

Notă informativă

la proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și management al asistenței externe

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și management al asistenței externe a fost elaborat de Cancelaria de Stat de comun cu reprezentării Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene și Ministerului Finanțelor în baza Ordinului nr.121 din 21.12.2023 cu privire la instituirea Grupului de lucru pentru revizuirea cadrului normativ privind mecanismul de coordonare și management al asistenței externe.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>La data de 22 noiembrie 2023 a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.888/2023 cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului (<i>reorganizarea structurală a unor autorități publice</i>) prin care Cancelaria de Stat a preluat rolul de autoritate națională de coordonare a asistenței externe responsabilă de mecanismul de coordonare și management al asistenței externe și îndeplinește rolul de punct unic de contact/control în relația cu partenerii externi de dezvoltare și autoritățile publice privind propunerile de proiecte/programe de asistență externă.</p> <p>Totodată, prin HG nr.1070/2023 privind instituirea Comitetului interministerial pentru planificare strategică (CIPS) a fost revizuit mecanismul de planificare strategică prin asigurarea unei abordări integrate a procesului în care sunt corelate în cea mai eficientă manieră prioritățile naționale, stabilite în principalele documente strategice ale Guvernului, cu politicile elaborate de autoritățile administrației publice centrale de specialitate, cu angajamentele internaționale asumate și cu cadrul de resurse bugetare și <i>fortificat rolul Comitetului</i> în asigurarea calității planificării politicilor și asigurarea unei coerențe mai mari între documentele de planificare și prioritățile naționale strategice cu cadrul bugetar pe termen mediu, inclusiv <i>concretizarea funcției Comitetului în domeniul coordonării proiectelor investiționale și a proiectelor de asistență externă</i>, cu stabilirea criteriilor de eligibilitate (valoarea proiectului) și cu dezvoltarea formularelor de prezentare a propunerilor de proiecte, în dependență de tipul proiectului și perioada de implementare a acestuia.</p> <p>Astfel, având în vedere că procedurile și procesul pentru aprobarea propunerilor de programe și proiecte de asistență externă, inclusiv asistență financiară, asistență tehnică cu valoarea totală mai mare de 10 mil. euro, precum și propunerile de modificare a perioadei de implementare, de redistribuire a bugetului proiectului sau de încetare a activității înainte de termenul stabilit au fost prevăzute prin HG nr.1070/2023 (la nivelul CIPS), se impune necesitatea clarificării competențelor autorității naționale de coordonare a asistenței, Ministerului Finanțelor, coordonatorilor sectoriali și consiliilor sectoriale în domeniul asistenței externe privind modul de interacțiune și conlucrare la toate etapele de management al asistenței - (i) planificare, (ii) formulare/elaborare de propuneri (iii) implementare și monitorizare și (iv) evaluare a asistenței externe, inclusiv și descrierea procesului aferent propunerilor noi de proiectele de asistență externă cu valoarea totală mai mică de 10 mil. EUR, precum și solicitărilor privind finanțarea, extinderea, restructurarea, suspendarea acestor proiecte/programe de asistență externă.</p> <p>În acest sens, prin proiectul respectiv Cancelaria de Stat își propune îmbunătățirea mecanismului de coordonare și management al asistenței externe corelat la modificările aferente HG nr.1070/2023, precum și delimitarea clară a atribuțiilor autorităților responsabile la toate etapele de coordonare și gestionare a proiectelor de asistență externă.</p>
3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
Proiectul de hotărâre nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul hotărârii Guvernului prevede: 1. Abrogarea punctul 2 prin care a fost stabilit Regulamentul cu privire la Modulul Platformei pentru gestionarea asistenței externe „Date privind asistența financiară disponibilă pentru lansarea și

dezvoltarea afacerilor”, avînd în vedere că modul respectiv nu mai este funcțional și relevant.
2. Expunerea în redacție nouă a anexei nr.1 „Regulamentul cu privire la reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și management al asistenței externe” și anume prin:
<i>I. Completarea noțiunilor relevante în domeniul asistenței externe.</i>
<i>II. Delimitarea clară a rolurilor și responsabilităților autorității naționale de coordonare a asistenței externe - Cancelaria de Stat și Ministerului Finanțelor.</i>
<i>III. Revizuirea funcțiilor coordonatorilor sectoriali și consiliilor Consiliul sectorial în domeniul asistenței externe prin prisma alinierii asistenței canalizate pe sector la prioritățile de dezvoltare naționale și sectoriale și asigurarea unui dialog intrasectorial cu comunitatea partenerilor de dezvoltare pentru asigurarea complementarității asistenței oferite și excluderea dublărilor, precum și buna funcționare a procesului de implementare și monitorizare a proiectelor/programelor de asistență externă în sectorul coordonat.</i>
<i>IV. Descrierea proceselor și interacțiunii dintre autoritățile responsabile conform cadrului instituțional stabilit la toate etapele de planificare, elaborarea a propunerilor, monitorizare și implementare, evaluarea a proiectelor de asistență externă.</i>
<i>V. Clarificarea rolului autorității naționale de coordonare a asistenței externe și îmbunătățirea proceselor la etapele de monitorizare și evaluare a asistenței externe în conformitate cu „Liniile directoare OCDE-DAC pentru Monitorizarea și Evaluarea Asistenței Externe” și structurată după cele 6 criterii de evaluare și anume: relevanță, coerență, eficacitate, eficiență, impact și durabilitate.</i>
5. Fundamentarea economico-financiară
Proiectul nu va necesita cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare din bugetul public.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului nu implică modificarea, elaborarea sau abrogarea unor acte normative. Concomitent menționăm că, promovarea proiectului este condiționată de promovarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (NU 1/MAEIE/2024).
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În vederea respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a Guvernului a fost plasat pe portalul guvernamental particip.gov.md, unde poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/11854 https://cancelaria.gov.md/ro/apc/anunt-privind-initierea-elaborarii-deciziilor
8. Constatările expertizei anticorupție
În conformitate cu prevederile art. 35 și 37 ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și art. 25 alin. (3) lit. a) și art. 28 ale Legii integrității nr. 82/2017, proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul National Anticorupție.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
10. Constatările expertizei juridice
În conformitate cu prevederile art. 21 alin. (1) lit. e) și art. 37 ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.
11. Constatările altor expertize
Proiectul de hotărâre a Guvernului nu necesită a fi supus altor expertize.

Secretar general al Guvernului

Artur MIJA