**Notă Informativă**

**la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional**

**„Cadastru funciar”**

|  |
| --- |
| **1. Denumirea autorului și după caz, a participanților la elaborarea proiectului** |
| Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Cadastrul Funciar” a fost elaborat de Ministerul Agriculturii și Industriei  Alimentare. |
| **2.Condiţiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite** |
| Proiectul de hotărâre a Guvernului menționat a fost elaborat în scopul executării art.  11 alin. (6) din Codul funciar nr. 22/2024.  Fenomenul de dezvoltare a tehnologiilor informaționale și accelerarea procesului de transformare digitală în sectorul public din Republica Moldova stabilesc noi standarde pentru îmbunătățirea accesului la servicii publice și contribuie la adoptarea unor soluții digitale privind partajarea și definitivarea resurselor funciare și a fluxurilor de date tangente cu domeniul cadastrului funciar, pentru a genera fluxuri de date tabulare pentru evidența tehnică, economică și juridică a tuturor terenurilor de pe teritoriul Republicii Moldova indiferent de categoria de destinație, modul de folosință și tipul lor de proprietate și domeniu, acești parametri asigură autoritățile administrației publice centrale și locale, întreprinderile, instituțiile, organizațiile interesate și cetățenii cu resurse informaționale și date despre:   1. parametrii cantitativi ai terenurilor: narativele categoriilor de destinație a terenurilor; narativele modurilor de folosință a terenurilor; 2. proprietate și folosință: posesiune, arendă, subarendă și beneficiere funciară; 3. parametrii calitativi ai solurilor și parametrii cantitativi ai terenurilor.   Astfel, proiectului Conceptului Sistemului informațional „Cadastru funciar” are drept scop supravegherea permanentă a schimbărilor cantitative în hotarele deținătorilor de terenuri ale satelor (comunelor), orașelor (municipiilor), raioanelor Republicii în ansamblu, calcularea suprafețelor terenurilor a căror destinație a fost schimbată digitalizarea, evidența, actualizarea și monitorizarea datelor despre terenurile de pe teritoriul Republicii Moldova conform anexelor Cadastrului funciar care în prezent sunt întocmite de primării cu resurse informaționale, precum și ajustarea modificărilor modului de folosință, categoriei de destinație, tipului de proprietate, domeniul, forma organizatorico-juridică a activității de antreprenoriat, regimul juridic sau dreptul de exploatare a terenurilor.  Scopul Sistemului „Cadastru funciar” este de a contribui la implementarea unui sistem proiectat ca parte integrantă a componentei informaționale și de comunicații electronice a infrastructurii guvernării electronice, ce constă în asigurarea unei soluții tehnologice relevante și generarea accesului instant la date sistematizate și centralizate privind administrarea fondului funciar în hotarele Unităților Administrativ-Teritoriale din  Republica Moldova. |

|  |
| --- |
| Obiectivele Sistemului informațional Cadastrul Funciar sunt:   1. formarea resurselor informaționale de stat, centralizarea și dezvoltarea seturilor de date, organizarea controlului, monitorizarea și raportarea datelor, precum și calcularea unor indicatori de monitorizare, asigurarea acumulării informației de tipul și calitatea stabilită cu ajutorul unor mijloace hardware și software precum și repartizarea, stocarea, sistematizarea și actualizarea datelor;   digitalizarea proceselor de colectare a datelor privind Cadastrul funciar și ținerea unei baze de date în formă electronică. Prin intermediul SI „Cadastru funciar” registratorii vor înregistra, monitoriza și actualiza date și informații în conformitate cu algoritmii de lucru aferent nivelului de acces la completarea SI „Cadastru funciar” cu resurse informaționale, precum și ajustarea modificărilor modului de folosință, categoriei de destinație, tipului de proprietate, domeniul, forma organizatorica-juridică a activității de antreprenoriat, regimul juridic sau dreptul de exploatare a terenurilor. SI  „Cadastru funciar” va sprijini obținerea de informații relevante despre terenurile de pe teritoriul Republicii Moldova, va asigura calcularea indicatorilor de monitorizare și generarea rapoartelor ( fișa centralizatoare și anexe) cu date statistice cu privire la terenurile înregistrate în sistem;   1. organizarea interacțiunii eficiente și a schimbului de informații dintre autoritățile publice; 2. colectarea și prelucrarea operativă a informațiilor privind situația Cadastrului funciar la zi; 3. asigurarea unei soluții informatice performante, ca suport pentru automatizarea acțiunilor autorităților responsabile de completarea Cadastrului funciar; 4. evidența statistică și analitică privind modificările efectuate în înscrisurile despre terenuri, desfășurate în limitele unităților administrativ teritoriale; 5. asigurarea concomitentă a securității informaționale în cadrul creării și exploatării Sistemului și a transparenței decizionale prin oferirea rapoartelor (datelor colectate); 6. asigurarea schimbului de informații cu autoritățile, posesorii de date și instituțiile interesate.   Proiectul de asemenea, propune reglementarea nivelului de securitate a SI „Cadastru funciar” pentru a proteja datele și subsistemele componente împotriva utilizării lor neautorizate sau a divulgării datelor confidențiale.  Sistemul va utiliza serviciile guvernamentale de platformă serviciul electronic guvernamental de autentificare si control al accesului (Mpass), serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign), serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog), platforma de interoperabilitate (MConnect) și va fi găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală (MCloud). |
| **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop**  **armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene** |
| Promovarea proiectului de hotărâre privind aprobarea Conceptului Sistemului  informațional „Cadastru funciar” nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, dar își propune crearea premiselor pentru inițierea și |

|  |
| --- |
| stabilirea unei platforme digitale pentru evidența terenurilor și eficienta funcționare a Cadastrului funciar, inclusiv în spiritul celor mai bune și moderne standarde  internaționale și europene. |
| **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi** |
| Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Cadastru funciar” este structurat în X capitole, în această ordine de idei, cuprinde reglementări care au ca obiectiv instituirea Sistemului informațional „Cadastru funciar”, stabilește scopurile, sarcinile și funcțiile sistemului, structura organizațională și baza normativă necesară pentru crearea și exploatarea acestuia, obiectele informaționale și lista datelor care se păstrează în acesta, infrastructura tehnologică și măsurile de securitate informațională.   1. Capitolul I, DISPOZIŢII GENERALE, reglementează scopul elaborării Sistemului Informațional Cadastrul funciar, descrie elementele componente a sistemului, datele ce se regăsesc în sistem, resursele informaționale ce vor fi stocate pe suport electronic și obiectivele de bază ale SI „Cadastru funciar”; 2. Capitolul II, se raportează la PRINCIPIILE DE FUNCȚIONARE A SISTEMULUI INFORMAȚIONAL „CADASTRU FUNCIAR”, sunt indicate principiile de care urmează a se ține cont în scopul asigurării obiectivelor înaintate soluției informatice, la proiectarea, realizarea și implementarea SI „Cadastru funciar”; 3. Capitolul III, SPAȚIUL JURIDICO-NORMATIV AL FUNCȚIONĂRII   SISTEMULUI INFORMAȚIONAL „CADASTRU FUNCIAR”, acest capitol constituie cadrul normativ aferent SI „Cadastru funciar”;   1. Capitolul IV, SPAŢIUL FUNCŢIONAL Al SISTEMULUI INFORMAȚIONAL   „CADASTRU FUNCIAR”, conținutul acestui capitol se raportează la funcțiile de bază a sistemului informațional „Cadastru funciar” formarea resursei informaționale, înregistrarea inițială a resurselor informaționale existente pe suport de hârtie și a atributelor acestora, actualizarea datelor din SI „Cadastru funciar” ajustarea resurselor informaționale stocate în SI „Cadastru funciar”, mecanismele de bază prin care va fi asigurată furnizarea eficientă a resurselor informaționale de stat de către nivelul administrativ local, organizarea suportului informațional, stabilirea nivelului accesului utilizatorului, asigurarea securității și protecției informațiilor, formarea și gestionarea resursei bazei de date a SI „Cadastru funciar”, jurnalizare și arhivare evenimente.   1. Capitolul V, STRUCTURA ORGANIZAŢIONALĂ, în acest capitol se reglementează Proprietarul SI „Cadastru funciar”, Posesorul SI „Cadastru funciar”, Deținătorul SI „Cadastru funciar”, Administratorul tehnic al SI „Cadastru funciar”, Registratorii datelor în SI „Cadastru funciar”, Utilizatorii și furnizorii, posesorii de date ai SI „Cadastru funciar. 2. Capitolul VI, DOCUMENTELE SI „CADASTRU FUNCIAR”, acest capitol prevede Documentele de bază ale sistemului care se clasifică, în funcție de faza procesului de executare, documente de intrare, documente de ieșire și arhivarea acestora. 3. Capitolul VII, SPAŢIUL INFORMAŢIONAL, cuprinde totalitatea obiectelor informaționale, cu atributele și identificatorii săi. 4. Capitolul VIII, SPAŢIUL TEHNOLOGIC AL SISTEMULUI |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| INFORMAȚIONAL „CADASTRU FUNCIAR”, acest capitol se axează pe arhitectura sistemului.   1. Capitolul IX, SECURITĂȚII INFORMAȚIEI SISTEMULUI   INFORMAȚIONAL „CADASTRU FUNCIAR”, Securitatea informațională presupune protecția Sistemului Informațional „Cadastrul Funciar” în toate etapele proceselor de creare, procesare, stocare și transmitere a datelor, de acțiuni / accidentale sau intenționate cu caracter artificial sau natural, care au ca rezultat cauzarea prejudiciului posesorului și utilizatorilor resurselor informaționale și infrastructurii informaționale.   1. Capitolul X, ÎNCHEIERE, descrie beneficiile implementării Sistemului Informațional „Cadastru funciar” prin sporirea transparenței activității Unităților Administrativ Teritoriale și a autorităților administrației publice locale, standardiza proceselor de completare a datelor și documentele aferente acestora, reducerea timpului de interacțiune cu date stocate pe suport de hârtie și cu mediul text, contribția la raționalizarea procesului de prestare a serviciilor publice la nivel local prin consumarea automată a datelor necesare din resursele informaționale de stat și din serviciile guvernamentale de   platformă. | | | | |
| **5. Fundamentarea economica-financiară** | | | | |
| Asigurarea creării, implementării și dezvoltări Sistemului informațional „Cadastru funciar”, urmează a se efectua în limita mijloacelor financiare alocate din bugetul de stat, precum se propune și identificarea mijloacelor financiare din surse externe.  Specialiștii în domeniu au estimat că va fi necesar de circa 10,6 mil. lei pentru  implementarea acestuia în circa 1600 localități din Republica Moldova. Acestea sunt indicate în tabelul de mai jos. | | | | |
|  |  |  | Mijloace financiare |  |
| Nr./O | Denumirea acțiunii | estimative, mii lei |
| 1. | Conceptul și analiza sistemului. | 76,0 |
| 2. | Consultări cu primăriile raioanelor. | 85,0 |
| 3. | Modificarea bazei legale. |  |
| 4. | Caietul de sarcini și analiza funcționala. | 152,0 |
| 5. | Elaborarea softului. | 1206,0 |
| 6. | Formarea grupelor de utilizatori și informației primare. | 42,5 |
| 7. | Proiect pilot în 2 primarii, delimitarea terenurilor și completarea informației grafice si analitice cu geo-poziționarea parcelelor delimitate. | 174,0 |
| 8. | Proiect în producție pe 2 primării cu instruiri. | 42,5 |
| 9. | Modificarea și corectarea softului. | 219,0 |
| 10. | Lansarea sistemului. | 42,5 |
| 11. | Instruirea utilizatorilor. | 76,0 |
| 12. | Delimitarea parcelelor. |  |
| 13. | Completarea bazei de date. | 340,0 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 14. | Implementarea în 1600 localități. | 3200,0 |  |
| 15. | Cheltuieli administrative neprevăzute. | 576,0 |
| 16. | Impozite. | 3240,4 |
| 17. | Procurarea tehnicii necesare pentru Data-  Centru. | 1155,0 |
| 18. | Total termen de realizare: |  |
| 19. | Total buget: | 10626,9 |
| Totodată, în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu pentru anii 2025-2027, în limita de cheltuieli pentru anul 2025-2027 prezentată în cadrul elaborării proiectului bugetului, la subprogramul 6902 „Dezvoltarea relațiilor funciare și cadastrului” Principalele acțiuni/măsuri de politici noi (implementate începând cu 2025) pe sectorul Dezvoltarea relațiilor funciare și cadastrului, au fost planificate cheltuieli în sumă de 3530,00 mii lei pentru anul 2025 și 2470,00 mii lei pentru anul 2026 pentru servicii de elaborare, implementare și mentenanță a Sistemului Informațional „Cadastrul funciar” (politică  nouă). | | | | |
| **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare** | | | | |
| Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Cadastru funciar” este în concordanță cu legislația națională.  Totodată, prin aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Cadastru funciar” urmează a fi elaborat Regulamentul privind modul de ținere a Sistemului informațional  „Cadastrul funciar”. | | | | |
| **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului** | | | | |
| În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Cadastru funciar”, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare la compartimentul Transparență decizională „Proiecte în discuție” la data de 18.01.2024.  [https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-cu-privire-la-initierea-elaborarii-](https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-cu-privire-la-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-conceptului-sistemului-informational-cadastru-funciar-al-republicii-moldova/11869) [proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-conceptului-sistemului-](https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-cu-privire-la-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-conceptului-sistemului-informational-cadastru-funciar-al-republicii-moldova/11869) [informational-cadastru-funciar-al-republicii-moldova/11869](https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-cu-privire-la-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-conceptului-sistemului-informational-cadastru-funciar-al-republicii-moldova/11869) . | | | | |
| **8. Constatările expertizei anticorupție** | | | | |
| Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Cadastru funciar”, urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție în conformitate cu art. 35 al Legii nr.100/2017 cu privire  la acte normative. | | | | |
| **9. Constatările expertizei de compatibilitate** | | | | |
| Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului  informațional „Cadastru funciar”, nu cade sub incidența expertizei de compatibilitate. | | | | |
| **10. Constatările expertizei juridice** | | | | |
| Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului  informațional „Cadastru funciar”, urmează a fi supus expertizei juridice de către | | | | |

|  |
| --- |
| Ministerul Justiției în conformitate cu art. 37 al Legii nr.100/2017 cu privire la acte  normative. |
| **11. Constatările altor expertize** |
| Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Cadastru funciar”, a fost consultant prealabil cu Agenția de Guvernare Electronică, de obiecțiile și propunerile căruia s-a ținut cont la definitivarea proiectului menționat.  În subsidiar, menționăm faptul că, proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Cadastru funciar”, a fost examinat de reprezentanții Consiliului de Coordonare în domeniul digitalizării agricole, conform Ordinului Ministrului Agriculturii și Industriei Alimentare nr.154/2022.  De asemenea, în scopul elaborării proiectului menționat, a fost constituit, Grupul de lucru pentru elaborarea Conceptului Sistemului informațional „Cadastrul funciar al Republicii Moldova”, prin Ordinul Ministrului Agriculturii și Industriei Alimentare nr. 192 din 19.12.2023.  Astfel, au fost desfășurate două ședințe de lucru cu reprezentanții Serviciului Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, Agenției de Guvernare Electronică,  Agenției Geodezie Cartografie și Cadastru și Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare. |

**Secretar de Stat Vasile ȘARBAN**

Ex: Gabriela Bînzaru [gabriela.negruta@maia.gov.md](mailto:gabriela.negruta@maia.gov.md)

Tel: 022 204 557