

ARGUMENTAREA NECESITĂȚII

inițierii negocierilor asupra proiectului Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii India privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor

A. Descrierea tratatului.

1. Informații generale:

a) părțile la tratat, dacă nu este clar din denumire, eventual alte părți terțe care pot participa la negocieri sau deveni părți la tratat;

Acordul în cauză este unul bilateral dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii India, și nu implică participarea altor părți la acest Acord.

b) nivelul tratatului (interstatal, interguvernamental sau interdepartamental);

Acordul este interguvernamental.

c) forma și structura tratatului;

Proiectul este constituit din preambul, 7 capitole, 38 articole și 1 anexă. Structura acestuia este în concordanță și cu rigorile prevăzute de art. 6 din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova nr. 595-XIV din 24.09.1999.

2. Informații privind conținutul tratatului:

a) obiectul și scopul tratatului;

Scopul Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii India privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor este fortificarea relațiilor investiționale și intensificarea dialogului economic bilateral între cele două state.

b) tratatele în vigoare pe care este menit să le implementeze, să le amendeze sau substituie;

Semnarea Acordului nu presupune amendarea sau substituirea unor tratate sau acte existente.

c) termenul de valabilitate, modul de încetare și prelungire a valabilității tratatului;

Acordul va rămâne în vigoare pentru o perioadă de 10 ani. Ulterior, acesta poate fi prelungit în cazul în care Părțile convin în mod expres în scris acest lucru. Tratatul poate fi denunțat în orice moment după intrarea în vigoare, în cazul în care una dintre Părți notifică celeilalte Părți în scris, cu douăsprezece (12) luni înainte, intenția sa de a denunța tratatul. Ulterior, acesta Denunțarea intră în vigoare la două luni de la data primirii notificării de către cealaltă Parte, cu excepția cazului în care Părțile convin într-un alt mod.

d) modul de amendare a tratatului.

Acordul poate fi modificat în orice moment, la cererea oricăreia dintre părți. Partea solicitantă trebuie să își prezinte cererea în scris, explicând motivele care stau la baza modificării. Cealaltă parte se consultă cu partea solicitantă cu privire la modificarea propusă și, de asemenea, trebuie să răspundă în scris cererii. Aceste amendamente sunt obligatorii pentru ambele Părți.

B. Analiza de impact.

1. Informații generale.

a) actualitatea tratatului;

Actualitatea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii India privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor provine din faptul că prezentul Acord reprezintă un instrument esențial pentru stimularea creșterii economice, intensificarea relațiilor bilaterale și promovarea investițiilor durabile în contextul economic global actual.

b) scopul final al încheierii tratatului;

Scopul final este promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor investitorilor ambelor Părți, stimularea activității comerciale reciproc avantajoase, dezvoltarea cooperării economice între aceștia și promovarea dezvoltării durabile.

c) existența sau inexistența unor alte opțiuni alternative de reglementare decât tratatul;

Acest Acord oferă un cadru legal pentru investitori și investițiile lor, garantând o serie de drepturi ce asigură protecția investitorilor locali și străini. Alternative de reglementare decât prezentul Acord sunt inexistente.

d) necesitatea încheierii unor tratate sau documente subsecvente, cum ar fi protocoalele de implementare, anexele, regulile și modul de aprobare și punere în aplicare a acestora;

Părțile pot modifica prezentul Acord în orice moment la solicitare sau pot emite în scris decizii comune prin care se declară interpretarea oricărei dispoziții ale acestuia. Prezentul Acord conține 1 anexă, privind excepțiile de securitate.

e) tratatele similare încheiate cu părți terțe sau dintre Părți terțe, precum și analiza practicii existente și a impactului asupra acestora, fie părțile care sunt sau doresc să devină parte la un tratat multilateral, a căror practică ar putea fi urmată;

Acordul este bilateral, și nu implică participarea altor părți la acest Acord.

f) descrierea succintă a principalelor drepturi și obligații pe care le generează tratatul;

Părțile reafirmă dreptul de a reglementa investițiile pe teritoriul lor în conformitate cu legislația și obiectivele lor politice.

g) modul de soluționare a disputelor sau inexistența unor astfel de prevederi;

Orice litigii referitor la aplicarea sau interpretarea prezentului Acord se soluționează conform prevederilor prevăzute la capitolele IV și V al proiectului.

h) scopul teritorial al tratatului (teritoriul părților de aplicare a tratatului);

Prezentul Acord va produce efecte juridice pe teritoriul statelor semnatare.

i) eventuala urgență a punerii în vigoare a tratatului.

Nu au fost identificate.

2. Aspectul politic, cultural și social:

a) efectele tratatului asupra relațiilor bilaterale și multilaterale ale Republicii Moldova, inclusiv în context internațional și regional;

Prevederile proiectului Acordului au un rol semnificativ asupra relațiilor dintre Republica Moldova și India prin consolidarea relațiilor economice între cele două state și atragerea reciprocă a investițiilor. În contextul relațiilor multilaterale, Republica Moldova își va stimula comerțul și prezența globală și regională pe piața de investiții prin facilitarea prezentului acord.

b) impactul asupra societății, anumitor grupuri sau sectoare ale societății, culturii și dezvoltării umane;

Încheierea acestuia va contribui la îmbunătățirea și dezvoltarea relațiilor moldo-indiene, fără a compromite drepturile internaționale ale muncitorilor, sănătatea, siguranța și mediul înconjurător.

c) efectele asupra situației social-politice din Republica Moldova;

Nu au fost identificate.

d) necesitatea sau existența unor consultări publice asupra tratatului;

Nu au fost identificate.

3. Aspectul economic și de mediu:

a) importanța domeniului de reglementare a tratatului pentru economia Republicii Moldova;

Încheierea acestui Acord revine din cadrul juridic creat pentru a stimula investițiile străine, care va contribui crearea locurilor de muncă și la dezvoltarea economică durabilă a Republicii Moldova.

b) consecințele pozitive și negative pentru economia Republicii Moldova, precum și pentru mediu, inclusiv evaluările aproximative ale acestora;

Consecințele la nivel economic ale prezentului Acord facilitează un impuls pozitiv economic pentru dezvoltarea, cât și diversificarea sectorială a economiei Republicii Moldova. Pentru mediul statului, Părțile recunosc dreptul fiecărei părți de a-și stabili politicile și prioritățile în materie de dezvoltare economică durabilă, de a-și stabili propriile standarde de protecție a mediului și, în consecință, de a adopta sau de a-și modifica legislația și politicile de mediu, în conformitate cu standardele și acordurile privind protecția mediului recunoscute la nivel internațional. Fiecare Parte se angajează să pună în aplicare în mod eficient acordurile multilaterale de mediu la care este parte.

c) beneficiile directe și indirecte pentru economia Republicii Moldova obținute în procesul de implementare a tratatului cu evaluarea cantitativă și calitativă a acestora;

Implementarea prezentului Acord va contribui la promovarea activă a facilităților și oportunităților investiționale în diverse sectoare, cum ar fi agricultura, industria alimentară, turismul, tehnologia informației și comunicațiile, și alte domenii cu potențial de creștere.

d) perspectiva dezvoltării fructuoase a relațiilor în domeniul de reglementare a tratatului.

Semnarea Acordului va spori atractivitatea Republicii Moldova pentru investitori indieni, va facilita creșterea productivității și a competitivității economice a țării, va păstra și dezvolta parteneriate cu antreprenorii indieni în domeniul investițiilor.

4. Aspectul normativ:

a) compatibilitatea tratatului cu prevederile Constituției Republicii Moldova;

Acordul în cauză este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova.

b) compatibilitatea tratatului cu Carta ONU, cu alte tratate în vigoare pentru Republica Moldova, cu angajamentele Republicii Moldova asumate la nivel internațional și regional;

Acordul în cauză nu contrazice legislația națională și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte și corespunde normelor de drept internațional, inclusiv cu Cartea ONU.

c) compatibilitatea tratatului cu legislația Uniunii Europene;

Proiectul Acordului este compatibil cu legislația Uniunii Europene.

d) existența actelor normative interne care necesită a fi aduse în concordanță cu prevederile tratatului, cu indicarea expresă a actelor normative și prevederilor acestora care urmează a fi modificate, completate sau abrogate;

Încheierea tratatului nu implică modificarea actelor normative existente.

e) necesitatea adoptării unor acte normative noi în vederea implementării eficiente a prevederilor tratatului;

Încheierea tratatului nu implică adoptarea unor noi acte normative.

f) necesitatea sau existența unui plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității tratatului;

Nu există necesitatea elaborării unui plan de acțiuni privind asigurarea compatibilității tratatului.

g) posibilitatea și necesitatea formulării unor rezerve sau declarații în cazul unui tratat multilateral.

Nu au fost identificate.

5. Aspectul instituțional și organizatoric:

a) formele de cooperare prevăzute în tratat sub aspect instituțional și organizatoric;

Nu au fost identificate.

b) necesitatea înființării unor instituții sau structuri noi naționale și internaționale, sau modificării celor existente;

Punerea în aplicare a Acordului nu va necesita înființarea unor instituții sau structuri noi, naționale sau internaționale, sau modificări ale celor existente. Conform articolului 29 din prezentul Acord, Părțile pot prin acord să instituie un mecanism instituțional de dezvoltare¹ a unui organism de apel sau a unui mecanism similar de revizuire a hotărârilor pronunțate de tribunale în temeiul Capitolului IV.

c) necesitatea abilitării unor persoane sau instituții cu împuterniciri noi;

Punerea în aplicare a Acordului nu va necesita asigurarea cu resurse umane suplimentare pentru implementare.

d) necesitatea și modalitatea participării Republicii Moldova și a reprezentanților săi la reuniunile și structurile internaționale menite să asigure implementarea tratatului (vizite, grupuri mixte de cooperare, organizații internaționale și organele acestora etc.);

Nu au fost identificate.

e) necesitatea asigurării cu resursele umane corespunzătoare pentru implementare;

Nu au fost identificate.

f) instituția sau instituțiile naționale responsabile de negocierea, semnarea și/sau implementarea tratatului;

Instituțiile naționale responsabile de negocierea Acordului sunt menționate la Capitolul C al prezentei Argumentări, iar semnarea și implementarea tratatului va avea loc în conformitate cu legislația Republicii Moldova în vigoare.

g) necesitatea, forma și modalitatea întocmirii și prezentării eventualelor rapoarte de implementare pe plan intern și internațional;

Realizarea Acordului nu prevede necesitatea întocmirii eventualelor rapoarte de implementare.

h) organul responsabil de prezentarea rapoartelor privind implementarea tratatului și instituțiile care vor prezenta acesteia informația necesară pentru întocmirea rapoartelor;

Realizarea Acordului nu prevede necesitatea întocmirii eventualelor rapoarte de implementare.

i) necesitatea sau existența unui plan de acțiuni instituțional sau interinstituțional privind asigurarea măsurilor organizatorice;

Realizarea Acordului nu prevede necesitatea elaborarea unui plan de acțiuni instituțional sau interinstituțional privind asigurarea măsurilor organizatorice.

6. Aspectul financiar:

¹ Aceasta poate include un mecanism de apel pentru examinarea în viitor a litigiilor dintre investitori, stabilite în temeiul unui acord multilateral separat.

a) beneficiile și angajamentele financiare pe care le presupune tratatul;

Semnarea Acordului va contribui la atragerea capitalului străin, la stimularea creșterii economice prin finanțarea proiectelor de dezvoltare din diverse sectoare, la creșterea forței de muncă și la modernizarea și digitalizarea economiei Republicii Moldova.

Semnarea Acordului nu implică obligațiuni financiare suplimentare pentru țară.

b) evaluarea comparativă, până la intrarea în vigoare a tratatului și după aceasta, a riscurilor și costurilor, în special a cheltuielilor din bugetul de stat, local, asigurărilor sociale de stat și altor fonduri publice, precum și a veniturilor așteptate în contextul implementării tratatului;

Actual o evaluare comparativă a cheltuielilor din bugetul de stat, precum și a veniturilor așteptate în contextul implementării prezentului Acord, nu a fost estimată.

c) măsurile întreprinse pentru reducerea costurilor și riscurilor;

Nu sunt prevăzute.

d) impactul asupra importurilor și exporturilor, mediului de afaceri și impactul indirect asupra sistemului fiscal;

Semnarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii India privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor va stimula investițiile străine în Republica Moldova, ceea ce poate duce la o creștere a producției și a exporturilor din țară.

Prezentul Acord va stimula relațiile comerciale bilaterale între cele două state și va facilita o prezență mai semnificativă a produselor Republicii Moldova pe piața indiană și a celor indiene pe piața Moldovei. Prin promovarea reciprocă a investițiilor, concurența și nivelul de inovare, ce drept rezultat, poate duce la o creștere a eficienței în cadrul mediului de afaceri local. De asemenea, investițiile indiene pot avea un impact asupra veniturilor fiscale ale Republicii Moldova, atât prin intermediul taxelor și impozitelor plătite de investitori, cât și prin intermediul creșterii activității economice și a veniturilor în general.

e) cheltuielile necesare pentru realizarea acțiunilor legate de aspectul normativ, instituțional și organizatoric ale tratatului.

Nu au fost identificate.

7. Aspectul temporar:

a) etapele și termenele realizării măsurilor preparatorii până la și după intrarea în vigoare a tratatului, indispensabile pentru punerea în aplicare a acestuia;

Tratatul nu prevede măsuri preparatorii aplicabile până la intrarea în vigoare a acestuia, indispensabile pentru punerea în aplicare a Acordului.

b) oportunitatea aplicării provizorii a tratatului;

Tratatul vizat nu prevede expres oportunitatea aplicării provizorii a tratatului.

c) etapele și termenele de implementare a tratatului;

Prezentul Acord, amendamentele și completările sale, intră în vigoare la data recepționării ultimei notificări scrise, care confirmă îndeplinirea de către Părți a tuturor procedurilor interne necesare pentru intrarea sa în vigoare.

d) periodicitatea prezentării rapoartelor de monitorizare sau evaluare a implementării tratatului și/sau organizării reuniunilor sau consultațiilor privind implementarea tratatului;

Prezentul Acord nu prevede expres expunerea rapoartelor de monitorizare sau evaluare a implementării tratatului.

e) posibilitatea și consecințele suspendării sau încetării tratatului în situații speciale;

Prezentul Acord poate fi denunțat în orice moment după intrarea în vigoare, în cazul în care una dintre Părți notifică celeilalte Părți în scris, cu douăsprezece (12) luni înainte, intenția sa de a denunța tratatul. Denunțarea intră în vigoare la douăsprezece (12) luni de la data primirii notificării de către cealaltă Parte, cu excepția cazului în care Părțile convin într-un alt mod.

f) eventuale obligații care ar putea rămâne în vigoare după stingerea tratatului;

Prezentul Acord nu prevede obligații care ar putea rămâne în vigoare după suspendarea acestuia.

C. Mandatul pentru negocieri (la solicitarea împuternicirilor pentru negocieri):

a) conducătorul delegației sau grupului de negociatori și competențele (negociere și/sau parafare) acestuia, precum și reprezentanții ale căror instituții vor participa la negocieri;

Conducătorul delegației sau grupului de negociatori, va fi reprezentanții al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

b) organele care vor asigura sau care vor contribui la desfășurarea procesului de negocieri;

În procesul de negocieri vor fi implicați reprezentanți ai subdiviziunilor competente ale Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Afacerilor Externe și altor instituții de resort.

c) mandatul exact al negociatorilor și scopul final al negocierilor;

Mandatul negociatorilor durează pe durata negocierilor Acordului. În cazul eliberării din funcția deținută a unuia sau a mai multor membri ai delegației oficiale, atribuțiile lor în cadrul acesteia vor fi exercitate de persoanele nou-desemnate în funcțiile respective. Scopul final al negocierilor este semnarea unui Acord agreat pe principii reciproc acceptabile dintre Părți.

d) limitele de mandat în procesul de negocieri, cu indicarea eventualelor alternative care ar putea fi acceptate de negociatori fără a compromite scopul final al negocierilor;

Poziția Părții moldovenești se va contura în conformitate cu propunerile din avizele instituțiilor naționale.

e) nivelul și funcția persoanei sau persoanelor care vor parafa tratatul și necesitatea eliberării deplinei puteri pentru parafare.

Conducătorul delegației, va fi împuternicit pentru parafarea textului negociat al Acordului.

D. Procedura negocierilor:

a) partea care a propus încheierea tratatului, iar în cazul în care proiectul elaborat este un proiect de alternativă la cel prezentat de altă parte, diferențele de fond ale proiectelor;

Asupra Acordului în cauză au fost lansate prin Hotărârea Guvernului, prin nr. 366 din 28.03.2002. ca răspuns la textul acordului expediat de partea moldovenească, partea indiană a expediat un contraproiect al Acordului, și anume un alt text al acordului, fiind introduse modificări și completări care țin de obiectul și scopul tratatului, subiecții, drepturile și obligațiile acestora.

b) existența unor proiecte anterioare similare care au fost negociate sau respinse;

Nu au fost semnate, negocierile asupra Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Republicii India privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor au fost lansate în anul 2002, însă nu au fost finalizate.

c) modalitatea purtării negocierilor (runde de negocieri, videoconferințe sau prin corespondență);

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în calitate de autoritate responsabilă pentru încheierea Acordului în cauză, va asigura desfășurarea procesului de negocieri asupra acestuia.

d) etapele de negociere și durata negocierilor;

Durata negocierilor vor fi desfășurate pe parcursul convenirii asupra textului definitiv al proiectului Acordului.

e) limba sau limbile de negociere și încheiere a tratatului;

Limba de negociere a tratatului va fi limba engleză, care este și limba de referință la încheierea acestui Acord.

Textele se vor semna în limbile română, hindi și engleză, toate textele fiind egal autentice. În cazul oricărei divergențe în ceea ce privește interpretarea, textul în limba engleză prevalează.

f) modul și etapele de încheiere a tratatului (parafare, semnare, schimb de note, adoptare);

După finalizarea negocierilor și convenirii asupra textului definitiv al proiectului Acordului, Părțile vor identifica evenimentul potrivit în cadrul căruia ar putea fi semnat tratatul în cauză.

g) modul intrării în vigoare a tratatului (semnare, schimb de note, ratificare, acceptare, aprobare, schimbul instrumentelor, depunerea instrumentului de ratificare, acceptare sau aprobare);

Prezentul Acord, amendamentele și completările sale, intră în vigoare la data recepționării ultimei notificări scrise, care confirmă îndeplinirea de către Părți a tuturor procedurilor interne necesare pentru intrarea sa în vigoare.

Secretar de Stat

Cristina CEBAN