

ANALIZA IMPACTULUI DE REGLEMENTARE

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza impactului de reglementare la proiectul de lege privind regimul de control al comerțului cu mărfuri strategice
Data:	Aprilie 2024
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
Subdiviziunea:	Direcția cooperare economică internațională, Secția regimuri comerciale și OMC
Persoana responsabilă și datele de contact:	Anghelina Ceban, tel. 022 250 640 anghelina.ceban@mded.gov.md
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
<p>Existența incertitudinii pentru agenții economici care desfășoară comerț cu mărfuri strategice, datorită lipsei în legislația națională a prevederilor exhaustive privind controlul a anumitor operațiuni comerciale, precum transbordare, asistență tehnică, intermediere, transfer și lipsa unei proceduri clare de suspendare, reluare și reperfectare a autorizațiilor și actelor conexe, ceea ce provoacă riscul de creștere a activității ilicite în comerțul cu mărfuri strategice, amenință securitatea economică și comercială la nivel național și global, precum și promovează o concurență neloială creând bariere în circulația acestor mărfuri.</p>	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
<p>În prezent, principiile și procedura de control asupra exportului, reexportului, importului și tranzitul de mărfuri strategice se efectuează în baza Legii nr. 1163/2000 <i>cu privire la controlul exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice</i> și Hotărârea Guvernului nr. 606/2002 <i>cu privire la Sistemul național de control al exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice în Republica Moldova</i>, care conțin reglementări cu privire la categoriile de mărfuri strategice supuse controlului, competența autorităților publice în domeniul controlului, sistemul național de control al mărfurilor strategice, regimul de autorizare care prevede procesul, eliberarea, refuzul și retragerea autorizațiilor, regulamentul Comisiei interdepartamentale de control asupra exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice precum și restricțiile aplicate și securitatea informației utilizate în procedura controlului.</p> <p>De menționat că, actul normativ național nu reglementează aspectele și raporturile juridice prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 2021/821 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021, <i>de instituire a unui regim al Uniunii pentru controlul exporturilor, serviciilor de intermediere, asistenței tehnice, tranzitului și transferului de produse cu dublă utilizare (reformare)</i> și Poziția Comună nr. 2008/944/PESC a Consiliului din 8 decembrie 2008 <i>de definire a normelor comune care reglementează controlul exporturilor de tehnologie și echipament militar</i>, inclusiv, referind prevederile legale la situația actuală, au fost stabilite următoarele aspecte care determină divergențe la efectuarea operațiunilor cu acestea, precum:</p> <ul style="list-style-type: none">- Noțiunile și termenii utilizați pe domeniul comerțului cu mărfurile strategice;- Procedurile de autorizare a comerțului cu mărfuri strategice;- Regimul de control al comerțului cu mărfuri strategice. <p>Datorită faptului că Republica Moldova este țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană, trebuie să creeze un cadru juridic necesar pentru contribuirea țării noastre la întărirea securității și stabilității regionale și globale, crearea unor condiții de concurență echitabilă în cadrul desfășurării comerțului cu mărfuri strategice cu țările terțe, precum și asigurarea aplicării consecvente și eficiente a controlului asupra comerțului cu mărfuri strategice.</p> <p>La moment în Republica Moldova operațiunile de export, reexport, import și tranzit al mărfurilor strategice sunt efectuate de către 13 agenți economici, de către instituțiile de stat (Ministerul</p>	

Apărării, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră al Ministerului Afacerilor Interne), la fel și de persoane fizice.

Conform datelor colectate de la Agenția Servicii Publice, pe parcursul anilor 2019-2023 au fost eliberate 853 de autorizații de import, 232 de autorizații de export, 23 de autorizații de reexport și 4 autorizații de tranzit. La fel, au fost eliberate 128 de certificate internaționale de import, 104 certificate utilizatorului final și 23 certificate de verificare a livrării.

Evoluția numărului de autorizații și certificate eliberate de către ASP în perioada 2019-2023					
	2019	2020	2021	2022	2023
Autorizații de import	135	116	177	188	237
Autorizații de export	48	37	47	27	73
Autorizații de reexport	-	3	11	7	2
Autorizații de tranzit	-	-	2	2	-
Certificatul internațional de import	33	26	26	22	21
Certificatul utilizatorului final	12	18	25	24	25
Certificatul de verificare a livrării	5	-	5	6	7

Potrivit datelor din tabelul de mai sus, se înregistrează o creștere a autorizațiilor de import și export emise, ceea ce denotă faptul că, agenții economici sunt implicați intens în operațiunile cu mărfuri strategice.

Totodată, din anul 2019 până în prezent au fost desfășurate 130 ședințe a Comisiei interdepartamentale de control al exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice. Astfel începând cu anul 2021 numărul de ședințe al Comisiei date a crescut de la 20 de ședințe la 25 în 2022 și la 36 de ședințe în 2023, iar de la începutul anului 2024 au fost desfășurate 15 ședințe.

Luând în considerare creșterea numărului de activități în domeniu, este necesar ca să fie ajustată legislația națională pentru ca agenții economici implicați în acest tip de comerț să respecte reglementările și standardele internaționale pentru a preveni utilizarea mărfurilor strategice abuziv sau ilegal care ar putea afecta securitatea națională. Este esențial să se inițieze măsuri pentru a reglementa și controla mai riguros comerțul cu mărfuri strategice în Republica Moldova. Schimbarea situației actuale este absolut necesară din următoarele motive:

- Protejarea intereselor economice și comerciale prin implementarea unor măsuri eficiente de control al operațiunilor cu mărfuri strategice, din cauza că legislația actuală nu prevede controlul anumitor operațiuni precum: transbordare, intermediere, asistență tehnică și transportare. Astfel, se va asigura o monitorizare riguroasă a fluxului de mărfuri strategice, promovând o mai mare transparență în tranzacțiile comerciale, reducându-se riscurile asociate cu comerț ilegal sau neautorizat de mărfuri strategice. De asemenea, se va facilita cooperarea între state și organizații internaționale pentru prevenirea și combaterea activităților ilicite legate de comerțul cu mărfuri strategice, contribuind astfel la creșterea securității economice și comerciale la nivel global;
- Inexistența unor reglementări clare privind regimul de autorizare a mărfurilor strategice, în special lipsa specificării procedurilor se suspendare, reluare, reperfectare a autorizațiilor și actelor conexe creează incertitudini pentru agenții economici implicați în comerțul cu mărfuri strategice afectând planificarea și derularea operațiunilor comerciale;
- Asigurarea securității regionale și internaționale prin reglementări riguroase a comerțului cu mărfuri strategice pentru a reduce riscul de proliferare a armelor și tehnologiilor către state sau companii care contribuie la declanșarea conflictelor sau menținerea acestora și poate afecta imaginea Republicii Moldova la nivel internațional. În plus, reglementare riguroasă poate consolida încrederea între state și poate promova colaborarea în domeniul securității prin stabilirea unor standarde clare și transparente pentru comerțul cu mărfuri strategice.

Prin urmare, este evidentă necesitatea unei schimbări cât de curând posibilă a legislației naționale pentru a crea o bază normativă națională care să corespundă standardelor europene pentru

eliminarea unei concurențe neloiale și a barierelor în calea circulației mărfurilor strategice, precum și asigurarea securității și stabilității regionale și internaționale.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Pot fi evidențiate următoarele cauze, care au dus la apariția problemei descrise:

- Legislația învechită în domeniul controlului comerțului cu mărfuri strategice și desfășurarea operațiunilor cu acestea;
- Necesitatea ajustării cadrului legal la acquis-ul comunitar al Uniunii Europene;
- Necesitatea instituirii unui control riguros al comerțului cu mărfuri strategice în contextul situației din regiune.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Prin urmare, se constată că, cadrul normativ național cu privire la controlul exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice este incomplet și ambiguu, care în consecință se va reflecta negativ asupra controlului operațiunilor cu mărfuri strategice și va spori vulnerabilitatea securității statului, precum și imaginea Republicii Moldova pe plan internațional.

În cazul în care nu va fi asigurat un control eficient al comerțului cu mărfuri strategice din partea autorităților angajate în control și nu vor fi stabilite mecanisme durabile pentru operațiunile cu mărfuri strategice, agenții economici riscă să întâmpine dificultăți la introducerea sau scoaterea acestora, în special cu statele din cadrul Uniunii Europene.

Dacă Republica Moldova nu va transpune în legislația națională Regulamentul (UE) nr. 2021/821 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021, *de instituire a unui regim al Uniunii pentru controlul exporturilor, serviciilor de intermediere, asistenței tehnice, tranzitului și transferului de produse cu dublă utilizare (reformare)* și Poziția Comună nr. 2008/944/PESC a Consiliului din 8 decembrie 2008 *de definire a normelor comune care reglementează controlul exporturilor de tehnologie și echipament militar* în contextul statului de candidat la Uniunea Europeană, va întâmpina dificultăți majore în armonizarea legislației sale naționale cu cerințele și standardele europene, ceea ce ar putea compromite procesul de aderare. De asemenea, ar putea afecta încrederea partenerilor comerciali, scăzând atractivitatea și credibilitatea față de agenții economici naționali care practică comerțul cu mărfuri strategice. În acest context, este necesară revizuirea reglementărilor naționale pentru a le acorda la cadrul european actual.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul juridic actual aplicabil pentru comerțul cu mărfuri strategice constă din Legea nr. 1163/2000 *cu privire la controlul exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice* și Hotărârea Guvernului nr. 606/2002 *cu privire la Sistemul național de control al exportului, reexportului, importului și tranzitului de mărfuri strategice în Republica Moldova*.

Prevederile prezentelor acte normative nu corespund evoluțiilor tehnologice și geopolitice pentru a ține pasul noilor provocări și amenințări, precum și cerințelor și standardelor internaționale în acest domeniu, mai ales cu cele ale Uniunii Europene. Actele normative nu reglementează prevederile Regulamentului (UE) nr. 2021/821 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021, *de instituire a unui regim al Uniunii pentru controlul exporturilor, serviciilor de intermediere, asistenței tehnice, tranzitului și transferului de produse cu dublă utilizare (reformare)* și Poziției Comune nr. 2008/944/PESC a Consiliului din 8 decembrie 2008 *de definire a normelor comune care reglementează controlul exporturilor de tehnologie și echipament militar*, precum: noțiunile și termenii utilizați în domeniul controlului produselor cu dublă utilizare și celor militare, sistemul de control al comerțului cu aceste produse, clasificarea acestora, la fel și sistemul de autorizare.

Pe cale de consecință, pentru a asigura compatibilitatea legislației naționale cu acquis-ul comunitar în domeniul mărfurilor strategice, este necesară elaborarea proiectului de lege, care să transpună în cadrul normativ național Regulamentul 2021/821/UE și Poziția Comună 2008/944/PESC.

Intervenția statului este condiționată, de asemenea, de punctul 2 capitolul 30 „Relații externe” și de punctul 24 capitolul 31 „Politica externă, de securitate și apărare” din Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin

Hotărârea Guvernului nr. 829/2023, care prevede necesitatea actualizării actului normativ național special.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Pentru soluționarea problemelor identificate, se stabilesc următoarele obiective:

- Conformarea agenților economici la noile reglementări în termen de 3 luni;
- Asigurarea ratei de informare a agenților economici cu reglementările privind regimul de autorizare și noile prevederi în termen de 1 an;
- Consolidarea cooperării regionale și internaționale în domeniul controlului comerțului cu mărfuri strategice în termen de 3 ani;
- Instituirea unui mecanism periodic de evaluare a legislației, urmată de ajustările necesare pentru a răspunde dinamic la schimbările contextului regional și internațional o dată în an sau în caz de necesitate.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea „a nu face nimic” înseamnă că Republica Moldova ar alege să nu acționeze pentru transpunerea în legislația națională a Regulamentului UE 2021/821 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021, *de instituire a unui regim al Uniunii pentru controlul exporturilor, serviciilor de intermediere, asistenței tehnice, tranzitului și transferului de produse cu dublă utilizare (reformare)* și Poziției Comune nr. 2008/944/PESC a Consiliului din 8 decembrie 2008 *de definire a normelor comune care reglementează controlul exporturilor de tehnologie și echipament militar*, chiar dacă este țară candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană, ceea ce ar implica ignorarea cerințelor și standardelor impuse de UE în domeniul comerțului cu mărfuri strategice.

Această opțiune ar putea duce la mai multe consecințe, printre care:

- Lipsa unui control eficient al comerțului cu mărfuri strategice, ceea ce ar putea crea riscuri pentru securitatea națională și integritatea procesului comercial;
- Menținerea discrepanțelor între legislația națională și acquis-ul comunitar european, ceea ce ar putea afecta relațiile comerciale și de cooperare cu UE și alte state membre;
- Posibili sancțiuni sau restricții comerciale cu mărfuri strategice din partea UE, organizațiilor internaționale sau alte state.

În general opțiunea „a nu face nimic” ar putea submina eforturile Republicii Moldova de a se alinia cu valorile, standardele și regulile europene, punând în pericol procesul său de integrare europeană și dezvoltarea sa pe termen lung.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Elaborarea unui nou act normativ în domeniu (*Legea privind regimul de control al comerțului cu mărfuri strategice*) se consideră oportună, întrucât va conduce la alinierea legislației naționale la prevederile legislației europene și va asigura un nivel corespunzător de control al produselor relevante pe teritoriul țării, precum și utilizarea acestora în strictă conformitate cu destinația lor specială.

Proiectul urmărește includerea unui șir de definiții noi, cum ar fi *mărfuri strategice* clasificate în trei categorii precum: *produse cu dublă utilizare*, *produse militare*, *produse supuse controlului la nivel național*, *comerț cu mărfuri strategice*, *asistență tehnică*, *servicii de intermediere*, *transbordare*, *produse de supraveghere cibernetică*, *program intern de conformitate sau PIC*, etc.

Totodată, proiectul legii presupune introducerea procedurii de înregistrare și certificare prealabilă a solicitanților pentru oferirea dreptului de efectuare a comerțului strategic. În același timp proiectul prevede includerea unor noi activități operate cu mărfurile strategice cum ar fi: transbordare, servicii de intermediere, asistență tehnică și transportare.

Concomitent, ce ține de regimul de autorizare sunt introduse procedurile de refuz, de eliberare, suspendarea temporară și reluarea valabilității, retragerea, reperfectarea și anularea autorizațiilor și a actelor conexe de către autoritatea competentă de emiterea autorizațiilor pentru comerț cu mărfuri strategice.

Din considerente de securitate, proiectul va contribui la stabilirea restricțiilor asupra comerțului cu mărfuri strategice stabilite la utilizarea finală sau ultimului beneficiar, precum și la exportul oricăror mărfuri strategice și servicii în conformitate cu securitatea națională și îndeplinirii angajamentelor internaționale asumate de către Republica Moldova.

De asemenea, proiectul prevede securizarea informației utilizate în procedura controlului de către autoritățile administrației publice centrale și persoanele cu funcții de răspundere abilitate cu efectuarea controlului asupra comerțului cu mărfuri strategice.

Modificările propuse vor contribui la o gestionare mai eficientă a comerțului cu mărfuri strategice, reducând riscul de utilizare incorectă sau ilegală a mărfurilor strategice, va asigura un sistem mai eficient de control și monitorizare a activității agenților economici, precum și va forma condiții ajustate la standarde internaționale pentru întreprinderi pentru a-și desfășura activitatea în mod eficient, fără a avea bariere în calea comerțului pe plan național și internațional.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

În contextul celor menționate supra, se constată că aplicarea unor opțiuni alternative decât cea expusă prin prisma proiectului propus nu va aduce efectul prevăzut în măsura în care să corespundă atingerii obiectivului stabilit. Respectiv, alte opțiuni de soluționare a problemei definite nu au fost identificate.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Opțiunea „a nu face nimic” prevede a nu interveni cu modificări în legislația actuală, precum și nealiniera la legislația europeană.

Urmare analizei efectuate, dintre efectele negative ale stării actuale putem evidenția:

- Diferențierea terminologiei legislației naționale în domeniul comerțului cu mărfuri strategice cu cele ale Uniunii Europene;
- Blocarea sau încetinirea procesului de aderare al Republicii Moldova la Uniunea Europeană, afectând perspectivele de integrare europeană a țării;
- Introducerea potențialelor sancțiuni sau a controlului riguros din partea Uniunii Europene, creând bariere în calea comerțului care va afecta relațiile comerciale între partenerii străini și în activitatea agenților economici naționali.

Totodată, putem remarca că starea actuală nu oferă efecte pozitive.

Evoluția acestora va afecta comerțul cu mărfuri strategice, creând dificultăți pentru activitatea agenților economici, creând impedimente în tranzacțiile sale comerciale și dificultăți organelor de stat angajate în control de a monitoriza și controla comerțului cu mărfuri strategice.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Realizarea opțiunii recomandate va conduce la suplinirea discrepanțelor din legislație, va implementa aspirațiile europene și va asigura efectuarea operațiunilor comerciale cu mărfuri strategice în strictă conformitate cu destinația lor specială.

Beneficiile opțiunii vor fi majore atât pentru autoritățile naționale, cât și pentru agenții economici, deoarece consolidarea cadrului legal al Republicii Moldova va oferi claritate și predictibilitate în cadrul proceselor comerciale și procedurii de autorizare a mărfurilor strategice în conformitate cu standardele și practicile europene în domeniu. Totodată, adoptarea și implementarea noilor reglementări va îmbunătăți controlul și monitorizarea comerțului cu mărfuri strategice, contribuind

la securitatea națională și la prevenirea proliferării armelor și tehnologiilor sensibile, precum și va spori credibilitatea țării în viziunea partenerilor comerciale și ai comunității internaționale, în ceea ce privește controlul și gestionarea responsabilă a mărfurilor strategice.

Conform categoriilor de impact al tabelului din anexă, opțiunea recomandată nu aduce impact social și de mediu, dar va aduce impact economic prin următoarele aspecte:

- *Fluxurile comerciale și investiționale* prin faptul că implementarea unui cadru legal conform standardelor și practicilor europene va consolida încrederea partenerilor comerciali și a investitorilor străini în Republica Moldova, ceea ce ar putea conduce la o creștere a volumului și diversificării fluxurilor comerciale;
- *Competitivitatea afacerilor* datorită alinierii la cerințele și practicile europene ar putea pregăti mai bine companiile moldovenești pentru concurența pe piața europeană, oferindu-le un avantaj competitiv și facilitând accesul la finanțare și parteneriate internaționale.

În principiu, proiectul nu presupune costuri de implementare și nici costuri de conformare pentru agenții economici din domeniu, precum și nu necesită cheltuieli financiare din bugetul de stat pentru implementarea acestuia. Totodată, menționăm că autorizațiile și actele conexe pentru comerțul cu mărfuri strategice vor fi emise agenților economici gratuit de către Agenția Servicii Publice.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Opțiuni alternative nu au fost identificate.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/îminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Riscuri care pot duce la eșecul intervenției nu au fost identificate.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sânt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Întreprinderile nu vor suporta cheltuieli suplimentare urmare noilor reglementări.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Prin urmare, selectarea opțiunii recomandate prin elaborarea Legii privind regimul de control al comerțului cu mărfuri strategice este cea care atinge obiectivele stabilite, cum ar fi conformarea termenilor, proceselor de autorizare și de control al comerțului cu mărfuri strategice în conformitate cu standardele europene, utilizarea mărfurilor strategice în strictă conformitate cu destinația lor specială, precum și va contribui la eliminarea unei concurențe neloiale și a barierelor în calea comerțului cu mărfuri strategice.

Totodată, reglementările prezentului act normativ vor fi supuse unei monitorizări și revizuirii constante pentru a asigura că rămân relevante și eficiente în conformitate cu Regulamentul UE 2021/821 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021, *de instituire a unui regim al Uniunii pentru controlul exporturilor, serviciilor de intermediere, asistenței tehnice, tranzitului și transferului de produse cu dublă utilizare (reformare)* și a Poziției Comune nr. 2008/944/PESC a Consiliului din 8 decembrie 2008 *de definire a normelor comune care reglementează controlul exporturilor de tehnologie și echipament militar*.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sânt necesare

După aprobarea proiectului de lege, în termen de 3 luni de la data publicării legii în Monitor Oficial, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, de comun cu Agenția Servicii Publice va elabora Hotărârea de Guvern care va conține:

- Regulamentul Comisiei Naționale de control al comerțului cu mărfuri strategice;

- Regulamentul cu privire la regimul de control al comerțului cu mărfuri strategice;
- Listele de mărfurilor strategice;

Totodată, proiectul de lege nu prevede schimbări instituționale.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Monitorizarea implementării legii privind regimul de control al comerțului cu mărfuri strategice se va efectua prin următorii indicatori de performanță:

- Numărul deciziilor luate de către Comisie referitor la procedurile de autorizare pentru activitățile de comerț cu mărfuri strategice;
- Cantitatea de mărfuri strategice importate și exportate în conformitate cu noile reglementări;
- Numărul de verificări și inspecții pre- și post-autorizare a mărfurilor strategice, precum și a documentelor aferente operațiunilor;
- Gradul de conformitate al agenților economici cu cerințele legii și regulamentelor privind comerțul cu mărfuri strategice;
- Numărul de sancțiuni aplicate agenților economici care încalcă reglementările privind comerțul cu mărfuri strategice.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Impactul noilor reglementări se vor resimți odată cu intrarea în vigoare a prevederilor prezentului proiect.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Principalele grupuri interesate în intervenția propusă sunt:

- Autoritățile publice implicate în regimul de control al comerțului cu mărfuri strategice;
- Agenții economici și persoanele fizice care desfășoară comerțul cu mărfuri strategice.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

La 02 noiembrie 2023, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de lege privind regimul de control al comerțului strategic a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (<https://www.mded.gov.md>), la compartimentul „Transparență”, rubrica „Anunțuri de inițiere a politicii” și pe platforma particip.gov.md (https://particip.gov.md/ro/documnt/stage/s*/11416), fiind expus termenul-limită și modalitate în care părțile interesate pot prezenta sau expedia recomandări.

De relatat este faptul că proiectul legii a fost supus avizării preliminare, fiind consultată opinia ministerelor și instituțiilor de resort, precum Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Apărării, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal), Ministerul Justiției, Serviciul de Informații și Securitate, Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor și Agenția Servicii Publice.

Consecutiv, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, proiectul urmează a fi plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (<https://www.mded.gov.md>), la compartimentul „Transparență”, rubrica „Anunțuri”, precum și pe platforma particip.gov.md, pentru consultări publice.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0		

povara administrativă	0		
fluxurile comerciale și investiționale	+2		
competitivitatea afacerilor	+1		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	0		
concurența pe piață	0		
activitatea de inovare și cercetare	0		
veniturile și cheltuielile publice	0		
cadrul instituțional al autorităților publice	0		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0		
situația social-economică în anumite regiuni	0		
situația macroeconomică	0		
alte aspecte economice	0		
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	0		
nivelul de salarizare	0		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	0		
nivelul sărăciei	0		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0		
diversitatea culturală și lingvistică	0		
partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	0		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		
peisajele naturale	0		

starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	0		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.