilor cinegetice și gestionarii ariilor naturale protejate de stat.

Ministru

Sergiu LAZARENCU