

## Notă informativă

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

<b>1.</b>	<b>Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>
	Proiectul a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
<b>2.</b>	<b>Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
	<p>Proiectul legii privind concesiunile de lucrări și servicii a fost elaborat pentru armonizarea cadrului legislativ național la acquis-ul comunitar în conformitate cu angajamentele pe care le are Republica Moldova față de Uniunea Europeană prin semnarea acordurilor bilaterale. În acest sens, putem menționa că proiectul de lege nominalizat vine să transpună prevederile Directivei nr. 2014/23/UE din 26.02.2014 privind atribuirea contractelor de concesiune în ceea ce privește ameliorarea eficacității procedurilor în materie de atribuire a contractelor de concesiune a lucrărilor și serviciilor. Transpunerea și implementarea dispozițiilor Directivei vizate sunt planificate în Planul Național de acțiuni pentru Aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2024-2027 (Capitolul 5 „Achiziții publice”), precum și în Planul de Acțiuni al Guvernului pentru anul 2024 (poziția 21).</p> <p>Proiectul dat vine cu stabilirea unor valori estimative în cadrul atribuirii concesiunilor, pragul valoric a concesiunii, precum și modul de calculare a valori estimative a unei concesiuni în procesul de atribuire a contractului. Scopul legii constituie: a) promovarea competitivității între operatorii economici; b) utilizarea resurselor publice în condiții de eficiență, economicitate și eficacitate; c) asigurarea integrității procedurii de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii; d) asigurarea cadrului normativ pentru atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii.</p>
<b>3.</b>	<b>Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene</b>
	<p>Prezentul proiect de act normativ are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, și vine să transpună prevederile Directivei nr. 2014/23/UE din 26.02.2014 privind atribuirea contractelor de concesiune.</p> <p>Necesitatea armonizării legislației naționale cu actul UE vizat rezultă din prevederile Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, menționate preponderent în Titlul IV „Comerț și aspecte legate de comerț”, Capitolul 8 „Achiziții publice”, în conformitate cu dispozițiile din anexele respective: Art. 272 alin. (2), Anexa XXIX-A, Anexa XXIX-B, Anexa XXIX-C, Anexa XXIX-D, Anexa XXIX-G, Anexa XXIX-K și Anexa XXIX-L.</p> <p>De asemenea, armonizarea rezultă din recomandările Pachetului de extindere al Comisiei Europene pentru anul 2023 și conform Raportului Comisiei Europene privind Republica Moldova pentru anul 2023.</p> <p>Proiectul este însoțit de tabelul de concordanță.</p>

<b>4.</b>	<b>Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</b>
	<p>Legea privind concesiunile de lucrări și concesiunile servicii va reglementa atribuțiile autorităților/entităților contractante, atribuire contractelor mixte, excepții aplicabile concesiunilor de lucrări și concesiunilor de servicii, reguli de participare la procedura de atribuire a contractelor, reglementări privind evitarea conflictului de interese, sancțiuni etc.</p> <p>Proiectul de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii este compus din șapte capitole și cincizeci și patru de articole.</p> <p>Capitolul I stabilește domeniul de aplicare a legii, principii și noțiunile de bază utilizate în domeniul concesiunilor, reglementarea de stat a concesiunilor, pragul valoric, argumentarea și fezabilității potențialei concesiuni, precum și participanții la procedurile de atribuire a concesiunilor.</p> <p>Precizăm că pragul valoric a concesiunii propus în proiectul dat este mai mic față de cel prevăzut în Directiva 2014/23/UE (5 538 000 EUR) și va constitui cel puțin 20 mil. lei. Valoarea propusă a pragului valoric a fost stabilită reieșind din examinarea bunurilor/serviciilor proprietate de stat/autorităților publice locale, care urmează pot fi propuse pentru concesiune, starea acestora, valoarea și atractivitatea lor pentru potențialii operatori economici.</p> <p>De asemenea, comunicăm că în pofida faptului că Directiva nu prevede necesitatea întocmirii unui studiu de fezabilitate, în proiectul este prevăzută necesitatea întocmirii unui studiu de fezabilitate, având ca scop demonstrarea necesității/opportunității realizării proiectului prin încheierea contractului de concesiune.</p> <p>Capitolul II reglementează excepții aplicabile contractelor de concesiune și reguli de informare privind excepțiile, iar capitolul III regulile aplicabile procedurilor de atribuire a concesiunilor, durata contractului și tipurile contractelor. Acest din urmă capitol prevede condițiile generale pentru aplicarea procedurilor de atribuire a concesiunilor.</p> <p>De asemenea, capitolul IV reglementează principii ce stau la baza atribuirii contractelor de concesiune – confidențialitate, comunicare, nomenclatorul.</p> <p>Capitolul V include norme privind atribuirea contractelor de concesiune, precum și de modificare a acestora, care cuprind reglementarea subcontractării, reguli de modificare a contractului de concesiune pe parcursul perioadei de valabilitate și cazuri specifice de încetare a contractului de concesiune. Totodată, precizăm că la Capitolul V este inclus Articolul 34 ”Anunțul de concesionare”, care stabilește că, [...] în cazul concesiunilor în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, este egală sau mai mare decât 50 000 000 lei, anunțul de concesionare va fi transmis în formă electronică spre publicare și în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Publicarea anunțului va contribui la atragerea/participarea investitorilor străini pentru participarea la procesul de atribuire a contractelor de concesiune.</p> <p>Capitolul VI stabilește atribuțiile participantelor la proces de atribuire a contractelor și formele de răspundere juridică.</p> <p>Capitolul VI - Dispoziții finale și tranzitorii.</p>
<b>5.</b>	<b>Fundamentarea economico-financiară</b>

	Promovarea proiectului în cauză nu necesită mijloace financiare de la bugetul de stat.
<b>6.</b>	<b>Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</b>
	<p>Proiectul de lege stabilește o structură nouă în raport cu Legea nr.121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu capitole suplimentare, fiind mai complexă și în același timp mai aplicabilă. Din acest considerent se propune abrogarea Legii nr.121/2018.</p> <p>De asemenea, după adoptarea prezentei legi urmează a fi elaborat proiectul hotărârii Guvernului cu privire la normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii.</p> <p>Suplimentar, este necesar de reglementat în Codul contravențional, sancțiuni care urmează a fi aplicate față de autoritate/entitate contractantă în cazurile și în condițiile prevăzute de prezenta lege.</p>
<b>7.</b>	<b>Avizarea și consultarea publică a proiectului</b>
	În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern, proiectul hotărârii de Guvern și nota informativă au fost publicate pentru consultări publice pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării <a href="http://www.mded.gov.md">www.mded.gov.md</a> .
<b>8.</b>	<b>Constatăările expertizei anticorupție</b>
	Proiectul hotărârii de Guvern a fost supus expertizei anticorupție. Obiecțiile și propunerile expuse în raportul de expertiză nr. ELO24/9690 din 21.05.2024 au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
<b>9.</b>	<b>Constatăările expertizei de compatibilitate</b>
	Concluziile expertizei de compatibilitate sunt incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.
<b>10.</b>	<b>Constatăările expertizei juridice</b>
	Proiectul hotărârii de Guvern a fost supus expertizei juridice. Propunerile prezentate aferente proiectului de act normativ, în procesul expertizei juridice (avizele nr. 04/2-2259 din 07.03.2024 și nr. 04/1-4312 din 26.04.2024), se regăsesc în sinteza obiecțiilor și propunerilor.
<b>11.</b>	<b>Constatăările altor expertize</b>
	Nu este necesar