**Tabelul de sinteză**

**la *proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea regulamentului de stabilire a cerinţelor către sticle utilizate ca recipient de măsurare***

| **Nr. de**  **Ordin** | **Instituţia**  **Obiecţiile** | **Obiecțiile și propunerile prezentate** | **Comentarii** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **Ministerul Agriculturii şi Industriei Alimentare** | Referitor la anexele proiectului Hotărîrii Guvernului, propunem modificarea denumirilor acestora prin următoarea sintagmă “Anexa nr.\_\_(nr. anexei) la Hotărîrea Guvernului nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_\_\_\_\_” (numărul şi data emiterii actului normativ). | **Se acceptă** |
| La punctul 3, al anexei nr.1, considerăm necesară excluderea sintagmei “Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea regulamentului general de metrologie legală de stabilire a normelor privind cantităţile nominale ale produselor preambalate”, deoarece hotărîrea invocată reprezintă un proiect de act normativ, care nu a intrat în vigoare. Totodată, această prevedere vine în contradicţie cu stipulările art. 48 din Legea nr. 317 din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului şi ale altor autorităţi ale administraţiei publice centrale şi locale, potrivit cărora referirea la un alt act normativ se face printr-o formulă în care se arată categoria juridică a actului, titlul, care include numărul şi data emiterii. | **Se acceptă**, a se vedea pct.3, anexa nr.2 la regulament. Punctul a fost modificat. |
| La pct. 2,3,5 şi 6 din Anexa nr. 1, considerăm oportună revizuirea numerotării şi formulării acestora, pentru aducerea în conformitate cu alin. 2), art.56 al Legii nr. 317 din 18.07.2003, care prevede că punctul trebuie să conţină un gînd închegat şi să includă o singură reglementare normativă aplicabilă unei anumite situaţii. | **Se acceptă**, a se vedea punctele 2,3,5,6 din anexa nr. 2 la hotărîrea Guvernului. |
| Pct. 2 din anexa nr. 2, se va revizui, astfel în cît reglementarea ce urmează după subpct.3) va fi numerotată prin subpct. 4) iar actualul subpct.4) va deveni subpct. 5).  La lit. a), subpct. 1), pct. 3 din anexa nr. 2 e necesară, indicarea corectă a pct., subpct. şi a literei la care se face trimitere. | **Se acceptă**, a se vedea punctul 2 din anexa nr. 3 din regulament. A fost modificată numerotarea. |
| **2** | **Ministerul Sănătăţii** | Concomitent venim cu propunerea de a include în Regulament a unui punct care va prevedea corespunderea sticlelor utilizate ca recipiente de măsurare, depozitare, transportare şi desfacere a lichidelor alimentare, cerinţelor sanitare specificate în Hotărîrea Guvernului nr. 308 din 29 aprilie 2011 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele şi obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare (Monitorul Oficial Nr. 74-77art Nr.352) | **Nu se acceptă**,  Referinţa la Hotărîrea Guvernului nr. 308 din 29 aprilie 2011 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele şi obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare, nu este corectă deoarece prezentul regulament nu conţine cerinţe sanitare pentru sticle utilizate ca recipiente de măsurare. |
| **3** | **Ministerul Afacerilor Externe şi Integrării Europene** | Lipsă de obiecţii şi propuneri. |  |
| **4** | **Ministerul Mediului şi**  **Institutul de Ecologie şi Geografie**  **pe lîngă (Academia de Ştiinţă a Moldovei)** | La punctul 2, subpunctele 2 şi 3 să fie prezentate în următoarea redacţie:  2) Sticlele se vor umple cu apă distilată, la temperatura de 20°C, până la nivelul de umplere corespunzător (semnul cotă) metodei de verificare utilizate. (Utilizarea apei distilate este necesară deoarece, apele din diferite localităţi în dependenţă de gradul de poluare pot avea diverse densităţi. Apa distilată asigură densitatea constantă a apei utilizate pentru cântărire care este egală cu 1 g /cm3).  3) După umplerea sticlelor cu apă distilată pînă la nivelul corespunzător (cotă) se cîntăresc. | **Nu se acceptă** din motivul că directiva care se transpune stipulează că la verificarea metrologică nu se utilizează apă distilată. Semnul cotă este marginea superioară sau plin ras. A se vedea lit. b) pct.1, anexa nr.2. |
| **5** | **Confederaţia Naţională a Sindicatelor** | Lipsă de obiecţii şi propuneri. |  |
| **6** | **Confederaţia Naţională a Patronatelor** | Lipsă de obiecţii şi propuneri. |  |
| **7** | **Centrul Naţional de Acreditare (MOLDAC)** | În Anexa 1, p. 2, subpunctul 2 noţiunea spaţiu liber să fie înlocuită cu noţiunea golul sticlei conform Directivei 75/107/CEE. | **Se acceptă**, a se vedea alin. 2, pct. 5 anexa 2. |
| În Anexa 1 p.7 fraza „Sticlele vor avea marcate, în mod lizibil, vizibil şi de neşters, următoarele inscripţii” să fie înlocuită cu fraza: sticlă utilizată ca recipient de măsurare trebuie să poarte următoarele indicaţii uşor lizibile, vizibile şi de neşters. | **Se acceptă**, a se vedea pct.8 din anexa nr.2. |
| În Anexa 2, p. 3.1 a) notarea abaterii standard estimate şi a capacităţilor reale xi să fie înlocuită cu x,. | **Se acceptă**, a se vedea lit. a), alin. (1) subpct.1, pct. 3, anexa nr. 3. |
| În Anexa 2, p. 3.2 a) cuvîntul butelii să fie înlocuit cu cuvîntul sticle. | **Se acceptă,** a se vedea lit. b), alin. (1), subpct. 2, pct. 3, anexa nr. 3. |
| **8** | **Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor** | Prin prezenta, Agenţia pentru ProtecţiaConsumatorilor (APC) prezintă propunerireferitor la Proiectul de Hotărîre de Guvern cu privire la aprobarea regulamentului general de metrologie legală de stabilire a cerinţelor către sticle utilizate ca recipiente de măsurare vine să transpună în legislaţia naţională Directiva 75/107/CEE a Consiliului din 19 decembrie  1974 privind apropierea legislaţiilor statelor membre referitoare la sticlele utilizate ca recipiente de măsurare, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităţilor Europene (JOCE) L 042 din 15 februarie 1975.  Proiectului de Hotărîre de Guvern cu privire la aprobarea regulamentului general de metrologie legală de stabilire a cerinţelor către sticle utilizate ca recipiente de măsurare (în continuare proiect de Hotărîre de Guvern) prevede că APC, în limitele competenţelor prevăzute de lege, efectuează verificări pentru a constata dacă sticlele îndeplinesc prevederile prezentului regulament. Înainte de a transpune Directiva menţionată, este necesar de corela prevederile proiectului de Hotărîre de Guvern cu prevederile cadrului legal-normativ existent care reglementează activitatea APC şi anume:  - modificarea Legii nr.647 din 17.11.95 și anume, la moment prevederile art.11 nu se răsfrîng asupra controlului metrologic legal în așa domeniul de interes public ca controlul calității proceselor și serviciilor. | **Nu se acceptă**, deoarece în conformitate cu *art. 11 alin 2 din Legea nr. 647- XIII din 17.11.95 a metrologiei* este prevăzut că activităţile persoanelor juridice şi fizice care au ca obiect mijloacele de măsurare, produsele preambalate şi măsurările în domeniile specificate la alin.(1) **sînt supuse controlului metrologic legal** prin înregistrări, desemnări şi supraveghere metrologică. |
|  | **Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor** | - de a introduce în capitolul I Dispoziții Generaleal proiectului de Hotărîre de Guvern noțiunea „recipient de măsurare”; | **Nu se acceptă,**  Conform pct.1 din regulament se stipulează că recipiente de măsurare sunt sticlele, care conferă caracteristici metrologice similare, şi care:  a) sunt capsulate (închise) sau sunt proiectate pentru a fi capsulate (închise) şi sunt destinate depozitării, transportului şi livrării de lichide;  b) au o capacitate nominală cuprinsă între 0,05 l şi 5 l inclusiv;  c) au asemenea caracteristici metrologice (caracteristici de proiectare şi fabricaţie) încât pot fi utilizate ca recipiente de măsurare, în sensul că atunci cîndsînt umplute pînă la un nivel specificat sau la un procentaj specificat din capacitatea maximă de umplere, conţinutul lor poate fi măsurat cu exactitate.  Considerăm ca altă noţiune ar fi de prisos şi ar duce în eroare implementatorii regulamentului. |
|  | **-** modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 597 din 13.08.2012 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de efectuare a activităţilor de supraveghere a pieţei de către Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, care la moment nu conţine prevederi referitor la sticle utilizate ca recipiente de măsurare, în special măsuri care urmează să fiu întreprinse în urma constatării încălcării cerințelor proiectului de Hotărîre de Guvern.  - modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 936 din 09.12.2011 privind crearea Agenţiei pentru Protecţia Consumatorilor şi aprobarea Regulamentului, structurii şi efectivului-limită ale acesteia, care la moment nu conţine prevederi referitor la domeniul menționat. | **Nu se acceptă,** la moment, în *Legea nr. 647 din 17 noiembrie 1995* sunt stipulate cerinţe pentru preambalate, care includ în sine şi sticlele utilizate în calitate de recipiente de măsurare, acestea la rîndul lor fiind ambalaje pentru ambalarea diverselor lichide. Atît prevederile din legea menţionată cît şi din *Hotărîrea Guvernului nr. 597 din 13.08.2012 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de efectuare a activităţilor de supraveghere a pieţei de către Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor,* precum şi *Hotărîrea Guvernului nr. 936 din 09.12.2011 privind crearea Agenţiei pentru Protecţia Consumatorilor şi aprobarea Regulamentului, structurii şi efectivului-limită ale acesteia*, care la moment conţin prevederi pentru produsele preambalate, ambalaje cărora sunt sticlele, utilizate ca recipient de măsurare. |
|  | **Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor** | Necesită să fie elaborate şi aprobate proceduri specifice privind modul de eşantionare a sticlelor de către inspectorii APC, deoarece în redacția propusă pct.1 alin.3) al Anexei nr.2 nu prevede clar cine definește (alege) metoda de prelucrare a rezultatelor (dintre cele două prezentate) în dependență de care numărul sticlelor eșantionate diferă. | **Se acceptă,** procedurile specifice privind modul de eşantionare a sticlelor de către APC vor fi elaborate şi aprobate de către Institutul Naţional de Metrologie, iar numărul de sticle eşantionate va fi cauzat de metoda aleasă (metoda amplitudinii medii şi metoda abaterii standard). |
|  | - la proiectul de Hotărîre de Guvern urmează să fie prevăzut dacă nerespectarea prezentului regulament general de metrologie legală de stabilire a cerinţelor către sticle utilizate ca recipiente de măsurare, constituie contravenții și de introdus modificările în Codul Contravențional al Republicii Moldova. | **Nu se acceptă,**  *Art. 344 şi art. 345 din Legea 218 din 24.10.2008 privind Codul contravenţional*, stipulează contravenţii pentru produsele preambalate (cantitatea nominală, importul produselor, denumirea şi marca producătorului).  - totodată şi plasarea pe piaţă, depozitarea şi comercializarea produselor preambalate cu conţinutul efectiv/real care nu corespunde exigenţelor faţă de cantitatea de produs, stipulate în reglementările de metrologie legale aplicabile, şi faţă de cantitatea produsului din ambalaj. |
|  | Totodată pct.6 al Proiectului de Hotărîre de Guvern prevede ca APC, în limitele competenţelor prevăzute de lege, efectuează verificări care se realizează pe bază de control statistic prin eşantionare, la producător, la importator sau la reprezentantul autorizat al acestuia stabilit în Republica Moldova. Această verificare statistică prin eşantionare va fi efectuată în conformitate cu metoda de referinţă menţionată în anexa, în laboratoarele de metrologie desemnate în cadrul sistemului naţional de metrologie pentru efectuarea măsurărilor oficiale. | **Se acceptă**,  A se vedea alin.2 pct.6, anexa nr.2. |
|  | În rezultatul analizei prevederilor acestui punct care urmează să fiu puse în sarcina APC s-a constatat că:în Analiza preliminară a impactului de reglementare efectuată pentru proiectul Hotărîrii Guvernului este menţionat că ,,*în scopul asigurării unui nivel acceptabil de supraveghere a pieței pentru respectarea noilor prevederi, în CBTM deja s-a propus instruirea a 50% din personalul Agenției pînă în anul 2015. Pentru domeniul analizat în acest raport, se propune instruirea a 3 inspectori, costul unei instruiri fiind de circa 20 mii lei. Aceste instruiri vor putea face parte din instruirile mai largi deja planificate și, prin urmare, nu vor necesita cheltuieli suplimentare semnificative*,,. Remarcăm că în CBTM s-a propus instruirea inspectorilor în domeniul supravegherii a pieței pe cînd proiectul înaintat se referă la supravegherea metrologică. Astfel considerăm necesar de a instrui inspectorii în domeniul supravegherii metrologice.  APC va suporta costuri suplimentare legate de achitarea serviciilor laboratoarelor de metrologie care vor efectua măsurări oficiale ( cu atît mai mult că proiectul Hotărîrii Guvernului prevede că ,,*dacă rezultatul verificării unui lot corespunzător unei ore de producţie nu este satisfăcător, se va efectua o a doua verificare, pe baza unui alt eşantion dintr-un lot corespunzător unei perioade mai mari de producţie*);   * proiectul Hotărîrii Guvernului prevede eşantionarea a 35 sau 40 buc de sticle ( în funcţie de metoda de prelucrare a rezultatelor aleasă dintre cele două prevăzute) de către inspectorii APC în laborator de metrologie fără a ţine cont că APC nu dispune de mijloace tehnice necesare pentru transportarea eşantionului. Cu atît mai mult că Legea nr.131 din 08.06.2012privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător interzicecontroloruluiîn procesul efectuării controlului să solicite persoanei supuse controlului resurse (încăperi, transport, tehnică de calcul, copiatoare, rechizite de birou etc.).   Astfel considerăm necesar de a se ține cont de resursele existente financiare ale APC și de a asigura APC cu mijloace tehnice necesare în vederea implementării Regulamentului menționat | Obiecţiile prezentate nu ţin de obiectul regulamentului. |
| **9** | **Institutul Naţional de Standardizare şi Metrologie** | Hotărîrea în cauză este necesar să aprobe altă categorie de document, dar nu RGML sau reglementarea de metrologie legală (RML). Deoarece, este de menţionat că RML sau RGML conform art.3 al Legii metrologiei se aprobă de către Autoritatea Centrală de Metrologie – Ministerul Economiei. Propunem de corectat punctul 1 al proiectului hotărîrii în cauză pentru a fi în concordanţă cu legea menţionată. | **Se acceptă***,* a se vedearegulamentul. |
|  | În punctul 2 al proiectului de hotărîre de substituit fraza „.. structurilor subordonate..” cu fraza „.agenţia pentru protecţia consumatorilor.” Apoi după text. | **Se acceptă**, a se vedea pct. 2 din Hotărîrea de Guvern. |
|  | Anexa nr. 1 Cerinţe tehnice, punctul 7 de prezentat în următoarea redacţie :  Sticlele vor fi introduse pe piaţă cu condiţia că se execută cerinţele prezentului document şi obligatoriu vor deţine următoarele inscripţii, care vor fi lizibile, vizibile şi de neşters: | **Se acceptă parţial**.  Introducerea pe piaţă a sticlelor utilizate ca recipiente de măsurare nu poate fi restricţionată, deoarece prevederile prezentului regulament sunt voluntare.  Cerinţele pentru sticle utilizate ca recipiente de măsurare privind indicaţiile indelebile, ușor lizibile și vizibile sunt incluse la pct.8, anexa nr.2. |
|  | În litera c) de dat concret ce marcaj dar nu de făcut trimitere. | **Se acceptă***,* a se vedea lit. c), alin. 1, pct. 8, anexa nr. 2 la regulament. |
|  | Proiectul de Hotărîre de Guvern referitor la aprobarea unităţilor de măsură legale, se prezintă fără careva categorie de document al Sistemului Naţional de Metrologie, pur şi simplu,  Dar, ţinînd cont, de faptul că în Republica Moldova categoriile documentelor în domeniul metrologie sunt stabilite prin legea metrologiei armonizată cu OIML, este binevenit de elaborat proiecte de hotărîri de Guvern care să prezinte o consecutivitate de acte normative. În cazul dat aşa cum este prevăzut în art.4 a legii menţionate. | **Se acceptă***,* a se vedea proiectul regulamentului. |
| **10** | **Institutul Naţional de Standardizare** | **Lipsă de obiecţii şi propuneri.** |  |
| **11** | **Institutul Naţional de Metrologie** | Credem oportun ca documentul normativ în cauză să fie o Reglementare tehnică şi nu un Regulament general de metrologie legală. Concluzia reiese din însăşi noţiunile;  Reglementare tehnică - Normă scrisă privind condiţiile tehnice care trebuie respectate ia proiectarea, executarea şi 'întreţinerea unei instalaţii, a unei maşini, a unui mecanism, etc.  Regulament general de metrologie legală - Reglementare de metrologie legală care stabileşte principii şi reguli generale specifice activităţilor de metrologie legală. | **Se acceptă.** |
|  | La Anexa 1, punctul 6. „Verificarea se realizează ...în laboratoarele de metrologie desemnate în cadrul sistemului naţional de metrologie pentru efectuarea măsurărilor oficiale.''' în opinia noastră verificările în cauză nu sunt măsurări oficiale. Aceste verificări în esenţă sunt încercări metrologice - măsurări ale volumului sticlelor cu o incertitudine de măsurare bine determinată. Aceste măsurări trebuie efectuate cu mijloace de măsurare etalonate, care au o incertitudine de măsurare cunoscută (indicată în certificatul de etalonare). Pecînd măsurările oficiale se efectuează cu mijloace de măsurare verificate metrologic, deci incertitudinea de măsurare a acestora nu este cunoscută.  Laboratoarelor metrologice care efectuează aceste verificări (laboratoare metrologice de încercări sau de etalonări) trebuie să fie desemnate de Autoritatea centrală de metrologie anume pentru verificarea sticlelor. | **Se acceptă**, a fost dată altă redacţie a pct.6, a se vedea pct. 6 din anexa nr. 2. |
|  | La Anexa 2, punctul 2. Verificarea va fi efectuată cu mijloace de măsurare legale, adecvate efectuării operațiunilor necesare." în contextul celor expuse mai sus propunem formularea:  Verificarea va fi efectuata cu mijloace de măsurare etalonate, adecvate efectuării operațiunilor necesare," Incertitudinea de măsurare a capacităţii nu trebuie să depăşească o cincime din eroarea tolerată corespunzătoare capacităţii nominale a sticlei, " Aici este necesar de exclus ori noţiune de incertitudine" ori noţiunea de „eroare", (în versiune română a Directivei 75/107/CEE este trecut: Erorile în măsurarea capacităţii nu trebuie să fie mai mari de o cincime din eroarea maximă admisă corespunzătoare capacităţii nominale a sticlei utilizate ca recipient de măsurare.) | **Nu se acceptă,**  Pentru a înţelege mai clar prevederile prezentului regulament, la pct. 5 din proiect a fost introdusă noţiunea de „eroare” (*Legea metrologiei nr. 647- XIII din 17.11.95* stipulează numai noţiunea de „incertitudine de măsurare”) .  Această noţiune a fost preluată din Vocabular Internaţional de Metrologie (VIM); |
|  | **Institutul Naţional de Metrologie** | În luna februarie 2013 de către WELMEC a fost publicat Ghidul pentru Directiva 75/107/EEC (Guide on Directive 75/107/EEC Measuring Container Bottles). în acest Ghid sunt trecute mai multe explicaţii la prevederile Directivei. Acest document este destinat să ofere îndrumări pentru producătorii de sticle utilizate ca recipiente de măsurare şi autorităţile responsabile pentru asigurarea conformităţii cu cerinţele directivei, precum şi modul in care acestea pot fi îndeplinite, exemple concrete. în opinia noastră ar fi utilă includerea în proiectul examinat al unor elemente din acest Ghid. | **Nu se acceptă**, din motivul că nu sunt clare prevederile care urmează a fi introduce în regulament. |
| **12** | **Centrul de Standardizare şi Metrologie Ceadîr - Lunga** | **Lipsă de obiecţii şi propuneri.** |  |
| **13** | **Centrul de Standardizare şi Metrologie Bălţi** | **Lipsă de obiecţii şi propuneri.** |  |