

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului
pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului

(eliberarea cărții de identitate cetățenilor Republicii Moldova, modernizarea și digitalizarea serviciilor publice de înregistrare la domiciliu/reședință temporară, dezvoltarea proceselor de interoperabilitate la prestarea serviciilor publice, delegarea unor funcții de către prestatorul de servicii de încredere calificat)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului a fost elaborat de către Cancelaria de Stat în comun cu Instituția Publică „Agenția Servicii Publice”.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Prezentul proiect a fost elaborat în vederea implementării acțiunii prevăzute în pct.78 din Planul Național de Dezvoltare pentru anii 2024-2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1031/2023, care vizează digitalizarea și modernizarea serviciilor publice și instituirea Serviciului guvernamental de suport clienți pentru serviciile publice precum și serviciile de înregistrare la adresa de domiciliu și/sau reședință temporară, disponibile electronic.

Prin urmare, în vederea alinierii Republicii Moldova la acquis-ul Uniunii Europene, la data de 28.03.2024 Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, care este axată pe punerea în circulație la nivel național a noului model de act de identitate de tip card care se va elibera cetățenilor Republicii Moldova – CARTEA DE IDENTITATE.

În contextul implementării cărții de identitate, care va fi îmbunătățită din punct de vedere al securității și care va facilita identificarea și accesul la serviciile publice, precum și în vederea modernizării serviciilor de înregistrare la domiciliu și la reședința temporară este imperios oportună corelarea cadrului normativ în materie de eliberare a actelor de identitate și evidență a cetățenilor Republicii Moldova la rigorile legislației europene.

Totodată, având în vedere nivelul scăzut de digitalizare a serviciilor publice este indispensabilă operarea amendamentelor care vin să:

- reglementeze modalitatea de eliberare a cărții de identitate, pentru a pune la dispoziția cetățenilor Republicii Moldova un instrument sigur și facil în utilizare, creând astfel posibilitatea reală de a accesa serviciile online care necesită autentificare și/sau semnătura electronică a serviciilor de e-guvernare și e-business;
- modernizeze serviciul de înregistrare la domiciliu și/sau la reședința temporară a locuitorilor Republicii Moldova.

Necesitatea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului, rezultă și din prevederile art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care statuează că actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune, precum și în conformitate cu prevederile art. 12 alin. (4) – (6) din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, care stabilesc cerințele generale pentru elaborarea și aprobarea regulamentelor privind organizarea și prestarea serviciilor publice.

Subsecvent, proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în temeiul prevederilor Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, în redacția Legii nr. 68/2024.

Activitățile ce vizează armonizarea cadrului normativ național la rigorile acquis-ului Uniunii Europene în contextul implementării cărții de identitate și modernizării serviciului de înregistrare la

domiciliu și/sau la reședința temporară au fost incluse în planurile și dispozițiile Guvernului, și anume:

- Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023 (clusterul 1 pct. 4);
- Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023 (pct. 229);
- Planul de acțiuni pentru implementarea recomandărilor din Raportul de monitorizare SIGMA a performanței Republicii Moldova în administrația publică în raport cu principiile administrației publice, aprobat prin Dispoziția Guvernului nr. 182-d/2023 (pct. 86);
- Planului național de dezvoltare pentru anii 2024-2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1031/2023 (acțiunea nr.78);
- Programul de implementare pentru anii 2023 - 2026 a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 352/2023 (Obiectiv general 4, Obiectivul 4.1., Acțiunea 4.1.6.);
- Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, aprobată prin Legea nr. 315/2022 (Obiectivul general 7, Obiectivul specific 7.2.).

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Proiectul hotărârii Guvernului transpune parțial (art. 1, art. 2 lit. (a) primul alineat, art. 3 alin. (1)–(3), (5)–(11), art. 4 alin. (1), alin. (2) lit. (a)–(c), alin. (3), art. 5 alin. (1)–(3), art. 9–11) Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație (CELEX: 32019R1157, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019), precum și dispozițiile ale altor acte normative europene:

- Regulamentul (UE) 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE – eIDAS;
- Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE etc.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivele principale ale proiectului hotărârii Guvernului vizează:

1. Optimizarea și eficientizarea proceselor de prestare a serviciilor publice de eliberare a cărții de identitate care vor corespunde rigorilor standardelor minime de securitate și în care vor fi integrate datele biometrice.

2. Crearea condițiilor tehnice pentru dezvoltarea infrastructurilor care să permită accesul facil al cetățenilor Republicii Moldova la serviciile de e-guvernare și e-business prin utilizarea cărților de identitate în care va fi încorporat mediul de stocare electronică a datelor, ce va include nu numai datele din formatul tipărit și datele biometrice (imaginea facială și imaginile amprentelor digitale), dar și certificatul calificat pentru semnătură electronică.

3. Creșterea nivelului de interoperabilitate între sistemele informaționale automatizate administrate de Agenția Servicii Publice și ale altor instituții și autorități publice care țin evidența datelor referitoare la persoane, pentru a reduce lista documentelor prezentate pentru prestarea serviciilor publice prin asigurarea accesului la datele care sunt disponibile în resursele informaționale și pot fi utilizate sau furnizate prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect).

4. Excluderea datelor despre domiciliul/reședința temporară din conținutul actelor de identitate de uz intern ce ar permite eliminarea necesității preschimbării acestora pe de o parte, și, pe de altă parte, crearea condițiilor tehnice pentru ca procedura schimbării domiciliului/reședinței temporare să poată fi accesată, iar serviciul să poată fi furnizat și în mediul digital.

5. Înregistrarea la adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară a copiilor nou-născuți concomitent cu înregistrarea faptului nașterii, precum și a tuturor copiilor care nu dețin act de identitate de uz intern (buletin de identitate, carte de identitate, permis de ședere), părinții cărora ambii sau cel puțin unul sunt înregistrați la domiciliu sau la reședință temporară pe teritoriul Republicii Moldova, cu actualizarea datelor în Registrul de stat al populației.

6. Actualizarea, în mod operativ, a datelor cu privire la domiciliul/reședința temporară a cetățenilor Republicii Moldova în Registrul de stat al populației, ca urmare a schimbării acestora sau în cazul schimbării, în condițiile legii, a denumirii sau a rangului localităților și străzilor, al renumerotării imobilelor locuibile sau rearondării acestora, al înființării localităților sau străzilor. În cel din urmă caz, datele cu privire la adresa de domiciliu/reședință temporară neconformă din Registrul de stat al populației vor putea fi actualizate în temeiul datelor corecte și actuale cu privire la adresa respectivă din SIA „Registrul de stat al unităților administrative teritoriale și al adreselor” prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), din oficiu, fără implicarea persoanei care va deține cartea de identitate.

În scopul realizării obiectivelor propuse, proiectul prevede modificarea:

- Hotărârii Guvernului nr.125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova;
- Regulamentului privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere calificați, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 184/2023.

I. Modificările referitoare la Hotărârea Guvernului nr.125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, după cum urmează:

1. În hotărâre:

Potrivit prevederilor art. 4 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 se propune a fi completată cu sigla „UE” și clauza de armonizare care prevede transpunerea parțială (art. 1, art. 2 lit. (a) primul alineat, art. 3 alin. (1)–(3), (5)–(11), art. 4 alin. (1), alin. (2) lit. (a)–(c), alin. (3), art. 5 alin. (1)–(3), art. 9–11) a Regulamentului (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019.

2. În anexa nr. 1 – Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova (în continuare – Regulament):

1) În contextul punerii în circulație a cărții de identitate și a cărții de identitate provizorie, în schimbul buletinelor de identitate actuale eliberate cetățenilor Republicii Moldova (buletinului de identitate, buletinului de identitate electronic, buletinului de identitate provizoriu), pe tot parcursul textului Regulamentului au fost operate substituirile respective în normele care reglementează modul de eliberare a actelor de identitate de uz intern de tip nou cetățenilor Republicii Moldova. Se exceptează situațiile care reglementează regimul juridic (modul de utilizare, prezentare, preschimbare, ridicare, anulare, distrugere) al buletinelor de identitate actuale, care rămân în circulație până la expirarea termenului de valabilitate a acestora, dacă nu intervin situații în care potrivit prevederilor legale devin nevalabile.

2) Redacția nouă a pct. 1 a fost corelată la prevederile art. 12 alin. (1) din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice.

3) La pct. 2:

a) se propune expunerea noțiunii „act de identitate” în redacție nouă, deoarece din conținutul buletinului de identitate a fost exclusă informația referitoare la domiciliu/reședință temporară;

b) expunerea noțiunii „act de identitate de uz intern” în redacție nouă este necesară pentru spor de precizie, și anume pentru expunere explicită a tuturor tipurilor de acte de identitate de uz intern care au fost și vor fi eliberate locuitorilor Republicii Moldova, aflate în circulație și modelele cărora se regăsesc în anexele nr. 1, 3 – 9, 16 – 24 la Hotărârea Guvernului nr. 522/2019 cu privire la

modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte. Pentru informare, în perioada imediat următoare urmează a fi supusă modificărilor Hotărârea Guvernului nr. 522/2019, prin care vor fi aprobate modelele cărții de identitate și a cărții de identitate provizorie;

c) în vederea elucidării competențelor autorităților publice la prestarea serviciilor publice de eliberare a actelor de identitate, se propune completarea punctului 2 cu o noțiune nouă „autoritate emitentă” pe motiv că Instituția Publică „Agenția Servicii Publice”, Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne, Ministerul Afacerilor Externe sunt instituții și autorități publice învestite cu funcții de emitere a actelor de identitate, ceea ce presupune recepționarea și examinarea cererilor pentru eliberarea actelor de identitate, iar misiunile diplomatice și oficiile consulare sunt responsabile doar pentru recepționarea cererilor și înmânarea produselor finite.

În acest context, la pct. 7 alin. (4), pct. 9 alin.(2), pct. 14² alineatul alin.(4), pct. 81 subpct. 2), 3) și pct. 82 alin. (9), cuvintele „autoritatea competentă” au fost substituite cu cuvintele „autoritatea emitentă”, deoarece, normele respective se referă exclusiv la autoritatea emitentă a actului de identitate;

d) noțiunea „documente de stare civilă” este redată în redacție nouă.

4) Modificările propuse la pct. 3 și 4 au fost necesare pentru spor de precizie, precum și în vederea atingerii unuia din obiectivele proiectului de a elimina situațiile în care persoanele care își au reședința obișnuită sau temporară pe teritoriul Republicii Moldova să nu dispună de posibilitatea de a fi înregistrate la adresa de domiciliu sau de reședință temporară.

5) Norma de la pct. 12 se propune a fi corelată la reglementările referitoare la scrierea și ortografierea datelor cu caracter personal ale titularilor actelor de identitate din art. 3 alin. (8) din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, în redacția Legii nr. 68/2024.

În scopul sincronizării proceselor operaționale de eliberare a actelor de identitate și de modificare a actelor de stare civilă, în cazul în care la eliberarea anterioară a actului de identitate numele și/sau prenumele persoanei au fost înscrise conform onomasticii naționale și modificările respective nu au fost operate în actele de stare civilă, pct. 13 a fost completat cu alin.(2), cu următorul cuprins: „Dacă la eliberarea buletinului de identitate sau a pașaportului cetățeanului Republicii Moldova numele și/sau prenumele persoanei au fost înscrise conform onomasticii naționale și modificările respective nu au fost operate în actele de stare civilă, la eliberarea ulterioară a actului de identitate concomitent cu cererea pentru prestarea serviciului respectiv persoana este obligată să solicite modificarea datelor cu caracter personal din actul de stare civilă ce o vizează. Cererea se transmite organului de stare civilă pentru examinare conform competențelor din oficiu. În caz contrar, persoanei i se eliberează acte de identitate conform datelor cu caracter personal înscrise în actele de stare civilă.”;

Aceste divergențe au fost condiționate în mare parte de aplicarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 523/1996 cu privire la reglementarea scrierii numelor de persoană în actele de identitate (abrogată la 21.03.2003), potrivit căreia serviciile de eliberare a actelor de identitate erau autorizate să rectifice numele și prenumele ortografiate greșit, fără a solicita și rectificarea actelor de stare civilă respective.

6) Condițiile de prezentare a documentelor de stare civilă sunt generale și aplicabile pentru eliberarea tuturor tipurilor de acte de identitate, din care considerente acestea au fost expuse la pct.13¹ în compartimentul I. DISPOZIȚII GENERALE .

7) La pct. 14¹:

a) în procesul de prestare a serviciilor publice de eliberare a actelor de identitate au fost identificate dificultăți la depunerea cererii pentru prestarea acestor servicii de către persoanele cu boală mintală sau deficiențe fizice, mintale ori psihologice, asupra cărora nu a fost instituită măsura de ocrotire sub nici o formă. Procedura de stabilire a formei de protecție necesită deseori identificarea persoanei puse sub ocrotire.

În vederea lichidării impedimentului respectiv se propune completarea pct. 14¹ cu un alineat nou care prevede asistarea acestor categorii de persoane de către o rudă de gradul unu sau doi la

depunerea cererii pentru eliberarea actelor de identitate, pornind de la premisa că aceste persoane, de regulă, se află la îngrijirea și întreținerea familiei, rudelor (părinților, fraților).

b) alineatul al patrulea a fost exclus, în contextul implementării cărții de identitate în care va fi încorporat mediul de stocare electronică a datelor, ce va include nu numai datele din formatul tipărit și datele biometrice (imaginea facială și imaginile amprentelor digitale), dar și certificatul calificat pentru semnătură electronică.

8) Completarea Regulamentului cu pct. 14³ a fost necesară pentru corelarea cu dispozițiile pct. (35) din clauza de emitere a Regulamentului (UE) 2019/1157 care prevede că statele membre urmează să exploreze utilizarea unor soluții, cum ar fi dispozitivele mobile de înregistrare, pentru eliberarea cărților de identitate persoanelor care se află în incapacitatea de a se deplasa la autoritățile responsabile de eliberarea cărților de identitate.

9) Pct. 15 se completează cu o normă suplimentară care va permite semnarea cererii și a altor formulare pentru eliberarea actelor de identitate în cazul copilului, de către reprezentantul legal sau persoana care îl reprezintă, iar în situația copilului cu vârsta peste 14 ani, de către copil și de către reprezentantul lui legal. Această normă derivă și din prevederile art. 27 alin. (1) din Codul civil al Republicii Moldova, nr. 1107/2002.

10) Completarea pct. 16 a fost necesară în vederea corelării normei referitoare la prezentarea documentelor suplimentare la eliberarea actelor de identitate la prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 273/1994, precum și la art. 14 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice (în vigoare din 04.02.2021), potrivit căreia în procesul prestării serviciilor publice, prestatorul nu este în drept să solicite de la beneficiarul de servicii publice depunerea documentelor, dacă datele conținute în documentele respective sunt disponibile în resursele informaționale ale prestatorului de servicii publice sau în resursele informaționale ale altor autorități/instituții publice și pot fi consumate de către prestatorul de servicii publice în mod automatizat, prin intermediul platformei de interoperabilitate instituite de către Guvern.

11) Din considerentele expuse supra, precum și în vederea optimizării proceselor de prestare a serviciilor de eliberare a actelor de identitate și de evidență la adresa de domiciliu/reședință temporară, se propune completarea Regulamentului cu pct. 16¹ care va stabili condițiile de prezentare a actului de identitate al solicitantului sau al reprezentantului lui legal, sau al persoanei care îl reprezintă, sau al persoanei care acționează în interesul acestuia, fiind o normă generală, aplicabilă pentru toate cazurile de prestare a serviciilor publice reglementate de prezentul act normativ supus modificărilor. Norma respectivă prevede excluderea obligativității prezentării actului de identitate al solicitantului sau al persoanei care îl reprezintă, sau al persoanei care acționează în interesul acestuia, în cazul solicitării prestării serviciilor publice, cu condiția că actul de identitate respectiv nu a fost pierdut, furat sau deteriorat și se află în termen de valabilitate. Identitatea persoanelor respective și valabilitatea actului de identitate se va confirma prin informația din Registrul de stat al populației.

12) Pct. 17 – corelare la art. 4 alin. (4) din Legea nr. 273/1994:

a) primul alineat a fost completat cu o normă suplimentară care va permite înmânarea actului de identitate unei persoane terțe, cu consimțământul titularului sau al reprezentantului legal al acestuia exprimat, în scris, la autoritatea competentă. Odată cu depunerea cererii pentru eliberarea actului de identitate, solicitantul își va exprima în scris acordul pentru înmânarea actului de identitate unei persoane cu care nu neapărat se află în rudenie, cu indicarea datelor de identificare ale acesteia (IDNP, numele, prenumele, data nașterii). Această practică a fost preluată de la autoritățile competente din Georgia, urmare vizitei de studiu a reprezentanților Agenției Servicii Publice la Agenția pentru Dezvoltarea Serviciilor Publice din Tbilisi;

b) alineatul patru a fost expus în redacție nouă, potrivit căreia va fi restricționată înmânarea cărții de identitate prin reprezentant și livrarea acesteia prin MDelivery dacă cartea de identitate va fi eliberată cu înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică. Restricționarea se impune pentru a asigura confidențialitatea PIN-codurilor care acordă acces la identitatea electronică a titularului cărții de identitate.

13) Se propune completarea Regulamentului cu pct. 18² care va stabili cerințele față de procurile, în special față de acelea generale autentificate de notar sau de alte persoane abilitate prin

lege cu astfel de funcție ori împuternicirile de reprezentare în baza semnăturii electronice, consemnate în Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice, și anume, obligativitatea stipulării împuternicirilor concrete conferite de mandatar pentru a beneficia de serviciul public pentru care aceste procuri/împuterniciri au fost întocmite/consemnate.

14) Completarea cu pct. 18³ a fost necesară pentru corelarea cu prevederile art. 8 lit. b) din Legea nr. 273/1994, care prevede obligațiile titularului actului de identitate și ale reprezentantului legal al acestuia să comunice autorității competente, în termen de 15 zile, despre pierderea sau furtul actului de identitate pentru a evita utilizarea acestuia de persoane terțe în scopuri ilicite (falsificarea și contrafacerea, identitate falsă și furt de identitate etc.), precum și despre găsirea actului de identitate, pentru a evita utilizarea unui act de identitate nevalabil.

15) Se propune completarea pct. 19 cu o normă suplimentară, corelată la art. 5 alin. (1) lit. i) și la art. 6 alin. (3) din Legea nr. 273/1994, potrivit căreia actele de identitate care au fost solicitate, dar nu au fost ridicate de la autoritatea competentă în termen de 3 ani de la data emiterii se vor considera nevalabile. Potrivit prevederilor normative în vigoare, actele de identitate neridicate se păstrează la subdiviziunile teritoriale ale Agenției Servicii Publice, misiunile diplomatice și la oficiile consulare până la expirarea termenului de valabilitate. Majoritatea actelor de identitate sunt înmânate în termen sau pe parcursul anului. Actele de identitate care nu au fost ridicate, în mare parte, devin nevalabile pe parcurs din anumite motive: schimbarea datelor personale, declararea pierderii, expirarea termenului de valabilitate, etc. Actualmente se numără circa 7000 de buletine de identitate și pașapoarte care au fost solicitate până la 31.12.2022 și nu au fost ridicate de către solicitanți. Este un număr impunător, luând în considerare că circa 5300 sunt buletine de identitate. Norma propusă are ca scop actualizarea informației în Registrul de stat al populației, responsabilizarea cetățenilor și optimizarea spațiilor de păstrare a produselor finite. La depunerea cererii pentru eliberarea actului de identitate, solicitantului i se va elibera o notă în care se va indica data la care urmează a fi ridicat actul de identitate conform termenului comenzii și, totodată, va fi informat despre perioada de păstrare a actului de identitate, precum și despre anularea acestuia în cazul neridicării în perioada de timp stabilită. Această practică a fost preluată de la autoritățile competente din Georgia, urmare vizitei de studiu a reprezentanților Agenției Servicii Publice la Agenția pentru Dezvoltarea Serviciilor Publice din Tbilisi.

16) La pct. 20 sunt stabilite termenele de valabilitate ale cărții de identitate în funcție de categoria de vârstă a titularului – corelare la art. 3 alin. (12) din Legea nr. 273/1994 (art. 4 alin. (1) și (2) din Regulamentul (UE) 2019/1157). Tot aici se transpune norma de la art. 3 alin. (14) din Legea nr. 273/1994.

Totodată, punctul conține o clauză suplimentară care va stabili valabilitatea tuturor tipurilor de buletine de identitate (buletinul de identitate, buletinul de identitate electronic, buletinul de identitate provizoriu) eliberate cetățenilor Republicii Moldova până la data punerii în circulație a primei cărți de identitate, și anume – vor rămâne valabile potrivit termenului de valabilitate, dacă nu vor interveni situații în care potrivit prevederilor legale acestea vor deveni nevalabile – corelare la art. II alin. (2) din Legea nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (în continuare – Legea nr. 68/2024).

17) Pct. 20¹ se expune în redacție nouă în contextul punerii în aplicare și a versiunii digitale a cărții de identitate prin intermediul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice EVO. Prevederile pct. 20¹ au fost corelate la prevederile pct. 1 din Conceptul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice EVO, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 5/2024 (în vigoare din 15.03.2024), potrivit căruia aplicația EVO este o soluție bazată pe aplicații mobile, care permite persoanelor fizice și juridice să acceseze servicii electronice, date din registre de stat și să dețină versiuni digitale ale actelor de identitate și ale altor documente-cheie. Potrivit Conceptului aplicația EVO face posibilă deținerea actelor de identitate în telefonul utilizatorului, ceea ce, teoretic, ar putea elimina nevoia de a deține aceste acte de identitate în formă fizică. Toate documentele digitale din aplicația EVO vor avea aceeași forță juridică ca și versiunile analoage din plastic sau hârtie.

Potrivit pct. 20¹ generarea versiunii digitale a cărții de identitate prin intermediul aplicației EVO va fi posibilă numai în situațiile în care, solicitantul are capacitate deplină de exercițiu, se poate identifica electronic utilizând servicii de încredere și deține carte de identitate valabilă.

18) Se propune completarea Regulamentului cu punctele 20² – 20⁶, care conțin reglementări referitoare la certificatul calificat pentru semnătură electronică, ce se va înscrie în mediul de stocare electronică a datelor al cărții de identitate, și anume:

a) pct. 20² corelat la prevederile art. 3 alin (6) din Legea nr. 273/1994 (art. 3 alin. (5) și (10) din Regulamentul (UE) 2019/1157);

b) pct. 20³ prevede modul de înscriere a certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de identitate;

c) punctele 20⁴ – 20⁶ stipulează norme privind regimul juridic al certificatului calificat pentru semnătură electronică potrivit prevederilor legale privind identificarea electronică și serviciile de încredere, precum și modul de utilizare a cărții de identitate care conține certificatul calificat pentru semnătură electronică.

19) Completarea cu pct. 20⁷ a fost condiționată de faptul că în mediul de stocare electronică a datelor al cărții de identitate vor fi incluse și date biometrice ale titularului: imaginea facială și imaginile amprentelor digitale – corelare la prevederile art. 3 alin. (7) și alin. (13) din Legea nr. 273/1994 (art. 3 alin. (7), art. 4 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2019/1157).

20) Pct. 21 se expune în redacție nouă pentru a stabili cazurile de eliberare a cărții de identitate, precum și obligativitatea titularului actului de identitate, în termen 30 de zile de la data în care aceasta va deveni nevalabilă să solicite autorității competente eliberarea unei noi cărți de identitate. Această normă este necesară în contextul prevederilor privind obligativitatea deținerii cărții de identitate, stipulate la art. 7 din Legea nr. 273/1994.

21) Pct. 22 se expune în redacție nouă - corelare cu prevederile art. 3 alin. (2) din Legea nr. 273/1994. Regimul juridic al cărții de identitate provizorie rămâne practic același ca și al buletinului de identitate provizoriu eliberat actualmente cetățenilor Republicii Moldova. Cartea de identitate provizorie se va elibera cetățenilor Republicii Moldova pentru întrebuințare pe teritoriul Republicii Moldova în situații speciale în care nu vor putea opta pentru cartea de identitate.

22) Pct. 23 se expune în redacție nouă, care reglementează termenul de valabilitate al cărții de identitate provizorie – corelare cu prevederile art. 4 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2019/1157.

23) Pct. 25 se abrogă din considerentele că potrivit art. 3 alin. (5) din Legea nr. 273/1994 în conținutul tuturor tipurilor de cărți de identitate nu se va regăsi informația cu privire la domiciliul și/sau reședința temporară a titularului, urmând ca aceste date să fie disponibile în format electronic prin mecanisme de interoperabilitate pe platforma guvernamentală „MConnect” între Registrul de stat al populației și cele ale autorităților publice, precum și prin asigurarea accesului la aceste date din Registrul de stat al populației pentru persoanele juridice de drept public și de drept privat în condițiile prevederilor legale referitoare la accesul la informație și la protecția datelor cu caracter personal. Aceste informații vor fi actualizate și în continuare în Registrul de stat al populației prin mecanisme existente, cu dezvoltarea concomitentă a serviciilor de înregistrare la adresa de domiciliu și de reședință temporară în mediul digital, accesibil în regim online pentru cetățeni.

Excluderea datelor referitoare la domiciliul/reședința temporară din conținutul actelor de identitate de uz intern, va scuti titularii de obligativitatea preschimbării acestora de fiecare dată când își schimbă locul de trai.

Potrivit art. 78 din Codul electoral nr. 325/2022, alegătorul prezintă actul de identitate biroului electoral al secției de votare pentru înregistrarea prezenței acestuia la votare și verificarea înscrierii în lista electorală de bază. Ștampila cu mențiunea ce confirmă efectuarea votării în ziua scrutinului electoral nu se mai aplica pe fișa de însoțire sau pe buletinul de identitate provizoriu – așa cum prevedea art. 58 alin. (1) din Codul electoral nr. 1381/1997 (abrogat la 01.01.2023).

Din considerentele enunțate supra, precum și în vederea asigurării unui echilibru normativ, cărțile de identitate se vor elibera fără fișa de însoțire care face dovada domiciliului/reședinței temporare, iar acelea aflate deja în circulație vor fi considerate nule de drept, pe motiv că informația cu privire la adresa nouă de domiciliu/reședință temporară se va actualiza ca urmare a prestării serviciului respectiv, doar în Registrul de stat al populației, fără aplicarea mențiunilor respective pe

fișele de însoțire eliberate anterior. Aceste mențiuni nu se vor aplica nici pe buletinul de identitate provizoriu aflat în circulație și nici pe cartea de identitate provizorie.

La schimbarea adresei de domiciliu/reședință temporară, precum și în cazul schimbării, în condițiile legii, a denumirii sau a rangului localităților și străzilor, al renumerotării imobilelor locuibile sau rearondării acestora, al înființării localităților sau străzilor, titularii tuturor tipurilor de buletine de identitate, pe partea verso a cartelei cărora va fi înscrisă adresa de domiciliu/reședință temporară, vor opta pentru noi acte de identitate, în care informația privind adresa de domiciliu/reședință temporară nu se va mai înscrie, dar se va actualiza în Registrul de stat al populației.

Ulterior, în cazul schimbării în condițiile legii a denumirii sau a rangului localităților și străzilor, al renumerotării imobilelor locuibile sau rearondării acestora, al înființării localităților sau străzilor, informația privind adresa de domiciliu/reședință temporară a titularilor actelor de identitate de uz intern menționate supra va putea fi actualizată direct în Registrul de stat al populației, fără cererea persoanei și fără a o condiționa să obțină un alt act de identitate cu adresa conformă adresei din SIA „Registrul de stat al unităților administrative teritoriale și al adreselor”;

24) Pct. 26 se supune modificărilor, după cum urmează:

- la subpunctele 2) și 3), pentru a evita repetarea situațiilor în care nu se prezintă documentele de stare civilă și actul de identitate al solicitantului sau al reprezentantului lui legal, sau al persoanei care îl reprezintă, sau al persoanei care acționează în interesul acestuia, se face trimitere la punctele 13¹ și pct. 16¹ care reglementează condițiile respective;

- subpct. 7) prevede prezentarea de către solicitant a documentului ce atestă dizabilitatea sau a certificatului medical care va confirma că prelevarea amprentelor digitale este fizic imposibilă permanent, în temeiul căruia va fi eliberată cartea de identitate fără amprente digitale pe perioada de valabilitate stabilită pentru categoria de persoane din care face parte solicitantul;

- abrogarea subpct. 11) care prevede prezentarea documentelor necesare pentru înregistrarea la domiciliu și/sau la reședința temporară, pe motiv că această informație nu se va conține în cartea de identitate;

- abrogarea alineatului al cincilea pe motiv că modul de eliberare a certificatului calificat pentru semnătură electronică care se va înscrie în mediul de stocare electronică a datelor al cărții de identitate este expus la punctele 20² - 20⁵.

25) La pct. 27, subpct. 3) se abrogă în contextul excluderii din conținutul tuturor tipurilor de cărți de identitate a informației cu privire la domiciliul și/sau reședința temporară a titularului.

26) Se propune completarea Regulamentului cu pct. 27¹ în vederea ținerii evidenței exhaustive a cetățenilor Republicii Moldova la adresa de domiciliu și/sau reședință temporară, care să stabilească înregistrarea persoanei la domiciliu și/sau la reședința temporară concomitent cu depunerea cererii pentru eliberarea cărții de identitate, în cazul în care solicitantul este radiat din evidență sau a expirat termenul de valabilitate al reședinței temporare și nu dispune de înregistrare la domiciliu și/sau la reședința temporară.

27) La punctele 28 și 29 au fost operate modificări pentru spor de precizie normativă.

28) Pct. 30 se expune în redacție nouă ca urmare a transferării dispozițiilor alineatului întâi din pct. 30 la pct. 13¹ care stipulează condițiile în care prezentarea documentelor de stare civilă nu este obligatorie.

29) Completarea la pct. 31 este necesară pentru a reglementa condițiile de eliberare a cărții de identitate provizorie în cazul în care titularul pașaportului de tip sovietic (modelul anului 1974) nu deține documentele de stare civilă necesare pentru eliberarea cărții de identitate și anume, în temeiul documentului respectiv, dacă autenticitatea acestuia poate fi probată. Totodată, punctul se completează cu o normă care să prevadă că, în lipsa actelor și/sau a documentelor de stare civilă care fac dovada identității categoriei respective de persoane, cartea de identitate provizorie nu se va elibera.

30) Norma de la pct. 37 care prevedea restabilirea valabilității buletinului de identitate regăsit, declarat anterior pierdut, cu condiția că nu a fost confecționat un alt buletin de identitate se abrogă

din următoarele considerente. Cartea de identitate va conține certificatul calificat pentru semnătură electronică. În cazul declarării pierderii cărții de identitate poate fi încălcată confidențialitatea cheii private (compromisă cheia privată). În aceste situații, potrivit prevederilor art. 16 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere, prestatorul de servicii de încredere calificat revocă certificatul calificat pentru semnătură electronică. În cazul găsirii cărții de identitate valabilitatea certificatului calificat pentru semnătură electronică nu se va restabili. Ca urmare nu se va restabili și nici valabilitatea cărții de identitate și persoana va opta pentru o nouă carte de identitate cu un nou certificat calificat pentru semnătură electronică.

Ținând cont de obligația titularului actului de identitate de a păstra documentul în siguranță și de riscul sporit în cazul pierderii cărții de identitate în care va fi înscris certificatul calificat pentru semnătură electronică, modificarea propusă va contribui la responsabilizarea titularilor actelor de identitate și la optimizarea resurselor administrative ale autorităților publice antrenate în procesul de prestare a serviciilor de eliberare a actelor de identitate.

Pentru a respecta coerența între normele analogice – proiectul prevede abrogarea normei similare referitoare la pașaportul cetățeanului Republicii Moldova – se propune abrogarea pct.46.

31) Pct. 42 se supune modificărilor, după cum urmează

a) la alineatul întâi subpunctele 1), 2), 4) și la lit. a) din alineatul al treilea au fost operate modificări pentru spor de precizie, precum și pentru a evita repetarea situațiilor în care nu se prezintă documentele de stare civilă și actul de identitate al solicitantului sau al reprezentantului lui legal, sau al persoanei care îl reprezintă, sau al persoanei care acționează în interesul acestuia, se face trimitere la pct.13¹ și pct. 16¹ care reglementează condițiile respective. De asemenea, a fost modificată vârsta solicitantului pentru care este obligatorie deținerea cărții de identitate pentru obținerea pașaportului, normă corelată la prevederile art. 7 alin (1) din Legea nr. 273/1994.

b) La alineatul al treilea:

- lit. b) a fost completat cu o normă care va reglementa că pentru eliberarea pașaportului cetățeanului Republicii Moldova pe numele copilului asupra căruia este instituită tutela sau curatela, reprezentantul legal al acestuia prezintă suplimentar dispoziția autorității tutelare teritoriale cu privire la stabilirea statutului de copil rămas temporar fără ocrotire părintească sau de copil rămas fără ocrotire părintească pentru a confirma statutul copilului;

- lit. c) a fost completată cu un enunț care stabilește că în cazul copilului născut în afara căsătoriei sau al celui ai cărui părinți au desfăcut căsătoria, părintele care reprezintă minorul pentru eliberarea pașaportului, trebuie să declare în scris pe proprie răspundere că nu a fost emisă o hotărâre a instanței de judecată privind stabilirea domiciliului copilului. Această reglementare derivă din multiplele adresări, petiții sau demersuri din partea organelor de drept, ca urmare a înregistrării multiplelor litigii privind stabilirea domiciliului copilului.

Luând în considerare faptul, că la examinarea cererilor pentru eliberarea pașaportului, în sistemele informaționale disponibile nu este înregistrată informația referitoare la hotărârile instanțelor de judecată cu privire la exercitarea drepturilor părintești și stabilirea domiciliului copilului la unul din părinți, în cazurile în care căsătoria nu a fost înregistrată sau neînțelegerea dintre părinți a apărut după desfacerea căsătoriei în baza acordului comun, în vederea responsabilizării părinților și respectării dreptului la libera circulație s-a propus completarea normei cu declarația pe proprie răspundere depusă în scris de părintele care reprezintă copilul pentru eliberarea pașaportului.

32) La punctele 43 – 45 și 48 au fost operate modificări pentru spor de precizie normativă.

33) Norma de la pct. 46 care prevedea restabilirea valabilității pașaportului regăsit, declarat anterior pierdut, cu condiția că nu a fost confecționat un alt pașaport se abrogă din următoarele considerente:

a) pentru a respecta coerența între normele analogice – proiectul prevede abrogarea normei similare referitoare la cartea de identitate (buletinul de identitate) – se propune abrogarea pct.37:

b) pentru a asigura securitatea și a preveni fraudă în utilizarea actelor de identitate nevalabile. În majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene, odată ce un document de călătorie, pașaport sau o carte de identitate sunt declarate pierdute, acestea se anulează și în schimbul lor, la cererea

persoanei, se eliberează un alt act de identitate. Spre exemplu, pașapoartele eliberate de autoritatea competentă din România, declarate pierdute/furate fac obiectul unor semnalări în Sistemul Informatic Schengen (SIS). În situația în care autoritățile străine găsesc asupra titularului pașaportul ce face obiectul unor semnalări în SIS, acesta se confiscă și se transmite autorității emitente române.

Și în cazul Republicii Moldova, odată cu actualizarea statutului pașapoartelor declarate pierdute/furate în Registrul de stat al populației, informația despre aceste acte de identitate nevalabile se transmite în regim on-line, prin intermediul platformei guvernamentale de interoperabilitate MConnect Centrului cooperare polițienească internațională din cadrul Inspectoratului General al Poliției, care la rândul său o transmite la INTERPOL – organizație internațională de cooperare a forțelor de poliție cu sediul în Lyon, Franța, pentru actualizarea bazei de date internaționale a documentelor de călătorie nevalabile.

Potrivit datelor statistice, în perioada anilor 2019-2024 au fost eliberate 2 407 035 de pașapoarte, dintre care 719 532 au fost declarate pierdute/furate (circa 30%) și doar 60 din acestea au fost declarate regăsite (0.008%).

34) La punctele 50, 51 și 75¹ au fost operate modificări în contextul schimbării denumirii Ministerului Afacerilor Externe.

35) Se propune abrogarea punctelor 58 și 59 în contextul eliberării buletinelor de identitate și a permiselor de ședere pentru străini, refugiați și beneficiarii de protecție umanitară fără fișa de însoțire, odată cu punerea în circulație a cărții de identitate, precum și anulării fișelor de însoțire la toate tipurile de acte de identitate de uz intern aflate în circulație (buletine de identitate, permise de ședere);

36) La pct. 60 au fost operate modificări pentru spor de precizie normativă.

37) La punctele 63 subpct. 2) și 3), pct. 64 și pct.65 au fost operate modificări pentru a evita repetarea situațiilor în care nu se prezintă documentele de stare civilă și actul de identitate al solicitantului sau al reprezentantului lui legal, sau al persoanei care îl reprezintă, sau al persoanei care acționează în interesul acestuia și se face trimitere la punctele 13¹ și 16¹ care reglementează condițiile respective, iar subpct. 4) din pct.63 a fost abrogat, având în vedere că din conținutul actelor de identitate eliberate străinilor a fost exclusă informația despre adresa de domiciliu și de reședință temporară.

38) În vederea ținerii evidenței exhaustive a străinilor și a beneficiarilor de protecție internațională, care locuiesc pe teritoriul Republicii Moldova la adresa domiciliu și/sau la reședința temporară, se propune completarea Regulamentului cu pct. 64¹ care să stabilească înregistrarea persoanei la domiciliu sau la reședința temporară concomitent cu depunerea cererii pentru eliberarea actului de identitate potrivit statutului juridic, dacă aceasta nu are înregistrare.

39) La punctele 66-68, 70, 75³, 75⁴, 77 și 78 alineatele întâi – al treilea au fost operate modificări pentru spor de precizie normativă, iar alineatul al patrulea din pct. 78 stabilește termenul de valabilitate al pașaportului, documentului de călătorie și al cărții de identitate în cazul în care prelevarea amprentelor digitale este fizic imposibilă permanent.

40) Completarea pct. 79¹ cu un alineat nou a fost necesară pentru corelarea cu art. 4 alin. (3¹) din Legea nr. 273/1994 (art. 10 din Regulamentul (UE) 2019/1157), potrivit căruia datele biometrice din cărțile de identitate, pașapoartele și documentele de călătorie sunt colectate numai pentru verificarea autenticității documentului și identității titularului.

41) La pct. 81 se modifică subpct. 3) în vederea oferirii oportunității titularului care va obține autorizația de emigrare de a păstra cartea de identitate aflată în termen de valabilitate în care este înscris certificatul calificat pentru semnătură electronică, pentru asigurarea în continuare a accesului la serviciile publice online care necesită autentificare și/sau semnătura electronică a serviciilor de e-guvernare și e-business.

42) La pct. 82 au fost operate modificări în contextul eliberării cărților de identitate fără fișa de însoțire, precum și anulării fișelor de însoțire la toate tipurile de acte de identitate de uz intern aflate în circulație (buletine de identitate, permise de ședere). Totodată punctul se completează cu o normă care prevede că fișele de însoțire la toate tipurile de buletine de identitate și permise de ședere

valabile, aflate în circulație se consideră nule de drept de la data punerii în circulație a cărții de identitate – corelare la art. II alin. (3) din Legea nr. 68/2024.

43) Pct. 83, expus în redacție nouă, reglementează situațiile de declarare a pierderii sau furtului a actului de identitate, precum și posibilitatea declarării pierderii sau furtului pașaportului fără a solicita un nou act de identitate. Acest din urmă serviciu, de la data creării condițiilor tehnice, va putea fi posibil și în mediul digital, prin intermediul platformei de dezvoltare a serviciilor electronice.

44) La pct. 87 au fost operate modificări pentru corelare cu prevederile art. 5 alin. (1) lit. i) și art. 6 alin. (3) din Legea nr. 273/1994, care limitează perioada de păstrare a actelor de identitate neridicate, și anume timp de trei ani de la data emiterii.

45) Pct. 94 a fost abrogat din considerentele că în conținutul cărții de identitate va fi lipsă informația cu privire la domiciliu și/sau la reședința temporară a titularului, urmând ca aceste date să fie accesate în Registrul de stat al populației de către autoritățile administrației publice, prin intermediul platformei de interoperabilitate „MConnect”.

46) Pct. 95 se propune a fi expus în redacție nouă în contextul utilizării informațiilor cu privire la adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară din Registrul de stat al populației prin intermediul platformei de interoperabilitate „MConnect”.

47) Pct. 96 se propune a fi expus în redacție nouă în vederea asigurării evidenței locuitorilor Republicii Moldova prin înregistrarea la adresa de domiciliu sau de reședință temporară, precum și pentru reconceptualizarea serviciului de înregistrare la domiciliu sau la reședința temporară prin actualizarea Registrului de stat al populației, și anume:

- la înregistrarea inițială a copilului nou-născut la adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară, concomitent cu actualizarea datelor despre înregistrarea faptului nașterii în Registrul de stat al populației;

- la actualizarea informației ca urmare a schimbării sau modificării adresei de domiciliu și/sau de reședință temporară, radierii din evidență, la cerere sau din oficiu, în condițiile generale stabilite la Capitolul VII din Regulament.

48) Pct. 96¹ stabilește modul de înregistrare inițială a copilului nou-născut la adresa de domiciliu sau de reședință temporară a mamei acestuia .

Conform art. 46 din Codul Familiei nr.1316/2000, drepturile și obligațiile reciproce ale părinților și copiilor rezultă din proveniența copiilor, atestată în modul stabilit de lege, care se numește filiație. Stabilirea filiației față de mamă este un drept fundamental al mamei și copilului realizat imediat după nașterea copilului fără nici o discriminare bazată pe împrejurarea că mama este căsătorită ori celibatară. Acest principiu este de ordine publică, întrucât privește însăși starea civilă a persoanei, astfel încât, chiar în absența unui text de lege, trebuie să se admită că orice convenție care ar avea ca obiect stabilirea maternității copilului față de o altă femeie decât aceea care l-a născut, este lovită de nulitate absolută.

Astfel, la data nașterii copilului filiația față de mama biologică se bazează pe faptul nașterii. Dreptul poate însă să reglementeze că, ulterior nașterii copilului să se treacă de la „maternitatea biologică” la „maternitatea juridică”, de exemplu, prin adopție sau printr-o altă operațiune juridică, astfel încât să se transfere filiația de la „mama de substituție” la „mama substituită”.

Conform art. 22 alin. 4 din Legea nr. 100/2001 privind actele de stare civilă, la declararea nașterii copilului născut în urma implantării embrionului unei alte femei, soții vor depune, împreună cu actul medical constatator al nașterii, și actul eliberat de unitatea sanitară din care să rezulte acordul lăuzei (femeia care a născut) pentru înscrierea lor în calitate de părinți. Dovada maternității presupune stabilirea, în condițiile legii, a două elemente distincte: împrejurarea că femeia indicată drept mama copilului a născut; identitatea copilului născut cu cel despre a cărei filiație este vorba.

Totodată, la pct. 96¹ se stipulează și condițiile de preschimbare, la cerere, a adresei de domiciliu și/sau de reședință temporară în cazul copilului care locuiește statornic la adresa de domiciliu și/sau de reședință a tatălui, în cazul copilului cu statut de copil rămas fără ocrotire părintească sau cu statut de copil rămas temporar fără ocrotire părintească, asupra căruia este

instituită tutela sau curatela, precum și în cazul copilului separat de părinți, inclusiv al celui plasat în serviciul de plasament de tip familial sau în serviciul de plasament de tip rezidențial.

49) Pct. 97 se modifică în contextul lipsei informației despre adresa de domiciliu și de reședință temporară în conținutul cărților de identitate și actualizării acestei informații în Registrul de stat al populației prin mecanisme existente, cu dezvoltarea concomitentă a serviciilor de înregistrare la adresa de domiciliu și de reședință temporară în mediul digital, accesibil în regim on-line pentru cetățeni.

50) Pct. 98 se expune în redacție nouă cu specificarea dovezilor privind înregistrarea la domiciliu și/sau la reședință temporară, și anume:

- informația din profilul persoanei din Registrul de stat al populației – va fi accesibilă prin intermediul platformei de interoperabilitate;
- extrasul din Registrul de stat al populației, electronic sau pe suport de hârtie obținut prin intermediul platformei de dezvoltare a serviciilor electronice sau eliberat de autoritățile competente;
- informația din toate actele de identitate de uz intern eliberate până la data punerii în circulație a cărții de identitate cu condiția că aceasta va corespunde cu cea din Registrul de stat al populației.

51) Se propune completarea cu pct. 100¹ potrivit căruia, de la data realizării condițiilor tehnice serviciile de înregistrare la domiciliu sau la reședință temporară în locuințele proprietate privată vor fi accesibile prin intermediul platformei de dezvoltare a serviciilor electronice. Norma se propune în contextul digitalizării și modernizării serviciilor de înregistrare la domiciliu și/sau la reședință temporară. Astfel, în cazul solicitării serviciilor de înregistrare la domiciliu și/sau la reședință temporară persoana va fi exonerată de condiția prezenței fizice la autoritatea competentă, iar cererea va fi depusă în regim on-line.

52) La pct. 102 subpunctele 1) și 2) se expun în redacție nouă și prevăd documentele necesare pentru prestarea serviciilor de înregistrare la domiciliu și/sau la reședință temporară, și anume: actul de identitate de uz intern - pentru acei cu vârsta de peste 14 ani și a certificatul de naștere – pentru minorii cu vârsta sub 14 ani, prezentarea cărora nu va fi obligatorie în cazul în care informația despre acestea va fi actualizată în Registrul de stat al populației potrivit punctelor 16¹ și, respectiv, 13¹.

În vederea asigurării cu acte de identitate de uz intern a tuturor locuitorilor Republicii Moldova, se propune completarea subpct. 1) cu un alineat care va stabili că în cazul în care actul de identitate de uz intern al solicitantului este nevalabil, sau odată cu schimbarea adresei de domiciliu sau de reședință temporară devine nevalabil (buletinele de identitate și permisele de ședere eliberate după data de 07.03.2013), sau declarat pierdut ori furat, sau dacă solicitantul cu vârsta de peste 14 ani nu a obținut actul de identitate de uz intern, cererea pentru înregistrarea la domiciliu sau la reședință temporară se admite cu depunerea concomitentă și a cererii pentru eliberarea unui nou act de identitate de uz intern.

53) La pct. 104:

a) alineatul întâi, se abrogă clauza referitoare la condițiile de depunere a cererii în cazul în care schimbarea domiciliului și/sau a reședinței temporare condiționează schimbarea actului de identitate în contextul excluderii informației respective din conținutul cărții de identitate;

b) completarea cu un alineat nou, potrivit căruia persoanele cu boală mintală sau deficiențe fizice, mintale ori psihologice, asupra cărora nu a fost instituită măsură de ocrotire sub nici o formă să fie asistate de rudele de gradul unu sau doi la depunerea cererii pentru înregistrarea la domiciliu/reședință temporară, pe motiv că de regulă se află în îngrijirea sau la întreținerea familiei, rudelor apropiate (părinți, frați/surori);

c) alineatul al treilea se expune în redacție nouă, în vederea respectării prevederilor art. 7 din Legea nr. 273/1994 care prevede deținerea de către locuitorii Republicii Moldova actului de identitate de uz intern valabil, inclusiv în cazul schimbării domiciliului sau a reședinței temporare care au fost înscrise pe buletinul de identitate sau permisul de ședere eliberate după data de 07.03.2013.

54) Pct. 110 se expune în redacție nouă, pentru a reda toate situațiile în care se înregistrează minorul și persoana supusă măsurii de ocrotire judiciară sub forma tutelei la adresa de domiciliu/reședință temporară, la cererea unuia din reprezentanții legali.

Totodată se reglementează că în cazul în care părinții nu cad de comun acord asupra adresei de înregistrare la domiciliu ori la reședința temporară a minorului, acesta se înregistrează la adresa mamei – această normă a fost preluată din practica internațională a altor state și nu impune careva bariere birocratice pentru înregistrarea minorului la adresa de domiciliu/reședință temporară (prezentarea hotărârii instanței de judecată).

55) Pct. 112 se completează cu o normă care stabilește termenul limită de 5 ani pentru înregistrarea la reședința temporară în locuința aflată în proprietate privată a persoanei asupra căreia aceasta nu are dreptul de proprietate și nu dispune de document ce atestă dreptul de folosință, precum și în cazul în care dreptul de proprietate al acesteia asupra locuinței în Registrul bunurilor imobile este înregistrat provizoriu.

Limitarea termenului reședinței temporare se impune pentru evitarea abuzurilor din partea persoanelor care solicită înregistrarea la reședința temporară pe termen îndelungat (50-100 ani), ceea ce de fapt constituie reședința obișnuită - domiciliul. Termenul propus este analogic cu cel prevăzut pentru contractul de locațiune a locuinței sociale la art. 33 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe, care nu poate depăși 5 ani. La expirarea acestui termen, persoana este în drept să fie înregistrată repetat la reședința temporară pe termenul respectiv sau la domiciliu pe termen nelimitat în cazul în care locuiește permanent pe adresa respectivă, cu consimțământul proprietarului sau al coproprietarilor.

56) La pct. 112¹ se propune extinderea termenului de înregistrare la reședința temporară în casele de vacanță, și anume de la un an la 5 ani – pentru a asigura evidența efectivă a persoanelor la adresa unde acestea locuiesc de facto o perioadă mai mare de un an.

Potrivit pct. 112¹ înregistrarea la reședința temporară în casele de vacanță se efectuează cu condiția că în actul de proprietate asupra acestei locuințe, încheiat în condiții de validitate prevăzute de lege și înregistrat în Registrul bunurilor imobile, este indicată adresa, atribuită conform prevederilor legale.

Regulamentul cu privire la Registrul de stat al unităților administrativ-teritoriale și al adreselor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1518/2003 a fost completat cu Anexa nr. 3 „Clasificatorul elementelor structurale ale adresei și abrevierea lor”, prin Hotărârea Guvernului nr. 1166/2018 (*in vigoare din 28.12.2018*). Potrivit pct. 3 din Clasificatorul specificat, în structura adresei se conține elementul structural al localității „Întovărășirea pomicolă”. Ca urmare, persoanele care locuiesc în imobilele respective au posibilitatea de a se înregistra pe o adresă distinctă, care este unul din identificatori ai persoanei fizice.

57) La punctele 114 și 115 au fost operate modificări în vederea ajustării normelor respective la condițiile de implementare a cărții de identitate care nu va conține date despre domiciliul/reședința temporară a titularului, precum și în contextul declarării nulității fișelor de însoțire la toate tipurile de acte de identitate de uz intern.

58) Alineatul întâi din pct.117¹ a fost abrogat, deoarece devine caduc în contextul obligațiilor suplimentare stabilite pentru titularii actelor de identitate sau pentru reprezentanții legali prin art. 8 lit. d) din Legea nr. 273/1994, și anume în termen de 15 zile de la schimbarea domiciliului sau a reședinței temporare să solicite autorității competente înregistrarea la adresa nouă de domiciliu sau de reședință temporară, pentru actualizarea informației respective în Registrul de stat al populației.

59) Se propune completarea cu pct. 117² care va conține norme suplimentare referitoare la înregistrarea persoanelor la reședința temporară, și anume înregistrarea declarativă a persoanelor la reședința temporară pe un termen ce nu va depăși un an. Această normă va fi aplicabilă persoanelor care nu au posibilitatea să prezinte documentele ce atestă dreptul de proprietate sau de folosință asupra locuinței, pe motiv că nu au în proprietate nici o locuință sau nu pot obține contractul de locațiune sau declarația de primire în spațiu locativ a proprietarului/coproprietarilor locuinței în care de facto locuiesc. Înregistrarea se va efectua pe baza declarației pe propria răspundere a solicitantului prin care confirmă faptul domicilierei pe adresa respectivă cu acordul proprietarului

(coproprietarilor) locuinței, indicând datele identificatoare ale acestuia (acestora): IDNP, numele, prenumele.

Propunerea respectivă rezidă din practica statelor europene (Germania, Belgia, Franța etc.), precum și în temeiul prevederilor art. 38 alin. (3) din Codul civil nr.1107/2002, care prevede că reședința temporară a persoanei fizice este locul unde își are locuința temporară sau secundară.

Implementarea serviciului de înregistrare la reședința temporară în baza declarației pe propria răspundere este condiționată de acțiunile care urmează a fi întreprinse pentru asigurarea condițiilor necesare pentru respectarea prevederilor art. 8 lit. d) din Legea nr. 273/1994, care prevede obligația titularului actului de identitate sau a reprezentantului legal al acestuia de a solicita autorității competente, în termen de 15 zile de la schimbarea domiciliului sau a reședinței temporare, înregistrarea la adresa nouă de domiciliu sau de reședință temporară pentru actualizarea informației respective în Registrul de stat al populației.

Este de menționat, că urmare proceselor migraționale interne din sat în oraș (la muncă, studii) o bună parte din persoane nu au posibilitatea să se înregistreze la adresa de domiciliu sau reședință temporară la care locuiesc de facto pe motiv că sunt în imposibilitate de a prezenta documentul ce atestă dreptul de proprietate sau de folosință asupra locuinței, fie că închiriază o locuință, fără întocmirea unui contract de locațiune sau locuiesc cu proprietarul care este lipsă timp îndelungat (plecat peste hotare), fie că proprietarul/coproprietarii nu au posibilitatea să depună declarația-acord de primire în spațiul locativ.

Potrivit prevederilor normative actuale, persoana care nu are posibilitatea de a fi înregistrată la domiciliu sau la reședința temporară obține buletinul de identitate sau, după caz, buletinul de identitate provizoriu fără mențiunea respectivă. Această prevedere, pe de o parte, asigură dreptul tuturor cetățenilor Republicii Moldova să obțină buletin de identitate, iar pe de altă parte a contribuit la creșterea substanțială a numărului de locuitori ai Republicii Moldova, care nu sunt înregistrați nici la domiciliu și nici la reședința temporară, numărul cărora constituie circa 115 000 de persoane.

Acest fenomen denaturează datele statistice cu privire la locuitorii unităților administrativ-teritoriale ale Republicii Moldova, care sunt utilizate în procesul decizional și elaborare politicilor sociale.

Astfel, prin obligarea tuturor cetățenilor Republicii Moldova care locuiesc în Republica Moldova de a se înregistra la domiciliu sau la reședința temporară se intenționează redresarea situației atestate, iar pentru a asigura posibilitatea tuturor locuitorilor Republicii Moldova de a se înregistra la domiciliu și/sau la reședința temporară se propune reconceptualizarea acestui sistem prin introducerea unei modalități inovative, și anume în temeiul declarației pe proprie răspundere de înregistrare la reședința temporară pe o perioadă de un an, pe adresa la care persoana locuiește de facto.

Pentru a evita înregistrări fictive, autoritatea competentă va verifica statutul locuinței, corectitudinea adresei locuinței și a datelor identificatoare ale proprietarului/coproprietarilor prin Registrul bunurilor imobile și Registrul de stat al unităților administrativ-teritoriale și al adreselor.

Totodată, potrivit prevederilor pct. 18¹ din Regulament, persoana care va declara cu rea intenție date eronate, incomplete sau false privind adresa sau privind domicilierea cu acordul proprietarului, se va sancționa în conformitate cu prevederile legislației contravenționale.

60) Pct. 120 se completează cu o clauză nouă în contextul armonizării legislației naționale la rigorile acquis-ului Uniunii Europene și dezvoltării procesului de transformare a guvernării electronice prin digitalizarea serviciilor publice. Astfel, de la data realizării condițiilor tehnice, în cazul proprietarului sau a coproprietarilor locuinței proprietate privată, dreptul de proprietate al cărora este înregistrat în Registrul bunurilor imobile, cererea pentru radierea din evidență a persoanelor terțe de pe adresa de domiciliu sau reședință temporară poate fi depusă în formă electronică, prin intermediul platformei de dezvoltare a serviciilor electronice.

61) Modificările propuse la pct. 122 au fost necesare pentru spor de precizie normativă.

62) La punctele 123 – 124 au fost operate modificări în contextul excluderii din conținutul cărții de identitate a datelor despre domiciliul/reședința temporară a titularului, precum și declarării nulității fișelor de însoțire la actele de identitate.

Subsecvent, se precizează tipul actelor de identitate de uz intern care devin nevalabile ca urmare a modificării, rectificării sau completării adresei de domiciliu sau de reședință temporară a titularului din Registrul de stat al populației, inclusiv în cazul conferirii sau modificării adresei bunului imobil cu destinație locativă în condițiile legii.

63) La pct. 126, subpct. 1) se expune în redacție nouă pentru ajustarea vârstei de la 16 ani la 14 ani a persoanei care urmează să prezinte actul de identitate de uz intern pentru obținerea autorizației de emigrare – corelare la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 273/1994.

Pentru a evita repetarea prescrierii situațiilor în care nu se prezintă documentele de stare civilă și actul de identitate al solicitantului sau al reprezentantului lui legal, sau al persoanei care îl reprezintă, sau al persoanei care acționează în interesul acestuia, se face trimitere la punctele 13¹ și 16¹ care reglementează condițiile respective.

64) La pct. 127 au fost operate modificări pentru spor de precizie normativă.

65) Completarea punctelor 130 și 132 este necesară pentru corelarea cu norma introdusă la pct. 81 subpct. 3) care prevede condițiile de ridicare a actelor de identitate, și anume în cazul obținerii autorizației de emigrare prin intermediul MDOC, titularului cărții de identitate i se oferă oportunitatea de a păstra cartea de identitate aflată în termen de valabilitate în care este înscris certificatul calificat pentru semnătură electronică, pentru asigurarea în continuare a accesului la serviciile publice disponibile în format digital.

66) La punctele 134 – 136 au fost operate modificări pentru spor de precizie normativă.

67) Pornind de la premisa că pentru persoanele care vor obține autorizația de emigrare li se oferă oportunitatea de a păstra cartea de identitate aflată în termen de valabilitate în care este înscris certificatul calificat pentru semnătură electronică, se impune prescrierea condițiilor de eliberare a unei cărți de identitate noi în cazul în care cea aflată în posesie a devenit nevalabilă în condițiile prevederilor legale. Astfel, pct. 137 se completează cu o normă care va prevedea eliberarea unei noi cărți de identitate în schimbul celei nevalabile persoanelor care au obținut autorizația de emigrare, doar în cazul repatrierii acestora.

68) La punctele 140 și 141 au fost operate modificări pentru spor de precizie normativă.

Totodată, Regulamentul a fost revizuit sub aspect redacțional cu respectarea prevederilor art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

II. Modificările referitoare la pct.47 din Regulamentul privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere calificați, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 184/2023 sunt axate pe extinderea funcțiilor care pot fi delegate prestatorilor de servicii de înregistrare de către prestatorul de servicii de încredere calificat. Potrivit pct.47 expus în redacție nouă, autoritatea emitentă a cărților de identitate în care se va înscrie certificatul calificat pentru semnătură electronică va avea funcția de verificare a identității solicitantului și înregistrare a cererilor: de certificare a cheii publice, de suspendare și restabilire a valabilității certificatelor suspendate ale cheilor publice, de revocare a certificatelor cheii publice, precum și funcția de păstrare a cererilor respective în condițiile prevederilor legale privind identificarea electronică și serviciile de încredere.

Luând în considerare volumul mare al cărților de identitate care urmează a fi eliberate cu înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică, aceste modificări vor contribui la optimizarea interacțiunii între prestatorul de servicii de înregistrare (Agenția Servicii Publice) și prestatorul de servicii de încredere calificat (Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică).

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în vederea asigurării implementării Legii nr.68 /2024 pentru modificarea Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, prin care a fost introdus un nou model de act de identitate – carte de identitate și carte de reședință, și care urmează a fi puse în circulație odată cu crearea condițiilor tehnice necesare, dar nu mai târziu de 31 martie 2025 în cazul cărții de identitate și respectiv 1 ianuarie 2026, în cazul cărții

de rezidență. Prin urmare, analiza unor opțiuni alternative și a riscurilor lipsei de intervenție nu se justifică.

4. Analiza impactului de reglementare

Dat fiind faptul că proiectul hotărârii de Guvern vizează armonizarea legislației naționale cu legislația UE, în temeiul art. 31 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, analiza impactului de reglementare se prezintă în formă simplificată.

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul hotărârii de Guvern nu implică un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice.

Implementarea cărților de identitate și a cărții de rezidență va contribui la realizarea obiectivelor setate de transformare digitală și digitalizare a serviciilor publice prin optimizarea și eficientizarea proceselor de prestare a serviciilor publice și crearea condițiilor tehnice pentru dezvoltarea infrastructurilor care să permită accesul facil al cetățenilor Republicii Moldova la serviciile de e-guvernare și e-business.

Totodată, se creează condiții optime pentru creșterea nivelului de interoperabilitate între sistemele informaționale automatizate administrate de Agenția Servicii Publice și ale altor instituții și autorități publice care țin evidența datelor referitoare la persoane, prin asigurarea accesului la datele care sunt disponibile în resursele informaționale și pot fi utilizate sau furnizate prin intermediul platformei de interoperabilitate (*MConnect*), ceea ce va favoriza schimburile de informații între autorități pentru mai bună exercitarea a sarcinilor publice și automatizare a serviciilor.

Modernizarea serviciului de înregistrare la domiciliu și/sau la reședința temporară a locuitorilor Republicii Moldova va permite actualizarea în mod operativ și facil a datelor cu privire la domiciliul/reședința temporară a locuitorilor Republicii Moldova în Registrul de stat al populației, inclusiv în cazul schimbării, în condițiile legii, a denumirii sau a rangului localităților și străzilor, al renumerotării imobilelor locuibile sau rearondării acestora, al înființării localităților sau străzilor, ceea ce va simplifica sarcina administrativă a autorităților publice pe acest segment. Datele despre domiciliul și/sau reședința persoanelor vor fi disponibile în format electronic și accesibile tuturor autorităților publice prin mecanisme de interoperabilitate pe platforma guvernamentală „MConnect” între Registrul de stat al populației și cele ale autorităților publice.

În contextul integrării în cartea de identitate a certificatului calificat pentru semnătură electronică, proiectul hotărârii vizează extinderea funcțiilor care pot fi delegate prestatorilor de servicii de înregistrare de către prestatorul de servicii de încredere calificat. Autoritatea emitentă a cărților de identitate în care se va înscrie certificatul calificat pentru semnătură electronică va avea funcția de verificare a identității solicitantului și înregistrare a cererilor: de certificare a cheii publice, de suspendare și restabilire a valabilității certificatelor suspendate ale cheilor publice, de revocare a certificatelor cheii publice, precum și funcția de păstrare a cererilor respective în condițiile prevederilor legale privind identificarea electronică și serviciile de încredere.

Luând în considerare volumul mare al cărților de identitate care urmează a fi eliberate cu înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică, aceste modificări vor contribui la optimizarea interacțiunii între prestatorul de servicii de înregistrare (Agenția Servicii Publice) și prestatorul de servicii de încredere calificat (Serviciul Tehnologie Informației și Securitate Cibernetică).

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea amendamentelor propuse la Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova și la Regulamentul privind activitatea prestatorilor de servicii de încredere calificați, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 184/2023 nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Noile modele ale actelor de identitate – cartea de identitate va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, în mod special întreprinderile mici și mijlocii și va contribui în procesul de digitalizare a afacerilor. Administratorii întreprinderilor vor dobândi un instrument practic și comod pentru interacționarea în format digital cu instituțiile publice. Titularii se vor putea autentifica în

sistemele informaționale ale instituțiilor publice pentru a beneficia de diverse servicii publice electronice (bancare, fiscale, sociale, financiare, educaționale etc.), în mod particular în următoarele sisteme informaționale: MSign, MPower, MPass, MNotify, MCabinet, e-Votare, e-Raportare, e-Declarație, e-Factura, e-Licențiere, e-Stare Civilă, e-Achiziții, etc., care va facilita procesul de obținere a actelor permissive prevăzute de lege și îndeplinirea formalităților necesare. Semnarea contractelor, actelor, cererilor sau declarații oficiale, precum și accesul la serviciile publice electronice la distanță necesare pe parcursul activității de întreprinzător va fi posibil fără a se prezenta la oficiile instituțiilor publice, în virtutea deținerii în cartea de identitate și a semnăturii electronice.

4.4. Impactul social

Proiectul de hotărâre de Guvern prezintă avantaje cu precădere pentru cetățenii Republicii Moldova cărora li se va elibera carte de identitate, dar și cetățenilor străini cu drept de ședere pe teritoriul Republicii Moldova, apatrizilor și refugiaților, precum și beneficiarilor de protecție umanitară.

Cartea de identitate și cartea de rezidență care vor conține mijloacele semnăturii electronice calificate și certificatele cheilor publice vor permite titularilor utilizarea semnăturii electronice, precum și autentificarea în sistemele informatice ale instituțiilor publice sau ale persoanelor juridice de drept privat. Accesul în regim online la serviciile publice se va îmbunătăți semnificativ, asigurându-se posibilitatea reală pentru cetățeni de a accesa serviciile de e-guvernare și e-business care necesită autentificare și/sau semnătura electronică a serviciilor în regim online. Acest fapt va îmbunătăți interacțiunea cetățenilor cu autoritățile publice și va determina avansarea procesului de digitalizare a serviciilor publice.

La emiterea cărții de identitate pentru cetățenii Republicii Moldova vor fi respectate rigorile și standardele europene de securitate, ceea ce va favoriza exercitarea în siguranță și în mod liber a dreptului la libera circulație a cetățenilor Republicii Moldova peste hotarele țării. Actualmente cetățenii Republicii Moldova au posibilitatea de a călători în baza buletinului de identitate în Ucraina și Turcia. Odată cu punerea în circulație a cărții de identitate care va corespunde rigorilor standardelor minime de securitate și în care vor fi integrate datele biometrice va fi posibilă extinderea listei statelor în care cetățenii Republicii Moldova vor putea beneficia de dreptul la libera circulație în baza acestui act de identitate, care va servi și ca document de călătorie.

Excluderea datelor despre domiciliul/reședința temporară din conținutul actelor de identitate va decădea necesitatea preschimbării acestora pe de o parte, și, pe de altă parte, va permite crearea condițiilor tehnice pentru ca procedura schimbării domiciliului/reședinței temporare să poată fi accesată, iar serviciul să poată fi furnizat și în mediul digital. Actualizarea, în mod operativ, a datelor cu privire la domiciliul/reședința temporară a cetățenilor Republicii Moldova în Registrul de stat al populației, ca urmare a schimbării acestora sau în cazul schimbării, în condițiile legii, a denumirii sau a rangului localităților și străzilor, al renumerotării imobilelor locuibile sau rearondării acestora, al înființării localităților sau străzilor. În cel din urmă caz, datele cu privire la adresa de domiciliu/reședință temporară neconformă din Registrul de stat al populației vor putea fi actualizate în temeiul datelor corecte și actuale cu privire la adresa respectivă din SIA „Registrul de stat al unităților administrative teritoriale și al adreselor” prin intermediul platformei de interoperabilitate (*MConnect*), din oficiu, fără implicarea persoanei care va deține cartea de identitate.

Totodată proiectul vine să ofere soluții practice unor situații specifice apărute în procesul de prestare a serviciilor publice (ex. asistarea de către o rudă de gradul unu sau doi a persoanelor cu boală mintală sau deficiențe fizice, mintale ori psihologice, asupra cărora nu a fost instituită măsura de ocrotire sub nici o formă, la depunerea cererii pentru eliberarea actelor de identitate, posibilitatea ridicării actului de identitate de către o persoană terță, cu consimțământul titularului sau al reprezentantului legal al acestuia exprimat, în scris, la autoritatea competentă odată cu depunerea cererii pentru eliberarea actului de identitate), fapt care va facilita accesul cetățenilor la serviciile publice și va avea un impact social pozitiv.

4.4.1. Impact asupra datelor cu caracter personal.

Modificările propuse la hotărârile de Guvern nr. 125/2013 și nr. 184/2023 nu vor avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal. Rigorile privind protecția datelor cu caracter personal prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal vor

fi respectate pe deplin în aceeași manieră ca și la prestarea actuală a serviciilor publice de emitere a actelor de identitate.

4.4.2. Impact asupra echității și egalității de gen.

Nu este aplicabil.

4.5. Impact asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante.

Nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul hotărârii Guvernului transpune parțial (art. 1, art. 2 lit. (a) primul alineat, art. 3 alin. (1)–(3), (5)–(11), art. 4 alin. (1), alin. (2) lit. (a)–(c), alin. (3), art. 5 alin. (1)–(3), art. 9–11) **Regulamentul (UE) 2019/1157** al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație (CELEX: 32019R1157, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019).

Obiectul Regulamentului (UE) 2019/1157 îl constituie consolidarea standardelor de securitate aplicabile cărților de identitate eliberate cetățenilor Uniunii, precum și documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor familiilor acestora, atunci când își exercită dreptul la liberă circulație și se aplică: (a) cărților de identitate eliberate de statele membre pentru propriii cetățeni, astfel cum se menționează la articolul 4 alineatul (3) din Directiva 2004/38/CE; (b) certificatelor de înregistrare eliberate în conformitate cu articolul 8 din Directiva 2004/38/CE, cetățenilor Uniunii care locuiesc mai mult de trei luni într-un stat membru gazdă și documentelor care atestă șederea permanentă, eliberate în conformitate cu articolul 19 din Directiva 2004/38/CE cetățenilor Uniunii, la cerere; (c) permiselor de ședere eliberate în conformitate cu articolul 10 din Directiva 2004/38/CE membrilor de familie ai cetățenilor UE care nu sunt resortisanți ai unui stat membru, și permiselor de ședere permanentă eliberate în conformitate cu articolul 20 din Directiva 2004/38/CE membrilor de familie ai cetățenilor Uniunii care nu sunt resortisanți ai unui stat membru.

Prin urmare, proiectul de hotărâre transpune prevederile din Regulamentul (UE) 2019/1157 care se referă la cartea de identitate, netranspuse fiind prevederile care se referă la statele membre ale UE și care urmează a fi transpuse odată cu aderarea la Uniunea Europeană.

5.2. Măsuri normative care urmăresc cadrulul juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Suplimentar, proiectul de hotărâre transpune și dispozițiile ale altor acte normative europene:

- **Regulamentul (UE) 910/2014** al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE – eIDAS;

- **Regulamentul (UE) 2016/679** al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE etc.

Cartea de identitate eliberată cetățenilor Republicii Moldova și cartea de rezidență eliberată cetățenilor străini, apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară vor corespunde ca formă și conținut dispozițiilor Regulamentului (CE) nr. 1030/2002 și Regulamentului (UE) 2019/1157, precum și rigorilor altor standarde europene din domeniu.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile articolelor 8 și 9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, publicul a fost informat referitor la inițierea elaborării prezentului proiect, prin publicarea acestuia pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat:

Proiectul urmează a fi supus avizării de către Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Afacerilor Externe, Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, Instituția Publică „Agenția de Guvernare Electronică” .

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus expertizei juridice din partea Ministerului Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Urmează să fie modificate hotărârile Guvernului aferente domeniului actelor de identitate și evidenței locuitorilor Republicii Moldova la adresa de domiciliu sau reședință temporară.

9. Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului prevede executarea multiplelor activități atât de ordin instituțional, cât și de ordin interinstituțional. Pentru implementarea prevederilor proiectului de ordin instituțional, prin Ordinul Agenției Servicii Publice nr. 460 din 28.06.2024 a fost aprobat Planul calendaristic de realizare a lucrărilor în cadrul proiectului cu privire la implementarea Cărții de identitate, cărții de identitate provizorie și a cărții de rezidență, care cuprinde toate etapele și acțiunile care sunt necesare pentru a fi realizate, și anume:

- de ordin normativ juridic: revizuirea cadrului normativ aferent procesului de implementare a cărții de identitate, inclusiv provizorie; revizuirea cadrului normativ conex);
- de proiectare a modelelor cărții de identitate, inclusiv provizorie și a cărții de rezidență conform conceptului aprobat privind designul, forma și conținutul;
- de organizare și desfășurare a procedurilor de achiziție a blanchetelor, inclusiv a serviciilor de mentenanță adaptivă a sistemului de personalizare la noile acte de identitate;
- de ordin tehnico-aplicativ: dezvoltarea complexului hardware și software a proceselor de producere (personalizare), a proceselor de prestare a serviciilor publice de liberare a cărții de identitate, de emitere a certificatului calificat pentru semnătură electronică, de înregistrare la adresa de domiciliu/reședință temporară, de prestare a serviciilor electronice pe platforma PDSE etc.
- de proiectare și implementare a proceselor de afaceri legate de emiterea certificatului calificat pentru semnătură electronică;
- de ordin administrativ-organizatoric (actualizarea informației de interes public, instruirea personalului antrenat în prestarea serviciilor publice respective);
- de ordin financiar (stabilirea tarifelor pentru serviciile de eliberare a cărții de identitate, inclusiv provizorie);
- de mediatizare a proiectului;
- de informare a autorităților naționale și internaționale etc.

Sub aspect interinstituțional, implementarea proiectului preconizează proiectarea și implementarea proceselor de afaceri legate de emiterea certificatelor calificate pentru semnătură electronică – în comun cu Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, precum și dezvoltarea proceselor de interoperabilitate între sistemele informaționale ale autorităților statului pe platforma guvernamentală de interoperabilitate MConnect – în comun cu Agenția de Guvernare Electronică.

Acțiunile de bază care urmează însă, a fi executate în cadrul proiectului, menționat supra, sunt reflectate și raportate periodic în regim on-line pe pagina Guvernului: project.gov.md – privind executarea pct. OG-7-65-176-AGE din Planul național de dezvoltare pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 361/2024: Implementarea cărții de identitate și modernizarea serviciului de înregistrare la domiciliu și/sau la reședința temporară a cetățenilor Republicii Moldova https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=143540&lang=ro.

Secretar general adjunct al Guvernului

/semnat electronic/

Lilia DABIJA