

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei**  
**de calculare a costului acordului de mediu și**  
**a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu**  
**și cuantumul tarifelor la acestea**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>Proiectul este elaborat de către Ministerul Mediului, subdiviziunea responsabilă fiind Direcția politici de prevenire a poluării. În cadrul procedurii de elaborare reglementările normative propuse au fost consultate cu Agenția de Mediu.</p> <p>Elaborarea proiectului a fost susținută de experți în domeniul economic și juridic delegați de către A.O. “EcoContact” în cadrul proiectului „<i>O justiție verde pentru un mediu protejat și comunități durabile în Republica Moldova</i>”, implementat cu suportul Suediei.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p><b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b></p> <p>Temeiul legal pentru elaborarea proiectului este stabilit de Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului care instituie cadrul juridic pentru evaluarea impactului asupra mediului al unor activități planificate, publice și private, pentru prevenirea sau minimizarea impactului semnificativ asupra mediului și sănătății populației. Astfel, art. 6 alin. (1) stabilește că, cheltuielile ce țin de elaborarea și prezentarea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului, precum și de informare, de organizare a dezbaterilor publice, traducere a raportului privind evaluarea impactului asupra mediului și a altor informații relevante, în cazul impactului transfrontalier, sunt suportate de către inițiator. Alin. (2) prevede că acordul de mediu este emis de Agenția de Mediu contra plată, iar Metodologia de calculare a costului acordului de mediu se aprobă prin hotărâre de Guvern.</p> <p>Complementar, elaborarea metodologiei de calculare a costului acordului de mediu este impusă de particularitățile de organizare și funcționare a autorităților administrative din subordinea ministerelor, stabilite de Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, unde art. 15 alin. (4) indică că Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către autoritățile administrative, în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.</p> <p>La fel, art. 43 alin. (2) din Legea nr. 181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale prevede că nomenclatorul lucrărilor și serviciilor contra plată efectuate și/sau prestate de către autoritățile/instituțiile bugetare și mărirea tarifelor la servicii se stabilesc de către Guvern sau, după caz, de către autoritățile administrației publice locale, în funcție de bugetul de la care se finanțează autoritatea/instituția bugetară.</p> <p>Pe de altă parte, cadrul normativ din domeniul reglementării activității de întreprinzător stabilește principiul privind previzibilitatea reglementării activității de întreprinzător, punând accent pe previzibilitatea cheltuielilor. În acest sens, art. 6 alin. (1) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător dispune că plățile pentru actele permissive eliberate întreprinzătorilor de către autoritățile administrației publice se stabilesc prin legi, cu indicarea actului și a mărimii taxei pentru aceste acte. Serviciile prestate de autoritățile administrației publice și cuantumul tarifelor pentru prestarea acestora, trebuie să fie expres prevăzute în nomenclatorul serviciilor aprobat de către Guvern. <i>Cuantumul tarifelor pentru prestarea serviciilor se stabilește conform metodologiei aprobate de către Guvern.</i></p> <p>În același context, prevederile art. 4 alin. (2) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător dispun că, autoritățile emitente sunt în drept, în limita atribuțiilor prevăzute de lege, să solicite/să elibereze și să invoce persoanelor care desfășoară activitate de întreprinzător și/sau angajaților acestora doar actele permissive stabilite în Nomenclatorul actelor permissive, expus în anexa nr. 1. Respectiv, acordul de mediu, ca și act</p> |

normativ, este inclus în Nomenclatorul actelor permissive din anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, și anume, în compartimentul II. Actele permissive care se încadrează în categoria autorizațiilor, la poziția 59, unde la rubrica Costul/coloana cinci este indicat - Conform metodologiei de calculare a costului acordului de mediu, aprobată de Guvern.

Legea nr. 226/2022 privind modificarea unor acte normative, prin care au fost introduse modificări ce vizează și procedura de emitere a acordului de mediu, inclusiv instituirea unei plăți achitate de către inițiator pentru serviciile publice acordate de către Agenția de Mediu în coordonarea procesului de evaluare a impactului asupra mediului și eliberarea acordului de mediu, la art. IV alin. (3), lit. a) stabilește că Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

De asemenea, HG nr. 195/2019 privind organizarea și funcționarea Agenției de Mediu stabilește dreptul Agenției de Mediu de a acorda servicii contra plată în domeniile sale de activitate, conform nomenclatorului serviciilor contra plată, metodologiei de calcul și cuantumului tarifelor, aprobate de către Guvern.

Alte surse relevante domeniului și care condiționează intervenția statului:

- *Directiva 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului* (modificată prin Directiva 2014/52/UE) – transpusă prin Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului. Această directivă reglementează cadrul pentru evaluarea impactului asupra mediului în statele membre ale UE și impune standarde care trebuie respectate și de Republica Moldova în cadrul Acordului de Asociere RM-UE;

- *Acordul de la Paris privind schimbările climatice*, ratificat prin Legea nr. 78/2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 162-170, art. 282) - subliniază importanța reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și adaptării la schimbările climatice, aspecte care sunt luate în considerare în evaluarea impactului asupra mediului;

- *Convenția privind diversitatea biologică*, ratificată la 20 octombrie 1995 - obligă statele părți să protejeze și să conserveze biodiversitatea, aspect esențial în evaluarea impactului asupra mediului, cu accent pe speciile de floră, faună, păsări și habitatele protejate;

- *Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu*, ratificată la 9 august 1999 - asigură dreptul publicului de a participa în procesul decizional în probleme de mediu și de a avea acces la justiție, consolidând astfel transparența și implicarea publicului în evaluarea impactului asupra mediului.

Mecanismul de evaluare a impactului asupra mediului are ca scop asigurarea că, activitățile planificate, publice și private, sunt analizate din perspectiva impactului asupra mediului înconjurător, inclusiv asupra populației și sănătății umane, biodiversității, solului, terenurilor, apei, aerului, climei, bunurilor materiale, patrimoniului cultural și peisajului. Acest mecanism urmărește să identifice și să evalueze orice impact direct sau indirect, precum și interacțiunile dintre acești factori, pentru a preveni sau minimiza consecințele negative asupra mediului și condițiilor socio-economice la etapa timpurie de planificare, proiectare și luare a deciziilor cu privire la activitatea planificată.

Elaborarea proiectului hotărârii de Guvern privind metodologia de calculare a costului acordului de mediu este esențială pentru a asigura un cadru clar și transparent de stabilire a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția de Mediu, contribuind astfel la eficientizarea și profesionalizarea activităților de protecție a mediului în Republica Moldova.

## **2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative**

În contextul constituirii, organizării și funcționării Agenției de Mediu (HG nr. 549/2018), autoritate administrativă din subordinea Ministerului Mediului, responsabilă de implementarea politicii statului în domeniile de activitate ce îi sînt încredințate, inclusiv prevenirea poluării mediului, precum și pentru asigurarea exercitării uneia dintre funcțiile de bază ale Agenției de Mediu

și anume, reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului, cu eliberarea actelor permissive pentru practicarea activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului (autorizații, acorduri de mediu, permise, certificate, notificări, avize și coordonări), prevăzute în Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Legea nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, este inevitabil și obligatoriu aprobarea de către Guvern a metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la emiterii acordului de mediu de către Agenția de Mediu.

Din motive atât instituționale, cât și funcționale (reorganizări în cadrul ministerului, necesitatea unei expertize externe pentru determinarea cheltuielilor și calcularea costului acestora, care urma a fi contractată și pentru care a durat ceva timp pentru a identifica resursele financiare) procesul de elaborare a metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a tarifelor la serviciile aferente emiterii acestuia prestate de către Agenția de Mediu a fost mai lent și de durată.

Odată cu stabilirea la nivel de act normativ primar (ca urmare a modificărilor efectuate la Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului adoptate prin Legea nr. 226/2022) a achitării unei plăți de către inițiator pentru serviciile publice aferente emiterii acordului de mediu, acordate de către Agenția de Mediu în coordonarea procesului de evaluare a impactului asupra mediului, este necesară aprobarea serviciilor și tarifelor pentru asigurarea procedurilor de emiterie a acordului de mediu în cadrul procesului de evaluare a impactului asupra mediului, care circumscriu competenței instituționale.

Astfel, prezenta metodologie de calculare a costului acordului de mediu este elaborată în scopul adoptării cadrului normativ necesar pentru asigurarea realizării funcției Agenției de Mediu privind reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului.

Aprobarea metodologiei pentru calcularea costului acordului de mediu va asigura consistența și echitatea în aplicarea reglementărilor și va facilita procesul de evaluare atât pentru autorități, cât și pentru inițiatori, reducând astfel incertitudinea și potențialele conflicte. Stabilirea unor tarife clare și transparente pentru serviciile aferente emiterii acordului de mediu va contribui la crearea unui mediu de afaceri previzibil și favorabil investițiilor. Pe de altă parte calcularea tarifelor în funcție de costurile reale va contribui parțial la asigurarea sustenabilității financiare a Agenției de Mediu și va îmbunătăți calitatea serviciilor oferite.

Aprobarea metodologiei de calculare a costului acordului de mediu este esențială pentru asigurarea unei evaluări a impactului asupra mediului eficiente, transparente și echitabile.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul este unul tehnic, reprezintă un act normativ obligatoriu pentru aprobarea tarifelor în cazul serviciilor prestate de către autoritățile care fac parte din sistemul administrației publice centrale de specialitate. Astfel, proiectul de hotărâre prevede aprobarea:

- 1) Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu (emis de către Agenția de Mediu);
- 2) Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la acestea.

*Metodologia* stabilește principii unice de calculare a costului acordului de mediu emis de Agenția de Mediu și reglementează structura costurilor (direct, indirecte, operaționale), modul de calculare (formula) pentru stabilirea tarifelor la serviciile aferente emiterii acordului de mediu, în conformitate cu normele conținute în *Setul metodologic privind elaborarea, aprobarea și modificarea bugetului*, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 124/2023, precum și cu luarea în considerare a normelor din *Metodologia de estimare a costurilor administrative prin aplicarea Modelului Costului Standard*, aprobată prin HG nr. 307/2016. Determinarea tarifelor s-a efectuat cu luarea în considerare a cheltuielilor legate de remunerarea muncii funcționarilor implicați nemijlocit în activitățile subdiviziunii de profil și normele de timp pentru prestarea serviciului, precum și a costurilor efectiv suportate pentru asigurarea funcționalității structurii organizaționale antrenate în procesul de emiterie a acordului de mediu și a costurilor operaționale estimate pentru subdiviziunile de suport implicate la prestarea serviciilor aferente emiterii acordului de mediu.

La costurile directe s-au atribuit cheltuielile de personal al angajaților încadrați nemijlocit în prestarea serviciilor (remunerarea muncii, sporurile și adaosurile la salariu, premiile calculate pentru rezultatele obținute, contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii achitate de angajator, primele de asigurare obligatorie de asistență medicală) și costurile materialelor folosite în prestarea serviciilor. Costurile indirecte s-au dedus din costurile de întreținere, deservire, de sisteme și tehnologii informaționale, servicii de telefonie, servicii poștale, arendă, locațiune, calibrarea instrumentelor, verificarea metrologică. La costurile operaționale s-au atribuit cheltuielile de personal al angajaților în funcții de conducere și al angajaților din subdiviziunile de suport ale Agenției de Mediu

Costul emiterii acordului de mediu se calculează în baza analizei detaliate a costurilor efectiv suportate de către Agenția de Mediu în perioada de activitate precedentă, în baza datelor privind executarea bugetară pe anul 2022, și a modificării structurii acestor costuri.

Exercițiul de elaborare a proiectului de act normativ pentru aprobarea metodologiei de calculare a costului acordului de mediu s-a bazat pe analiza procedurilor efectuate în cadrul procesului de evaluare a impactului asupra mediului (care se finalizează cu emiterea acordului de mediu) care constă în:

- a) elaborarea programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului;
- b) verificarea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului elaborat de către inițiatorul activității planificate;
- c) desfășurarea consultărilor publice cu autoritățile administrației publice centrale și locale interesate și cu publicul interesat, la nivel local, național și în context transfrontalier, după caz;
- d) examinarea de către Agenția de Mediu și Comisia tehnică a informațiilor prezentate în raportul privind evaluarea impactului asupra mediului, a oricăror altor informații furnizate suplimentar de către inițiator, precum și a informațiilor recepționate în urma desfășurării consultărilor publice prevăzute la lit. c);
- e) emiterea de către Agenția de Mediu a deciziei motivate cu privire la acordul de mediu în conformitate cu art. 10<sup>5</sup> din Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, luând în considerare rezultatele examinării menționate la lit. d) și, după caz, propria examinare suplimentară;

Metodologia de organizare a procesului emiterii acordului de mediu este stabilită în Pașaportul procesului de realizare a emiterii acordului de mediu PO/14, aprobat de directorul Agenției de Mediu ([link](#)). Scopul procesului operational prenotat, realizat de Direcția evaluarea de mediu și expertiza ecologică, este examinarea cererilor privind emiterea acordului de mediu și luarea deciziei cu privire la emiterea sau refuzul emiterii deciziei/acordului de mediu solicitate. Procesul de examinare a cererilor de emiterie a acordului de mediu este structurat din următoarele elemente: recepționarea și examinarea cererii și a setului de documente; solicitarea efectuării controlului cu ieșirea la fața locului a Inspectoratului pentru Protecția Mediului (după caz); elaborarea programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului; analiza calității raportului privind evaluarea impactului asupra mediului; luarea deciziei privind emiterea sau refuzul emiterii actului permisiv solicitat.

La rândul lor, principalele elemente ale procesului de examinare a cererilor de emiterie a acordului de mediu presupun un șir de activități, în conformitate cu prevederile Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului:

- (i) evaluarea prealabilă a activității planificate, (ii) determinarea necesității de efectuare a evaluării impactului asupra mediului, (iii) luarea deciziei privind evaluarea prealabilă la nivel național, sau transfrontalier, (iv) elaborarea de către Agenția de Mediu a programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului, (v) elaborarea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului (elaborat de inițiator), (vi) consultarea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului cu publicul interesat, organizarea dezbaterilor publice, (vii) analizarea de către Comisia tehnică a calității raportului privind evaluarea impactului asupra mediului, (viii) întocmirea opiniei referitor la calitatea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului, (ix) întocmirea avizului referitor la calitatea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului și restituirea lui pentru definitivare, după caz (x) examinarea repetată a calității raportului privind evaluarea impactului

asupra mediului definitivat de către inițiator, după caz, (xi) examinarea solicitării privind determinarea necesității efectuării evaluării biodiversității, (xii) elaborarea și emiterea deciziei privind acordul de mediu și a acordului de mediu.

În consecință, serviciile aferente emiterii acordului de mediu, au fost grupate în patru etape cu calcularea costurilor directe, indirecte și operaționale și a timpului necesar pentru prestare, după cum urmează:

**Etapa I.** Evaluare prealabilă a activității planificate cu emiterea deciziei/acordului de mediu - **5 000,00 lei**

Durata, ore: 45

Cheltuieli directe: 2868,00 lei

Cheltuieli indirecte: 1596,00 lei

Cheltuieli operaționale: 536,00 lei

**Etapa II.** Evaluarea impactului asupra mediului (EIM) la nivel național cu emiterea deciziei/acordului de mediu - **12 300,00 lei**

Durata, ore: 96

Cheltuieli directe: 7061,14 lei

Cheltuieli indirecte: 3930,27 lei

Cheltuieli operaționale: 1308,59 lei

**Etapa III.** Revizuirea acordului de mediu - **1 732,00 lei**

Durata, ore: 14

Cheltuieli directe: 1020 lei

Cheltuieli indirecte: 566 lei

Cheltuieli operaționale: 146 lei

**Etapa IV.** Evaluarea impactului asupra mediului (EIM) la nivel național, inclusiv procedura de evaluare a impactului asupra mediului în context transfrontalier - **12 300,00 lei + 6 062,00 lei = 18 362,00 lei**

Durata, ore: 35

Cheltuieli directe: 3.100 lei

Cheltuieli indirecte: 2.350 lei

Cheltuieli operaționale: 612 lei

*Nomenclatorul serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea prezintă denumirea serviciilor aferente emiterii acordului de mediu, și tariful pentru prestarea acestora. Astfel, proiectul propune spre aprobare, în anexa nr. 2, următoarele servicii și tarife:*

1. Evaluare prealabilă a activității planificate cu emiterea deciziei/Acordului de mediu - 5 000,00 lei
2. Evaluarea impactului asupra mediului la nivel național cu emiterea deciziei/acordului de mediu - 12 300,00 lei
3. Evaluarea biodiversității - gratuit
4. Evaluarea impactului asupra mediului la nivel național, inclusiv procedura de evaluare a impactului asupra mediului în context transfrontalier - 18 362,00 lei
5. Revizuirea acordului de mediu - 1 732,00 lei

Scopul reglementării propuse vizează asigurarea unui mecanism deschis și transparent în stabilirea costului acordului de mediu, emis de Agenția de Mediu, conform formulei de calcul, constituită din trei elemente: costuri directe, indirecte și operaționale.

Principalele obiective urmărite de proiectul de act normativ sunt:

- asigurarea transparenței și predictibilității costurilor. Adoptarea unui cadru normativ clar și detaliat pentru stabilirea structurii și modului de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate în procesul emiterii acordului de mediu. O metodologie transparentă va permite inițiatorilor de proiecte să înțeleagă și să anticipateze costurile asociate obținerii acordului de mediu, contribuind astfel la o planificare financiară și operațională mai eficientă;
- eficientizarea procesului de emitere a acordurilor de mediu. Simplificarea și standardizarea procedurilor de calcul al tarifelor pentru a accelera procesul de emitere a acordurilor de mediu. Procedurile mai clare și standardizate vor reduce timpul necesar pentru evaluarea și emiterea acordurilor de mediu, minimizând sarcina administrativă atât pentru Agenția de Mediu, cât și pentru inițiatori;
- examinarea și evaluarea cuprinzătoare a tuturor solicitărilor depuse de persoanele fizice și juridice, inclusiv unitățile publice și administrativ-teritoriale, pentru aprobarea dezvoltării activităților planificate. Asigurarea unui proces de evaluare transparent și echitabil pentru toate categoriile de solicitanți va facilita dezvoltarea responsabilă și durabilă a proiectelor, contribuind la protecția mediului și la respectarea reglementărilor în vigoare. Aceasta va implica aplicarea unor criterii clare și obiective de evaluare, conform cadrului normativ stabilit, pentru a garanta că toate proiectele sunt analizate în mod uniform și corect;
- consolidarea capacităților instituționale ale Agenției de Mediu. Întărirea capacităților materiale, umane și financiare ale Agenției de Mediu pentru a implementa și gestiona eficient noul cadru normativ. Asigurarea resurselor necesare pentru formarea personalului și pentru dotarea instituțională va facilita aplicarea metodologiei și va îmbunătăți calitatea serviciilor prestate.
- îmbunătățirea calității serviciilor și a reglementării de mediu. Creșterea calității procesului de reglementare și autorizare a activităților cu impact asupra mediului prin adoptarea unor criterii clare și obiective de evaluare. Un cadru normativ bine definit va asigura că toate proiectele sunt evaluate în mod uniform și just, contribuind astfel la protecția eficientă a mediului și la prevenirea impactului negativ asupra acestuia.
- monitorizarea și evaluarea continuă a performanței. Implementarea unui sistem de monitorizare și evaluare periodică a performanței noului cadru normativ pentru a identifica și a rectifica eventualele deficiențe. O evaluare continuă va permite ajustarea și îmbunătățirea metodologiei și a procedurilor, asigurând astfel eficiența și eficacitatea pe termen lung a sistemului de emitere a acordurilor de mediu.

### 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Având la baza atât cadrul normativ ce stabilește principiile fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate, cât și cadrul normativ ce stabilește principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, care statuează expres competența Guvernului de a aproba metodologia de calculare a tarifelor și nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către autoritățile administrative centrale, opțiuni alternative nu pot exista.

La fel, luând în considerare problemele care au stat la baza elaborării proiectului actului normativ nu există opțiuni alternative de intervenție, alegerea putând fi realizată doar între soluția de a elabora cadrul normativ ce va stabili structura, modul de calculare a tarifelor la serviciile aferente emiterii acordului de mediu și în aceea de a nu se interveni.

Opțiunea de „a nu face nimic”, care presupune lipsa intervenției normative, nu poate fi examinată, deoarece atrage *sine qua non* consecințe prejudiciabile, atât din punct de vedere normativ, cât și din punct de vedere funcțional. Or, potrivit pct. 10 subpct.7) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, aprobat prin HG nr. 549/2018, Agenția este în drept „să acorde servicii contra plată în domeniile sale de activitate, conform nomenclatorului serviciilor contra plată, metodologiei de calcul și cuantumului tarifelor la serviciile prestate, aprobate de către Guvern”.

În lipsa actului normativ ce stabilește concret care sunt serviciile aferente emiterii acordului de mediu pe care are dreptul să le presteze și cuantumul tarifelor la acestea, Agenția este în

imposibilitate să-și realizeze exercitarea uneia dintre funcțiile sale de bază și anume, reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului. Iar omiterea colectării veniturilor din prestarea serviciilor aferente emiterii acordului de mediu conduce la periclitatea bunei funcționări a instituției.

Urmare analizei opțiunii lipsei de intervenție a statului, au fost identificate următoarele riscuri:

- creșterea impactului negativ a unor activități planificate asupra mediului înconjurător și, prin urmare, majorarea cheltuielilor statului pentru restabilirea calității mediului și a ecosistemelor;
- maximizarea impactului negativ a unor activități planificate asupra sănătății populației și, prin urmare, încălcarea drepturilor omului la un mediu sănătos și echilibrat;
- sinergie defectuoasă cu alte acorduri/convenții multilaterale de mediu;
- neconformarea cu prevederile Convenției Espoo, Convenției de la Aarhus, Protocolului ESM, Directivei EIM și ale Directivei ESM.

Aprobarea metodologiei pentru calcularea costurilor și a tarifelor aferente emiterii acordului de mediu, reprezintă soluția cea mai eficientă și sustenabilă pentru abordarea problemelor actuale. Aceasta va asigura o aplicare uniformă a normelor, va crește transparența și predictibilitatea costurilor și va îmbunătăți eficiența operațională a Agenției de Mediu.

#### **4. Analiza impactului de reglementare**

##### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Implementarea prevederilor actului normativ ce vizează aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu emis de către Agenția de Mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea nu au impact asupra sectorului public și nu generează impacturi structurale și instituționale asupra sistemului administrației publice, precum și nu solicită întreprinderea a careva acțiuni de reformă structurală sau instituțională.

Prin aprobarea acestui act normativ sunt legitimize serviciile și cuantumul tarifelor prestate de către Agenția de Mediu în exercitarea uneia dintre funcțiile sale de bază și anume, reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului, cu eliberarea actului permisiv pentru practicarea activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului - acordul de mediu.

Autoritatea administrativă din subordinea Ministerului Mediului, responsabilă de implementarea politicii de protecție a mediului, Agenția de Mediu, a fost supusă reformei structurale și instituționale și la moment are un efectiv-limită de 124 de unități, inclusiv 7 unități de personal de deservire tehnică și 48 de unități de personal de specialitate, 29 unități de funcție publică de conducere, 40 unități de funcție publică de execuție. Subdiviziunea internă responsabilă de asigurarea procesului de realizare a emiterii acordului de mediu este Direcția evaluarea de mediu și expertiza ecologică, care încadrează 6 unități.

Urmare a modificărilor efectuate la Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului prin Legea nr. 226/2022, responsabilitatea pentru elaborarea Programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului (PREIM) a fost transferată de la inițiator/agentul economic către Agenția de Mediu (art. 10<sup>1</sup> alin. (2) din Legea nr. 86/2014).

O altă modificare introdusă prin Legea nr. 226/2022 care vizează delimitarea atribuțiilor și responsabilităților instituțiilor implicate în procedura de evaluare a impactului asupra mediului: atribuțiile Ministerului Mediului (art. 4<sup>2</sup>); atribuțiile Agenției de Mediu (art. 5); atribuțiile Comisiei tehnice (art. 5<sup>1</sup>); atribuțiile inițiatorului (art. 5<sup>2</sup>) produce efecte conexe procesului de realizare a emiterii acordului de mediu. Astfel, în atribuția Comisiei tehnice este pusă examinarea și analiza calității raportului privind evaluarea impactului asupra mediului.

Conform art. 5<sup>1</sup> alin. (1) din Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Comisia tehnică pentru analiza raportului privind evaluarea impactului de mediu este creată prin ordin al ministrului mediului. Comisia tehnică își exercită atribuțiile în baza regulamentului de organizare și funcționare aprobat prin ordinul ministrului mediului nr. 34 din 28.02.2024. Opinia elaborată de Comisia tehnică are caracter de recomandare și este luată în considerare de către Agenția de Mediu la emiterea deciziilor conform art. 10<sup>4</sup> și 10<sup>5</sup> din Legea nr. 86/2014 privind evaluarea

impactului asupra mediului. Refuzul de a lua în considerare opinia Comisiei tehnice este motivat cu indicarea argumentelor.

Prin implementarea metodologiei de calculare a costului acordului de mediu, efectele prognozate asupra sectorului public pe termen scurt includ ajustarea procedurilor interne și asigurarea transparenței în calcularea tarifelor. Pe termen mediu și lung, se preconizează o mai bună alocare a resurselor și optimizarea proceselor administrative, ceea ce va contribui la eficientizarea activităților Agenției de Mediu și la creșterea încrederii publicului în sistemul de reglementare a protecției mediului.

#### 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Punerea în aplicare a activităților de prestare a serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea nu necesită costuri din bugetul public național. Costurile necesare pentru realizarea acestor activități vor fi acoperite integral din veniturile obținute din tarifele stabilite pentru serviciile prestate de Agenția de Mediu.

Descifrarea cheltuielilor privind remunerarea personalului implică următoarele elemente:

1. Salariile de bază ale personalului de specialitate: Agenția de Mediu angajează personal specializat în evaluarea impactului asupra mediului și emiterea acordurilor de mediu. În structura acestei autorități, Direcția evaluarea de mediu și expertiza ecologică include 6 unități de personal de specialitate, iar salariile de bază ale acestora sunt stabilite conform grilei de salarizare aplicabile în sectorul public pentru personalul cu calificări similare.

2. Indemnizațiile și sporurile: Personalul poate beneficia de indemnizații și sporuri, în conformitate cu legislația în vigoare, pentru condiții de muncă speciale, complexitate a atribuțiilor sau vechime în muncă.

3. Cheltuieli operaționale: Cheltuielile legate de formarea și perfecționarea profesională continuă a personalului, inclusiv participarea la seminare, cursuri de formare și alte activități de dezvoltare profesională. Cheltuielile de deplasare pentru inspecții de teren și alte activități necesare evaluării impactului asupra mediului.

4. Echipamente și materiale: Achiziționarea echipamentelor necesare pentru efectuarea evaluărilor de mediu, cum ar fi echipamente de monitorizare a calității aerului, apei și solului. Consumabilele și alte materiale necesare pentru desfășurarea activităților zilnice.

5. Servicii auxiliare: Costurile aferente serviciilor auxiliare, precum asistența tehnică, științifică și juridică suplimentară, cooptarea experților naționali sau internaționali în cadrul activităților Comisiei tehnice. Cheltuielile administrative legate de gestionarea și arhivarea documentației aferente procesului de emiterie a acordurilor de mediu.

Argumentarea costurilor estimative: Costurile de remunerare a personalului și cele operaționale sunt estimate în funcție de volumul de activitate, numărul de cereri examinate și analizate anual și complexitatea acestora. Tarifele percepute pentru serviciile prestate de Agenția de Mediu sunt astfel calculate încât să acopere toate aceste cheltuieli, asigurând sustenabilitatea financiară a activităților de reglementare și autorizare desfășurate.

Subsecvent, este de menționat și impactul asupra sectorului public în cazul evaluării impactului asupra mediului în context transfrontalier. Astfel, în contextul proiectelor transfrontaliere, obligația de a furniza informații autorităților din țările vecine și, eventual, de a traduce documentele, poate cauza extinderea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și cheltuieli suplimentare pentru autoritățile implicate. Aceste întârzieri pot genera costuri suplimentare pentru sectorul public, afectând negativ eficiența operațională și alocarea resurselor.

Pe de o parte, Agenția de Mediu trebuie să aloce timp și resurse pentru a informa autoritățile competente din țările vecine cu privire la proiectele supuse evaluării impactului asupra mediului și pentru a gestiona aspectele conexe. Acest efort suplimentar poate împiedica Agenția să se ocupe de alte sarcini administrative importante, generând astfel costuri de oportunitate.

În plus, procedurile de evaluare a impactului asupra mediului transfrontaliere pot implica cerințe suplimentare sau proceduri juridice diferite la nivelul statelor implicate, ceea ce poate conduce la creșterea complexității și a costurilor administrative. Prin standardizarea și simplificarea procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului transfrontaliere, urmare a transpunerii

Directivei 2014/52/UE, am obținut un impact pozitiv, economisind resurse de timp și financiare pe termen lung, fapt ce ar permite Agenției de Mediu să gestioneze mai eficient resursele și să reducă povara administrativă asociată proiectelor transfrontaliere.

Urmare a analizei experienței Uniunii Europene în ceea ce privește costurile și eforturile administrative asociate procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului, observăm că, costurile administrative pentru o procedură de EIM pentru autoritățile publice pot fi măsurate prin efortul depus în numărul de ore pentru prelucrarea unei evaluări de impact asupra mediului înmulțit cu costul mediu brut al forței de muncă. Pentru aceasta a fost utilizat modelul standard de Cost al UE. Presupunând că o zi lucrătoare medie conține 7,5 ore de lucru, timpul petrecut în procesarea EIM conduce la un cost administrativ pentru autoritățile publice de aproximativ 146 mil. până la 215 mil. EUR în 2010 pentru Uniunea Europeană. Majoritatea eforturilor depuse de autorități se datorează revizuirii informațiilor referitoare la mediu și procesului decizional final (89% din costurile totale ale EIM). Studiile de caz disponibile arată că un efort mai mare în timpul etapei de definire a domeniului de aplicare (elaborarea programului de realizare a EIM) a dus la un efort relativ mai mic în timpul etapei de luare a deciziilor finale.

Menționăm că, costurile evaluării impactului asupra mediului reprezintă doar 1% din costurile totale ale proiectelor investiționale (în medie), adică o parte relativ modestă din costurile totale de dezvoltare. Astfel, chiar și cele mai costisitoare modificări nu sunt susceptibile să afecteze în mod semnificativ competitivitatea inițiatorilor.

Justificarea și motivarea deciziilor privind evaluarea prealabilă, inclusiv și a celor negative, pe de o parte va presupune timp suplimentar pentru autorități în vederea argumentării deciziilor luate, dar pe de altă parte va genera economisirea timpului pentru explicații în cazul unor eventuale contestări.

Apreciind experiența Uniunii Europene în ceea ce privește costurile și eforturile administrative asociate procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului, ministerul a preluat și aplicat modele similare pentru calcularea costurilor asociate emiterii acordului de mediu. Acest transfer de practici europene asigură că tarifele percepute acoperă integral costurile administrative și operaționale, fără a implica resurse suplimentare din bugetul public național. Această abordare nu numai că garantează durabilitatea financiară a Agenției de Mediu, dar contribuie și la îmbunătățirea calității și eficienței serviciilor prestate, menținând astfel competitivitatea inițiatorilor și protecția mediului.

#### 4.3. Impactul asupra sectorului privat

Având în vedere că acordul de mediu este un act permisiv emis de Agenția de Mediu ce stabilește permisiunea realizării unei activități planificate prevăzute în Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Anexa nr.1 Lista activităților planificate supuse în mod obligatoriu evaluării impactului asupra mediului sau în Anexa nr. 2 Lista activităților planificate pentru care trebuie stabilită necesitatea efectuării evaluării impactului asupra mediului, condițiile și măsurile de protecție a mediului care trebuie respectate în cadrul aprobării de dezvoltare a activității planificate, actul normativ ce prevede aprobarea metodologiei de calcularea a tarifelor la serviciile aferente emiterii acordului de mediu este unul cu impact asupra mediului de afaceri.

Potrivit Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, acordul de mediu este reglementat ca act permisiv, care se eliberează contra plată. Această plată, de regulă acoperă eforturile autorităților competente de punere în aplicare a procesului de acordare a actului permisiv. Astfel, costurile financiare directe ale agenților economici ar trebuie să acopere eforturile statului de a reglementa și coordona procedura de evaluare a impactului asupra mediului.

Deci, potrivit art. 9 alin. (2) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, „plățile stabilite pentru emiterea actului permisiv și pentru serviciile aferente emiterii nu trebuie să depășească costurile de elaborare și emitere a actului permisiv în cauză și de prestare a serviciilor aferente sau totalitatea veniturilor obținute din plățile respective nu trebuie să depășească costurile aferente emiterii actelor permise”.

Dacă analizăm experiența României în acest sens și anume Nomenclatorul lucrărilor și serviciilor care se prestează de către autoritățile publice pentru protecția mediului în regim de tarifyare și cuantumul tarifelor aferente acestora aprobat prin Ordinul nr. 1108 din 5 iulie 2007 (figura nr. 1),

identificăm faptul că costul tuturor serviciilor prestate de către autoritatea competentă în procesul EIM atinge o sumă totală de aproximativ 17 000 lei MDL.

Figura nr. 1

|    | Scopul lucrării sau al serviciului                                                                         | Tipul lucrării sau al serviciului care se prestează                                                                                                        | Cuantumul tarifului care se încasează, fără TVA (lei) |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| 1  | 2                                                                                                          | 3                                                                                                                                                          | 4                                                     |
| 1. | Parcurgerea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului pentru anumite proiecte publice și private | 1. Evaluarea inițială a solicitării                                                                                                                        | 100                                                   |
|    |                                                                                                            | 2. Etapa de încadrare a proiectului în procedura de evaluare a impactului asupra mediului                                                                  | 400                                                   |
|    |                                                                                                            | *) Pentru proiectele pentru care este obligatorie efectuarea raportului la studiul de evaluare a impactului asupra mediului nu se tarifează această etapă. |                                                       |
|    |                                                                                                            | 3. Etapa de definire a domeniului evaluării și de realizare a raportului evaluării impactului asupra mediului                                              | 1.000                                                 |
|    |                                                                                                            | 4. Etapa de analiză a calității raportului evaluării impactului asupra mediului                                                                            | 2.000                                                 |
|    |                                                                                                            | 5. Revizuirea/actualizarea acordului de mediu                                                                                                              | 500                                                   |

Ținând cont de cele relatate și efectuând calcule similare pentru procedura de evaluare a impactului asupra mediului, constatăm, că toate serviciile prestate în cadrul procedurii EIM, pot fi estimate la suma de aproximativ 16 600 - 25 000 lei. Costul nu este unul unitar, ci urmează a fi divizat. Cuantumul tarifelor va varia în dependență de tipul serviciului prestat de către funcționarul public și va fi achitat de către inițiator corespunzător etapei EIM procedurale pe care acesta urmează să o parcurgă (tabelul nr. 1).

Determinarea costului pentru fiecare etapă a procesului de evaluare a impactului asupra mediului depinde de ponderea/complexitatea etapei EIM procedurale.

Tabelul nr. 1

| Nr. | Denumirea serviciului prestat de către Agenția de Mediu                    | Ponderea costului serviciului în raport cu costul total al EIM | Cuantumul tarifului |
|-----|----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|---------------------|
| 1.  | Evaluarea prealabilă al activității planificate                            | 5 %                                                            | 830 lei             |
| 2.  | Elaborarea Programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului | 35%                                                            | 5810 lei            |
| 3.  | Evaluarea biodiversității, după caz.                                       | 20 %                                                           | 3320 lei            |
| 4.  | Analiza calității raportului privind evaluarea impactului asupra mediului  | 50 %                                                           | 8300 lei            |

Totodată, ținem să accentuăm că prin Legea nr. 226/2022 privind modificarea unor acte normative<sup>1</sup> a fost abrogată Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică, care reglementa procedura de expertiză ecologică, și respectiv agentul economic va fi scutit de taxa de 5000 lei pentru

<sup>1</sup> A se vedea art. I din Legea nr. 226/2022, publicată în Monitorul Oficial din 21-10-2022 Nr. 326-333 art. 626

expertiza ecologică. Mai mult ca atât, pentru activitățile planificate prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 851/1996, care vor avea un impact nesemnificativ asupra mediului, se va elibera acordul de mediu îndată după etapa de evaluare prealabilă, care conform estimărilor inițiale va presupune o taxă de până la 1000 lei, ceea ce constituie de 5 ori mai puțin decât costul suportat la moment în cazul parcurgerii procedurii de expertizare ecologică.

În linii generale beneficiile procedurii EIM pot fi evaluate din punct de vedere economic prin evitarea costurilor de reparare a prejudiciului cauzat mediului. Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, reprezintă un instrument rentabil în domeniul politicii de mediu, deoarece costurile prevăzute pentru EIM sunt „neglijabile” în comparație cu costurile potențial ridicate ale daunelor sau efectelor neanticipate asupra mediului care pot apărea într-o etapă ulterioară. Beneficiile financiare asociate, în ceea ce privește costurile publice evitate pentru impactul asupra sănătății, deși ar putea fi semnificativ, este dificil de estimat și nu există date disponibile în prezent. Alte beneficii sociale includ păstrarea calității vieții (de exemplu, conservarea ecosistemelor și a peisajului), unde din nou nu sunt disponibile date cuantificabile.

Costurile medii pentru inițiatori depind de dimensiunea proiectului investițional și sunt estimate la 1% din costul total al proiectului. În general, costurile EIM pentru inițiatorii din UE sunt estimate între 558 și 846 mil. EUR/an. Eforturile depuse de dezvoltatori pentru fiecare etapă a procesului EIM sunt prezentate în Tabelul nr. 2.

Tabelul nr. 2. Costul mediu al procesului EIM pentru inițiatorii activităților planificate în UE

| Costul mediu al procesului EIM pentru inițiatori            |                                |                       |
|-------------------------------------------------------------|--------------------------------|-----------------------|
| Etapa procesului EIM                                        | Ponderea costului total al EIM | Cost (€) pe etapă EIM |
| Studii preliminare (înainte de EIM)                         | 1 %                            | 425                   |
| Evaluarea prealabilă și determinarea domeniului de aplicare | 2 %                            | 850                   |
| Documentația (Raportul) EIM                                 | 80 %                           | 32.715                |
| Revizuirea documentației EIM (după caz)                     | 17 %                           | 7.010                 |
|                                                             | 100 %                          | 41.000                |

Sursa: European Commission (1996), *EIA in Europe - A Study on Costs and Benefits*; *Impacts of Innovation on the Regulatory Costs of Energy-using Product Policy, Final Report for DEFRA (2010)*

În România, parcurgerea procesului de evaluare a impactului asupra mediului de către inițiatorii proiectelor publice sau private este taxată, prin aplicarea unor tarife pe fiecare etapă EIM parcursă, inclusiv și pentru revizuirea/actualizarea acordului de mediu (Tabelul nr. 3).

Tabelul nr. 3. Tarifele aplicate inițiatorilor activităților planificate în cadrul procesului EIM (România)

| Parcurgerea procedurii EIM pentru anumite proiecte publice și private (diverse etape sau revizuirea/actualizarea acordului de mediu) | Cuantumul tarifului care se încasează fără TVA |      | Precizări suplimentare                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                      | RON                                            | MDL  |                                                                                         |
| Evaluarea inițială a solicitării                                                                                                     | 100                                            | 425  |                                                                                         |
| Etapa de încadrare a proiectului în procedura EIM                                                                                    | 400                                            | 1700 | Pentru proiectele care este obligatorie efectuarea raportului la studiul de evaluarea a |

|                                                                           |      |      |                                                           |  |
|---------------------------------------------------------------------------|------|------|-----------------------------------------------------------|--|
|                                                                           |      |      | impactului asupra mediului nu se tarifează această etapă. |  |
| Etapă de definire a domeniului evaluării și de realizare a Raportului EIM | 1000 | 4250 |                                                           |  |
| Etapă de analiză a calității Raportului EIM                               | 2000 | 8500 |                                                           |  |
| Revizuirea/actualizarea acordului de mediu                                | 500  | 2125 |                                                           |  |

*Sursa: Nomenclatorul lucrărilor și serviciilor care se prestează de către autoritățile publice pentru protecția mediului în regim de tarificare și cuantumul tarifelor aferente acestora (Anexa 1 la Ordinul nr. 1.108/2007 al Ministerului Mediului din România)*

În ceea ce privește proiectele transfrontaliere, pentru inițiatorii proiectelor transfrontaliere, obligația de a furniza informații autorităților din țările vecine și de a traduce documentele necesare poate cauza întârzieri în procedura de evaluare a impactului asupra mediului (EIM) și poate genera cheltuieli suplimentare. Aceste întârzieri pot avea un impact negativ direct asupra operațiunilor de afaceri, determinând creșterea costurilor și reducerea veniturilor.

În plus, întârzierile și costurile suplimentare pot duce la pierderi de oportunități pentru inițiatori, afectând negativ competitivitatea acestora. Costurile de oportunitate apar deoarece inițiatorii trebuie să dedice resurse semnificative pentru a respecta cerințele EIM transfrontaliere, ceea ce poate împiedica alocarea acestor resurse către alte activități de afaceri.

Astfel, în timp ce procedurile de EIM transfrontaliere pot genera provocări și costuri suplimentare atât pentru sectorul public, cât și pentru cel privat, adoptarea unor practici și reglementări armonizate la nivel european poate duce la economii semnificative și la îmbunătățirea eficienței proceselor administrative pe termen lung.

#### 4.4. Impactul social

##### 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

În procesul realizării proceselor operaționale aferente emiterii acordului de mediu sunt executate activități conexe procedurii de evaluare a impactului asupra mediului. La rândul său, implementarea procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului poate avea impact asupra datelor cu caracter personal, deoarece implică colectarea și prelucrarea unor informații sensibile de la diferite grupuri demografice. În Republica Moldova, ca și în Uniunea Europeană, este esențial ca gestionarea acestor date să fie conformă cu reglementările privind protecția datelor cu caracter personal pentru a asigura confidențialitatea și securitatea acestora.

Grupuri demografice afectate: Toți cetățenii ale căror date sunt colectate în timpul procedurilor EIM, inclusiv inițiatorii proiectelor, comunitățile locale și experții implicați.

Efecte pe termen scurt:

- Implementarea măsurilor stricte de protecție a datelor va necesita instruirea personalului și actualizarea sistemelor de securitate;
- Creșterea încrederea publicului în procesul EIM datorită unei mai bune protecții a datelor.

Efecte pe termen mediu:

- Reducerea riscului de încălcări ale datelor și a sancțiunilor legale;
- Îmbunătățirea cooperării transfrontaliere datorită standardelor de protecție a datelor aliniate cu cele ale UE.

Efecte pe termen lung:

- Crearea unui cadru de încredere pentru gestionarea datelor în proiectele transfrontaliere;
- Consolidarea poziției Moldovei ca partener de încredere în proiectele internaționale de mediu.

Riscuri de discriminare: Gestionarea necorespunzătoare a datelor poate duce la discriminare și la încălcarea drepturilor fundamentale. Asigurarea unor măsuri adecvate de protecție a datelor va contribui la eliminarea riscurilor de discriminare.

De asemenea, implementarea procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului (EIM) în contextul proiectelor transfrontaliere implică colectarea și prelucrarea unor cantități semnificative de date, inclusiv date cu caracter personal. Este esențial ca aceste date să fie gestionate în conformitate cu reglementările privind protecția datelor cu caracter personal pentru a asigura confidențialitatea și securitatea acestora.

Autoritățile și inițiatorii trebuie să ia măsuri adecvate pentru a proteja datele personale, inclusiv prin implementarea unor politici stricte de confidențialitate, utilizarea tehnologiilor de securitate și formarea personalului implicat. Nerespectarea acestor măsuri poate duce la încălcarea drepturilor fundamentale ale persoanelor și la sancțiuni legale pentru entitățile implicate.

În plus, colaborarea transfrontalieră poate complica gestionarea datelor cu caracter personal, deoarece legislația și practicile de protecție a datelor pot varia între țări. Este important ca părțile implicate să asigure conformitatea cu regulamentele internaționale și naționale privind protecția datelor și să stabilească acorduri clare de partajare a datelor.

#### **4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen**

În analiza impactului social al noilor prevederi, este esențial să se evidențieze modul în care acestea influențează în mod diferit femeile, bărbații și minoritățile de gen. De asemenea, este crucial să se implementeze măsuri menite să elimine discriminarea și să promoveze oportunitățile egale în toate domeniile vieții sociale. La prima vedere, prevederile proiectului nu are impact asupra echității și egalității de gen, deoarece doar stabilește tarifele pentru serviciile aferente emiterii acordului de mediu. Însă pe parcursul realizării proceselor operaționale aferente emiterii acordului de mediu sunt executate activități conexe procedurii de evaluare a impactului asupra mediului. La rândul său, procedurile de EIM pot influența echitatea și egalitatea de gen prin modul în care sunt planificate și implementate proiectele de mediu. Este crucial ca aceste evaluări să integreze considerente de gen pentru a preveni accentuarea inegalităților existente.

Grupuri demografice afectate: Femeile, bărbații și minoritățile de gen din comunitățile afectate de proiectele de mediu.

Influența prevederilor referitoare la evaluarea impactului asupra mediului asupra femeilor, bărbaților și minorităților de gen

Femeile: Noile reglementări pot avea un impact diferit asupra femeilor, în special în industriile și sectoarele dominate de bărbați, unde femeile sunt subreprezentate. Accesul la informații și consultări publice privind EIM poate fi limitat pentru femeile din comunitățile rurale sau defavorizate din punct de vedere economic.

Bărbații: În industriile unde bărbații sunt majoritari, schimbările legislative ar putea crea oportunități de angajare și formare profesională, dar și riscuri asociate cu pierderea locurilor de muncă în cazul în care proiectele nu se conformează noilor reglementări.

Minoritățile de gen: Minoritățile de gen pot întâmpina dificultăți suplimentare în accesul la procesele decizionale și la consultările publice, din cauza discriminării existente și a barierelor socio-culturale. Este posibil ca preocupările și nevoile specifice ale minorităților de gen să nu fie suficient reprezentate sau adresate în cadrul evaluărilor de impact asupra mediului.

Efecte pe termen scurt: 1) Creșterea conștientizării și sensibilizării privind inegalitățile de gen în rândul autorităților și inițiatorilor de proiecte. 2) Promovarea participării echitabile la procesul de EIM.

Efecte pe termen mediu: 1) Asigurarea că proiectele de mediu nu exacerbează inegalitățile de gen prin evaluarea impactului asupra diferitelor grupuri de gen. 2) Implementarea unor măsuri specifice pentru a aborda nevoile și preocupările diferitelor grupuri de gen.

Efecte pe termen lung: 1) Crearea unui cadru echitabil și incluziv pentru toate grupurile de gen în contextul proiectelor de mediu. 2) Contribuirea la reducerea inegalităților de gen în societatea moldovenească.

#### **4.5. Impactul asupra mediului**

Luând în considerare faptul că serviciile aferente emiterii acordului de mediu prestate de către Agenția de Mediu și tarifele percepute pentru acestea sunt tangențial parte componentă a procedurii de evaluare a impactului asupra mediului, putem afirma că prevederile actului normativ discutat vor contribui la minimizarea impactului unor proiecte de activități planificate asupra mediului înconjurător și, prin urmare, vor fi reduse cheltuielile statului pentru restabilirea ecosistemelor; minimizarea impactului unor proiecte de activități asupra sănătății populației și, prin urmare, garantarea drepturilor omului la un mediu sănătos și echilibrat; reducerea distrugerii: pădurilor, câmpiilor, etc. (prin reducerea poluării obținându-se beneficii economice extinse); minimizarea riscului de distrugere (irreversibilă) a resurselor naturale; protecția ecosistemelor naturale și a speciilor (pe cale de dispariție).

În contextul noilor prevederi legislative privind evaluarea impactului asupra mediului (EIM) aplicarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu emis de către Agenția de Mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și quantumul tarifelor la acestea va avea multiple efecte asupra mediului, precum:

Efectele pe termen scurt:

Efecte pozitive:

- Îmbunătățirea calității procesului de evaluare a impactului asupra mediului prin implementarea unor tarife care reflectă costurile reale ale serviciilor prestate;
- Creșterea responsabilității inițiatorilor de proiecte în ceea ce privește respectarea normelor de mediu, datorită costurilor asociate evaluărilor.

Efecte negative:

- Posibile întârzieri în procesul de emitere a acordurilor de mediu, datorită ajustărilor necesare în sistemul administrativ pentru aplicarea noilor tarife.

Efectele pe termen mediu:

Efecte pozitive:

- Asigurarea resurselor financiare necesare pentru efectuarea evaluărilor de mediu de calitate, ceea ce va conduce la o mai bună monitorizare și gestionare a impactului asupra mediului.
- Promovarea utilizării sustenabile a resurselor naturale prin evaluări mai riguroase și detaliate.

Efecte negative:

- Necesitatea de a ajusta capacitățile administrative și operaționale ale Agenției de Mediu pentru a se conforma noilor cerințe și metodologii.

Efectele pe termen lung:

Efecte pozitive:

- Conservarea biodiversității și a ecosistemelor prin implementarea unor măsuri eficiente de protecție și restaurare a habitatelor naturale;
- Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră prin promovarea unor proiecte care respectă standardele de mediu stricte;
- Îmbunătățirea calității vieții în comunitățile umane datorită unui mediu mai curat și mai sănătos.

Efecte negative:

- Potențiale costuri crescute pentru inițiatori, care ar putea afecta competitivitatea economică, însă acestea vor fi contrabalansate de beneficiile de mediu pe termen lung.

Datorită faptului că tarifele percepute sunt bazate pe costurile reale ale serviciilor și ulterior prin asigurarea resurselor financiare necesare pentru evaluări de calitate și promovarea practicilor durabile se va promova utilizarea resurselor regenerabile și reduce dependența de resurse neregenerabile; se va contribui la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră prin includerea criteriilor stricte în procesul de evaluare și emitere a acordurilor de mediu; se va îmbunătăți gestionarea deșeurilor și reducerea poluării, promovând practici sustenabile de mediu; se va sprijini protejarea și restaurarea habitatelor naturale, contribuind la conservarea biodiversității și a ecosistemelor, asigurându-se că proiectele respectă standardele de mediu; conduce la un mediu mai curat și mai sănătos, îmbunătățind calitatea vieții în comunitățile umane și reducând riscurile asociate poluării și schimbărilor climatice; promovarea economiei circulare încurajând reutilizarea și reciclarea materialelor și reducând impactul negativ asupra mediului; criteriile stricte de performanță

energetică incluse în evaluările de mediu vor promova utilizarea surselor de energie regenerabilă și îmbunătățirea eficienței energetice.

Este de menționat că, studiile efectuate la nivelul Uniunii Europene, în perioada anilor 1996-2010 privind costurile și beneficiile EIM, nu au cuantificat sau monetizat beneficiile de mediu care pot fi atribuite procedurii EIM și nu au furnizat nici o analiză diferențiată pe stat membru sau pe regiune. Această dificultate poate fi explicată prin varietatea proiectelor și a problemelor de mediu reglementate de Directiva 2014/52/UE privind EIM, precum și prin diversitatea abordărilor procesului EIM de către fiecare țară în parte.

#### 4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

### 5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil

### 6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost publicat pentru consultare pe pagina web oficială a Ministerului Mediului și pe portalul [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) la data de 21.01.2024, la adresa <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anuntprivind-initierea-elaborarii-analizei-impactului-de-reglementare-la-proiectulhotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-metodologiei-de-calculare-acostului-acordului-de-mediu-prestate-de-agentia-de-mediu-si-tarifele-acestora/11934> însă careva propuneri sau recomandări nu au fost recepționate.

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Metodologiei și nota de fundamentare a fost publicată pentru consultare publică pe pagina oficială a Ministerului Mediului și pe portalul [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) la link-ul <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-organizarea-consultarii-publice-a-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-metodologiei-de-calculare-a-costului-acordului-de-mediu-si-a-nomenclatorului-serviciilor-aferente-emiterii-acordului-de-mediu-si-cuquantumul-tarifelor-la-acestea/12960>

### 7. Concluziile expertizelor

Nu este aplicabil, la etapa de înregistrare a proiectului.

Se va completa urmare a derulării procesului de avizare a proiectului.

### 8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Pentru implementarea prevederilor proiectului nu este necesară modificarea, abrogarea sau elaborarea unor acte normative. Totuși, luând în considerare faptul că procesul de prestare a serviciilor aferente emiterii acordului de mediu, în cazul prezentării Raportului privind evaluarea impactului asupra mediului depinde de Comisia tehnică pentru analiza raportului privind evaluarea impactului de mediu, nominalizăm actele normative necesare pentru buna funcționare a Comisiei tehnice:

- Ordinul ministrului mediului cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Comisiei tehnice pentru analiza calității raportului privind evaluarea impactului asupra mediului nr. 34/2024;

- Ordinul ministrului mediului cu privire la aprobarea componenței nominale a Comisiei tehnice.

### 9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Adoptarea cadrului normativ pentru stabilirea structurii și modului de calculare a tarifelor la serviciile prestate în procesul emiterii acordului de mediu este unul imperios, deoarece va asigura realizarea funcției Agenției de Mediu privind reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului.

Implementarea metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu va fi asigurată de *Agenția de Mediu*. Agenția de

Mediu este responsabilă de aplicarea metodologiei de calculare a costurilor și de gestionarea nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu. Aceasta va coordona întregul proces de evaluare a impactului asupra mediului și emiterea acordurilor de mediu.

Pentru a atinge obiectivele trasate la elaborarea proiectului, Agenția de Mediu va exercita următoarele atribuții:

a) asigură realizarea procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului, inclusiv în context transfrontalier, dacă este cazul;

b) identifică, la etapa prealabilă, autoritățile administrației publice centrale și locale interesate, precum și publicul interesat, în vederea asigurării participării acestora la procedurile de luare a deciziilor prevăzute de prezenta lege;

c) informează, de la începutul procedurilor de luare a deciziilor prevăzute de prezenta lege și, cel târziu, de îndată ce informațiile pot fi furnizate în mod rezonabil, autoritățile administrației publice centrale și locale interesate, precum și asigură prezentarea informației relevante către acestea prin intermediul ghișeului unic;

d) elaborează îndrumările necesare pentru inițiator în vederea informării publicului interesat, precum și supraveghează îndeplinirea îndrumărilor de către acesta;

e) emite decizia motivată privind evaluarea prealabilă;

f) elaborează programul de realizare a evaluării impactului asupra mediului;

g) realizează procedura de evaluare a biodiversității, dacă este cazul;

h) examinează informațiile furnizate de către inițiator, inclusiv calitatea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului, și, dacă este cazul, efectuează propria examinare suplimentară;

i) emite decizia cu privire la acordul de mediu și, dacă este cazul, emite acordul de mediu, precum și informează autoritățile administrației publice centrale și locale interesate, precum și inițiatorul, cu privire la aceasta;

j) plasează și menține informațiile privind procedura de evaluare a impactului asupra mediului pe pagina sa web oficială la compartimentul dedicat evaluării impactului asupra mediului.

Pentru obținerea acordului de mediu, *inițiatorul* are următoarele responsabilități:

a) inițiază procedura de evaluare a impactului asupra mediului al activității planificate până la aprobarea de dezvoltare a activității planificate în conformitate cu art. 24;

b) asigură furnizarea informației relevante complete și veridice către Agenția de Mediu;

c) asigură elaborarea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului de către experți în conformitate cu art. 10<sup>2</sup> și definitivarea acestuia, dacă este cazul, în conformitate cu art. 10<sup>4</sup> alin. (5) al Legii nr. 86/2014;

d) organizează dezbaterile publice sub îndrumarea Agenției de Mediu;

e) implementează prevederile programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului, ale avizului referitor la calitatea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului și ale acordului de mediu;

f) informează publicul interesat, sub îndrumarea Agenției de Mediu, prin publicarea anunțurilor în ziarele naționale și locale, plasarea afișelor în zona teritorială determinată de impactul activității planificate, prin intermediul mijloacelor electronice, prin plasarea informațiilor relevante pe pagina sa web oficială și la sediul său, de îndată ce aceste informații pot fi furnizate în mod rezonabil;

g) asigură servicii de traducere a informațiilor solicitate de Agenția de Mediu și servicii de interpretare în timpul dezbaterilor publice pentru cetățenii străini care participă la acestea, în cazul evaluării impactului asupra mediului în context transfrontalier.

*Comisia tehnică pentru analiza raportului privind evaluarea impactului de mediu* este responsabilă de evaluarea calității Raportului privind EIM și elaborează opinia asupra Raportului, care are caracter de recomandare și este luată în considerare de către Agenția de Mediu la emiterea deciziilor. Refuzul de a lua în considerare opinia Comisiei tehnice este motivat cu indicarea argumentelor.

*Ministerul Mediului* va monitoriza implementarea metodologiei și criteriile de calcul al costurilor, asigurându-se că acestea sunt aliniate cu reglementările naționale și internaționale,

precum și va asigura, la necesitate, promovarea proiectului de hotărâre a Guvernului de modificare a tarifelor.

Capacitățile instituțiilor, competențe și resurse materiale: Agenția de Mediu va beneficia de echipamente și infrastructură adecvată pentru a efectua calculul costurilor și pentru a gestiona nomenclatorul serviciilor. Instruirea personalului pentru utilizarea metodologiei de calculare a costurilor și pentru implementarea noilor proceduri va fi esențială.

Resurse umane: Agenția de Mediu va dispune de personal calificat în calcularea costurilor administrative și în gestionarea nomenclatorului serviciilor. Vor fi identificați și instruiți experți specializați în metodologia de calculare a costurilor și în evaluarea impactului asupra mediului.

Resurse financiare: Finanțarea necesară pentru implementarea metodologiei și gestionarea nomenclatorului va fi asigurată prin colectarea veniturilor corespunzătoare pentru serviciile aferente emiterii acordului de mediu, prestate de Agenția de Mediu. Resursele financiare suplimentare vor fi alocate pentru acoperirea costurilor administrative și operaționale ale noilor proceduri.

Modalitatea și periodicitatea de măsurare a performanței. Performanța implementării metodologiei de calculare a costurilor va fi evaluată prin monitorizarea și raportarea periodică a costurilor efective asociate emiterii acordurilor de mediu. Eficiența gestionării nomenclatorului serviciilor va fi evaluată prin feedback-ul primit de la inițiatori și prin analiza calității serviciilor prestate. Evaluările de performanță vor fi realizate anual pentru a asigura conformitatea cu metodologia de calculare a costurilor și pentru a identifica eventualele necesități de ajustare. Rapoartele de evaluare vor include date despre costurile administrative, eficiența procesului și satisfacția inițiatorilor cu privire la serviciile prestate.

Implementarea metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu va fi realizată printr-o coordonare eficientă de către Agenția de Mediu și cu sprijinul Ministerului Mediului. Alocarea resurselor necesare și stabilirea unor criterii clare de evaluare a performanței vor contribui la eficientizarea procesului de emiterie a acordurilor de mediu și la îmbunătățirea calității serviciilor prestate, asigurând astfel atingerea obiectivelor de protecție a mediului și de conformitate cu reglementările în vigoare.

**Ministru**

**Sergiu LAZARENCO**