

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea
Regulamentului privind importul și exportul produselor ecologice

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind importul și exportul produselor ecologice a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în temeiul art. 33 alin. (4) și art. 34 alin. (2) din Legea nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice. Concomitent, acest proiect vine să asigure realizarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024 (acțiunea 105), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023.

Reieșind din cadrul normativ existent și necesitățile obiective ale actorilor implicați în domeniul agriculturii ecologice din țară, prin prezentul proiect de act normativ de punere în aplicare a Legii nr. 237/2023, principalele finalități urmărite sunt:

1) asigurarea promovării producției ecologice prin creșterea cererii pe piața locală și a volumului de producție exportată, fapt ce va genera extinderea suprafeței de teren agricol și a numărului de agenți economici înregistrați în sistemul de agricultură ecologică;

2) asigurarea concurenței loiale și bună funcționare a pieței interne și externe a produselor ecologice în conformitate cu legislația națională aliniată la acquis-ul comunitar;

3) asigurarea condițiilor în care anumite produse ecologice și în conversie importate sau exportate și care prezintă un risc scăzut sau nu prezintă niciun risc specific pentru sănătatea umană, animală sau a plantelor, pentru bunăstarea animalelor sau pentru mediu sunt exceptate de la efectuarea controalelor oficiale la posturile de control la frontieră efectuate pentru verificarea conformității cu normele privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și locul în care urmează să fie efectuate controalele oficiale pentru astfel de produse;

4) consolidarea integrității sectorului ecologic prin susținerea lanțurilor valorice de aprovizionare cu produse ecologice conforme și sigure.

Luând în considerație scopul UE, definit prin actul *Green Deal*, de a spori până la 25% suprafața de terenuri certificate ecologic până în anul 2050, devine imperial necesar de a mări % suprafeței terenurilor gestionate în sistem de producere ecologic și în Republica Moldova. Atingerea acestui scop este posibilă prin facilitarea sau susținerea exportului produselor ecologice moldovenești în UE, dar și de a deschide noi piețe de desfacere. În acest context, potențialii cumpărători din alte țări trebuie să fie încrezuți în calitatea și siguranța producției moldovenești exportate.

Pentru dezvoltarea armonioasă a sectorului agriculturii ecologice este necesară elaborarea și aprobarea actelor normative de punere în aplicare a Legii, prin prisma actelor UE legislative secundare de delegare și de punere în aplicare a

Regulamentului (UE) 2018/848 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice. Totodată, armonizarea legislației naționale prin transpunerea actelor UE delegate și de implementare a Regulamentului (UE) 2018/848 în ceea ce privește regimul de comerț va asigura temei forte pentru semnarea acordului comercial cu Uniunea Europeană de recunoaștere a Republicii Moldova ca țară terță cu un sistem de producție care îndeplinește aceleași obiective și principii prin aplicarea unor norme care asigură același nivel de garantare a conformității pe care îl asigură normele Uniunii, în conformitate cu art. 47 din Regulamentul (UE) 2018/848. Prin semnarea acestui acord va fi posibil exportul de produse ecologice certificate de organismele de control naționale recunoscute de autoritatea competentă – Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul este elaborat în conformitate cu art. 68 lit. f) din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte din 27.06.2014, ratificat prin Legea nr. 112/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014 nr.185-199, art.422). Concomitent, acest proiect vine să asigure realizarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 (acțiunea 4.10), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023.

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind importul și exportul produselor ecologice, **transpune 4 acte UE:**

- art. 1, 2, 3 și 4 din **Regulamentul delegat (UE) 2021/2305** al Comisiei din 21 octombrie 2021 de completare a Regulamentului (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului cu norme privind cazurile și condițiile în care produsele ecologice și produsele în conversie sunt scutite de controalele oficiale la posturile de control la frontieră, locul de efectuare a controalelor oficiale pentru astfel de produse și de modificare a Regulamentelor delegate (UE) 2019/2123 și (UE) 2019/2124 ale Comisiei (Text cu relevanță pentru SEE) (CELEX: 32021R2305), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 461 din 27 decembrie 2021;

- **Regulamentul delegat (UE) 2021/2306** al Comisiei din 21 octombrie 2021 de completare a Regulamentului (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului cu norme privind controalele oficiale asupra transporturilor de produse ecologice și de produse în conversie destinate importului în Uniune și privind certificatul de inspecție (Text cu relevanță pentru SEE) (CELEX: 32021R2306), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 461 din 27 decembrie 2021, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2022/2238 al Comisiei din 22 august 2022;

- **Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/2307** al Comisiei din 21 octombrie 2021 de stabilire a normelor privind documentele și notificările necesare pentru produsele ecologice și produsele în conversie destinate importului în Uniune (Text cu relevanță pentru SEE) (CELEX: 32021R2307), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 461 din 27 decembrie 2021, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/2240 al Comisiei din 20 octombrie 2022;

- **Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/2325** al Comisiei din 16 decembrie 2021 de stabilire, în temeiul Regulamentului (UE) 2018/848 al Parlamentului European și al Consiliului, a listei țărilor terțe și a listei autorităților de control și a organismelor de control care au fost recunoscute în temeiul articolului 33 alineatele (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului în scopul importului de produse ecologice în Uniune (CELEX: 32021R2325), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 465 din 29 decembrie 2021, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2785 al Comisiei din 14 decembrie 2023.

Conform art. 31 din Legea nr.100/2017, ca urmare a transpunerii regulamentelor UE menționate, pentru proiectul definitivat au fost elaborate 4 tabele de concordanță, care stabilesc gradul de compatibilitate a proiectului nominalizat cu prevederile legislației Uniunii Europene, fiind elaborate în conformitate cu Regulamentul privind armonizarea legislației Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede stabilirea normelor referitoare la importul și exportul produselor ecologice, iar principalele prevederi sunt:

- norme privind importul, în vederea comercializării produselor ecologice în Republica Moldova, precum și exportul acestor produse pe piața internațională;
- norme privind certificatul de inspecție și controalele oficiale asupra transporturilor de produse ecologice și de produse în conversie destinate exportului, precum și la import înainte de punerea în liberă circulație a produselor ecologice originare din alte țări;
- norme privind cazurile și condițiile în care produsele ecologice și produsele în conversie sunt scutite de controale oficiale la posturile de inspecție la frontieră, precum și locul de efectuare a controalelor oficiale pentru astfel de produse;
- dispoziții care să prevadă cazurile și condițiile în care controalele de identitate și controalele fizice pot fi efectuate la un alt punct de control decât un post de control la frontieră în legătură cu transporturile de anumite produse care fac obiectul controalelor oficiale la posturile de control la frontieră;
- dispoziții privind informațiile furnizate de autoritatea competentă, de autoritatea de control sau de un organism de control fie din țara de origine sau destinată a privire la neconformitățile suspectate sau constatate a transporturilor destinate importului sau exportului;
- norme privind documentele și notificările necesare pentru produsele ecologice și în conversie destinate importului sau exportului, în special privind declarațiile și comunicările importatorilor, ale operatorilor responsabili de transporturi, ale primilor destinatari și ale destinatarilor pentru importul de produse în scopul introducerii produselor respective pe piață ca produse ecologice sau produse în conversie;
- lista țărilor terțe recunoscute de Comisia Europeană în scopul echivalenței standardului UE și informații privind recunoașterea acestora, inclusiv categoriile specifice de produse.

Totodată, proiectul prevede unele modificări de procedură privind controlul transporturilor de produse ecologice și produse în conversie la exportul acestora.

Astfel, cadrul juridic care reglementează producția ecologică se va îmbunătăți prin stabilirea de norme care să garanteze un nivel de conformitate asemănător celui din Uniunea Europeană.

5. Fundamentarea economico-financiară

Promovarea și implementarea proiectului hotărârii Guvernului nu necesită alocarea resurselor financiare suplimentare de la bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prevederile proiectului hotărârii de Guvern reprezintă norme specifice detaliate de punere în aplicare a Legii nr. 237/2023 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice. Luând în considerație că Legea privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice abrogă Legea nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr.95-97, art. 446), concomitent abrogă și actele normative de punere în aplicare, și anume Hotărârii de Guvern nr. 149/2006 pentru implementarea Legii cu privire la producția ecologică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 31-34, art. 199) cu modificările ulterioare; și Hotărârea Guvernului nr. 1078/2008 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice “Producția agroalimentară ecologică și etichetarea produselor agroalimentare ecologice” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.178, art. 1078) cu modificările ulterioare.

Pentru implementarea prevederilor proiectului hotărârii Guvernului în cauză, se abrogă anexa nr. 4 (Regulile cu privire la importul și exportul produselor agroalimentare ecologice) a Hotărârii Guvernului nr. 149/2006 pentru implementarea Legii cu privire la producția agroalimentară ecologică.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procedurii de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind importul și exportul producției ecologice, și a analizei de impact, a fost plasat la data de 18.12.2023 pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (www.maia.gov.md), compartimentul „Transparența decizională” → „Proiecte de documente”, și pe portalul guvernamental:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-elaborarea-proiectului-si-studiului-de-cercetareanalizei-impactului-de-reglementare/11700>

Conform prevederilor art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul va fi supus avizării de către: Ministerul Justiției; Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; Ministerul Finanțelor; Ministerul Mediului; Ministerul Sănătății; Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene; Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor; Centrul de Armonizare a Legislației; Centrul Național Anticorupție; Academia de Științe a Moldovei, și va fi definitivat în conformitate cu avizele părților interesate.

Totodată, proiectul elaborat a fost transmis, în conformitate cu art. 8 lit. b) și c) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, spre consultare autorităților de implementare a politicii, mediului de afaceri și celui științific.

8. Constatările expertizei anticorupție

Prezentul proiect va fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, conform art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Prezentul proiect va fi transmis pentru examinare și expertizare Centrului de Armonizare a Legislației, conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi remis Ministerului Justiției pentru a fi supus expertizei juridice, conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017.

11. Constatările altor expertize

Analiza impactului de reglementare la proiectul hotărârii a fost supus examinării și expertizei de către Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător în conformitate cu art. 34 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, cu susținerea condiționată (conform procesului verbal nr. 1 din 10.01.2024).

Secretar de Stat

Vasile ȘARBAN