

Notă informativă

la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Planului Național de Armonizare a Legislației pentru anul 2014

Obținerea statutului de membru asociat al Uniunii Europene este condiționată de dezvoltarea continuă și eficientă a reformelor ce țin de domeniul economic, social, democrație, statul de drept, etc. Posibilitatea de integrare economică și cooperare sectorială oferită de Uniunea Europeană partenerilor săi estici, utilizează instrumente similare procesului de aderare la Uniunea Europeană, printre care armonizarea cadrului legislativ național și implementarea legislației Uniunii Europene, precum și monitorizarea de către Uniunea Europeană a progreselor de realizare a angajamentelor statului. Obligațiile Republicii Moldova față de Uniunea Europeană capătă o dimensiune tot mai bine definită, care se bazează pe implementarea Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană, inclusiv a Acordului privind instituirea Zonei de Liber Schimb Extinse și Cuprinzătoare, precum și a Acordului privind crearea Spațiului Aerian Comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană.

Procesul de realizare a angajamentelor ce vizează integrarea economică și cooperarea dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană trebuie să fie unul organizat, bazat pe o viziune strategică clară asupra modului de implementare graduală a legislației Uniunii Europene.

În acest context, proiectul Planului Național de armonizare a Legislației pentru anul 2014 vine să structureze agenda Guvernului pentru anul viitor în privința priorităților de armonizare legislativă.

Obiectivul fundamental al Planului este avansarea procesului de armonizare legislativă prin transpunerea a 79 de acte ale Uniunii Europene. Măsurile legislative naționale care vor realiza transpunerea includ 60 de proiecte, dintre care 15 legi, 32 hotărîri de guvern și 13 acte departamentale; 44 sunt propuneri de acte noi, iar 16 acte de modificare.

În vederea asigurării clarității procesului și facilitării activității de monitorizare a progreselor sectoriale, acțiunile au fost sistematizate în compartimente ce corespund clasificatorului *acquis*-ului Uniunii Europene, precum și capitolelor de negocieri din Acordul de Asociere cu Uniunea Europeană. Structura cuprinde 11 domenii: standardizare, societăți comerciale, contabilitate și audit, servicii financiare, agricultură, proprietate intelectuală, protecția

mediului înconjurător, ocuparea forței de muncă, concurență, transport aerian și spațiul de libertate, securitate și justiție.

La nivel legislativ, Planul pentru 2014 propune armonizarea cu politicile Uniunii Europene a unor domenii importante reglementate de următoarele legi în vigoare:

- Legea nr. 1409-XIII din 17 decembrie 1997 cu privire la medicamente
- Legea nr. 1456-XII 25 mai 1993 cu privire la activitatea farmaceutică
- Legea nr. 119-XV din 22 aprilie 2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți
- Legea nr. 278-XVI din 14 decembrie 2007 cu privire la tutun și la articolele din tutun
- Legea nr. 92-XVI din 05 aprilie 2007 privind securitatea aeronautică
- Legea nr. 133 din 08 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal
- Legea nr. 241-XVI din 15 noiembrie 2007 privind comunicațiile electronice
- Legii nr. 20-XVI din 3 februarie 2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice.

Mai mult decât atât, în domeniul Serviciilor financiare, Protecției mediului înconjurător, Societății informaționale și Transportului aerian, armonizarea urmează a fi realizată prin intermediul unor propuneri de legi noi, după cum urmează:

- Legea cu privire la contractele de garanție financiară
- Legea cu privire la caracterul definitiv al decontării în sistemele de plăți și de decontare a operațiunilor cu instrumente financiare
- Legea privind evaluarea strategică de mediu
- Legea privind securitatea biologică
- Legea privind regimul juridic al infrastructurii asociate rețelelor de comunicații electronice, constituirea și utilizarea partajată a elementelor de infrastructură asociată
- Legea cu privire la răspunerea operatorilor aerieni și cerințele de asigurare pentru daunele cauzate în legătură cu operațiunile aeriene civile.

Având la bază obligația asumată față de Uniunea Europeană de a armoniza treptat legislația națională cu cea a Uniunii Europene, este deosebit de important ca procesul de implementare

a actelor Uniunii Europene să fie realizat până la capăt. În acest sens, Planul de armonizare pentru 2014 planifică elaborarea unui șir de acte subordonate legii care vin să asigure implementarea anumitor legi-cadru:

- Legea nr. 228-XVII din 23 septembrie 2010 cu privire la protecția plantelor și carantina fitosanitară,
- Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 privind ajutorul de stat,
- Legea nr. 186-XVI din 10 iulie 2008 cu privire la securitatea și sănătatea în muncă, etc.

De asemenea, unele acțiuni ale Planului vizează anumite măsuri de planificare națională sectorială (societate informațională, transport aerian), care urmează să ia în calcul cerințele actelor Uniunii Europene în domeniu, precum: Planul național privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apelurile de urgență; Programul Național de implementare a Serviciului Universal în domeniul comunicațiilor electronice pentru anii 2013-2020; Programul Național de Facilitare a Transporturilor Aeriene.

O caracteristică inerentă a procesului de realizare a Planului Național de Armonizare a Legislației pentru 2014 va fi calitatea actelor elaborate întru armonizarea legislației la standardele și normele europene. Astfel, în contextul propunerilor de îmbunătățire a mecanismului de armonizare a legislației care se regăsesc în textul noului proiect de Lege cu privire la actele normative, inițiat de Ministerul Justiției și transmis Guvernului spre aprobare, proiectele de acte naționale incluse în Plan urmează să întrunească anumite caracteristici specifice și să beneficieze de o procedură specială în cadrul consultărilor publice și avizelor ministeriale. Prin urmare, controlul transpunerii actelor Uniunii Europene va putea fi efectuat în baza clauzelor de armonizare inserate în textul proiectelor; transparența activității de transpunere va fi asigurată prin intermediul tabelelor de concordanță cu actele Uniunii Europene, iar procesul de avizare, aprobare și adoptare va fi unul mai rapid, actele naționale cu relevanță pentru Uniunea Europeană, având prioritate.

Oleg EFRIM
Ministru