

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, este elaborat în scopul executării art. 61, alin. (8) a Codului funciar nr. 22/2024 (intră în vigoare din 7 martie 2025).

Subsidiar, proiectul dat, este elaborat în scopul reglementării procedurii, cazurilor și actelor necesare pentru adoptarea deciziei privind retragerea temporară a terenurilor din circuitul agricol sau din fondul forestier.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Este de menționat faptul că, în prezent, nu există un act normativ ce ar reglementa procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier.

Astfel, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ținând cont de misiunea și domeniile de activitate și totodată, de prevederile Codului funciar a elaborat proiectul nominalizat pentru a reglementa procedura retragerii temporare a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier.

Regulamentul dat va fi utilizat de către autoritatea administrativă care implementează politicile în domeniul relațiilor funciare și monitoring-ului funciar – pentru retragerea temporară a terenurilor din circuitul agricol sau din fondul forestier, proprietate a statului, inclusiv ministerele și autoritățile administrației centrale, autoritățile executive a administrației publice locale de nivelul doi sau de nivel special (UTA Găgăuzia) – pentru retragerea temporară a terenurilor din circuitul agricol sau din fondul forestier, proprietate a unității administrativ-teritoriale respective și autoritățile executive a administrației publice locale de nivelul întâi – pentru retragerea temporară a terenurilor din circuitul agricol sau din fondul forestier, proprietate privată, de asemenea și deținătorii de terenuri.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi a proiectului Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, sunt reglementate de art. 61 a Codului funciar nr. 22/2024, structurat din cinci (5) capitole:

1) Astfel, Capitolul I. DISPOZIȚII GENERALE – stabilește principalele prevederi stabilite în Codul funciar în ceea ce privește retragerea temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier indică autoritățile responsabile care v-or asigura adoptarea decizie privind retragerea temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier.

Astfel, pentru terenurile proprietate a statului, în baza materialelor prevăzute în proiectul Regulamentului, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare v-a examina corespunderea dosarului cu legislația în vigoare și va asigura perfectarea Decizie privind retragerea terenului din circuitul agricol.

Iar pentru terenurile proprietate a unităților administrativ-teritoriale sau proprietate privată se aprobă prin decizia autorităților administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea.

2) Capitolul II. PROCEDURA ȘI CONȚINUTUL DOCUMENTAȚIEI PENTRU RETRAGEREA TEMPORARĂ A UNOR TERENURI DIN CIRCUITUL AGRICOL - stabilește în mod obligatoriu, documentația necesară pentru retragerea temporară a terenurilor din circuitul agricol. Totodată, reglementează modul de examinare a cererii depuse de beneficiarul sau a proprietarului/deținătorului de teren în dependență de tip de proprietate asupra terenului propus pentru a fi retras temporar din circuitul agricol.

3) Capitolul III. PROCEDURA ȘI CONȚINUTUL DOCUMENTAȚIEI PENTRU RETRAGEREA TEMPORARĂ A UNOR TERENURI DIN FONDUL FORESTIER- Similar Capitolului II, acesta stabilește documentația necesară pentru obținerea aprobării de retragere temporară a terenului din fondul forestier. Subsidiar, este de menționat că, terenurile fondului forestier proprietate publică a statului, se permite de retras doar pentru utilitatea publică, cu avizul Agenției „Moldsilva”.

4) Capitolul IV. CAZURI DE RETRAGERE TEMPORARĂ A UNOR TERENURI DIN CIRCUITUL AGRICOL SAU DIN FONDUL FORESTIER, capitolul dat, reglementează situațiile în care sunt permise de a fi retrase terenurile din circuitul agricol și din fondul forestier.

Suplimentar, stabilește norme privind decopertarea, depozitarea și păstrarea stratului de sol fertile și componența și competențele Comisiei de recepționarea a stratului de sol.

5) Anexa Regulamentului privind modul de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, stabilește modelul-tip a Procesului-verbal privind recepția-transmiterea stratului de sol fertil, decopertat, transportat, depozitat de la șantierul de construcție, ce necesită a fi întocmit de către membrii Comisie în cauză.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost analizată opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție unde se constată mai multe dezavantaje și anume:

- lipsa mecanismelor și cadrului normativ clar și concis în ceea ce privește retragerea temporară a terenurilor din circuitul agricol și din fondul forestier în corespundere cu prevederilor Codului funciar nr.22/2024.;

- interpretarea neconformă a reglementărilor privind efectuarea lucrărilor pentru protecția straturilor de sol fertile în cazul supunerii terenurilor în cadrul construcțiilor;

- absența reglementărilor privind repararea prejudiciului, inclusiv beneficiul ratat, deținătorilor de terenuri suportate în urma retragerii temporare a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier;

Din considerentele invocate, se consideră necesar de elaborat/aprobat Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, în scopul executării alin. (8) art. 61 din Codul funciar nr.22/2024 (va intra în vigoare la data de 7 martie 2025).

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, va avea drept impact asupra sectorului public prin crearea unui mecanism clar și concis în ceea ce privește retragerea temporară a terenurilor din circuitul agricol și din fondul forestier în corespundere cu prevederilor Codului funciar nr.22/2024.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, nu necesită cheltuieli de la bugetul public național.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, nu va avea impact asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Implementarea Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, nu va avea impact asupra datelor cu caracter personal și asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Implementarea Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, va avea impact asupra mediului pozitiv.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Regulamentul privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, instituie cadrul juridic al Republicii Moldova în domeniul funciar și nu contravine principiilor de funcționare a pieței interne a Uniunii Europene.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Regulamentul privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare www.maia.gov.md. compartimentul Transparența decizională, directoriul Proiecte în discuție. https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12988

7. Concluziile expertizelor

Proiectul nu conține prevederi ce reglementează activitatea de întreprinzător conform prevederilor Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Totodată, proiectul definitivat va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În rezultatul aprobării proiectului Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, nu este necesar elaborarea și aprobarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

După aprobarea „Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier”, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare din subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare conform misiunii stabilite în Hotărârea Guvernului nr.390/2023, va organiza seminare, instruirii cu autoritățile administrative centrale și locale pentru a comunica despre modul de implementare a prevederilor proiectului menționat.

Secretar de Stat

Andrian DIGOLEAN