

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Legii insolvenței nr. 149/2012**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul de lege pentru modificarea Legii insolvenței nr. 149/2012 a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Prezentul proiect de lege are drept scop asigurarea unei aplicări mai corecte și eficiente a prevederilor Legii insolvenței nr. 149/2012 și promovarea soluțiilor legale de remediere a deficiențelor identificate în procesul de implementare a legii, constatate în ultimii ani. Având în vedere acest obiectiv, proiectul de lege va soluționa vidurile legislative identificate în hotărârile Curții Constituționale, dar și vor asigura implementarea unor mecanisme menite să reducă tergiversările constatate în procedurile de insolvență și să optimizeze satisfacerea creanțelor creditorilor din contul patrimoniului debitorului. În sinteză, problemele identificate sunt următoarele:

- neclaritățile cu privire la cazurile în care cheltuielile aferente perioadei de observare a debitorului pot fi încasate de la membrii organelor de conducere ai acestuia;

- incertitudinea cu privire la statutul bunurilor grevate cu garanții în cadrul procedurii de restructurare și modalitatea de valorificare a acestora (de exemplu, posibilitatea de anulare a grevării și de vânzare a bunului grevat, fără o claritate cu privire la modalitatea de compensare a creditorului garantat);

- incertitudinea creată prin planul de restructurare a debitorului aprobat prin votul creditorilor ale căror creanțe au fost validate provizoriu (până la soluționarea contestațiilor) și ulterior respinse, dar și a creanțelor sub condiție suspensivă;

- imposibilitatea valorificării drepturilor asupra bunurilor proprietate publică din domeniul public și privat, altele decât dreptul de proprietate, în cadrul procedurilor de insolvență, în special la restructurarea întreprinderilor de stat și municipale;

Aceste, dar și alte disfuncționalități, au fost identificate în baza propunerilor informațiilor recepționate din partea autorităților publice, asociațiilor, inclusiv participanților la raporturile juridice de insolvență, dar și în cadrul întâlnirilor bilaterale și multilaterale cu alți participanți la raporturile juridice de insolvență (inclusiv judecători și creditori instituționali) organizate cu asistența specialiștilor Băncii Mondiale.

Totodată, a fost asigurată consultarea prealabilă a documentului analizei impactului de reglementare, cât și a versiunii inițiale a proiectului de act normativ, prin solicitarea propunerilor de la Ministerul Justiției, Ministerul Finanțelor, Serviciul Fiscal de Stat, Agenția Proprietății Publice, Agenția Servicii Publice, Uniunea Administratorilor Autorizați din Moldova, Asociația Băncilor din Moldova, Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova și mai multe asociații de business din Moldova.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu are scopul de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Totodată, la elaborarea prezentului proiect de lege s-a ținut cont de bunele practici și de legislația europeană în domeniu.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Principalele prevederi ale proiectului se referă la:

1. Reducerea termenului maxim de adoptare a hotărârii de intentare a procesului de insolvență de către instanța de judecată, de la 20 de zile la 5 zile, în cazul în care în cererea introductivă debitorul declară că se află în stare de insolvență și își exprimă intenția de a lichida sau de a-și restructura activitatea.
2. Specificarea cazului, de neexecutare a obligației prevăzute de art. 14 din lege, pentru ca obligația de achitare a remunerației administratorului provizoriu să fie considerată obligație a membrilor organelor de conducere ale debitorului, în cazul în care în patrimoniul debitorului nu există bunuri sau acestea sunt insuficiente.
3. Posibilitatea desfășurării adunării creditorilor prin mijloace electronice.
4. Includerea posibilității reprezentantului debitorului de a contesta hotărârea comitetului creditorilor.
5. Specificarea privind lipsa conflictului de interese a companiei de evaluare cu debitorul, administratorul insolvenței/lichidatorul.
6. Clarificarea modalității de recuperare a cheltuielilor și onorariilor acoperite din produsul obținut din valorificarea bunurilor grevate cu garanții. Astfel, în cazul valorificării unor atare bunuri, quantumul cheltuielilor împreună cu onorariul de succes nu va depăși 10% din produsul obținut, iar onorariul fix nu va putea fi acoperit din contul acestui produs. Totodată, se clarifică cazurile în care cheltuielile aferente perioadei de observare a debitorului pot fi încasate de la membrii organelor de conducere ai acestuia, și anume doar atunci când aceștia nu își execută obligația prevăzută la art.14 din Legea insolvenței.

7. Imposibilitatea determinării printr-o evaluare personală a valorii bunurilor asupra cărora se constituie garanții, fiind necesară în acest sens o evaluare independentă.

8. Concretizarea modului în care creditorul garantat, care nu are creanțe față de debitorul insolubil, însă deține un drept de gaj asupra bunurilor din masa debitoare, poate exercita dreptul de gaj asupra acestor bunuri. Atare creditori non-creanțieri vor fi în drept să exercite dreptul de gaj doar dacă obligația garantată este exigibilă la data intentării procedurii de insolabilitate, primind anumită protecție conform procedurii în caz că survine neexecutarea obligației garantate.

9. Protecția efectivă a drepturilor creditorilor garantați în cadrul procedurilor de restructurare:

- modificarea sau stingerea garanției reale va putea avea loc doar cu acordul creditorilor garantați sau cu condiția primirii de către creditorii garantați a unei protecții echivalente sub forma unei garanții reale asupra bunurilor de valoare similară; și

- debitorul va putea înstrăina bunurile grevate, libere de gaj/îpotecă, însă cu constituirea gajului în favoarea creditorului garantat asupra veniturilor obținute din vânzare, conform art. 681 Cod civil.

10. Clarificarea faptului că acceptarea planului procedurii de restructurare poate avea loc după soluționarea tuturor contestațiilor asupra creanțelor, iar creditorii ale căror creanțe sunt sub condiție suspensivă nu vor fi în drept să voteze planul de restructurare.

La elaborarea propunerilor de modificare a legii s-a ținut cont inclusiv de:

- *Ghidul legislativ privind legea insolabilității* - documentul de referință pentru reforma reglementărilor în materie de insolabilitate elaborat de Comisia Națiunilor Unite pentru Drept Comercial Internațional (UNCITRAL). Scopul declarat al acestui Ghid este de a asista statele în constituirea unui cadru juridic eficace și eficient pentru abordarea problemei dificultății financiare a debitorilor, iar intenția autorilor Ghidului este de a fi uzat în calitate de referință de către autoritățile naționale care elaborează reglementări legale noi sau le revizuiesc pe cele în vigoare.

- Cadrul de reglementare al altor state (inclusiv legislația României) sub aspect de analiză comparativă.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea proiectului nu necesită alocarea de mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat.

## **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul de lege nu prevede modificarea altor acte normative.

## 7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de lege a fost publicat pe portalul particip.gov.md la adresa:

[https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/12194](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12194).

Proiectul de lege va fi supus consultărilor publice și procedurii de avizare necesară conform cadrului legal.

## 8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de lege va fi supus expertizei anticorupție.

## 9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul de lege nu are scopul armonizării legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și nu necesită a fi supus expertizei de compatibilitate.

## 10. Constatările expertizei juridice

Proiectul de lege va fi supus expertizei juridice.

## 11. Constatările altor expertize

În scopul implementării principiilor transparenței procesului decizional și respectării intereselor societății și drepturilor întreprinzătorilor, în conformitate cu Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de reglementare a activității de întreprinzător, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, analiza impactului de reglementare asupra proiectului a fost prezentată spre examinare Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la 02.04.2024, fiind susținută condiționat, cu luarea în calcul a recomandărilor înaintate.

Secretar de Stat



Veronica ARPINTIN