

## NOTĂ INFORMATIVĂ

### la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național pentru Dezvoltarea Infrastructurii „Moldova-Proiect”

#### **1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național pentru Dezvoltarea Infrastructurii „Moldova-Proiect” a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

#### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Dezvoltarea unei infrastructuri de calitate, fiabile, durabile și sigure în întreaga țară pentru a susține dezvoltarea economică și creșterea bunăstării populației, cu accent pe accesul larg și echitabil pentru toți este un obiectiv strategic asumat inclusiv prin Planul Reconstrucției Infrastructurii Moldovei 5+.

Pentru realizarea cu maximă celeritate a priorităților trasate, inclusiv conform Planului Reconstrucției Infrastructurii Moldovei 5+, în perioada următoare este imperativ de continuat eforturile demarate pentru asigurarea creșterii nivelului competitivității sistemului de transport și îmbunătățirea continuă a infrastructurii, inclusiv pentru realizarea proiectelor mari de importanță națională cum ar fi: construirea Autostrăzii Ungheni - Chișinău – Odessa; cale ferată de înaltă viteză, pe ecartament european, care să conecteze București de Chișinău și Chișinăul de Odessa; modernizarea Aeroportului Chișinău; reconstrucția Portului de Stat de la Giurgiulești; construcția de poduri noi peste Prut și Nistru, precum și a altor proiecte mari de menire social-culturală cu impact major pentru societate.

Pentru facilitarea realizării priorităților evocate, Guvernului urmează să identifice resurse financiare suplimentare, inclusiv prin atragerea fondurilor externe în acest sens, fapt care implică și consolidarea capacităților instituționale ale sistemului administrativ al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, pentru a asigura asimilarea fondurilor externe atrase, precum și implementarea proiectelor de infrastructură într-o manieră eficientă și eficace.

În scopul îmbunătățirii și eficientizării mecanismelor aferente implementării proiectelor investiționale și de asistență tehnică, externă și internă în domeniul infrastructurii, transportului și construcțiilor, inclusiv prin coordonarea, gestionarea, monitorizarea și evaluarea aspectelor de implementare a proiectelor în domeniul transportului, infrastructurii și construcțiilor, se propune constituirea Oficiului Național pentru Dezvoltarea Infrastructurii „Moldova – Proiect”, în calitate de persoană juridică de drept public distinctă, cu forma juridică de organizare – *instituție publică*, în care Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va exercita în numele statului, funcția de fondator al acestei instituții publice.

Astfel, constituirea unei entități specializate de implementare a proiectelor investiționale și de asistență tehnică externă în domeniul infrastructurii, transportului și construcțiilor, în sfera de competență a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale reprezintă un angajament strategic pentru implementarea cu succes a modernizării infrastructurii naționale, pentru a asigura o conectivitate sigură și fiabilă cu infrastructura țărilor din regiune, precum și a asigura populația țării cu obiective de menire social-culturale cu impact asupra întregii societăți. Această entitate specializată va asigura expertiza, conformitatea, eficiența și implicarea pozitivă a părților interesate, maximizând beneficiile finanțării partenerilor de dezvoltare/instituțiilor financiare internaționale

donatoare (în special: BERD/BEI/UE/BDCE) și creând o bază durabilă de resurse umane și expertiză pentru elaborarea și implementarea viitoarelor proiecte de infrastructură de interes național.

Justificarea acestei inițiative, de instituire a unei entități specializate în implementarea proiectelor investiționale și de asistență tehnică, are la bază câteva considerente esențiale:

1. Expertiza și specializarea: Complexitatea și amploarea proiectelor de infrastructură atât rutieră, feroviară, navală, aeroportuară sau a obiectivelor de menire social-culturală cu impact major în societate, necesită un nivel ridicat de expertiză tehnică și cunoștințe specializate în domeniul managementului acestor proiecte, al ingineriei, al achizițiilor și al managementului financiar. Constituirea unei entități dedicate specializate pe implementarea proiectelor investiționale și de asistență în domeniile evocate va crea platforma necesară pentru a reuni experți cu competențele și experiența necesară, sporind astfel capacitatea MIDR de a face față provocărilor tehnice, logistice și administrative asociate cu astfel de proiecte de infrastructură de anvergură.

2. Management de proiect focalizat: Prin concentrarea resurselor și a atenției în cadrul unei entități specializate, MIDR se poate asigura că procesele de gestionare și implementare a proiectelor sunt mai raționalizate și focusate spre rezultat. Această abordare facilitează o mai bună planificare, execuție și monitorizare a activităților de implementare a proiectului, ceea ce duce la o mai bună eficiență și eficacitate în atingerea etapelor și obiectivelor proiectului/proiectelor implementate.

3. Coordonarea îmbunătățită a părților interesate: Proiectele de infrastructură implică mai mulți actori interesați, inclusiv partenerii de dezvoltare/instituții financiare internaționale donatoare, autoritățile publice, persoane fizice sau juridice, furnizori de lucrări, bunuri și prestatori de servicii pentru asigurarea implementării eficiente a proiectelor și nu în ultimul rând - publicul larg. Astfel, constituirea unei entități specializate pe implementarea proiectelor în domeniul infrastructurii, transportului și construcțiilor va servi drept punct central de coordonare, asigurându-se că interesele părților interesate sunt informate despre etapele implementării proiectelor de infrastructură, iar comunicarea este eficientă și că rezultatele proiectului respectă standardele și prioritățile setate.

4. Managementul riscurilor: Proiectele de infrastructură de anvergură națională sunt în mod inerent riscante, cu potențiale provocări legate de fezabilitatea tehnică, viabilitatea financiară și impactul social și de mediu. Prin urmare, constituirea unei asemenea entități specializate va asigura atragerea capacităților necesare pentru a identifica, evalua și atenua aceste riscuri prin intermediul unor strategii și abordări solide de gestionare a riscurilor, protejând astfel interesele statului, a MIDR și ale partenerilor de dezvoltare/instituțiilor financiare internaționale donatoare.

5. Conformitate și transparență: Proiectele finanțate de partenerii de dezvoltare/instituțiile financiare internaționale donatoare, fac obiectul unor cerințe stricte de conformitate în ceea ce privește achizițiile publice, protecția mediului și gestionarea financiară. Prin constituirea Oficiului Național pentru Dezvoltarea Infrastructurii „Moldova – Proiect” se va asigura că toate activitățile aferente proiectelor implementate, respectă aceste cerințe, sporind astfel transparența și responsabilitatea procesului de implementare a acestora.

6. Consolidarea capacităților: Constituirea Oficiului Național pentru Dezvoltarea Infrastructurii „Moldova – Proiect” nu aduce beneficii doar proiectelor imediate aflate în derulare/implementare, ci va contribui și la consolidarea capacităților pe termen lung, prin acumularea de „lecții învățate” și documentarea modelelor și proceselor pentru eficientizarea proiectelor de infrastructură viitoare. Experiența și cunoștințele dobândite prin implementarea acestor proiecte pot fi o resursă pentru alte proiecte din cadrul MIDR sau alte ministere, diseminând cele mai bune practici și asigurând controlul calității, sporind capacitatea acestuia de a elabora

propuneri de proiecte viitoare de infrastructură în domeniile de interes cu mai multă independență și expertiză.

7. *Beneficii economice și sociale*: Implementarea cu succes a proiectelor de infrastructură va avea beneficii economice și sociale semnificative pentru Republica Moldova. Îmbunătățirile în sectorul infrastructurii, transportului și construcțiilor pot spori comerțul, facilita creșterea economică, îmbunătăți accesibilitatea și mobilitatea cetățenilor și contribui la durabilitatea ecologică a acestor sectoare.

În concluzie, crearea unei entități specializate de implementare a proiectelor în sfera de competență a MIDR reprezintă o abordare strategică și pragmatică pentru gestionarea complexității și dimensiunii viitoarelor proiecte de infrastructură. Această inițiativă este crucială pentru a se asigura că proiectele sunt implementate în mod eficient, eficace și în conformitate cu cele mai bune practici internaționale, maximizând astfel impactul și beneficiile acestora pentru Republica Moldova în contextul realizării dezideratului integrării în UE.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul de hotărâre nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul de hotărâre este elaborat în temeiul art.7 lit.b) și e) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern și art.32 din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Principalele prevederi ale proiectului de hotărâre, vizează:

➤ constituirea Instituției Publice Oficiul Național pentru Dezvoltarea Infrastructurii „Moldova – Proiect”, și determinarea MIDR în calitate de autoritate responsabilă de exercitarea în numele statului a funcției de fondator al acestei instituții publice;

➤ reorganizarea Instituției Publice Oficiul Național pentru Dezvoltarea Infrastructurii „Moldova – Proiect” (persoană juridică absorbantă) prin fuziune (absorbție) cu Instituția Publică Unitatea de Implementare a Proiectului de Construcție a Locuințelor pentru Păturile Socialmente Vulnerabile II (persoană juridică absorbită) și stabilirea măsurilor de dispoziție ce derivă din procesul de reorganizare respectiv;

➤ aprobarea Statutului, structurii și efectivului-limită al acestei instituții publice;

Statutul Instituției Publice Oficiul Național pentru Dezvoltarea Infrastructurii „Moldova – Proiect” (în continuare – Oficiului) este structurat în V capitole, după cum urmează:

- *Capitolul I Dispoziții generale*, conține aspecte de ordin general cu referire la organizarea și funcționarea Instituției publice;

- *Capitolul II Misiunea și domeniile de activitate, funcțiile și drepturile Oficiului*.

Astfel, Oficiul are misiunea de a acorda suport Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și structurilor organizaționale din sfera sa de competență, precum și altor entități, în implementarea eficientă a proiectelor investiționale și de asistență tehnică, externă și internă în domeniile: infrastructurii, transport și construcții, prin coordonarea, gestionarea, monitorizarea și evaluarea aspectelor de implementare a proiectelor, inclusiv achiziția bunurilor, lucrărilor și serviciilor în cadrul acestor proiecte, în conformitate cu cerințele partenerilor de dezvoltare/instituțiilor financiare internaționale donatoare, după caz a cadrului normativ național.

Totodată, la pct.9 din Statut sunt reflectate funcțiile Oficiului, întru realizarea misiunii acestuia, iar la pct.10 sunt listate drepturile Oficiului.

- *Capitolul III Organizarea activității Oficiului*, conține aspecte ce vizează funcțiile Fondatorului, precum și indicarea organelor de conducere ale Oficiului. În calitate de organe de conducere sunt indicate: Consiliul – organ de supraveghere, și Directorul – organ executiv. Totodată, sunt expuse atribuțiile Consiliului, modul de constituire a acestuia, aspecte aferente drepturilor și obligațiilor membrilor Consiliului, precum și modul de organizare a activității Consiliului. De asemenea, sunt detaliate prevederi ce țin de realizarea activității executive a Oficiului, prin intermediul directorului, modul de desemnare a directorului, cerințele pentru ocuparea funcției de director, precum și competențele acestuia.

Subsidiar, sunt reglementate și alte aspecte ce vizează personalul Oficiului, precum și alte reglementări de ordin organizatoric.

- *Capitolul IV Finanțarea și Patrimoniul Oficiului*. Astfel, se propune ca finanțarea activității Oficiului să se efectueze din mijloace financiare: sub formă de donații, granturi, venituri financiare obținute din mijloacele financiare alocate de către partenerii de dezvoltare/instituțiile financiare internaționale donatoare pentru implementarea proiectelor; alocate de la bugetul de stat; obținute din alte surse legale.

- *Capitolul V Evidența, dările de seamă și auditul*, conține aspecte de ordin generic aferente ținerii evidenței contabile, prezentării rapoartelor statistice, controlul activității financiare a Oficiului, precum și auditul.

Complementar, la anexele nr.2 și 3 din proiectul hotărârii sunt indicate Structura și Organigrama Oficiului, expuse în contextul realizării funcțiilor atribuite în sfera de competență a acestuia.

➤ stabilirea unor măsuri de ordin administrativ și de dispoziție, pentru a asigura operaționalizarea și funcționalitatea acestei instituții publice;

➤ modificarea anexei nr.3<sup>3</sup> la Hotărârea Guvernului nr.690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, prin reflectarea respectivei instituții publice în Lista instituțiilor publice în care MIDR are calitatea de fondator, precum și excluderea din lista respectivă a instituției publice absorbite.

➤ abrogarea Hotărârii Guvernului nr.988/2012 cu privire la Unitatea de Implementare a Proiectului de construcție a locuințelor pentru păturile socialmente vulnerabile II.

De asemenea, proiectul de hotărâre prevede intrarea acestuia în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Acest fapt este determinat de necesitatea demarării măsurilor aferente constituirii noii instituții publice și operaționalizării activității acesteia în contextul realizării acțiunilor aferente implementării proiectelor atribuite.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Proiectul de hotărâre implică costuri financiare suplimentare de la bugetul de stat.

Potrivit pct.35 din Statutul Oficiului Național pentru Dezvoltarea Infrastructurii „Moldova-Proiect”, se propune ca finanțarea activității Oficiului să se efectueze din mijloace financiare:

- sub formă de donații, granturi, venituri financiare obținute din mijloacele financiare alocate de către partenerii de dezvoltare/instituțiile financiare internaționale donatoare pentru implementarea proiectelor;

- alocate de la bugetul de stat;

- obținute din alte surse legale.

Totodată, se propune la o etapă inițială, un efectiv-limită al Oficiului în număr de 15 unități, în contextul în care la această etapă, constituirea și operaționalizarea Oficiului Național pentru Dezvoltarea Infrastructurii „Moldova – Proiect”, se va axa prioritar pe necesitatea asigurării implementării proiectelor de infrastructură feroviară, precum și implementării Proiectului „Locuințe publice III”.

Astfel, la determinarea efectivului-limită propus s-a ținut cont:

- practica aferentă unităților de implementare instituite la nivelul Î.S Calea Ferată din Moldova;

- prevederile anexei nr.1 la Acordul-cadru, pentru implementarea Proiectului „Locuințe publice III”, ce va fi realizată prin intermediul UIP existente cu capacități sporite, fiind stabilit un efectiv de 8 unități de personal destinate exclusiv implementării acestui Proiect, inclusiv fiind expres stabilit și bugetul aferent salarizării acestor unități implicate în implementarea Proiectului „Locuințe publice III”.

Prin urmare, din efectivul – limită propus al noii entități, relevăm că, pentru anul 2024 în scopul implementării Proiectului „Locuințe publice III”, au fost deja agreeate cu Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, cheltuielile aferente retribuirii muncii pentru 6 unități de personal implicate în implementarea Proiectului, în mărime de circa 4 mln. lei, iar pentru anii 2025-2030 fiind agreeat devizul de cheltuieli pentru 8 unități de personal.

Pentru 7 unități de personal, ce vor fi implicate prioritar în implementarea proiectelor de infrastructură feroviară, întrucât în acordurile respective nu sunt prevăzute surse financiare pentru acoperirea cheltuielilor de personal, pentru anul 2024, necesarul de surse financiare aferente va fi de circa 2 mln. lei, având în vedere ca respectivele cheltuieli vor fi necesare în semestrul II, o dată cu operaționalizarea noii instituții publice. În context, relevăm că pentru anul 2024 nu vor fi necesare alocarea surselor financiare suplimentare de la bugetul de stat, întrucât acestea vor fi acoperite în limita alocațiilor aprobate pentru MIDR pentru anul curent, prin redistribuiri.

Pentru anul 2025, remarcăm că, potrivit propunerilor pentru CBTM 2025-2027 suma destinată instituirii respectivei instituții publice pe componenta de implementare a proiectelor de infrastructură feroviară au fost solicitate circa 4 mln. lei, fiind întocmite demersurile necesare în acest sens.

## **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul de hotărâre menționat se încadrează în cadrul normativ în vigoare.

Aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Instituției Publice Oficiul Național pentru Dezvoltarea Infrastructurii „Moldova – Proiect” va necesita modificarea altor acte normative.

În acest sens, se propune modificarea anexei nr.3<sup>3</sup> la Hotărârea Guvernului nr.690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, prin reflectarea respectivei instituții publice în Lista instituțiilor publice în care MIDR are calitatea de fondator, totodată fiind exclusă din lista instituțiilor: Instituția Publică Unitatea de Implementare a Proiectului de Construcție a Locuințelor pentru Păturile Socialmente Vulnerabile II.

De asemenea, în contextul absorbției Instituției Publice Unitatea de Implementare a Proiectului de Construcție a Locuințelor pentru Păturile Socialmente Vulnerabile II de către Instituția Publică Oficiul Național pentru Dezvoltarea Infrastructurii „Moldova – Proiect”, prin proiectul de

hotărâre se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr.988/2012 cu privire la Unitatea de Implementare a Proiectului de construcție a locuințelor pentru păturile socialmente vulnerabile II.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, anunțul privind elaborarea proiectului de hotărâre a fost plasat pe pagina web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, directoriul „Transparența decizională” și pe portalul [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

La fel, proiectul va fi plasat pentru consultări și dezbateri publice pe paginile web respective.

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Potrivit art.35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre va fi remis Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei anticorupție.

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Proiectul de hotărâre nu necesită efectuarea expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene.

#### **10. Constatările expertizei juridice**

Potrivit art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre va fi remis Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice.

#### **11. Constatările altor expertize**

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în contextul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, astfel decăzând necesitatea examinării acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

Totodată, ținând cont că proiectul de hotărâre conține prevederi ce sunt atribuite în categoria „reforme structurale și instituționale”, în conformitate cu cerințele pct.3 subpct.3) și pct.11 subpct.2<sup>1</sup>) lit. a) și b) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, a fost elaborată Analiza impactului pe aspectele menționate, anexată la setul de materiale aferent, fiind remisă Cancelariei de Stat și Ministerului Finanțelor spre consultare.

De asemenea, remarcăm că proiectul de hotărâre, însoțit de analiza impactului a fost examinat în cadrul ședinței Grupului de lucru privind examinarea inițiativelor de instituire/reorganizare a autorităților administrative și a structurilor organizaționale din sfera lor de competență din 12 iunie 2024.

Suplimentar, evocăm că proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

**Secretar general al ministerului**

**Angela ȚURCANU**