

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la alocarea mijloacelor financiare Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale din fondul de rezervă al Guvernului

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Prezentul proiect este elaborat în temeiul prevederilor art. 19 lit. g) și art. 36 alin. (1) lit. a) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, care conțin prevederi aferente gestionării fondului de rezervă a Guvernului.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Proiectul de hotărâre prevede alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă al Guvernului pentru realizarea a două categorii de intervenții: I. legate de asigurarea recepției finale a Arenei polivalente de interes național ; II. legate de demararea măsurilor aferente elaborării studiului de fezabilitate privind construcția Stadionului Național . Cu referire la prima categorie de intervenție, evocăm că potrivit informației prezentate de Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, pentru recepția finală a Arenei polivalente de interes național este necesar: – prezentarea actelor privind volumele executate, conform Regulamentului privind modul de exercitare a controlului de stat al calității în construcții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 360/1996 (la contractarea lucrărilor a fost folosită metoda de calcul al resurselor BoQ utilizată pe piața internațională); – construcția căilor de acces spre obiectiv - de la drumul național R6 Chișinău – Bălți (Acces 1) și construcția drumului de acces din strada Bucovina (Acces 2). Referitor la căile de acces, menționăm că, potrivit Codului Practic în construcții CP C.01.09:2017 Construcții civile, Construcții plane deschise pentru cultura fizică și sport (aprobat prin Ordinul Ministrului dezvoltării regionale și construcțiilor nr. 70 din 03.07.2017, Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 244-251, art. 1253, cu aplicare din 14 iulie 2017) „Pistele carosabile și pistele pietonale, trebuie prevăzute spre toate construcțiile amplasate pe teritoriul complexului sportiv. Pistele pietonale și cele carosabile trebuie să aibă îmbrăcămintă simplă sau capitală.[...] Terenurile izolate ale construcțiilor deschise pentru sport, amplasate în zone publice, trebuie să fie îngrădite și să aibă minim două intrări cu amenajarea de drumuri cu îmbrăcămintă rigidă.[...]”. În acest context, pe direcția Chișinău-Orhei (drum național R6) a fost construit drumul de acces care cuprinde o intrare pentru transport special și de urgență, stație pentru transportul public cu conectarea acesteia prin trotuar destinat pietonilor și persoanelor cu dizabilități către Complex, pistă de decelerare/accelerare, intersecție și drum de acces local cu sens retur paralel cu drumul național R6, iluminat stradal etc.

În aceleași ordine de idei, pentru asigurarea intrării a doua pe teren, se propune amenajarea căilor de acces nr. 2 din complexul ”Chișinău Arena” către str. Bucovina pe imobilul/terenul cu nr. cadastral 3153213.028 situat în mun. Chișinău, comuna Stăuceni, str. Bucovina 31 (faza 1) care include construcția intersecției de intrare în complex folosind accesul de intrare pentru transport special și intervenții de urgență, stații de transport public pe str. Bucovina cu amenajarea de trotuare de conectare la teritoriul complexului în două direcții și construcția sistemului semaforic pentru dirijarea intersecției de intrare în complexul „Chișinău Arena”.

Elaborarea proiectului pentru lucrarea respectivă a fost contractată de către Compania Publică de Implementare (SRL „Arena Chișinău”).

În rezultatul elaborării documentației de deviz prezentată de către Compania Publică de Implementare, valoarea lucrărilor de amenajare a căilor de acces nr. 2 din complexul ”Chișinău Arena” către str. Bucovina pe imobilul/terenul cu nr. cadastral 3153213.028 situat în mun. Chișinău, comuna Stăuceni, str. Bucovina 31(faza 1), sunt în mărime de 6 564,20 mii lei, inclusiv TVA.

Documentația de deviz este elaborată după metoda resurselor în baza:

- desenelor de lucru, datelor inițiale și lista volumelor de lucrări;
- indicatoarelor de norme de deviz pentru LCM și lucrări de reparații, ce funcționează pe teritoriul Republicii Moldova;
- instrucțiunilor privind elaborarea devizelor pentru LCM CPL 01.01.2012.

Suplimentar, controlul asupra utilizării investițiilor publice are drept scop asigurarea utilizării raționale a investițiilor publice, respectării normelor de folosire a materialelor de construcție, mecanismelor de construcție, resurselor energetice și comunale, corectitudinii calculelor costului lucrărilor de construcții, corespunderii volumelor fizice efective ale lucrărilor cu cele prevăzute în documentația de proiect și execuție.

Controlul volumelor și valorii lucrărilor executate se efectuează la obiectele de construcții și reparații capitale, finanțate din contul mijloacelor bugetului de stat, bugetelor de asigurări sociale, bugetelor locale, Fondului rutier, fondurilor asigurărilor obligatorii de asistență în medicină, fondurilor speciale, creditelor acordate cu garanția statului, precum și al mijloacelor instituțiilor și întreprinderilor de stat și societăților pe acțiuni, în capitalul social al cărora partea preponderentă o constituie cota statului.

Controlul volumelor și valorii lucrărilor se efectuează la obiectele de construcție nouă, de extindere, reconstrucție, reînregistrare tehnică, reparație capitală și curentă, restaurare, de creare a infrastructurii ingineresti și de transport și de amenajare complexă a teritoriilor (în continuare – obiectele de construcție și reparație). Sunt supuse controlului și mijloacele alocate pentru procurarea utilajului, mașinilor și inventarului, care nu sunt prevăzute în documentația de deviz.

Cu referire la a **doua categorie** de intervenție, prin proiect propune alocarea mijloacelor financiare pentru elaborarea studiului de fezabilitate privind construcția **Stadionului Național**.

Relevăm că, la 11 iunie 2024, de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Ministerul Educației și Cercetării și Federația Moldovenească de Fotbal a fost prezentat proiectul viitorului Stadion Național, care va avea infrastructura necesară pentru un stadion de categoria 4 UEFA.

Construcția Stadionului Național de Fotbal face parte dintr-un efort mai larg al Guvernului de a susține și promova sportul. Astfel, Stadionul Național va oferi o arenă care să găzduiască cele mai importante meciuri. Nu este doar o investiție în fotbal, este și o investiție în creșterea economică, crearea locurilor de muncă, promovarea sportului, revitalizarea zonei și atragerea turismului în țara noastră. Este un obiectiv ambițios pe care ne propunem să-l realizăm în următorii 5 ani.

În context, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale urmează să demareze acțiunile necesare întru elaborarea studiului de fezabilitate va avea ca scop clarificarea aspectelor aferente construcției unui asemenea obiectiv de interes național. Astfel, conform studiului de fezabilitate, pentru elaborarea studiului de fezabilitate sunt estimate 425000 mii euro, ceea ce constituie circa 8 185,0 mii lei.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre dispune alocarea din fondul de rezervă al Guvernului, a mijloacelor financiare în sumă totală de 14 749,2 mii lei Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, după cum urmează:

1) 6 564,2 mii lei pentru amenajarea căilor de acces nr. 2 din complexul Arena polivalentă de interes național către str. Bucovina pe imobilul/terenul cu nr. cadastral 3153213.028 situat în mun. Chișinău, com. Stăuceni, str. Bucovina 31;

2) 8 185,0 mii lei pentru elaborarea studiului de fezabilitate privind construcția Stadionului Național.

Totodată, prin proiect se desemnează entitățile beneficiare ale mijloacelor financiare alocate din fondul de rezervă al Guvernului (Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” în proces de reorganizare și Instituția Publică Agenția de Dezvoltare Regională Municipiul Chișinău), respectiv a măsurilor ce urmează a fi realizate de către aceste entități.

Subsidiar, relevăm că după finalizarea lucrărilor amenajarea căilor de acces nr. 2 din complexul Arena polivalentă de interes național către str. Bucovina, volumul lucrărilor îndeplinite va fi transmis la balanța Societății cu Răspundere Limitată „Arena Națională” (Compania Publică de Implementare), prin act de transmitere al lucrărilor respective, conform Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost examinate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul nu are impact asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prezentul proiect are impact asupra bugetului de stat, în speță a fondului de rezervă al Guvernului prin alocarea mijloacelor financiare în mărime de 14 749,2 mii lei pentru:

- amenajarea căilor de acces nr. 2 din complexul Arena polivalentă de interes național către str. Bucovina pe imobilul/terenul cu nr. cadastral 3153213.028 situat în mun. Chișinău, com. Stăuceni, str. Bucovina 31;

- pentru elaborarea studiului de fezabilitate privind construcția Stadionului Național.

4.3. Impactul asupra sectorului privat
Prezentul proiect nu are impact asupra activității de întreprinzător.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul nu are impact asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Proiectul va contribui la realizarea obiectivelor stabilite în vederea dezvoltării infrastructurii de menire social-culturală cu impact major pentru societate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu transpune acte juridice ale UE.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern este supus consultărilor publice și avizărilor/expertizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în implementarea hotărârii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, în cadrul procesului de consultare, următoarele instituții sunt vizate: <i>Avizare:</i> 1. Ministerul Finanțelor; 2. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; 3. Ministerul Educației și Cercetării; 4. Ministerul Culturii; 5. Agenția Proprietății Publice; 6. Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru. <i>Expertizare:</i> 7. Ministerul Justiției; 8. Centrul Național Anticorupție. Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului poate fi accesat pe portalul web oficial al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe portalul guvernamental particip.gov.md, la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12793
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și respectiv expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Rezultatele expertizelor menționate supra, vor fi reflectate la etapa recepționării acestora.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul nu contravine legislației naționale.

Actul propus se alătură eforturilor statului de a atinge obiectivele stabilite în dezvoltarea infrastructurii de menire social-culturală cu impact major pentru societate.

Cu referire la aspectele ce țin de intrarea în vigoare a proiectului, relieffăm că având în vedere faptul că o condiție obligatorie pentru recepția finală este necesară construcția căilor de acces pentru complexul Arena polivalentă de interes național, precum și pentru demararea procedurilor ulterioare de proiectare și de construire a Stadionului Național este necesară parcurgerea procedurii de elaborare a studiului de fezabilitate se propune ca hotărârea de Guvern vizată să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Acest fapt, va permite demararea în termeni cât mai restrânși a lucrărilor de construire și amenajare a căilor de acces nr. 2 către Arena polivalentă de interes național, și implicit facilitarea recepției acestui obiect, precum și realizarea etapei de elaborare a studiului de fezabilitate privind construcția Stadionului Național.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

1. Funcția de beneficiar pentru lucrările privind amenajarea căilor de acces nr. 2 din complexul Arena polivalentă de interes național către str. Bucovina pe imobilul/terenul cu nr. cadastral 3153213.028 situat în mun. Chișinău, com. Stăuceni, str. Bucovina 31 vor fi îndeplinite de către Întreprinderea de Stat „Administrația de Stat a Drumurilor” în proces de reorganizare, care:

1) va organiza licitația pentru contractarea lucrărilor de construcție, conform prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice;

2) în calitate de beneficiar al mijloacelor financiare alocate, va fi responsabilă de datele prezentate și va întocmi, în modul stabilit, documentele necesare pentru finanțarea cheltuielilor respective.

După finalizare, căile de acces nr. 2 către Arena polivalentă de interes național vor fi transmise în gestiunea Societății cu Răspundere Limitată „Arena Națională” (companie publică de implementare), prin actul de transmitere a lucrărilor respective, conform Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

2. Funcția de beneficiar pentru serviciile elaborarea studiului de fezabilitate privind construcția Stadionului Național vor fi îndeplinite de către Instituția Publică Agenția de Dezvoltare Regională Municipiul Chișinău, care:

1) va organiza contractarea serviciilor de elaborare a studiului de fezabilitate privind construcția Stadionului Național, conform prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice;

2) în calitate de beneficiar al mijloacelor financiare alocate, va fi responsabilă de datele prezentate și va întocmi, în modul stabilit, documentele necesare pentru finanțarea cheltuielilor respective.

Secretar general

Angela ȚURCANU