

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea
Conceptului Sistemului informațional „e-Dosar”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Scopul prezentului proiect este de a crea resursa informațională SI „e-Dosar”, care să furnizeze o platformă configurabilă centralizată eficientă pentru susținerea digitală a activităților de gestiune a dosarelor penale și contravenționale și activităților conexe. Acest sistem vizează îmbunătățirea modului în care datele și informațiile sunt colectate, procesate și partajate între diversele instituții implicate în procesul juridic și administrativ. Proiectul urmărește următoarele obiective: Eficientizarea procesului de gestionare a cazurilor ▪ Automatizarea și digitalizarea proceselor: Reducerea timpului de procesare a dosarelor și eliminarea activităților manuale repetitive prin utilizarea tehnologiilor moderne; ▪ Fluxuri de lucru optimizate: Implementarea unor fluxuri de lucru eficiente și standardizate care să sprijine gestionarea rapidă și coerentă a cazurilor; Unificarea și centralizarea datelor ▪ Dezvoltarea unei baze de date unificate pentru toate informațiile legate de cazurile penale și contravenționale, asigurând accesul rapid și precis la datele necesare; ▪ Asigurarea unei singure surse de adevăr pentru toate datele relevante, eliminând astfel duplicările și incoerențele informaționale; Transparența și responsabilizarea ▪ Asigurarea unei înregistrări detaliate a tuturor acțiunilor și deciziilor, facilitând auditarea și controlul activităților desfășurate; ▪ Oferirea posibilității de accesare a informațiilor actualizate în timp real pentru toți utilizatorii autorizați, sprijinind astfel transparența și responsabilitatea în gestionarea cazurilor. Îmbunătățirea accesibilității ▪ Asigurarea unui acces rapid și securizat la date pentru polițiști, procurori, judecători și alte părți autorizate, facilitând colaborarea și coordonarea interinstituțională; ▪ Dezvoltarea unei interfețe intuitive și ușor de utilizat pentru a sprijini utilizatorii în gestionarea eficientă a cazurilor; Generarea de rapoarte și analize ▪ Capacitatea de a genera rapoarte detaliate și personalizate pentru a evalua performanța sistemului și a proceselor de gestionare a cazurilor; ▪ Utilizarea analizelor predictive pentru a identifica tendințe și a sprijini luarea deciziilor informate bazate pe date concrete; Reducerea costurilor operaționale ▪ Automatizarea proceselor și eliminarea necesității de gestionare a documentelor fizice vor contribui la reducerea costurilor operaționale și la optimizarea utilizării resurselor umane și financiare; ▪ Implementarea sistemului va aduce economii semnificative pe termen lung prin eficientizarea proceselor și reducerea timpului de procesare; Securitatea informațiilor

- Implementarea unor măsuri riguroase de securitate pentru protejarea informațiilor sensibile și a datelor personale, asigurând conformitatea cu cerințele legale și standardele internaționale;

- Sistemul va include mecanisme de autentificare și autorizare pentru a preveni accesul neautorizat la informații, protejând astfel integritatea și confidențialitatea datelor;

Conformitatea cu cerințele legale:

- Asigurarea conformității cu legislația națională și internațională privind gestionarea cazurilor penale și contravenționale, protecția datelor și securitatea informațiilor;

- Implementarea soluțiilor conforme cu standardele internaționale pentru asigurarea calității și securității proceselor de gestionare a cazurilor.

Toate activitățile desfășurate de MAI în cadrul procesului penal au la bază documente pe suport hârtie. Documentele procesuale sunt, ca regulă, redactate la calculator, imprimate și semnate olograf. În această ordine de idei, Sistemul actual de colectare a datelor despre infracțiuni nu acoperă pe deplin necesitățile ofițerilor de urmărire penală prin lipsa în sistem a evidenței actelor procesuale la faza urmăririi penale, acesta de facto fiind un sistem destinat stocării informației statistice, despre evidență a infracțiunilor, cauzelor penale și persoanelor care au săvârșit infracțiuni.

În ceea ce privește evidența și documentarea contravențiilor, actualul Sistem informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții, achiziționat în anul 2009, a fost dezvoltat reactiv la necesitățile de moment ale Direcției Poliției Rutiere. Fiind conceput pentru automatizarea unor activități specifice, sistemul nu are capacități să susțină digital exhaustiv procesul de gestiune a cazurilor contravenționale în toată complexitatea acestuia.

Prin utilizarea tehnologiilor proprietare, a unei arhitecturi dedicate rigide, inclusiv la nivelul arhitecturii de date, lipsa capacităților de interoperabilitate, în special semantice, Sistemele prenotate au devenit o constrângere pentru dezvoltarea și eficientizarea proceselor Ministerului Afacerilor Interne, în special în partea ce vizează realizarea obiectivelor trasate în Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 658/2022, și Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, aprobată prin Legea nr. 315/2022.

Prin aprobarea cadrului normativ propus, este posibilă ridicarea nivelului de calitate și simplificarea activității organelor de urmărire penală, organelor de constatare și a agenților constataatori, în cadrul proceselor penale și contravenționale, prin excluderea sau reducerea semnificativă a fluxului de acte procesuale întocmite pe suport de hârtie.

De asemenea, proiectul este elaborat în vederea executării acțiunii nr. 177 din Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023 care prevede aprobarea hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului și a Regulamentului de organizare și funcționare a Sistemului Informațional automatizat E-Dosar.

În vederea asigurării principiului predictibilității normelor juridice, stabilit la art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, respectiv ajustarea cadrului normativ în vederea reorganizării Sistemului informațional automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni și a Sistemului informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții și integrării în cadrul Sistemului informațional „e-Dosar”, proiectul urmează să intre în vigoare după modificarea cadrului normativ la nivelul legii care reglementează expres instituirea

sistemelor informaționale automatizate și respectiv Regulamentul privind modul deținere a resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Dosar”. Astfel, proiectul reprezintă o investiție strategică în modernizarea infrastructurii IT a organelor de drept, cu beneficii pe termen lung pentru eficiența operațională, transparență, securitate și conformitate legală, iar implementarea acestui sistem va contribui semnificativ la îmbunătățirea performanței și a calității procesului juridic și administrativ, aducând un plus de valoare în gestionarea cazurilor penale și contravenționale. Totodată, va alinia activitatea organelor de drept la standardele și bunele practici internaționale, răspunzând astfel cerințelor contemporane de eficiență, transparență și protecție a datelor.
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Având în vedere rolurile și atribuțiile stabilite de cadrul normativ privind evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni, a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții, gestionarea resurselor informaționale de stat și a registrelor publice, proiectul are drept scop fortificarea capacităților Ministerului Afacerilor Interne, astfel ca acestea să-și sporească eficiența instituțională și să poată presta servicii de calitate, prin dezvoltarea unui sistem de gestionare a dosarelor penale și contravenționale, care să asigure interconectarea cu sistemele altor instituții din domeniul urmăririi penale, organelor de constatare și a agenților constatare, în cadrul proceselor penale și contravenționale. Astfel, proiectul propus conține următoarele prevederi: ▪ Instituie „Registrul de stat „e-Dosar” ▪ Aprobă Conceptul Sistemului informațional „e-Dosar”, care prevede: - modul de utilizare, obiectivul, instituie principiile de funcționare, cadrul normativ și standardele naționale și recomandările internaționale din domeniul TIC relevante pentru SI „e-Dosar”; - spațiul funcțional al SI „e-Dosar” (automatizarea proceselor, funcțiile de bază); - structura organizațională al SI „e-Dosar” (subiecții raporturilor juridice în domeniul creării, exploatării și utilizării SI „e-Dosar”); - documentele SI „e-Dosar” (totalitatea documentelor procesuale necesare gestionării cauzelor penale și contravenționale); - spațiul informațional al SI „e-Dosar” (obiectele informaționale gestionate, identificatori ai obiectelor informaționale, scenariile de bază utilizate, interacțiunea cu alte sisteme informaționale și cu sistemele informaționale partajate); - spațiul tehnologic al SI „e-Dosar” - asigurarea securității informaționale al SI „e-Dosar”.
5. Fundamentarea economico-financiară
Realizarea prevederilor prezentei hotărâri se va efectua din contul și în limitele mijloacelor financiare aprobate anual în bugetul Ministerului Afacerilor Interne, precum și din alte surse prevăzute de legislație.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Aprobarea proiectului nu presupune modificarea altor acte normative, însă, operaționalizarea resursei informaționale formate de Sistemul informațional „e-Dosar” implică modificarea cadrului normativ superior, după cum urmează:

- Legea nr. 216/2003 cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a infracțiunilor, a cauzelor penale și a persoanelor care au săvârșit infracțiuni; - Legea nr. 185/2020 cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții.	
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului	
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Afacerilor Interne a publicat pe pagina web: www.particip.gov.md, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de hotărâre. https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-hotarare-a-guvernului-pentru-aprobarea-conceptului-sistemului-informational-integrat-al-ministerului-afacerilor-interne/11465. Totodată, proiectul și nota informativă urmează a fi plasate pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md la compartimentul Transparență / Consultări publice cu indicarea persoanelor responsabile de recepționarea recomandărilor din partea părților interesate, precum și a datelor de contact ale acestora.	
8. Constatările expertizei anticorupție	
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție conform art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	
9. Constatările expertizei juridice	
Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.	
10. Constatările altor expertize	
Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare care urmează a fi realizate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.	

**Secretar general adjunct
al ministerului**

Vladislav COJUHARI