

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unei vile din administrarea Cancelariei de Stat în administrarea Băncii Naționale a Moldovei

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Prezentul proiect este elaborat de către Cancelaria de Stat potrivit recomandărilor Curții de Conturi.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul este elaborat în scopul administrării eficiente a proprietății publice prin:

- atestarea calității de gestionar al Băncii Naționale a Moldovei,
- transmiterea din administrarea Cancelariei de Stat în administrarea Băncii Naționale a Moldovei a vilei nr. 9 (Casa de protocol nr. 9) cu număr cadastral 3844102.034.12, amplasată în r-nul Dubăsari, s. Ustia,

inclusiv în vederea implementării recomandărilor Curții de Conturi infra.

În context, prin constatarea de la pct. 4.3.2., subpct. (v) din Raportul de audit al conformității asupra modului de formare, administrare și întrebuințare a resurselor financiare publice și a patrimoniului public de către Cancelaria de Stat în perioada 2018-2022, aprobat în anexă la Hotărârea Curții de Conturi nr.3 din 31 ianuarie 2024, autoritatea a atestat existența unor probleme privind înregistrarea conformă a dreptului titularului (în persoana Băncii Naționale a Moldovei) privind administrarea și gestiunea vilei nr. 9 din sat. Holercani r-nul Dubăsari, generate de aspectele neconforme ale Dispoziției Prim-ministrului nr. 14 din 27 ianuarie 1998.

În concret, Curtea de Conturi a menționat *existența unor probleme privind înregistrarea conformă a dreptului titularului privind gestiunea economică asupra Vilei nr. 9, cu suprafața de 246,8 m.p., generate de aspectele neconforme ale actului normativ privind transmiterea acestui bun. În pofida acestui fapt, CS nu a intervenit pentru a remedia aceste deficiente, ceea ce a condus la faptul că până la etapa actuală în baza de date a organului cadastral clădirea nu se regăsește înregistrată în posesia vreunei instituții.*

Sub aspectul celor expuse precizăm că, prin Dispoziția Prim-ministrului nr. 14 din 27 ianuarie 1998 s-a dispus transmiterea vilei nr. 9 (Casa de protocol nr. 9) de la balanța Cancelariei de Stat la balanța Băncii Naționale a Moldovei, iar transmiterea de facto a fost realizată și materializată prin Actul de predare-primire f/n din 10.03.1998.

Astfel, potrivit exigențelor legale în vigoare la momentul emiterii actului, decizia de transmitere putea fi dispusă de Guvern prin emiterea unei hotărâri sau dispoziții însă, pe motive de contestare de către organul cadastral a Dispoziției Guvernului nr. 14 din 27 ianuarie 1998 prin prisma subiectului emitent și a formei de emiterie, dreptul de gestiune al Băncii Naționale a Moldovei nu a fost înregistrat până în prezent.

La acest aspect, art. 102 alin. (1,2) din Constituția Republicii Moldova (cu modificările operate prin Legea nr. 957/1996 cu privire la unele modificări în Constituția Republicii Moldova.) stabilea faptul că *Guvernul adoptă hotărâri și dispoziții (...) se emit pentru organizarea executării legilor și se semnează de Prim-ministru.* Pe când, cadrul normativ subsidiar infra reglementa că, Prim-ministrul emite dispoziții pentru organizarea activității interne a Guvernului sau chestiuni operative și altor probleme curente, după cum urmează:

1) art. 30 din Legea 64/1990 cu privire la Guvern (redacție în vigoare în baza modificărilor operate prin Legea nr.1086/1997 pentru modificarea și completarea Legii cu privire la Guvern) – *pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg*

din prezenta lege, precum și pentru organizarea executării legilor, Guvernul adoptă hotărâri (...) Dispozițiile se emit de către Prim-ministru pentru organizarea activității interne a Guvernului,

2) pct. 26 din Regulamentul privind aprobarea Regulilor de elaborare a proiectelor actelor normative prezentate Guvernului Republicii Moldova, aprobat în anexă la Hotărârea Guvernului nr. 699/1994 (redacție în vigoare în versiunea inițială) – *Proiectele de decizii ale Guvernului Republicii Moldova se elaborează sub formă de hotărâri și dispoziții. (...) Deciziile Guvernului asupra unor chestiuni operative și altor probleme curente se elaborează sub formă de dispoziții,*

3) pct. 25 din Hotărârea Guvernului nr. 595/1994 cu privire la aprobarea Regulamentului Guvernului Republicii Moldova (redacție în vigoare cu modificările operate prin pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 699/1994) – *În conformitate cu Legea Republicii Moldova „Cu privire la Guvern”, hotărârile Guvernului cu caracter normativ sau de importanță generală se perfectează în formă de hotărâri, iar deciziile asupra chestiunilor operative sau asupra celor curente de orice natură în formă de dispoziții ale Guvernului sau ale Prezidiului lui,*

4) pct. 13 sbpct. 2) din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a întreprinderilor de stat, organizațiilor, instituțiilor, a subdiviziunilor lor, clădirilor, construcțiilor, mijloacelor fixe și altor active, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 688/1995 (redacție în vigoare în versiunea inițială) – *Deciziile de transmitere a întreprinderilor, a subdiviziunilor lor, care se află în gestiunea autorității centrale de specialitate, se adoptă de Guvernul Republicii Moldova sau, la dispoziția și din numele Guvernului, Ministerul Privatizării și Administrării Proprietății de Stat (în continuare - Ministerul Privatizării) - în cazul transmiterii întreprinderilor, a subdiviziunilor lor din gestiunea autorității centrale de specialitate în gestiunea altei autorități a administrației publice.*

Astfel, transmiterea vilei nr. 9 (Casa de protocol nr. 9) de la balanța Cancelariei de Stat la balanța Băncii Naționale a Moldovei (ambele autorități administrative centrale) a fost dispusă printr-un act emis în condițiile Legii constituționale, însă contestat pe criteriile de legalitate prevăzute de actele normative subsecvente.

În cele din urmă, reieșind din principiile legalității, al certitudinii și securității juridice, se consideră judicioasă emiterea unei hotărâri de Guvern potrivit exigențelor Legii în vigoare (art. 6 alin. (1) lit. a¹) și art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice) în vederea transmiterii administrării de la Cancelaria de Stat la Banca Națională a Moldovei, stabilirii (la data de 27 ianuarie 1998 – data emiterii Dispoziției Guvernului nr. 14 din 27 ianuarie 1998) și precizării dreptului de gestiune asupra vilei pentru ca, ulterior, autoritatea să poată exercita drepturile speciale, inclusiv prin înregistrarea acestora în registrele de stat.

Subsecvent, menționăm că, calitatea de administrator și gestionar sunt stabilite în condițiile art. art. 4 alin. (1,2), 7, 9 alin. (2) lit.k) și 13 lit. a) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice (în vigoare) și echivalează cu dreptul special transmis prin Dispoziția Guvernului nr. 14 din 27 ianuarie 1998, la data emiterii actului.

Adițional, prin prevederile proiectului nu este modificată sau desființată transmiterea ca fapt juridic realizat și nu se modifică transmiterea ca situație juridică anterior instaurată (existente drept efect al Dispoziției) și, pe atare considerente, modificările propuse prin Anexa nr. 22² la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile,

reflectă vila nr. 9 (Casa de protocol nr. 9) la situația de la data de 10 martie 1998 (data transmiterii de facto și a întocmirii Actului de predare-primire f/n din 10 martie 1998). Totodată, se atestă inutilitatea includerii în proiect a dispoziției de stabilire a obligației comune a Cancelariei de Stat, Instituției publice „Pensiunea din Holercani” și Băncii Naționale din Moldova de a institui Comisia de transmitere și de a asigura transmiterea conform procedurii stabilite în Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de hotărâre nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul:

1. include decizia de transmitere din administrarea Cancelariei de Stat în administrarea Băncii Naționale a Moldovei a vilei nr. 9 (Casa de protocol nr. 9) cu număr cadastral 3844102.034.12, amplasată în r-nul Dubăsari, s. Ustia,

2. prevede dispoziția de atestare a dreptului de gestiune (la data de 27 ianuarie 1998 – data emiterii Dispoziției Guvernului nr. 14 din 27 ianuarie 1998) al Băncii Naționale a Moldovei a vilei nr. 9 (Casa de protocol nr. 9) cu număr cadastral 3844102.034.12, amplasată în r-nul Dubăsari, s. Ustia,

3. modifică Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, prin completarea Anexei nr. 22² cu poziția nr. 3 prin includerea vilei la situația de la data de 10 martie 1998 (data transmiterii de facto și a întocmirii Actului de predare-primire f/n din 10 martie 1998).

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu implică cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în sistemul legislației.

Astfel că, proiectul de act normativ este conform, corelat și întocmit pe baza actelor normative de nivel superior, și anume: pe dispozițiile *art. 6 alin. (1) lit. a¹) și art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, precum și art.art. 4 alin. (1,2), 7, 9 alin. (2) lit.k) și 13 lit. a) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice.*

Adoptarea proiectului nu va implica aprobarea, modificarea sau abrogarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, s-a asigurat plasarea anunțului privind inițiativa de elaborare a proiectului, la următoarele linkuri de acces:

- https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12713,

- <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-transmiterea-unei-vile-din-administrarea-cancelariei-de-stat-in-administrarea-bancii-nationale-a-moldovei/12713>.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul se va transmite pentru efectuarea expertizei anticorupție, conform art.35 din

Legea nr.100/2017.

9. Constatările expertizei juridice

Proiectul se va transmite pentru efectuarea expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017.

10. Constatările altor expertize

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în sensul Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Respectiv, nu este necesară examinarea acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

De asemenea, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Secretar general al Guvernului

/semnat electronic/

Artur MIJA