

Argumentarea necesității
cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului de împrumut
dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și
Dezvoltare în vederea realizării Programului „Operațiunea Politica de
Dezvoltare pentru Sprijinirea Creșterii și Rezilienței în Moldova”

Descrierea contractului de împrumut de stat extern

Informații generale:

La data de 29 decembrie 2023, Ministerul Finanțelor a solicitat sprijinul Băncii Mondiale la un Program de operațiuni pentru politici de dezvoltare în vederea asigurării creșterii economice, inclusiv implementarea unor programe axate pe asigurarea accesului egal la piața muncii, ajustarea cadrului legal pentru asistența socială, alinierea legislației la standardele UE în domeniul concurenței și al ajutorului de stat, îmbunătățirea guvernantei și concurenței în sectorul energetic, reglementarea performanței energetice a clădirilor, întărirea sistemului financiar-bancar, gestionarea durabilă a pădurilor și respectarea angajamentelor climatice.

Prin urmare, reprezentanții Băncii Mondiale au organizat mai multe întreveneri cu instituțiile relevante în vederea identificării măsurilor de politici ce urmează a fi susținute de programul respectiv. Ca rezultat al discuțiilor, Banca Mondială a remis în adresa Ministerului Finanțelor versiunea finală a Matricei de politici pentru a fi coordonată cu instituțiile responsabile, precum și proiectul Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Programului „Operațiunea Politica de Dezvoltare pentru Sprijinirea Creșterii și Rezilienței în Moldova”.

Acordul de împrumut este un tratat interstatat.

Proiectul Acordului în cauză este constituit din 6 articole și trei anexe, care conține clauze privind suma asistenței financiare, procedura de debursare, condiționalitățile necesare a fi implementate pentru debursarea împrumutului, etc.

Informații privind conținutul contractului:

Programul va fi oferit sub formă de suport bugetar în sumă totală de 50,5 mil. dolari SUA (sau echivalentul în euro), dintre care împrumut – 40,0 mil. dolari SUA (sau echivalentul în euro) prin intermediul Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare și grant – 10,5 mil. dolari SUA, prin intermediul Fondului fiduciar multidonator al Programului „Creștere, Reziliență și Oportunități pentru Bunăstare în Moldova (M-GROW)” și va fi compus din 10 sub-acțiuni ce țin de creșterea flexibilității privind angajarea lucrătorilor de tineret pentru sarcini ușoare și a refugiaților pentru a îndeplini sarcini temporare sau permanente, modificarea legii concurenței pentru stabilirea independenței Consiliului Concurenței și consolidarea echității procedurale, majorarea plafonului pentru Ajutorul de Minimis, alinierea

legislației la cerințele Uniunii Europene privind integritatea și transparența pieței energiei, reglementări interne ale FGDSB și politica investițională a acestuia, creșterea eficienței energetice a clădirilor, gestionarea durabilă a pădurilor, reziliența la schimbările climatice, etc.

Acordul de împrumut invocat mai sus, va intra în vigoare după ratificarea de către Parlamentul Republicii Moldova, urmând să intre în efectivitate din momentul îndeplinirii tuturor condițiilor specificate în proiectul Acordului de împrumut.

Analiza de impact

Scopul Programului este de a susține implementarea strategiei Guvernului de a asigura reziliența și creșterea economică în Republica Moldova.

Programul se bazează pe 3 piloni:

- 1) Consolidarea rezilienței refugiaților și a gospodăriilor;
- 2) Favorizarea creșterii durabile prin intensificarea concurenței și a creșterii bazate pe sectorul privat;
- 3) Susținerea rezilienței la schimbările climatice.

Conform prevederilor proiectului Acordului dat Republica Moldova urmează să contracteze un împrumut în sumă de 40,0 mil. dolari SUA (sau echivalentul în euro). Maturitatea maximă a împrumutului este de 21 ani, inclusiv perioada de grație până la 3 ani. Împrumutul urmează a fi debursate într-o singură tranșă.

Aspectul politic, cultural și social: Acordul de împrumut nu contravine politicii interne și externe promovate de Republica Moldova.

Aspectul economic și de mediu: Măsurile de politici sunt axate pe asigurarea rezilienței și competitivității Republicii Moldova.

Măsurile de politici prevăd 10 sub-acțiuni ce țin de: asigurarea accesului populației la piața muncii, ajustarea cadrului legal privind asistența socială, alinierea legislației la acquis-ul Uniunii Europene în domeniul concurenței și ajutorului de stat, sporirea guvernanței și concurenței în sectorul energetic, consolidarea sistemului financiar-bancar, managementul durabil al pădurilor și angajamentele climatice.

Aspectul normativ: Acordul în cauză este compatibil cu instrumentele internaționale la care Republica Moldova este parte. Conform Matricei de politici din proiectul Acordului respectiv au fost adoptate acte normative noi și/sau modificate cele existente în vigoare.

Prin urmare au fost adoptate:

- Legea privind performanța energetică a clădirilor nr. 282/2023;
- Legea privind acțiunile climatice;
- Cod silvic.

De asemenea, au fost modificate Legea nr.133/2008 cu privire la ajutorul social prin Legea nr. 23/2024, Legea nr 139/2012 cu privire la ajutorul de stat prin Legea nr.341/2023, Codul muncii nr. 154/2003 prin Legea nr. 46/2024, Legea concurenței

nr. 183/2012 prin Legea nr. 199/2023, Legea nr.10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile prin Legea nr.331/2023, Legea cu privire la gazele naturale nr. 108/2016 prin Legea nr. 201/2023, Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică prin Legea 414/2023.

Aspectul financiar: Suma împrumutului constituie 40,0 mil. dolari SUA sau echivalentul în euro. Împrumutul va fi acordat sub formă de suport bugetar. Maturitatea împrumutului este de maxim 21 ani, inclusiv perioada de grație de până la 3 ani și se va stabili până la etapa negocierilor, rata dobânzii este variabilă, comisionul de angajament constituie 0,25% calculat din suma nedebersată, comisionul unic constituie 0,25% calculat din suma împrumutului. Împrumutul urmează a fi debursat într-o singură tranșă.

Aspectul temporar:

Totodată, Acordul de împrumut invocat mai sus, va intra în vigoare după ratificarea de către Parlamentul Republicii Moldova și îndeplinirii tuturor condițiilor specificate în proiectul Acordului de împrumut.

Mandatul pentru negocieri

În vederea negocierii proiectului Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Programului „Operațiunea Politica de Dezvoltare pentru Sprijinirea Creșterii și Rezilienței în Moldova”, va fi împuternicită delegația oficială în baza Hotărârii Guvernului Republicii Moldova.

Procesul Verbal al negocierilor va fi semnat în limba engleză, în două exemplare de către șefii delegației din ambele părți. Pentru semnarea Procesului-verbal al negocierilor și a altor documente relevante negocierilor în cauză, se împuternicește domnul Ion Gumene, Secretar de stat, Ministerul Finanțelor.

Din Delegația oficială a Republicii Moldova vor face parte reprezentanții Ministerului Justiției, Ministerului Finanțelor, Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Energiei, Ministerului Mediului, Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar, Consiliului Concurenței.

Procedura negocierilor

Negocierile asupra proiectului Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Programului „Operațiunea Politica de Dezvoltare pentru Sprijinirea Creșterii și Rezilienței în Moldova” vor fi purtate de către delegația oficială de negociatori condusă de Secretarul de stat al Ministerului Finanțelor, dl Ion Gumene.

Negocierile vor avea loc în limba engleză, în format online.

Acordul invocat mai sus, va intra în vigoare după ratificarea de către Parlamentul Republicii Moldova, urmând să intre în efectivitate din momentul îndeplinirii tuturor condițiilor specificate în proiectul Acordului de împrumut.

Secretar general al ministerului

Dina ROȘCA