

Notă informativă

la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind autorizarea construirii sau desființării construcțiilor și amenajărilor, în cazul lipsei documentației de urbanism, pentru satele cu o populație ce nu depășește 3000 locuitori

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, responsabil de elaborarea politicilor în domeniul construcțiilor și urbanismului.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind autorizarea construirii sau desființării construcțiilor și amenajărilor, în cazul lipsei documentației de urbanism, pentru satele cu o populație ce nu depășește 3000 locuitori, este elaborat în temeiul art.73 alin.(3), art.101 alin.(2), art.104 alin.(5) din Codul urbanismului și construcțiilor nr.434/2023 și are ca scop stabilirea unei proceduri simplificate pentru eliberarea actelor permise în domeniul construcțiilor în unele localități care nu dispun de documentație de urbanism.

Proiectul este elaborat, inclusiv și în vederea executării pct. 301 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023, și pct.100 din Planul de acțiuni pentru anul 2024 al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. Acestea urmăresc realizarea obiectivelor stabilite în Programul de activitate al Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană” și în Strategia Națională de Dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, cap.5.17 alin.6, „Politici și management în domeniul dezvoltării regionale, locale și construcțiilor”.

Scopul proiectului de act normativ este de a stabili un cadru normativ clar și eficient, care să faciliteze procesele de autorizare a construcțiilor și desființării acestora în localitățile mici. Prin acesta se urmărește stabilirea unei proceduri simplificate pentru eliberarea actelor permise în domeniul construcțiilor în unele localități cu o populație ce nu depășește 3000 locuitori și care nu dispun de documentație de urbanism.

Proiectul actului normativ va:

1. Simplifica procesul de obținere a actelor permise (autorizațiilor de construire și desființare) în satele mici, cu o populație de până la 3000 locuitori, unde documentația de urbanism este depășită sau lipsește;

2. Contribui la dezvoltarea locală prin îmbunătățirea condițiilor pentru dezvoltarea infrastructurii locale și stimularea investițiilor în zonele rurale cu populație redusă;

3. Asigurarea conformității prin garantarea desfășurării tuturor lucrărilor de construcție și demolare în conformitate cu normele legale, chiar și în absența unei documentații de urbanism aprobate.

4. Eficientiza procedurile administrative, prin reducerea timpului de așteptare pentru eliberarea actelor necesare, oferind astfel un sprijin real dezvoltatorilor și investitorilor, pentru dezvoltarea armonioasă a localităților cu o populație redusă;

5. Sprijini comunitățile rurale mici prin oferirea unui suport legal și administrativ, care să contribuie la îmbunătățirea calității vieții locuitorilor din aceste localități.

Concomitent, actul normativ ca parte integrantă a sistemului unitar de norme tehnice și juridice care reglementează activitatea în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și

construcțiilor, are inclusiv și scopul de a contribui la o dezvoltare echilibrată și durabilă a localităților și modernizării infrastructurii edilitare rurale cu respectarea standardelor în urbanism și în construcții, dând posibilitatea autorităților publice locale, în condițiile Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală, de a implementa soluții de dezvoltare adaptate contextului specific al localităților rurale, cu o populație ce nu depășește 3000 de locuitori.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii Guvernului nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația UE, totodată instituie cadrul juridic al Republicii Moldova și nu contravine principiilor de funcționare a pieței interne a Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale prezentului proiect de hotărâre a Guvernului vizează asigurarea aplicabilității prevederilor art.73 alin.(3), art.101 alin.(2) și art.104 alin.(5) ale Codului urbanismului și construcțiilor nr.434/2023, care au intrat în vigoare la data publicării acestuia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova în data de 30.01.2024, care stabilesc elaborarea și aprobarea de Guvern a unui regulament privind autorizarea construirii sau desființării construcțiilor și amenajărilor, în cazul lipsei documentației de urbanism pentru satele cu o populație mai mică de 3000 de locuitori, precum și în scopul perfecționării sistemului unitar de norme tehnice și juridice care reglementează activitatea în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor atât din intravilanul cât și din extravilanul localităților.

Totodată, prevederile prezentului Regulament se vor aplica, în mod corespunzător, inclusiv și pentru satele cu o populație care nu depășește 5000 de locuitori, pentru o perioadă de tranziție de doi ani din data publicării Codul urbanismului și construcțiilor în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, conform art.390 alin.(2) al Codului menționat.

Astfel, reieșind din cele expuse, în proiectul de act normativ menționat se propune următoarele prevederi principale, privind:

- activitatea de urbanism și amenajare a teritoriului, modul de elaborare și stabilire a unui cadru normativ pentru simplificarea procesului de autorizare a construcțiilor, în lipsa documentației de urbanism, în localitățile rurale ce nu depășesc 3000 de locuitori, inclusiv și pentru satele ce nu depășesc 5000 de locuitori pe o perioadă de tranziție stabilită de Codul urbanismului și construcțiilor;
- elaborarea, avizarea și aprobarea documentației de urbanism a localităților rurale;
- modul de emitere și conținutul certificatelor de urbanism pentru proiectare și a celor informative, a autorizațiilor de construire/desființare;
- echiparea tehnico-edilitară, particularități de utilizare a terenurilor pentru construcții, de amplasare a construcțiilor față de drumuri publice, aeroporturi și aerodromuri, căi ferate, navigabile etc;
- cerințe privind parcelarea, înălțimea construcțiilor, aspectul exterior, amenajarea localităților rurale etc;
- reguli de bază privind modul de utilizare a terenurilor din intravilanul și extravilanul satelor, inclusiv în zonele protejate și zonele cu valoare peisagistică, împădurite etc;
- siguranța construcțiilor și respectarea interesului public;
- încadrarea construcțiilor în zone centrale cu valoare istorică, privind impactul asupra mediului etc.

Astfel, reieșind din cele menționate, prezentul proiect de act normativ include în cadrul

normativ național, prevederi care vor reglementa relațiile din domeniul amenajării teritoriului și urbanismului pentru satele cu o populație ce nu depășește 3000 locuitori și care nu dispun de documentație de urbanism aprobată, cu stabilirea unor proceduri clare și transparente pentru elaborarea și emiterea actelor permise necesare în condițiile lipsei documentației de urbanism, asigurându-se astfel că proiectele de construcții să poată fi realizate, acoperit de un cadru normativ bine definit, pe perioada până la elaborarea și aprobarea de către consiliile locale a planurilor urbanistice generale (PUG) a localităților rurale.

Reieșind din faptul că prin art.390 alin.(1) și (2) din Codul urbanismului și construcțiilor nr.434/2023 sunt puse în aplicare, din data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, prevederile art.73 alin.(3), art.101 alin.(2) și art.104 alin.(5), care stabilesc că în cazul lipsei documentației de urbanism, pentru satele cu o populație mai mică de 3000 de locuitori, certificatul de urbanism pentru proiectare, certificatul de urbanism informativ, autorizația de construire se eliberează în baza documentației de proiect elaborate conform certificatului de urbanism pentru proiectare, eliberat în conformitate cu regulamentul aprobat de către Guvern, și astfel prevederile articolelor nominalizate nu pot fi aplicabile fără prezentul regulament, propunem intrarea în vigoare a prezentului proiect la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul hotărârii Guvernului nu conține prevederi, care ar avea impact negativ asupra economiei Republicii Moldova și nu necesită cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul hotărârii Guvernului elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar aprobarea acestuia nu va genera necesitatea modificării altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe portalul guvernamental, la adresa: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/11830. Propuneri, comentarii și obiecții din partea publicului, nu au parvenit.

Proiectul hotărârii Guvernului va fi supus avizării și consultărilor publice, conform art.32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și va fi plasat pe site-urile web nominalizate supra, după înregistrarea proiectului, în modul stabilit, de către Cancelaria de Stat.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei anticorupție, conform art.35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de hotărâre nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele examinării acesteia vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

11. Constatările altor expertize

În conformitate prevederile pct.11 subpct.1), 2) și 2¹) lit. c) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, a fost elaborată Analiza impactului la proiectul hotărârii de Guvern, care a fost prezentată pentru examinare către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, conform prevederilor stabilite în Hotărârea Guvernului nr.23/2019, prin scrisoarea nr. 09-3329 din 21.06.2024.

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii cu privire la actele normative nr.100/2017.

Secretar general

Angela ȚURCANU