

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul ordinului ministrului justiției privind modificarea Regulamentului cu privire la evoluția în carieră a funcționarului public cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare, aprobat prin Ordinul ministrului justiției nr. 132/2019

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul <i>Ordinului ministrului justiției privind modificarea Regulamentului cu privire la evoluția în carieră a funcționarului public cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare</i> , aprobat prin <i>Ordinul ministrului justiției nr. 132/2019</i> , a fost elaborat de către Ministerul Justiției, la inițiativa Administrației Naționale a Penitenciarelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz sursa proiectului actului normativ
Ca urmare a modificărilor operate în <i>Hotărârea Guvernului nr. 437/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor</i> , prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 872/2022</i> și aprobării structurii și organigramei entității reorganizate, și modificării titlurilor funcțiilor de execuție din cadrul instituțiilor subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor în corespundere cu titlurile indicate în anexa nr. 6 din <i>Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar</i> , se impune necesitatea modificării prevederilor <i>Ordinului ministrului justiției nr. 132/2019</i> , la noua structură a Administrației Naționale a Penitenciarelor, și în partea ce vizează funcțiile de execuție din cadrul instituțiilor subordonate a acesteia. Obiectivele proiectului sunt creșterea eficienței muncii în cadrul sistemului administrației penitenciare prin reglementarea clară și obiectivă a condițiilor de promovare a resurselor umane interne, precum și stimulării creșterii profesionalismului și a calificării personalului.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Armonizarea cadrului normativ actual (<i>Ordinului ministrului justiției nr. 132/2019 privind aprobarea Regulamentului cu privire la evoluția în carieră a funcționarului public cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare</i>), cu modificările survenite privind structura și statele de personal ale Administrației Naționale a Penitenciarelor, precum și în partea ce vizează funcțiile de execuție din cadrul instituțiilor subordonate.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prezentul proiect asigură adaptarea <i>Regulamentului cu privire la evoluția în carieră a funcționarului public cu statut special din cadrul sistemului administrației</i>

penitenciare aprobat prin *Ordinul ministerului justiției nr. 132/2019*, la modificările operate prin *Hotărârea Guvernului nr. 872/2022* în structura și organigrama Administrației Naționale a Penitenciarelor, precum și, a instituțiilor subordonate.

De asemenea, pentru claritate, referitor la aspectele ce țin de interpretarea noțiunii de „promovare”, în sensul reglementat în art. 36 alin. (3) din *Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare* „funcționarul public cu statut special poate fi promovat fără concurs într-o funcție imediat superioară, la aceeași poziție din statele de personal, în temeiul rezultatelor evaluării anuale a activității profesionale”, unele puncte ale Regulamentului (pct. 2, 9, 10, 11) se completează cu norme de trimitere expresă la actul normativ corespunzător.

La fel, proiectul presupune aprobarea unor noi anexe (model de încheiere cu privire la promovarea fără concurs și lista persoanelor eligibile de a fi promovate fără concurs) – acte necesare în scopul asigurării corectitudinii procedurilor de promovare a personalului din instituțiile penitenciare fără concurs.

Cu referire la momentul intrării în vigoare a actului normativ

Ținând cont de importanța proiectului și având în vedere că implementarea este necesară pentru a asigura realizarea corespunzătoare a drepturilor funcționarilor publici cu statut special, garantate de *Legea nr. 300/2017 cu privire la sistemul administrației penitenciare*, în temeiul art. 56 alin. (3) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, se propune intrarea în vigoare a ordinului ministrului justiției la data publicării în Monitorul Oficial. Această dispoziție va permite aplicarea imediată a noilor prevederi.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil.

4. Analiza impactului reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea proiectului va avea un impact pozitiv asupra sectorului public, deoarece va contribui la creșterea eficienței muncii în cadrul sistemului administrației penitenciare prin reglementarea clară și obiectivă a condițiilor de promovare a resurselor umane interne, precum și, va contribui la stimularea creșterii profesionalismului și a calificării personalului.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentului proiect nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Implementarea eficientă a proiectului va avea un impact social pozitiv asupra condițiilor de promovare în funcție în cadrul sistemului administrației penitenciare și creșterii competitivității și profesionalismului personalului.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul nu conține prevederi care ar avea consecințe negative asupra mediului.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu art. 20 din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, a fost publicat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului <i>Ordinului ministrului justiției privind modificarea Regulamentului cu privire la evoluția în carieră a funcționarului public cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare</i>, aprobat prin <i>Ordinul ministrului justiției nr. 132/2019</i>, care poate fi accesat la următorul link: https://www.justice.gov.md/ro/content/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-ordinului-ministrului-justitiei-privind-11. În scopul respectării prevederilor <i>Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional</i>, proiectul ordinului ministrului justiției este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, compartimentul <i>Transparența decizională</i>, directoriul <i>Proiecte de acte normative remise spre coordonare</i> și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md.
7. Concluziile expertizei
În conformitate cu prevederile art. 36 alin. (6) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, „expertiza anticorupție a proiectelor actelor normative prevăzute la art. 6 lit. e)–h) se efectuează de către autorii proiectelor în conformitate cu metodologia de efectuare a expertizei anticorupție aprobată de Centrul Național Anticorupție. În cazul proiectelor care conțin reglementări ce vizează domeniile vulnerabile la corupție, Centrul Național Anticorupție poate acorda, la solicitare, suport metodologic autorului proiectului la efectuarea expertizei anticorupție.” Astfel, urmare a efectuării expertizei anticorupție a proiectului, în conformitate cu metodologia de efectuare a expertizei aprobată de Centrul Național Anticorupție, s-a constatat că în cuprinsul proiectului de act normativ nu au fost identificați careva factori sau riscuri de corupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
În urma aprobării proiectului de ordin nu este necesară modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Având în vedere că prin proiect se propune ajustarea <i>Regulamentului cu privire la</i>

evoluția în carieră a funcționarului public cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare va fi demarat procesul de promovare în sistemul administrației penitenciare conform noilor cerințe.

Ministru

Veronica MIHAILOV-MORARU