

## NOTĂ INFORMATIVĂ

### *la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor încăperi și spații din incinta unei construcții din administrarea Cancelariei de Stat în administrarea Ministerului Energiei*

#### **1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Prezentul proiect este elaborat de către Cancelaria de Stat potrivit recomandărilor Curții de Conturi.

#### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Proiectul este elaborat în scopul administrării eficiente a proprietății publice prin stabilirea regulamentară și valabilă a calităților de administrator și gestionar în persoana Ministerului Energiei și, respectiv, Întreprinderii de Stat „Moldelectrica”.

În context, prin constatarea de la pct. 4.3.2., subpct. (v) din Raportul de audit al conformității asupra modului de formare, administrare și întrebuințare a resurselor financiare publice și a patrimoniului public de către Cancelaria de Stat în perioada 2018-2022, aprobat în anexă la Hotărârea Curții de Conturi nr.3 din 31 ianuarie 2024, autoritatea a atestat existența unor probleme privind înregistrarea conformă a dreptului titularului (în persoana Întreprinderii de Stat „Moldelectrica”) privind gestiunea încăperilor și spațiilor cu suprafața totală, de 2677,8 m.p. din incinta clădirii situate în mun. Chișinău, str. Vasile Lupu, nr. 18, generate de aspectele neconforme ale Dispoziției Prim-ministrului nr. 6 din 28 ianuarie 2008.

În concret, Curtea de Conturi a menționat că, *având în vedere transmiterea neregulamentară a acestei suprafețe, și anume în lipsa unui act normativ aprobat de executiv, la organul cadastral nu a fost înregistrat dreptul de gestiune asupra acestui imobil după întreprinderea de stat, (...) verificările de audit atestă că suprafața respectivă se regăsește în evidența contabilă atât la Î.S. „Moldelectrica”, cât și la DGACG, ambele entități calculând uzura anuală.*

*În pofida acestui fapt, CS nu a intervenit pentru a remedia aceste deficiențe, ceea ce a condus la faptul că până la etapa actuală în baza de date a organului cadastral clădirea nu se regăsește înregistrată în posesia vreunei instituții.*

Sub aspectul celor expuse precizăm că, prin Dispoziția Prim-ministrului nr. 6 din 28 ianuarie 2008 s-a dispus transmiterea încăperilor și spațiilor enunțate, însă potrivit exigențelor legale în vigoare la momentul emiterii actului, decizia de transmitere putea fi dispusă prin ordinul Aparatului Guvernului sau hotărâre a Guvernului.

Respectiv, la data emiterii dispoziției Prim-ministrului au fost aplicabile actele normative infra, ce prevedeau competența Guvernului de a aproba hotărâri privind transmiterea unor obiecte aparte și altor active din gestiunea unei autorități centrale de specialitate în gestiunea altei autorități centrale de specialitate:

1) art. 102 alin. (1,2,5) din Constituția Republicii Moldova (cu modificările operate prin Legea nr. 185/2006 pentru modificarea articolului 24 din Constituția Republicii Moldova) – *Guvernul adoptă hotărâri, ordonanțe și dispoziții. Hotărârile se adoptă pentru organizarea executării legilor. (...) Dispozițiile se emit de Prim-ministru pentru organizarea activității interne a Guvernului,*

2) art. 11 alin. (1) din Legea nr. 317/2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale (cu modificările operate prin art. II din Legea nr. 425/2006 pentru modificarea și completarea unor acte legislative) – *pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din*

*Legea cu privire la Guvern, pentru organizarea executării legilor, Guvernul adoptă hotărâri și ordonanțe,*

3) art. 3 sbpct. 5) din Legea nr. 64/1990 cu privire la Guvern (versiune în vigoare în baza modificărilor operate prin Legea nr.179/2007) – *în conformitate cu împuternicirile sale Guvernul garantează tuturor subiecților libertatea activității economice, diversitatea formelor de proprietate și egalitatea lor în drepturi, are grijă de păstrarea proprietății,*

4) art. 30 din Legea precitată – *pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și celor ce decurg din prezenta lege, precum și pentru organizarea executării legilor, Guvernul adoptă hotărâri. Dispozițiile se emit de către Prim-ministru pentru organizarea activității interne a Guvernului,*

5) pct. 14 sbpct. 2) din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a întreprinderilor de stat, organizațiilor, instituțiilor, a subdiviziunilor lor, clădirilor, construcțiilor, mijloacelor fixe și altor active, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 688/1995 – *deciziile de transmitere a întreprinderilor, a subdiviziunilor lor, a unor obiecte aparte și altor active se adoptă de către autoritatea centrală de specialitate<sup>1</sup> în cazul transmiterii unor obiecte aparte și altor active din gestiunea sa în gestiunea altei autorități centrale de specialitate, cu acordul sau la solicitarea acesteia din urmă. În cazul dezacordului uneia din părțile implicate în transmiterea respectivă, decizia definitivă o adoptă Guvernul.*

Astfel, transmiterea încăperilor și spațiilor (cu suprafața totală, de 2677,8 m.p. din incinta clădirii situate în mun. Chișinău, str. Vasile Lupu, nr. 18) a fost dispusă printr-un act, ce nu corespundea condițiilor de legalitate în sensul că, dispoziția:

- nu a fost emisă în considerarea cerințelor prescrise de dispozițiile Legii enumerate supra,

- nu a fost adoptată în limitele competenței materiale, conferite (de Lege) Guvernului sau conferite șefului Aparatului Guvernului,

- a fost emisă în desconsiderarea condițiilor de formă și procedură prescrise de Lege.

Sub aspectul celor expuse, reiterăm că, transmiterea de facto a încăperilor și spațiilor vizate a fost realizată prin Actul de predare-primire f/n din 01.02.2008, însă pe motive de contestare a legalității Dispoziției Prim-ministrului nr. 6 din 28 ianuarie 2008 de către subiecții vizati, nu a fost înregistrat dreptul de gestiune al Întreprinderii de Stat „Moldelectrica” până în prezent.

În cele din urmă, în considerarea principiilor legalității, al certitudinii și securității juridice se consideră judicioasă emiterea unei hotărâri de Guvern potrivit exigențelor Legii în vigoare (art. 6 alin. (1) lit. a<sup>1</sup>) și art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetizarea proprietății publice) în vederea stabilirii și

---

<sup>1</sup> La caz, prin ordinul șefului Aparatului Guvernului sau hotărâre a Guvernului întrucât Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova (denumirea la zi a entității publice) se afla în subordinea Aparatului Guvernului potrivit pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 762/1995 cu privire la crearea Direcției generale pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova (cu modificările operate prin pct. 3 din Anexă la Hotărârea Guvernului nr.846/2000 cu privire la salarizarea personalului Direcției generale pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova) coroborat cu pct. 1 din Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1315/2004 privind Aparatul Guvernului Republicii Moldova (cu modificărilor operate prin Hotărârea Guvernului nr. 1134/2007 cu privire la aprobarea modificărilor și completărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului).

precizării veritabile și valabile a calității Ministerului Energiei de administrator și, respectiv, a calității Întreprinderii de Stat „Moldelectrica” de gestionar al încăperilor (suprafața totală 1680.1 m.p.) și spațiilor (suprafața totală 997.7 m.p.) din incinta construcției cu număr cadastral 0100517.002, amplasată în mun. Chișinău, str. Vasile Lupu, nr. 18 pentru ca, ulterior, aceste entități publice să poată exercita drepturile speciale, inclusiv prin înregistrarea acestora în registrele de stat.

Subsecvent, menționez că, calitatea de administrator și gestionar sunt stabilite în condițiile art. 4 alin. (1,2), 7 și 9 alin. (2) lit.k) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice în vigoare.

Adițional, prin prevederile proiectului nu este desființată transmiterea ca fapt juridic realizat și nu se modifică transmiterea ca situație juridică anterior instaurată (existente drept efect al Dispoziției) și, pe atare considerente, modificările propuse prin Anexa nr. 30 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, reflectă lista încăperilor și spațiilor la situația de la data de 02 februarie 2008 (data transmiterii de facto și a întocmirii Actului de predare-primire f/n din 01.02.2008).

Totodată, se atestă inutilitatea includerii în proiect a dispoziției de stabilire a obligației comune a Cancelariei de Stat, Ministerului Energiei, Instituției publice „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” și Întreprinderii de Stat „Moldelectrica” de a institui Comisia de transmitere și de a asigura transmiterea conform procedurii stabilite în Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul de hotărâre nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul:

1. prevede transmiterea din administrarea Cancelariei de Stat, gestiunea Instituției publice „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” în administrarea Ministerului Energiei, gestiunea Întreprinderii de Stat „Moldelectrica” a încăperilor (suprafața totală 1680.1 m.p.) și spațiilor (suprafața totală 997.7 m.p.) din incinta construcției cu număr cadastral 0100517.002, amplasată în mun. Chișinău, str. Vasile Lupu, nr. 18.

2. modifică Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, prin completarea cu Anexa nr. 30;

3. include decizia privind abrogarea Dispoziției Prim-ministrului nr. 6 din 28 ianuarie 2008.

### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea prevederilor proiectului nu implică cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.

### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în sistemul legislației.

Astfel că, proiectul de act normativ este conform, corelat și întocmit pe baza actelor normative de nivel superior, și anume: pe dispozițiile *art. 6 alin. (1) lit. a<sup>1</sup>* și *art. 14*

*alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice.*

Adoptarea proiectului nu va implica aprobarea, modificarea sau abrogarea altor acte normative.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, s-a asigurat plasarea anunțului privind inițiativa de elaborare a proiectului, la următoarele linkuri de acces:

- [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/12377](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12377),
- <https://cancelaria.gov.md/ro/apc/anunt-privind-initierea-elaborarii-deciziilor>.

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul se va transmite pentru efectuarea expertizei anticorupție, conform art.35 din Legea nr.100/2017.

#### **9. Constatările expertizei juridice**

Proiectul se va transmite pentru efectuarea expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017.

#### **10. Constatările altor expertize**

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în sensul Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Respectiv, nu este necesară examinarea acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

De asemenea, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

**Secretar general al Guvernului**

/semnat electronic/

**Artur MIJA**