

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărîrii de Guvern privind aprobarea Cerințelor simplificate pentru
activitatea micilor producători din domeniul alimentar

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărîrii de Guvern privind aprobarea Cerințelor simplificate pentru activitatea micilor producători din domeniul alimentar a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare în comun cu Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor. Subdiviziunea: Direcția medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală. Persoana responsabilă: Mereuță Albina, date de contact: e-mail: albina.mereuta@maia.gov.md, tel. 022 204 530.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Sursa proiectului:
Proiectul este elaborat ca urmare a angajamentelor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014, întru implementarea art.1 alin.(2) lit.c) și alin.(3) din Regulamentul UE nr.852/2004 privind igiena produselor alimentare și a art.1 alin.(3) lit.c), d), e), alin.(4) și (5) din Regulamentul UE nr.853/2004 de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală. Temeiul legal: 1)în temeiul prevederilor art. 3 alin. (16) din Legea nr. 296/2017 privind Cerințele generale de igienă a produselor alimentare. 2)întru executarea a acțiunii nr.98, din Cap.12 al Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.829/2023.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Necesitatea asigurării unor condiții de activitate corespunzătoare dimensiunii afacerii pentru micii producători din domeniul alimentar. În contextul actual al economiei naționale și al tendințelor globale, se observă o nevoie tot mai accentuată de reorientare a pieței interne către producătorii mici autohtoni. Această mișcare vine ca răspuns la cererea crescândă pentru produse locale, autentice, sustenabile și de calitate superioară, precum și la nevoia de a sprijini dezvoltarea economică la nivel local. Tranziția de la un model industrial dominant la unul axat pe susținerea întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) din domeniul agriculturii și producției tradiționale poate aduce beneficii economice, sociale și de mediu pe termen lung. Micii producători din domeniul alimentar se confruntă cu problema respectării cerințelor de igienă și sanitare care sunt similare cu cerințele pentru întreprinderile de o dimensiune mai mare. Cifrele de afaceri ale acestora nu permit asigurarea respectării tuturor cerințelor HACCP. Ca urmare a analizei cadrului normativ al UE constatăm că, atât Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind igiena produselor alimentare cât și Regulamentul (CE) Nr. 853/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală, stabilesc excepții de la prevederile acestora legate de (i)

situațiile și subiecții care nu sunt incidenți și (ii) stabilirea dreptului autorităților de a aproba cerințe simplificare ale HACCP sau bune practici de igienă (BPI).

Dacă ne referim la prevederile art.1 alin.(2) lit.c) *”Prezentul regulament nu se aplică: livrărilor directe, de către producător, a unor cantități mici de produse primare la consumatorii finali sau unitățile locale de desfacere cu amănuntul care le desfac direct la consumatorii finali;”* și alin.(3) *”În temeiul legislației lor interne, statele membre instituie normele pentru activitățile menționate la alineatul (2) litera (c). Aceste norme de drept intern asigură atingerea obiectivelor prezentului regulament.”* din Regulamentul (CE) nr. 852/2004 atunci se identifică posibilitatea acordării derogărilor pentru producătorii de cantități mici de produse alimentare.

În același context, menționăm și prevederile art.1 alin.(3) lit.c), d), e) *”Prezentul regulament nu se aplică:*

(c) aprovizionării directe de către producător a consumatorului final sau a comercianților cu amănuntul locali care furnizează produsele direct consumatorului final, cu cantități mici de produse primare;

(d) aprovizionării directe de către producător, cu cantități mici de carne de pasăre și de lagomorfe sacrificate în exploatație, a consumatorului final sau a comercianților cu amănuntul locali care furnizează direct această carne consumatorului final;

(e) vânzătorilor care aprovizionează direct, cu cantități mici de vânat sălbatic sau de carne de vânat sălbatic, comercianții cu amănuntul locali care furnizează direct consumatorului final.”

alin.(4) și (5)

”(4) Statele membre stabilesc, în cadrul legislației naționale, dispoziții care să reglementeze activitățile și persoanele prevăzute la alineatul (3) literele (c), (d) și (e). Aceste norme naționale concură la realizarea obiectivelor prezentului regulament.

(5) (a) Cu excepția cazului în care există o indicație expresă contrară, prezentul regulament nu se aplică în comerțul cu amănuntul;

(b) cu toate acestea, prezentul regulament se aplică în comerțul cu amănuntul în cazul operațiunilor efectuate în vederea furnizării produselor alimentare de origine animală unei alte unități, cu excepția cazului în care:

(i) operațiunile se limitează la depozitare sau transport, caz în care se aplică, cu toate acestea, cerințele specifice de temperatură stabilite la anexa III

sau

(ii) furnizarea produselor alimentare de origine animală care provin de la unitatea de vânzare cu amănuntul este destinată numai altor unități de vânzare cu amănuntul și în cazul în care, în conformitate cu legislația națională, este vorba despre o activitate marginală, localizată și restrânsă;

(c) statele membre pot adopta măsuri la nivel național pentru aplicarea cerințelor prezentului regulament unităților de vânzare cu amănuntul situate pe teritoriul acestora, cărora nu li s-ar aplica regulamentul în temeiul literelor (a) sau (b).” din Regulamentul UE nr.853/2004 de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală care stabilește temeiul suplimentar de acordare a derogărilor și adoptarea cerințelor specifice de vânzare cu amănuntul a produselor alimentare cu o activitate localizată și restrânsă.

Exercițiul de adaptare a legislației naționale la prevederile UE menționate supra presupune adoptarea de către Guvern a unor cerințe prin care se vor implementa măsurile necesare de realizare a normelor juridice primare.

Corespunderea cerințelor actuale necesită cunoștințe speciale în domenii specifice dar și investiții semnificative pentru care IMM nu dispun de surse financiare. Pentru schimbarea

situației se impun măsuri combinate de stimulare financiară și normative care ar asigura necesitatea modernizării și îmbunătățirii condițiilor de activitate și facilita investițiile în activitatea operațională a întreprinderilor mici din sectorul agroalimentar, fără a compromite cerințele de sănătate publică și siguranța alimentară.

Fără un cadru de reglementare adecvat avem o concurență neloială, o protecție insuficientă a consumatorilor, costuri mari de investiții și lipsa de previzibilitate a afacerii pentru întreprinderi, ceea ce într-un final împiedică dezvoltarea adecvată a zonelor turistice și istorice, toate la un loc fac necesară și imperativă intervenția legislativă.

La nivel național, există în prezent o tendință de creștere a interesului întreprinderilor mici în producerea în cantități mici a produselor alimentare de origine animală și non animală (produse de cofetărie/panificație/pâine, conserve de origine animală și non animală etc.) în condiții nesupravegheate sau chiar de locuință. Acest lucru este susținut de un interes ridicat al consumatorilor de a avea posibilitatea de a achiziționa produse în cantități mici de la micii producători din vecinătatea lor sau menținând valori culturale și tradiționale deosebite.

Cu toate acestea, legislația națională în domeniul siguranței alimentelor nu reglementează activitatea producătorilor de cantități mici și nu prevede derogările necesare. Prin urmare, producătorii de cantități mici care nu găsesc resursele necesare pentru a se înregistra oficial, pot să nu fie supuși controalelor de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, crescând astfel probabilitatea plasării pe piață a produselor alimentare care nu respectă regulile de siguranță alimentară, ceea ce ar prezenta un risc pentru sănătatea consumatorilor.

O definiție expresă a micilor producători din agricultură ne se regăsește în cadrul juridic examinat. Totodată, identificarea acestora este o necesitate iminentă dat fiind faptul că normele facilitare vizează subiecți anume. Care sunt acești subiecți este una din întrebările esențiale la care urmează să răspundă proiectul.

Dat fiind diversitatea de domenii pe care trebuie să acopere proiectul, de la producția de legume și fructe la toată diversitatea de produse de origine animală, o definiție generică a fost considerată dificilă. Considerând diversitatea de domenii s-a decis că pentru fiecare domeniu se vor stabili criterii (cantități de produse) conform cărora producătorul va fi considerat de talie mică, fiindu-i aplicate respectiv cerințe simplificate.

În aprecierea cantităților minime a fost examinată experiența statelor europene precum Lituania, Portugalia, Norvegia, Finlanda, Belgia.

Pentru unele produse:

	Small quantity (Maximum)				
Country					
Notification	2012 526 B	2009 42 SK	2015 82 PL	2010 197 BG	2013 167 P
Poultry	7.500/year	10.000/year	10.000/year	800/month	100/week
Lagomorphs	1.000/year	5.000/year	5.000/year	50/month	50/week
Local	80 Km	100 Km	Province and neighboring Provinces	Administrative area	Municipality and adjoining municipalities

Pentru producerea de ouă:



2012 526 B: 60.000/year



2016 584 LV: Maximum
1000 laying fowl



2015 629 FIN:
20.000kg/year



2015 567 LT: Eggs from
2,000 laying hens



2013 167 P: 350/week



Pentru alte tipuri de produse:

Product		Small quantity	Period
Milk		Produced from no more than 1500 kg of raw milk	During the day
Milk products			
Fish or aquaculture animals		200 kg	
Fish products		150 kg	
Fresh meat (beef, veal, lamb)		1000 kg	During the week
Minced meat		200 kg	
Meat semi-finished products		300 kg	
Meat products		500 kg	
Wild game meat	Hoofed	200 units	During the year
	Birds and hares	1000 units	
Fresh meat from poultry and lagomorphs		≤ 200 units or ≤ 800 kg	During the week

Bird eggs	Picked up from 51-2000 kept laying hens	During raising laying hens
Din datele statistice disponibile (anul 2023): Domeniul comerț și alimentație publică: nr. unităților care implementează HACCP – 131. Domeniul siguranța produselor alimentare de origine nonanimală: Numărul unităților care implementează HACCP – 128. În total, 259 unități care implementează HACCP în anul 2023, ceea ce constituie o creștere cu 107,2% comparativ cu anul 2022 (125 unități). Creșterea numărului unităților care implementează sistemul de analiză a riscurilor și punctele critice de control (HACCP) creștere cu 1% comparativ cu anul 2022.		
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse		
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi		
Proiectul reglementează următoarele aspecte: 1. Stabilirea unor condiții mai facilitare de conformare cerințelor de igienă pentru producătorii mici; 2. Facilitarea condițiilor pentru dotarea și construcția unităților de producere; 3. Stabilirea frecvenței minime pentru analiza microbiologică a produselor alimentare; 4. Reglementarea abatoarelor de capacitate mică și a unităților de prelucrare a laptelui. Sprijinul pentru producătorii mici, pentru fermele de familie este una dintre prioritățile Guvernului Republicii Moldova și a UE care vizează stimularea creșterii economice, inovarea, ocuparea forței de muncă și îmbunătățirea mediului de operare al întreprinderilor mici. Abordările UE includ nu doar reglementări dar și îndrumări și consultanță privind practicile de afaceri pentru a ajuta la îmbunătățirea eficienței întreprinderilor și a profitabilității finale. Obiectivele urmărite: 1) dezvoltarea sectorului micilor producători a producției agroalimentare este susținută printr-o serie de măsuri de îmbunătățire a competitivității sectorului. 2) crearea unui mediu de afaceri rural mai favorabil presupune revizuirea politicilor și consolidarea instituțională al autorităților implicate care să conducă la crearea unor condiții îmbunătățite de practicare a afacerilor pentru micii producători din domeniul alimentar. 3) dezvoltarea programelor de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii pentru extinderea afacerilor și creșterea competitivității produselor și serviciilor prestate 4) stimularea creării locurilor de muncă decente la sate 5) susținerea dezvoltării turismului în spațiul rural Per general, în ceea ce privește politicile sectoriale, se urmărește atingerea următoarelor obiective generale consolidate: - crearea oportunităților economice atractive pentru toți cetățenii Republicii Moldova prin îmbunătățirea mediului de afaceri și sporirea accesului la resurse financiare pentru întreprinderile mici și mijlocii, prin creșterea competitivității produselor și serviciilor autohtone, precum și prin atragerea investițiilor străine în economia națională; - îmbunătățirea condițiilor de trai în fiecare comunitate. Schimbarea orientării pieței naționale dinspre industrial către producătorii mici autohtoni reprezintă o măsură necesară și oportună pentru a asigura dezvoltarea durabilă a		

economiei naționale. Aceasta contribuie la susținerea mediului de afaceri autohton, la protecția mediului și la îmbunătățirea calității vieții cetățenilor. Prin modificările propuse urmărim abordarea unora dintre deficiențele producătorilor mici. Unul din obiective generice fiind contribuirea la îmbunătățirea calității condițiilor de viață în mediul rural pentru dezvoltarea durabilă și incluzivă a Republicii Moldova cu finalitatea de a reduce disparitățile economice și sociale dintre zone geografice diferite creând condiții de ocupare a forței de muncă prin crearea condițiilor proprii pentru dezvoltarea întreprinderilor mici și în special în zonele rurale.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare Prin omiterea subiectului și păstrarea situației actuale se ratează posibilitatea de a aduce condițiile de activitate a micilor producători din sectorul alimentar și celui de prestări servicii la standardele UE. În situația în care nu se întreprinde nimic micii producători vor fi lipsiți de posibilitatea de inițiere facilitată a unei afaceri sau dezvoltare/practicare a afacerii fără investiții nejustificate în infrastructură și personal. Pandemia și alte crize recente au scos în evidență vulnerabilitatea lanțurilor de aprovizionare globalizate. Susținerea producătorilor locali poate reduce aceste vulnerabilități și poate oferi mai multă stabilitate și securitate alimentară.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Impactul asupra sectorului public nu a fost analizat. Nu au fost identificate impacturile structurale și instituționale asupra sistemului administrației publice sau acțiuni de reformă structurală sau instituțională preconizate.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Prin aprobarea prezentelor prevederi se vor micșora cheltuielile legate de dotarea și de întreținerea încăperilor pentru producere pentru micii producători din domeniul alimentar în funcție de tipul și volumul producției și anume: -scutiri legate de micșorarea suprafeței unității de producere; -scutiri față de cerințele de construcție și dotare a unităților de producere; -scutiri față de dotarea cu multitudinea de echipamente și utilități; -scutiri față de elaborarea și implementarea HACCP-ului; -facilitarea procesului de igienizare și de supraveghere a acestuia; -simplificarea procesului de autorizare oficială a unității de producere. Din punct de vedere constructiv pentru autorizare industrială suprafața de încăperilor auxiliare s-ar mări de trei ori. Dacă o unitate de procesare de tip box pentru o mini fermă de ovine, caprine cu capacitatea de 500 animale productive, pentru producerea a maximum trei produse (brânză, cașcaval, urdă) prin autorizare simplificată ar fi necesară suprafața aproximativ 18 -20 m², pe cînd pentru obținerea unei autorizații în condițiile actuale ar fi necesar 60-80 m², astfel, costul pentru suprafața unității de producere se majorează de trei ori. Ca urmare, inevitabil se majorează și sinecostul produsului finit, care acționează direct asupra prețului de achiziționare a produsului de către consumatorul final. Mai mult ca atît produsele de origine animală în mare parte sunt produse social necesare pentru două categorii de cetățeni (copii, bătrîni) . În condițiile fermelor cu volumul de producție 3500 l. lapte pe zi,

prin scurtarea lanțului logistic de producere se exclude dezvoltarea bacteriilor în materie primă cea ce ar acționa direct asupra calității produsului finit.

Prin dezvoltarea și susținerea micilor producători se vor majora vânzările, și respectiv contribuțiile fiscale către bugetul de stat. Micii producători autohtoni contribuie la dezvoltarea regiunilor rurale și urbane prin crearea de locuri de muncă, diversificarea ofertei de produse și creșterea competitivității economice. Sprijinirea acestora poate reduce dependența de produsele importate și poate stimula consumul intern.

Conform calculelor economice realizate de Ministerul Finanțelor, veniturile bugetare generate de micii producători vor crește cu aproximativ 8-10% pe an, în următorii cinci ani.

Costurile estimative actuale suportate de către operatorul din domeniul alimentar pentru activitatea unei unități de producere a pâinii pentru volumul de 2400 buc.pâine/24 ore

Serviciu/ obiectivul	Costul estimativ
Suprafața unității de producere (inclusiv depozit, vestiar, încăpere pentru echipamentele igienice)- 180 m ²	8-15 euro/m ² (chirie lunară-1500 euro)
Conformare cu cerințele de construcție a : Pardoselii (epoxidice, antibacteriene) Pereți (în teracotă)	30euro/m ² 250 lei/m ²
Dotare cu lavoar (inox)	9000-9500 lei/unitate
Masă pentru producere (inox)	7500 lei/unitate
Dotarea cu echipamentul de igienă (sistem de distribuire a concentratelor/substanțelor de igienizare și dezinfectare)	4000 lei
Elaborarea și implementarea sistemului HACCP (ISO 22 000)	3500 euro
Obținerea etichetei	1 leu eticheta
Obținerea mărcii comerciale	500 euro
Obținerea logotipului	3500 euro (500 euro pentru înregistrarea logotipului)
Obținerea codului de bare	200 euro
Efectuarea analizelor de laborator	8000 lei/anual

Studiu de caz:

Date inițiale	Costuri unitare, lei	Hală mare, lei	Hală mică, lei
Înălțimea hală, m		3	2,5
Lungimea hală, m		8	4,5
Lățimea, m		6	2,2
Lavoare		2	1
Mese inox de producere		3	1
Număr de etichete		10.000 lei	2.500 lei

Număr de angajați		4	1
Salariu mediu lunar, lei		10000	10000
Date de calcul			
Prețul arende, m.p.	250 lei	12.000 lei	2.475 lei
Pardoselii (epoxidice, antibacteriene), lei/m.p.	590 lei	28.320 lei	5.841 lei
Pereți (în teracotă), lei/m.p.	250 lei	21.000 lei	8.375 lei
Dotare cu lavoar (inox), lei/buc	9.250 lei	18.500 lei	9.250 lei
Masă pentru producere (inox), lei	7.500 lei	22.500 lei	7.500 lei
Dotarea cu echipamentul de igienă (sistem de distribuire a concentratelor/substanțelor de igienizare și dezinfectare), lei	4.000 lei	4.000 lei	4.000 lei
Elaborarea și implementarea sistemului HACCP (ISO 22 000), lei	67.850 lei	67.850 lei	
Obținerea etichetei, lei/unitate	1 lei	10.000 lei	2.500 lei
Obținerea mărcii comerciale, lei	96.945 lei	96.945 lei	
Obținerea logotipului, lei	67.850 lei	67.850 lei	67.850 lei
Înregistrarea logotipului, lei	9.694 lei	9.694 lei	9.694 lei
Obținerea codului de bare, lei	3.880 lei	3.880 lei	3.880 lei
Analize de laborator, lei	8.000 lei	8.000 lei	8.000 lei
Remunerarea muncii, lei		50.400 lei	3.150 lei
Costuri de energie, lei		8.500 lei	4.500 lei
Costuri de transport, lei		64.416 lei	20.552 lei
Cheltuieli neprevăzute, lei		24.693 lei	7.878 lei
		506.548 lei	
Total		1.025.095 lei	165.446 lei

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Sprijinirea micilor producători promovează coeziunea socială, creșterea calității vieții în comunitățile locale.

Prevederile privind simplificarea cerințelor pentru micii producători reprezintă o măsură esențială pentru dezvoltarea durabilă a mediului rural din Republica Moldova. Simplificarea procedurilor va facilita accesul micilor producători pe piață, va stimula dezvoltarea economică și va contribui la creșterea nivelului de trai în zonele rurale.

4.4. Impactul social

Prin aprobarea PHG se identifică un impact pozitiv major asupra sectorului social și anume:

Se va influența pozitiv prin creșterea demografică în mediul rural, ca urmare a înființării noilor întreprinderi mici din domeniul alimentar (diminuarea exodului a populației peste hotare).

În același context, menționăm și un impact evident pozitiv asupra gradului de ocupare a forței de muncă, asupra nivelului de salarizare, asupra nivelului sărăciei, asupra accesului la servicii sociale și dezvoltarea posibilităților de îmbunătățire a prestării de servicii în alimentația publică.

În ceea ce privește impactul social, implementarea măsurilor propuse comportă doar beneficii prin potențialul de creștere a activității antreprenoriale în zonele rurale ale țării, putând contribui implicit și la minimizarea fenomenului migrației, și a creșterii demografice.

Conform datelor statistice pentru 2019 (https://statistica.gov.md/ro/forta-de-munca-in-republica-moldova-ocuparea-si-somajul-in-9430_3207.html) populația ocupată în trimestrele I și II ale 2019 constituia circa 850,0 mii persoane dintre care în activități non-agricole erau antrenați circa 80% din populația ocupată (circa 60% servicii și 20% industrie). Respectiv în agricultură sunt antrenați doar 170,0 mii persoane, ceea ce nu poate fi considerat un indicator favorabil economic considerând Republica Moldova o țară preponderent agrară, avînd cea mai mare parte a populației antrenată în servicii. Totodată se estimează că vîrsta de bază a persoanelor antrenate în agricultură este aproape de cea de pensionare (circa 60 de ani).

Este de menționat, în conformitate cu definiția nouă a populației ocupate aceasta cuprinde doar persoanele care desfășoară activități de producere a bunurilor sau de prestare a serviciilor pentru plată sau profit. În „ocupare” nu se includ „persoanele ocupate în gospodăria auxiliară (de pe lângă casă) cu producerea produselor agricole pentru consumul propriu al gospodăriei”. Până în 2018 inclusiv, persoanele ocupate cu producerea produselor agricole în gospodăria auxiliară proprie, în exclusivitate pentru consumul propriu, se includeau în ocupare, dacă lucrau pe săptămână 20 de ore și mai mult.

Din estimările FNFM (Federația Națională a Fermierilor din Moldova) se constată o lipsă acută a lucrătorilor în agricultură, iar către 2030 se va impune angajarea a circa 128,0 mii lucrători din afara țării (<https://fnfm.md/2022/06/forta-de-munca-in-agricultura-masuri-necesare-de-intreprins/>).

Curent, în domeniul producerii produselor de origine animală sunt înregistrate circa 430 de unități (<https://ansa.gov.md/ro/content/informa%C5%A3ii-publice>) de toate tipurile, admitînd că circa 80% din ele sunt IMM, impactul măsurilor de facilitare propuse este unul considerabil. Mai mult, urmare finalizării comprehensive a modificărilor, prin adoptare de Guvern a cerințelor facilitare pe toate segmentele, este de așteptat reducerea numărului de producători aflați în zona sumbră a economiei, care poate fi în jurul a 40%.

De asemenea, se vor crea noi locuri de muncă în spațiul rural (de la două la patru locuri noi de muncă) la fiecare unitate înființată în spațiul rural. Crearea de noi locuri de muncă în spațiul rural este unul din obiectivele de dezvoltare strategică în politicile agricole și demografice ale Republicii Moldova.

De asemenea, din perspectiva socială, acest proiect va contribui la reducerea migrației din mediul rural. Conform unui studiu realizat de Organizația Internațională a Muncii (OIM) în 2021, **peste 20%** din migrația rurală este determinată de lipsa oportunităților economice și a accesului la resurse. Proiectul de Hotărîre de Guvern va facilita dezvoltarea economică a micilor producători, reducînd astfel presiunea de migrare și promovînd antreprenoriatul rural.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Impactul asupra datelor cu caracter personal nu a fost analizat, deoarece PHG nu are incidente normative asupra acestui subiect.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Ca urmare a creșterii gradului de ocupare a forței de muncă, a nivelului de salarizare estimăm implicarea cît mai activă a femeilor în înființarea micilor întreprinderi, ceea ce reflectă un impact pozitiv asupra echității și egalității de gen.

Sprijinirea micilor producători promovează coeziunea socială și oferă oportunități pentru grupurile vulnerabile, cum ar fi femeile și tinerii, să se implice în activități economice.

4.5. Impactul asupra mediului

Reorientarea către producători locali reduce necesitatea transportului pe distanțe lungi și a ambalajelor excesive, scăzînd astfel poluarea. Totodată, micii producători sunt mai înclinați să adopte practici ecologice care protejează biodiversitatea și resursele naturale.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu s-au identificat
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul Hotărîrii de Guvern pentru aprobarea Cerințelor simplificate privind activitatea micilor producători din domeniul alimentar nu transpune prevederi legislative ale UE.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul Hotărîrii de Guvern pentru aprobarea Cerințelor privind activitatea micilor producători din domeniul alimentar este elaborat în temeiul art.1 alin.(2) lit.c) și alin.(3) din Regulamentul UE nr.852/2004 privind igiena produselor alimentare și a art.1 alin.(3) lit.c), d), e), alin.(4) și (5) din Regulamentul UE nr.853/2004 de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală și constituie cadrul normativ secundar întru implementarea prevederilor UE specificate.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Întru respectarea articolului 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional Anunțul de inițiere a elaborării proiectului la data de 28 august 2024 a fost plasat pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare web: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectul-hotaririi-de-guvern-pentru-aprobarea-cerintelor-privind-activitatea-micilor-producatori-din-domeniul-alimentar/13077 la compartimentul Transparență decizională, la rubrica Anunțuri de inițiere a elaborării deciziilor.
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu art. 36 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează să fie supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. În conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul urmează să fie supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției. În conformitate cu art. 32 alin.(2) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul urmează să fie supus expertizei de către Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Ca urmare a aprobării proiectului Hotărîrii de Guvern pentru aprobarea Cerințelor simplificate privind activitatea micilor producători din domeniul alimentar vor fi elaborate și aprobate prin ordinul Agenției Naționale pentru siguranța Alimentelor: 1)Ghidurile de bună practică de igienă; 2)Recomandările privind elaborarea și implementarea a planului de autocontrol al operatorilor din domeniul alimentar; 3) Procedurile preliminare, având în vedere tipul unității, capacitatea de producție și specificul unității; 4) Aprobarea mărcilor de sănătate pentru alimentele de origine animală. La fel, se va iniția modificarea Ordinului nr.57/2023 cu privire la aprobarea listelor de verificare pentru domeniile de control ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor cu completarea listei de verificare pentru controlul de stat și supravegherea producătorilor mici.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Ca urmare a aprobării proiectului schimbări instituționale nu se preconizează.

Monitorizarea implementării va fi realizată în baza legislației aplicabile.
Agenția Națională pentru Siguranța a Alimentelor în calitate de autoritate cu atribuții de control va asigura supravegherea practică a respectării cerințelor impuse de prezentul proiect, inclusiv a elaborării cadrului normativ de implementare suplimentar.

Secretar de stat

Iurie SCRIPNIC