

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 181/2022 (număr unic 729/MAI/2024)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 181/2022 este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne (în continuare - MAI) cu participarea Instituției Publice „Agenția Servicii Publice” (în continuare - ASP).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Art. 21 alin. (1) din Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 11- 21, art.6), cu modificările ulterioare.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Actualmente, potrivit prevederilor Regulamentului privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, persoanele care solicită admiterea la examen după un termen de un an de la data finalizării cursului de instruire la categoria/subcategoria solicitată, precum și cele care au fost admise la examen și de la ultima tentativă a expirat mai mult de un an, sunt admise la examen doar dacă au frecventat un curs de instruire la conducerea vehiculului din categoria/subcategoria solicitată, cu eliberarea actului de studii de model stabilit, iar cât privește persoanele care au susținut proba de conducere cu un vehicul dotat cu cutie de viteză automată, dreptul de a conduce și permisul de conducere obținut, sunt supuse la evidență în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al conducătorilor de vehicule” cu restricția asupra dreptului de a conduce vehicule cu transmisie mecanică din categoria/subcategoria respectivă. În acest sens, luându-se în considerare dezvoltarea în industria transporturilor a unor vehicule mai moderne echipate cu o gamă largă de sisteme de transmisie semiautomată/automată, precum și în contextul sporirii calității procesului de instruire a conducătorilor de vehicule și digitalizării procesului de obținere a dreptului de a conduce vehicule, proiectul nominalizat urmărește: preluarea unor practici internaționale în vederea simplificării restricțiilor la conducerea vehiculelor cu transmisie automată pentru persoanele care dispun de dreptul de a conduce vehicule și dețin permis de conducere pentru vehicule cu transmisie manuală; simplificarea procedurii de obținere a dreptului de a conduce vehicule din subcategoriile A1 și AM prin preluarea unor practici internaționale în acest sens; utilizarea în procesul de admitere la examen a Sistemului informațional automatizat „Registrul unităților de instruire a conducătorilor de vehicule și al formabililor” deținut de către Ministerul Educației și Cercetării și excluderea din acest proces a actelor de studii pe suport de hârtie; persoanele care au fost admise la examen și de la ultima tentativă de susținere a examenului pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule a expirat mai mult de un an, vor fi admise la examen doar în cazul în care au frecventat un curs de instruire la conducerea vehiculului din categoria/subcategoria solicitată, sporind astfel calitatea procesului de instruire.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Amendamentele reliefate la pct. 1 subpct. 1.1. din proiect sunt înaintate în vederea realizării unor măsuri de digitalizare a procesului de obținere a dreptului de a conduce și a permisului de conducere, prin utilizarea în procesul de admitere la examen a Sistemului informațional automatizat „Registrul unităților de instruire a conducătorilor de vehicule și al formabililor” deținut de către Ministerul Educației și Cercetării și excluderea din acest proces a actelor de studii pe suport de hârtie. Totodată, persoanele care au fost admise la examen și de la ultima tentativă de susținere a examenului pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule a expirat mai mult de un an, vor fi admise la examen doar în cazul în care au frecventat un curs de instruire la conducerea vehiculului din categoria/subcategoria solicitată, sporind astfel calitatea procesului de instruire. Amendamentele expuse la pct. 1 subpct. 1.2. din proiect sunt înaintate în susținerea executării prevederilor pct. 1 subpct. 1.1. din proiect, care vor facilita excluderea prezentării de către persoanele care solicită admiterea la examen în vederea obținerii dreptului de a conduce vehicule la subdiviziunea competentă a Agenției, a actelor de studii pe suport de hârtie și utilizarea în acest scop a evidențelor Sistemului informațional automatizat „Registrul unităților de instruire a conducătorilor de vehicule și al formabililor”, deținut de către Ministerul Educației și Cercetării. Amendamentele de la pct. 1 subpct. 1.3. din proiect sunt înaintate în vederea perfecționării cadrului normativ în domeniul obținerii dreptului de a conduce vehicule și emiterii permisului de conducere, prin preluarea unor practici internaționale, luându-se în considerare dezvoltarea în industria transporturilor a unor vehicule mai moderne, mai sigure și mai puțin poluante, echipate cu o gamă largă de sisteme de transmisie semiautomată/automată, asigurarea utilizării acestora în procesul de examinare. Totodată, modificările urmăresc simplificarea restricțiilor de conducere a vehiculelor cu transmisie automată, fapt ce va favoriza activitatea în domeniul transportului rutier. Amendamentele expuse la pct. 1 subpct. 1.4. din proiect sunt înaintate în vederea perfectării cadrului normativ în domeniul obținerii dreptului de a conduce vehicule și emiterii permisului de conducere, prin preluarea unor practici internaționale, cu referire la subcategoriile AM (<i>moped</i>) și A1 (<i>motocicletă ușoară</i>). Potrivit Ordinului Ministerului Educației și Cercetării nr. 260/2022 Cu privire la aprobarea Programelor de formare profesională a conducătorilor de autovehicule de toate categoriile/subcategoriile, este aprobat și pus în aplicare Programul de formare profesională a conducătorilor de motocicletă (categoria/subcategoriile A/A2/A1, AM), care conține două module: teoretic și practic (<i>instruirea în conducerea motocicletei</i>). Astfel, în vederea implementării amendamentelor propuse la pct. 1 subpct. 1.2. din proiect, urmează a fi utilizat modulul practic (<i>instruirea în conducerea motocicletei</i>) al Programului nominalizat de formare profesională a conducătorilor de motocicletă, respectiv, implementarea acestor amendamente nu va necesita alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat al Republicii Moldova.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Nu este aplicabil
4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea amendamentelor propuse potrivit proiectului actului normativ, nu va necesita alocarea unor mijloace financiare din bugetul de stat al Republicii Moldova.
4.3 Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4 Impactul social
Proiectul va avea un impact pozitiv asupra nivelului de prestare a serviciilor publice, urmare aducerii în concordanță a procesului de obținere a dreptului de a conduce vehicule cu practicile internaționale existente și organizării mai eficiente a instituției. Astfel, implementarea amendamentelor menționate reprezintă un avantaj considerabil pentru cetățeni, întrucât se urmărește modernizarea și optimizarea procesului de obținerea a dreptului de a conduce și facilitării accesului persoanelor la serviciile prestate de către ASP.
4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal
Implementarea noilor amendamente din proiectul actului normativ, nu va genera un impact negativ asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal. Rigorile privind protecția datelor cu caracter personal prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal vor fi respectate pe deplin, în aceeași măsură și modalitate ca și în cazul prestării actuale a serviciilor publice de emitere a permiselor de conducere.
4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5 Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6 Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect de act normativ nu presupune armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene. Proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate. Astfel, prin avizul de compatibilitate nr. 31/02-69-10050 din 06.09.2024, Centrul de Armonizare a Legislației a Cancelaria de Stat comunică despre lipsa de obiecții și propuneri suplimentare pe marginea proiectului național.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În corespundere cu prevederile art. 21 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 12 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat spre consultări publice pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența”, rubrica „Consultări publice”, inclusiv pe portalul: www.particip.gov.md și este disponibil la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-modificarea-regulamentului-privind-procedura-de-examinare-pentru-obtinerea-dreptului-de-a-conduce-vehicule-emiterea-si-valabilitatea-permisului-de-conducere-aprobat-prin-hotararea-guvernului-nr1812022/12966.

Proiectul a fost consultat cu Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Agenția Servicii Publice.

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale a prezentat lipsă de obiecții și propuneri.

Propunerile Ministerului Sănătății și Agenției Servicii Publice au fost acceptate integral, proiectul fiind modificat conform propunerilor prezentate.

Propunerile Ministerului Educației și Cercetării și Ministerului Muncii și Protecției Sociale au fost acceptate parțial, iar ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nu au fost acceptate, poziția autorului pe marginea acestora fiind reflectată în sinteză.

În procesul examinării repetate a proiectului, Ministerul Educației și Cercetării, în limita competențelor funcționale, a prezentat propuneri privind revizuirea pct. 1.1 și 1.2 ale proiectului (privind modificarea pct. 17 și 22 din hotărâre). Propunerea a fost acceptată, iar pct. 1.1 și 1.2 au fost modificate corespunzător.

Ministerul Sănătății a prezentat lipsă de obiecții și propuneri.

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a susținut obiecțiile prezentate anterior. Avizele și poziția autorului pe marginea acestora au fost incluse în sinteză.

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei juridice și anticorupție.

Urmare expertizei juridice, Ministerul Justiției (nr. 04/1-8562 din 25.09.2024) a comunicat următoarele recomandări privind modificarea clauzei de adoptare și excluderea subpunctului 1.1.2. Propunerile au fost acceptate, iar proiectul a fost modificat corespunzător.

Totodată, prin Raportul de expertiză anticorupție nr. RHG24/9992 din 19.09.2024 al Centrului Național Anticorupție, s-a menționat că în redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Ministerul Educației și Cercetării și Agenția Servicii Publice în termen de o lună de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri vor modifica actele normative de rigoare în conformitate cu aceasta.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea noilor prevederi va fi realizată de către Agenția Servicii Publice și Ministerul Educației și Cercetării corespunzător domeniului de competență.

Ministru

Adrian EFROS