

**NOTA INFORMATIVĂ**  
**la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare (*în continuare – proiect*) a fost elaborat de Cancelaria de Stat cu suportul experților Secretariatului Evaluării Impactului de Reglementare și a Secretariatului Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

La data de 21 martie curent, Parlamentul a operat un șir de modificări la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care au avut ca scop, printre altele, revizuirea procesului de documentare, analiză și fundamentare a proiectelor de acte normative, inclusiv prin reconceptualizarea notei informative, precum și perfecționarea mecanismelor de avizare și expertizare a proiectelor, inclusiv avizarea proiectelor cu impact asupra activității de întreprinzător.

În legătură cu intervențiile legislative menționate, prin care a fost revizuit conceptul de analiză a impactului de reglementare și s-a stabilit că rezultatele acestei analize, inclusiv eventualele impacturi (financiar, economic, administrativ, social, de mediu și alte tipuri) vor fi reflectate direct în nota de fundamentare, care va fi supusă avizării concomitent cu proiectul actului normativ, în mod special în cazul proiectelor ce reglementează activitatea de întreprinzător, se impune ajustarea modalității de realizare a analizei impactului de reglementare a inițiativei de elaborare a actului normativ, conform cerințelor de conținut al notei de fundamentare prevăzute în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

De remarcat că, Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative existentă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, în esență conține cerințele față de AIR stabilite în nota de fundamentare, dar diferă consecutivitatea, structura și separarea tipurilor de impact.

Totodată, este de menționăm că prevederile față de AIR din nota de fundamentare, precum și Metodologia propusă prin proiectul respectiv sunt conforme cu bunele practici internaționale și în special cu cerințele față de AIR din „Ghidul reglementării mai bune” al Comisiei Uniunii Europene, SWD (2021) 305 final, din 3 noiembrie 2021.

Având în vedere impactul modificărilor asupra Metodologiei existente, se propune aprobarea acesteia printr-o nouă hotărâre de Guvern.

Proiectul este elaborat în temeiul art.2 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, urmare a modificării acesteia prin Legea nr. 49/2024, precum și întru executarea prevederilor Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Legea cu privire la actele normative prevede noțiunea *analiza impactului de reglementare* – proces prin care se determină necesitatea adoptării, aprobării sau emiterii actului normativ și se identifică cea mai eficientă soluție, în baza analizei problemelor, pentru stabilirea obiectivelor, identificarea soluțiilor alternative și

evaluarea costurilor și beneficiilor, conform metodologiei aprobate de Guvern.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul are la bază în mare parte prevederile Metodologiei existente, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019, fiind introduse principalele schimbări majore:

○ Proiectul prevede crearea în cadrul autorităților administrației publice centrale a grupuri din lucru permanente, cu participarea persoanelor din cadrul subdiviziunilor, care vor fi responsabile de monitorizarea procesului de efectuare a analizelor impactului de reglementare și verificarea calității acestora, înainte de procesul de avizare. La moment Metodologia prevede desemnarea doar a unei persoane din cadrul subdiviziunilor. Această modificare este necesară în contextul fluxului anticipat major de proiecte în contextul armonizării. Astfel, mai multe persoane vor participa la procesul de elaborare și vor putea fi atrase părți interesate la etape timpurii, crescând calitatea analizelor și proiectelor, totodată reducând din presiunea majoră de verificare a calității proiectelor de către Grupul de lucru și Cancelaria de Stat.

○ Se propune ca ministerele să fie expres responsabile de examinarea/avizarea notelor de fundamentare în limitele domeniilor de competență, inclusiv la tipurile de impact care țin de domeniile sale de competență. Această prevedere este importantă la fel în contextul anticipării fluxului major de proiecte, dar și din cauza reducerii perioadei de timp oferite pentru avizarea proiectelor și consultărilor. Avizele ministerelor vor permite Cancelariei de Stat să constate dacă analiza impacturilor a fost examinată suficient.

○ În conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 proiectul Metodologiei de analiză a impactului de reglementare se aplică tuturor actelor normative cu următoarele excepții:

1. Sunt scutite de analiza impactului de reglementare:

1) proiectele documentelor de politici și de planificare;

2) proiectele privind încheierea, suspendarea, denunțarea sau stingerea tratatelor internaționale;

3) proiectele privind aprobarea bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat, a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală și proiectele de modificare a acestora, precum și pentru rapoartele privind executarea acestor bugete.

2. Proiectele actelor normative care constituie inițiativă legislativă a Președintelui Republicii Moldova, a deputaților în Parlament, a Adunării Populare a unității teritoriale autonome Găgăuzia, precum și în cazul proiectelor actelor normative

elaborate de autoritățile administrației publice locale, nota de fundamentare conține informații privind efectele soluțiilor propuse asupra societății, economiei și bugetului public național sau, după caz, bugetului public local.

3. Pentru proiectele actelor normative cu relevanță UE, cu excepția reglementărilor care nu sunt prevăzute expres în actul juridic al UE și/sau care depășesc cerințele minime stabilite de acesta, analiza impactului de reglementare se elaborează în formă simplificată.

○ A fost revizuit procesul analizei impactului de reglementare, astfel ca să fie posibilă avizarea AIR împreună cu proiectul actului normativ, după cum a fost stabilit prin modificările la Legea nr. 100/2017.

○ Conținutul analizei impactului de reglementare a fost revizuit, dar continuă să se conformeze cu cerințele față de AIR din „Ghidul reglementării mai bune” al Comisiei Uniunii Europene, SWD (2021) 305 final, din 3 noiembrie 2021. A fost exclus actul/raportul de AIR, deoarece prin modificările la Legea nr. 100/2017 nota informativă a fost înlocuită prin nota de fundamentare, care va include și toate informațiile redate anterior prin actul de AIR. Astfel, conținutul AIR include doar cerințe față de analiza/informația care urmează să fie inclusă în nota de fundamentare. Conținutul AIR se bazează întocmai pe cerințele față de conținutul notei de fundamentare expus în Legea nr. 100/2017, fiind desfășurate elementele importante pentru AIR, oferit instrumente și metode de analiză și expunere mai detaliată a informațiilor necesare. În special, sunt prevăzute clarificări și orientări pentru următoarele compartimente din nota de fundamentare, pentru cazurile când va fi efectuat AIR:

- 1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ.
- 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
  - 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
  - 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
- 3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
  - 3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
  - 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
- 4. Analiza impactului de reglementare
  - 4.1. Impactul asupra sectorului public
  - 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
  - 4.3. Impactul asupra sectorului privat. Acest impact include sub-categoriile importante, care au fost dezvoltate ca subcapitole expuse mai jos.
    - 4.3.1. Costurile de conformare
    - 4.3.2. Impacturile asupra IMM-urilor, prin care se determină pe cât de disproporționat ar putea fi afectate diferite tipuri de IMM-uri, inclusiv în comparație cu întreprinderile mari

- 4.3.3. Impacturile asupra concurenței
- 4.3.4. Alte impacturi asupra sectorului privat
- 4.4. Impactul social
- 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
- 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
- 4.5. Impactul asupra mediului
- 4.6. Alte impacturi și informații relevante.

Concluziile în baza analizei impacturilor se finalizează cu concluzii despre necesitatea/oportunitatea sau lipsa necesității/oportunității intervenției statului în vederea soluționării unor probleme și identificării celei mai bune soluții pentru problemei.

- 6. Avizarea și consultarea publică a actului normativ, Este obligatorie expunerea poziției reprezentanților din fiecare grup de interese major. Se indică separat consultările efectuate pe marginea analizei impactului de reglementare
- 9. Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ, se face referință la costurile necesare pentru reforme și conformare identificate la analiza impacturilor și stabilindu-se indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea și evaluarea opțiunii recomandate.

Unde este cazul, se precizează o abordare mai simplificată în analiză pentru prevederile actelor normative care sunt prevăzute expres în actul juridic al UE.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea prevederilor proiectului nu va avea impact asupra bugetului public, care ar impune identificarea de cheltuieli sau înregistrarea de venituri ratate. Nu sunt anticipate costuri nici din partea agenților economici și autorităților publice care nu sunt în subordinea Guvernului. Autoritățile publice sunt deja obișnuite cu elaborarea AIR, iar noua metodologie doar expune mai clar conținutul de AIR, astfel implementarea acestuia nu va necesita alocații bugetare.

## **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Prezentul proiect de hotărâre se încadrează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită operarea unor modificări în alte acte normative, sau elaborarea unor acte normative.

Pentru asigurarea implementării prevederilor proiectului și încorporării acestuia în cadrul normativ în vigoare, la momentul intrării în vigoare a documentului va fi abrogată Hotărârea Guvernului nr.23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative.

## **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În vederea respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul despre inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe portalul guvernamental [particip.gov.md](http://particip.gov.md), unde poate fi accesat la următorul link:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la->

[modificarea-unor-acte-normative-eficientizarea-procesului-de-elaborare-si-promovare-a-actelor-guvernului/12327](#)

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul urmează a fi suspus expertizei anticorupție, iar constatările acesteia vor fi incluse după recepționarea expertizei.

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și nu cade sub incidența expertizei de compatibilitate, necesară de a fi efectuată, în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### **10. Constatările expertizei juridice**

Proiectul urmează a fi suspus expertizei juridice, iar constatările acesteia vor fi incluse urmare a procedurii de avizare.

#### **11. Constatările altor expertize**

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

**Secretar general al Guvernului**

/semnat electronic/

**Artur MIJA**