

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea unor acte normative (în domeniul controlului de stat, inclusiv privind organizarea și funcționarea Consiliului național și a Consiliilor pentru soluționarea disputelor)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul de hotărâre este elaborat de Cancelaria de Stat, cu suportul Proiectului Reforme Instituționale și Structurale în Moldova (MISRA) al Agenției Statelor Unite pentru Dezvoltare Internațională (USAID).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Scopul urmărit prin prisma modificărilor propuse constă în stabilirea unei proceduri clare de contestare a procesului-verbal de control și a procesului-verbal contravențional emise în urma efectuării controlului de stat și stabilirea condițiilor de contestare a acțiunilor organului de control întreprinse în cadrul efectuării controlului de stat, inclusiv prin prisma examinării cererii prealabile în cadrul Consiliului pentru soluționarea disputelor pe lângă organul de control.</p> <p>Necesitatea modificărilor rezidă în eliminarea curenților apărute pe parcursul activității Consiliului pentru soluționarea disputelor în cadrul organelor de control și a Consiliului național de soluționare a disputelor în domeniul controlului de stat, precum și ajustarea cadrului normativ secundar la noile prevederi legale în contextul executării obiectivelor din Planul de acțiuni cu privire la reformarea sistemului de control de stat asupra activității de întreprinzător, aprobat prin Dispoziția Guvernului nr. 108/2023 și a modificărilor la Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.</p> <p>Legea nr. 230/2016 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, a instituit norme speciale prin care procesul-verbal de control substituie procesul-verbal contravențional, pentru simplificarea procedurii și diminuarea presiunii asupra mediului de afaceri, ceea ce permite completarea unui singur proces-verbal de control în Registrul de stat al controalelor.</p> <p>Tendința actuală este de a diminua presiunea asupra mediului de afaceri, a reduce cheltuielile necesare controlului de stat, a atrage investiții și a simplifica procedura de efectuare a controlului de stat. În acest context, pentru simplificarea proceselor de lucru ale organelor de control și optimizarea utilizării resurselor umane/financiare, conform Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al controalelor” aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 207/2023 din 20 martie curent, în cazul constatării unei contravenții, la bifarea rubricii din procesul-verbal de control cu privire la constatarea</p>

contravenției, Registrul de stat al controalelor urmează să exporte automatizat informația cu privire la constatarea contravenției în Registrul de stat al contravențiilor, de unde se va genera automatizat un exemplar al procesului-verbal contravențional prin interconexiunea sistemelor informaționale.

Completarea procesului-verbal de control urmărește excluderea cazurilor sesizate de organele de control pe faptul că, instanța de judecată încetează procesele contravenționale pornite în urma efectuării controlului de stat din cauza lipsei datelor specificate la art. 443 din Codul contravențional, precum: locul încheierii, sediul, drepturile și obligațiile contravenientului etc.

În acest context, pentru depășirea situațiilor descrise este necesară revizuirea în mod de urgență a conținutului procesului-verbal de control, dar și indicarea expresă a modalității de contestare, conform normelor Codului contravențional, a părții contravenționale în caz de constatare a contravenției. Astfel, unele modificări propuse în proiect urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial pentru a depăși situația descrisă.

Totodată, este necesară dezvoltarea cabinetului personal al persoanei supuse controlului, ceea ce ar permite acesteia transmiterea/încărcarea/semnarea documentelor aferente controlului și posibilitatea informării inspectorului despre executarea prescripțiilor, care într-un final dezvoltă o comunicare mai eficientă și productivă cu organele de control.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Modificările principale pentru corelarea cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător:

- **la Hotărârea Guvernului nr. 379/2018 cu privire la controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor:**

Se propun o serie de completări care vin să acorde suport metodologic organelor de control în privința modului de consolidare și perfectare a Planului anual de control, analiza și soluționarea petițiilor, precum și unele reguli pentru revizuirea și modificarea listelor de verificare, cu scopul de a uniformiza abordarea cu privire la conținutul listelor și punctarea/gradarea cerințelor și gravității încălcărilor.

- **la Regulamentul-cadru privind organizarea și funcționarea Consiliului pentru soluționarea disputelor în cadrul organelor de control, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 380/2018:**

Conform noilor modificări la Regulamentul cadru privind organizarea și funcționarea Consiliului pentru soluționarea disputelor în cadrul organelor de control aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 380/2018, a fost prevăzut dreptul persoanei supuse controlului să conteste direct în instanța de judecată acțiunile organului de control întreprinse în cadrul efectuării controlului de stat, or, să depună o cerere prealabilă în formă scrisă, care se va examina în cadrul Consiliului.

Excepție constituie procesul-verbal contravențional care se contestă în condițiile Codului contravențional și nu se va examina în cadrul Consiliului.

Totodată, a fost ajustat termenul de exercitare a mandatului membrilor Consiliului național de soluționare a disputelor în domeniul controlului de stat cu termenul de exercitare a mandatului prevăzut pentru membrii Consiliului pentru soluționarea disputelor în cadrul organelor de control (3 ani). Suplimentar s-a prevăzut că, pentru membrii Consiliilor ale căror mandate a încetat, își îndeplinesc atribuțiile până la selectarea noilor membri, dar nu mai mult de 6 luni de la încetarea mandatului.

A fost asigurat principiul parității membrilor Consiliului pentru soluționarea disputelor în cadrul organelor de control pentru ca numărul membrilor din partea organului de control și a mediului de afaceri să fie egal.

Numărul membrilor din partea mediului de afaceri se majorează până la cinci, pe motiv că există organe de control care optează pentru un număr mai mare de reprezentanți ai statului în Consiliile pentru soluționarea disputelor.

Procedura de selecție a membrilor Consiliului pentru soluționarea disputelor în cadrul organelor de control a fost completată cu norme noi ce se referă la simplificarea mecanismului de vot în cazurile când pentru un organ de control optează între 3 și 5 asociații, acestea devenind automat membri ai consiliului.

- **la Hotărârea Guvernului nr. 464/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind ținerea Registrului de stat al controalelor:**

- Revizuirea și ajustarea formularelor de documente aferente controalelor;
- Implementarea principiului controlului consultativ și promovarea conformării voluntare prin delimitarea mai clară a conținutului „recomandărilor” și „îndicațiilor” ce se vor conține în prescripția emisă de inspectorii, în textul Regulamentului și în formatul proceselor-verbale aferente.

Regulamentul privind ținerea Registrului de stat al controalelor a fost completat la pct.36 cu reglementări noi prin care, la constatarea unei contravenții în cadrul efectuării controlului de stat, inspectorul bifează rubrica din procesul-verbal de control cu privire la constatarea contravenției, iar după semnarea procesului-verbal de control, se exportă automatizat informația cu privire la constatarea contravenției în Registrul de stat al contravențiilor, de unde se generează procesul-verbal contravențional în mod automatizat, prin interconexiunea sistemelor informaționale.

Totodată, se propune dezvoltarea cabinetului personal al persoanei supuse controlului prin asigurarea posibilității acesteia de a comunica/transmite/încărca/semna documentele aferente controlului și informa inspectorul despre prezentarea probelor,

în scopul executării prescripției, ceea ce ar permite economisirea resurselor și a timpului pentru efectuarea controlului.

În subsidiar, a fost prevăzută contestarea procesului-verbal contravențional în condițiile Codului contravențional, fără a se răsfrânge asupra legalității procesului-verbal de control în care se constată anumite circumstanțe și pot fi înaintate prescripții și măsuri restrictive fără aplicarea sancțiunilor contravenționale.

- **la Regulamentul privind organizarea și funcționarea Consiliului național de soluționare a disputelor în domeniul controlului de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 135/2019:**

Mandatul membrilor Consiliului național de soluționare a disputelor în domeniul controlului va constitui 3 ani.

Ședința se va considera deliberativă dacă la ea vor participa cel puțin 50% din membrii Consiliului național.

Suplimentar, se completează cu norme noi prin care secretarul general adjunct al Guvernului, responsabil de coordonarea domeniului supravegherii controalelor de stat devine membru supleant al Consiliului național și este în drept să prezideze ședința Consiliului național în lipsa Președintelui.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu necesită alocarea resurselor financiare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul nu necesită modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării, consultării publice și avizării proiectului de act normativ a fost publicat pe paginile web www.particip.gov.md și www.cancelaria.gov.md la data de 3 ianuarie 2024: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-pentru-modificarea-unor-acte-normative-privind-organizarea-si-functionarea-consiliului-pentru-solutionarea-disputelor-in-cadrul-organelor-de-control-precum-si-organizarea-si-functionarea-consiliului-national-de-solutionare-a-disputelor-in-domeniul-controlului-de-stat/11777>.

Unele reglementări din proiect au fost consultate în cadrul ședinței Consiliului național pentru soluționarea disputelor în domeniul controlului de stat din 20 martie 2024. Ulterior, la consultările publice asupra proiectului de lege (înregistrat în Secretariatul Parlamentului cu nr. 77 la 7 martie 2024) pentru modificarea unor acte normative (în domeniul controlului de stat asupra activității de întreprinzător) din 3 aprilie curent, în

cadrul Comisiei economie, buget și finanțe, au fost aduse la cunoștință participanților unele reglementări ale proiectului de hotărâre care au drept scop stabilirea unei proceduri clare de contestare a procesului-verbal de control și a procesului-verbal contravențional emise în cadrul efectuării controlului de stat.

Proiectul de hotărâre urmează a fi avizat și expertizat de autoritățile interesate.

Secretar general adjunct al Guvernului /semnat electronic/ **Lilia DABIJA**