

		internă, tone	externă, tone		internă, tone	externă, tone		internă, tone	externă, tone
Produse de cofetărie zaharoase	11 438,7	8 991,7	2 602,0	12 778,3	9 968,6	2 661,2	12 170,7	9 286,6	2 783,9
Ciocolată și alte produse similare cu conținut de cacao	8 747,9	6 271,5	2 377,5	9 732,1	7 264,5	2 368,1	8 987,4	6 585,1	2 234,0
Produse zaharoase de cofetărie care nu conțin cacao, inclusiv ciocolată albă	2 924,3	2 705,0	202,1	3 024,5	2 682,6	290,4	3 157,8	2 677,9	549,7

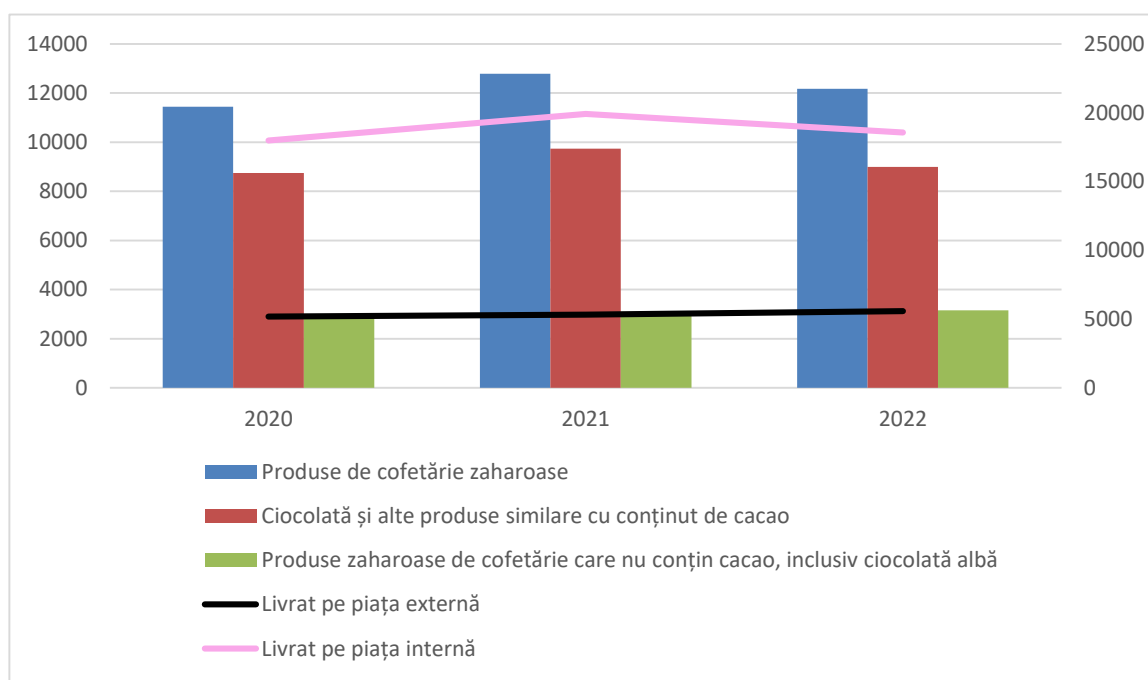


Figura 1: *Circulația ciocolatei și a produselor de cofetărie zaharoase*

Conform datelor statistice, în anul 2023 s-au fabricat cca 10,5 mii tone de produse de cofetărie zaharoase și cca 10,5 mii tone ciocolată dintre care: cca 8 mii tone – ciocolată cu conținut de cacao și cca 2,5 mii tone ciocolată albă. Aproximativ 30% din cantitatea total produsă a fost exportată, cea mai mare cantitate fiind exportată pe piața din România și Polonia. Alte țări care importă ciocolată și produse de cofetărie zaharoase din Republica Moldova, însă în cantități mai mici, sunt Cehia, Germania, Croația, Irak etc.

Totodată, din datele prezentate se observă că, Republica Moldova a importat în anul 2023 o cantitate cu cca 15% mai mică de produse zaharoase și ciocolată decât cantitatea produsă de agenții economici autohtoni (cca 20,0 mii tone). În anul 2023 au fost importate aproximativ 17,5 mii tone, cea mai mare cantitate fiind adusă din Federația Rusă și Ucraina ca urmare a prețului accesibil al acestor produse.

Trasabilitatea, siguranța și calitatea produselor alimentare, accesarea piețelor externe, protecția intereselor consumatorilor, reprezintă preocupări din ce în ce mai actuale pentru autoritățile statului cât și pentru producătorii autohtoni.

Concurența neloyală se manifestă prin importul de ciocolată și produse de cofetărie zaharoase de o calitate mai joasă cu un preț de asemenea mai mic, în comparație cu produsele autohtone care au o calitate, cât și preț, mai mare. Consumatorii, în mare parte, pun accentul pe preț și de aceea aleg să cumpere produsele cu un preț mai accesibil, astfel, apare riscul prezenței pe piață a ciocolatei și a produselor zaharoase nesigure care pun în

pericol sănătatea consumatorilor și care poate duce la apariția intoxicațiilor alimentare.

Autoritățile responsabile de controlul și supravegherea calității și siguranței alimentare trebuie să gestioneze riscurile privind siguranța alimentară, pe întregul lanț alimentar. Toți operatorii cei implicați în lanțul alimentar – de la producere la comerțul cu amănuntul trebuie să asigure respectarea măsurilor care identifică, evaluează și controlează pericolele semnificative pentru calitatea și inofensivitatea alimentelor de la producția primară până la consumul final.

Libera circulație a produselor zaharoase sigure și calitative, reprezintă un aspect esențial al pieței interne care contribuie substanțial la sănătatea și bunăstarea cetățenilor, precum și la interesele lor sociale și economice.

Reieșind din cele expuse, considerăm că susținerea agenților economici autohtoni ce produc ciocolată și produse de cofetărie zaharoase prin aplicarea normelor legislative, aprobând proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Cerințelor de calitate pentru ciocolată și produse de cofetărie zaharoase, ca urmare Republica Moldova va fi asigurată cu produse calitative, înalt productive și competitive atât pe piața internă cât și pe piața externă.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Principalele cauze care au dus la apariția problemei sunt:

1. Prezența pe piață a ciocolatei și a produselor de cofetărie de o calitate nesigură;
2. Comercializarea produselor de cofetărie pe piața locală de o calitate îndoielnică;
3. Existența unor neconformități în cadrul legislativ național;
4. Etichetarea neconformă a produselor.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Produsele de cofetărie sunt niște produse specifice, a căror producere, ambalare, etichetare, introducere pe piață și conformitate acestora este efectuată în concordanță cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.204/2009.

La momentul aprobării, Reglementarea tehnică în cauză a fost armonizată cu Directiva 2000/36/CE privind produsele din cacao și din ciocolată destinate consumului uman, astfel creând cadrul necesar aplicării cadrului normativ european. În aceste condiții, a apărut necesitatea de a revizui și actualiza prevederile Reglementării tehnice „Produse de cofetărie”, în caz contrar riscându-se posibilitatea creării unor situații de operare a agenților economici din domeniu în baza unor norme caduce și neactuale.

Mai mult, dat fiind statutul de țară candidată la UE, obținut de către Republica Moldova în iunie 2022, revizuirea și racordarea cadrului normativ național la cadrul nou comunitar reprezintă un deziderat, pe care Guvernul urmărește să-l realizeze în termeni cât mai proximi.

Totodată, neaducerea în concordanță a cadrului național cu cel comunitar va crea condiții și permise de neconformitate a cerințelor existente în Republica Moldova cu cele aprobate în UE, iar prezentul proiect va contribui la depășirea cerințelor create în acest sens.

De asemenea, cadrul legislativ național relevant reglementării calității produselor de cofetărie a fost modificat esențial. Astfel, în anul 2016, prin modificarea Legii nr. 420/2006 și a Legii nr.235/2011, produsele alimentare au fost excluse din domeniul reglementat, iar producătorul având o libertate mai mare privind produsele, procedeele și metodele lor de producție, dar și o responsabilitate privind respectarea obligatorie a prevederilor ce țin de igiena produselor, inofensivitate, ambalarea și etichetarea acestora etc.

Totodată, ca urmare a aprobării Legii nr.306/2018 privind siguranța alimentelor, Legea nr.78/2004 privind produsele alimentare, la care se face referință în clauza de emiteră a Reglementării tehnice, a fost abrogată, precum și abrogarea Nomenclatorului produselor din domeniul reglementat, supuse certificării conformității obligatorii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1469/2004, fiind substituit cu prevederile Legii nr.172/2014 cu privire la aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor.

Prin urmare, fără o intervenție în direcția elaborării și aprobării prezentei hotărâri va duce la plasarea pe piață a produselor de cofetărie necalitative și neconforme legislației naționale în vigoare, dar și punerea în pericol a sănătății consumatorilor.

În cazul în care nu va fi întreprinsă nici o acțiune, poate surveni una din următoarele

situații:

- nu va fi posibilă asigurarea protecției sănătății umane și a intereselor consumatorului privind calitatea produselor de cofetărie plasate pe piață;
- nu va fi realizată prevenirea, eliminarea sau reducerea până la nivelurile admisibile a riscurilor pentru sănătatea umană;
- excluderea concurenței neloiale și cerințelor echitabile atât pentru produsele autohtone, cât și pentru produsele din import.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului.

Actele normative actuale aplicabile pentru aprobarea cerințelor de calitate pentru produsele de cofetărie, sunt următoarele:

Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, care, în materie de produse alimentare, stabilește principiile generale de reglementare a domeniului produselor alimentare și al hranei pentru animale și a siguranței acestora, precum și oferă posibilitatea pentru producătorii din domeniul alimentar de a primi/oferi garanții de siguranță pentru produsele alimentare în raporturile bilaterale de comerț atât pe plan național cât și pentru cei din străinătate, în baza unor mecanisme de echivalență reciprocă;

De asemenea, pentru plasarea pe piața internă a produselor alimentare nu va mai fi necesar, alt act permisiv emis de către autoritatea de control decât certificatul de calitate a produselor în cauză. Aceasta de fapt va elimina barierele nejustificate și inutile în dezvoltarea afacerilor din domeniul alimentar, dar totodată va responsabiliza la maxim operatorii care prin propria responsabilitate va trebui să garanteze siguranța și calitatea produsului supus comercializării.

Legea nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare, cu modificările ulterioare, care definește cerințele și responsabilitățile generale ce reglementează informațiile referitoare la produsele alimentare, în special etichetarea produselor alimentare, stabilind informațiile obligatorii referitoare la produsele alimentare pentru asigurarea unui înalt nivel de protecție a consumatorilor, luând în considerare diferențele de percepție și nevoia de informații ale acestora, asigurând în același timp buna funcționare a pieței Republicii Moldova.

Legea nr. 296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare, prezenta Lege stabilește cerințele generale de igienă a produselor alimentare pentru operatorii din businessul alimentar, ținându-se cont de următoarele reglementări:

a) asigurarea siguranței produselor alimentare pe tot lanțul alimentar;

b) implementarea generală a procedurilor bazate pe principiile analizei pericolelor și stabilirii punctelor critice de control (Hazard Analysis and Critical Control Points, în continuare – HACCP), împreună cu aplicarea bunelor practici de igienă.

Hotărârea Guvernului nr. 229/2013 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind aditivii alimentari, care stabilește norme privind aditivii alimentari utilizați în produsele alimentare în vederea asigurării funcționării eficiente a pieței interne inclusiv protecția intereselor consumatorilor, și practici echitabile în comerțul de produse alimentare;

Hotărârea Guvernului nr.520/2010 cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar privind contaminanții din produsele alimentare, ce reglementează contaminanții care se conțin sau pot fi prezenți în produsele alimentare și nivelurile maxime ale unor contaminanți din produsele alimentare.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Obiectivul de bază a intervenției este de a asigura conformitatea, calitatea sporită și inofensivitatea produselor de cofetărie asupra sănătății consumatorului, astfel în cât să fie diminuat orice risc sau impact a acestora.

În acest context, principalele obiective ale intervenției sunt:

- plasarea pe piață a produselor de cofetărie calitative și inofensive;
- sporirea calității și inofensivității produselor de cofetărie;
- protecția consumatorului;
- asigurarea și facilitarea accesului pe piață a unor noi tipuri de produse de cofetărie.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunile propuse sunt următoarele:

- *Opțiunea I – „A nu face nimic”*, a lăsa lucrurile așa cum sunt;

Fără o intervenție în direcția elaborării și aprobării prezentei hotărâri va duce la plasarea pe piață a produselor de cofetărie necalitative și neconforme legislației naționale în vigoare, dar și punerea în pericol a sănătății consumatorilor.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligatii ce se doresc să fie aprobate

Opțiunea II „Aprobarea modificărilor propuse la Reglementarea tehnică „Produse de cofetărie”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.204/2009”.

Prezentul proiect are drept scop asigurarea inofensivității și calității produselor de cofetărie și garantarea consumatorilor cu produse sigure, prin responsabilizarea operatorilor din domeniul alimentar, cât și perfecționarea cadrului normativ național pe sectorul producerii produselor de cofetărie cât și completarea Reglementării tehnice „Produse de cofetărie”, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.204/2009 cu prevederi noi, care au fost preluate din Directiva 2000/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 iunie 2000 privind produsele din cacao și din ciocolată destinate consumului uman și documentele normative ale Comisiei Codex Alimentarius: CODEX STAN 87-1981 (amendat în: 2016, 2022) privind normele pentru ciocolată și produse din ciocolată; CODEX STAN 105-1981 (amendat în: 2010, 2013, 2016, 2022) pentru praf de cacao și amestecuri uscate de cacao și zaharuri.

Astfel, prevederile proiectului de modificare a Reglementării tehnice „Produse de cofetărie” sunt următoarele:

1) În titlul și textul hotărârii și al Reglementării tehnice, cuvintele „*Reglementare tehnică*”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „*Cerințe de calitate*”;

2) clauza de emitere se expune în următoarea redacție:

„În temeiul art. 7, 8 și 13 din Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 59-65, art.120) cu modificările ulterioare, al art.7, 8 și 15 din Legea nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 7-17, art. 54), cu modificările ulterioare, și al art.7 din Legea nr.296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.7-17, art. 60), cu modificările ulterioare, Guvernul Hotărăște:”

3) la pct.1 din Cerințe, după textul „*publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 197, 3.8.2000, p. 19-25 (JO L 197, 3.8.2000, p. 19-25)*” se completează cu textul „*CODEX STAN 87-1981 pentru ciocolată și produse din ciocolată, revizuit în 2003, amendat în 2016, 2022; CODEX STAN 105-1981 pentru praf de cacao și amestecuri uscate de cacao și zaharuri, revizuit în 2001, amendat în 2010, 2013, 2016, 2022.*”;

4) pct.2 din prezentele Cerințe, se expune în următoarea redacție:

„2. Cerințele de calitate pentru „Produse de cofetărie” (în continuare – *Cerințe*) stabilesc cerințele de calitate, ambalare, etichetare, transportare pentru produsele de cofetărie, specificate conform pozițiilor tarifare: 1704 (cu excepția pozițiilor 1704 10; 1704 90 100 și 1704 90 550), 1805 00 000 și 1806 din Nomenclatura combinată a mărfurilor, aprobată prin Legea nr. 172/2014, cu modificările ulterioare, care sunt destinate consumului uman, provenite atât din producția autohtonă, cât și din import.”

5) pct. 4 se completează cu sbct. 26) și 27) cu următorul cuprins:

„26) *ciocolată semi amară* – produsul ce conține minimum 30% substanță uscată de cacao total, ce include minimum 15% unt de cacao și minimum 14% substanță uscată de cacao fără grăsimi.

27) *ciocolată amară* – produsul ce conține minimum 40% substanță uscată de cacao total, ce include minimum 22% unt de cacao și minimum 18% substanță uscată de cacao fără grăsimi.”

6) pct. 5 se expune în următoarea redacție:

„5. *Introducerea pe piață a produselor de cofetărie, atât de producție autohtonă, cât și de import, se efectuează cu respectarea prevederilor Legii nr.306/2018 privind siguranța alimentelor, Legii nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare și Legii nr.296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare.*”

7) pct. 7 se expune în următoarea redacție:

„7. *Producătorii din domeniul alimentar mențin înregistrările care permit verificarea trasabilității fiecărui lot de produse pentru a identifica materiile prime utilizate, loturile și tipurile de produse fabricate, precum și documentele ce atestă respectarea cerințelor de calitate. Aceste înregistrări se păstrează cel puțin 3 ani.*”

8) Capitolul IV „*Evaluarea conformității*”, se abrogă;

9) Anexa nr.3 „*Declarației de conformitate*”, se exclude;

10) Anexa nr.1 „*Caracteristici organoleptice*” se completează cu Tabelul nr. 8 „**Pentru ciocolată**”

11) Anexa nr.2 „*Indicatorii fizico-chimici*” se completează cu tabelele:

- Tabelul nr. 8 „**Pentru ciocolată**”;

- Tabelul nr. 9 „**Pentru praf de cacao**”.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Alte opțiuni nu au fost analizate, întrucât, în situația actuală cu excepția opțiunilor de a aduce actul normativ în concordanță cu prevederile în vigoare și a opțiunii de a nu face nimic, ar fi și opțiunea de a abroga actul normativ, dar întrucât oricum trebuie de stabilit cerințele de calitate pentru produsele de cofetărie, opțiunea nu a fost luată în calcul.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Opțiunea I „*A nu face nimic*”

Efecte negative ale stării actuale vor condiționa, în primul rând existența unui cadru normativ incomplet și neracordat la legislația UE , care pot atrage mai multe consecințe, precum:

- Prezența unor neclarități în cadrul normativ ce reglementează cerințele de calitate pentru produsele de cofetărie;
- Punerea în pericol a sănătății consumatorilor;
- Informarea neconformă a consumatorilor;
- Impedimente la exportul produselor de cofetărie.
- Riscul plasării pe piață a unor produse contrafăcute și imposibilitatea verificării calității acestora.

Efecte pozitive ale stării actuale nu au fost identificate.

Costuri:

Costurile în lipsa intervenției propuse nu s-au identificat

Beneficii:

Beneficii în lipsa intervenției propuse nu s-au identificat.

Riscuri:

- Neconformarea operatorilor din domeniul alimentar la cerințele impuse de actul aprobat;
- Tratarea incorectă a unor prevederi din legislația națională.
- Apariția pericolului privind calitatea produselor de cofetărie.

Impactul:

- Lipsa cadrului normativ de reglementare în domeniul de producere a produselor de cofetărie;
- Plasarea pe piață a produselor de cofetărie necalitative pentru consumul uman;
- Produse alimentare care nu corespund cerințelor.

După cum a fost menționat mai sus, fără nici o intervenție, cadrul normativ va rămâne distorsionat, neclar și dificil de implementat, generând situații de conflict între mediul de afaceri și organele de control.

Mai mult ca atât în aceste situații pot genera apariția riscurilor de corupție, astfel în final fiind pusă în pericol sănătatea consumatorului.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Opțiunea II „Aprobarea modificărilor propuse la Reglementarea tehnică „Produse de cofetărie”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.204/2009”.

Posibile avantaje și beneficii:

1. Calitatea verificată a produselor de cofetărie;
2. Prezența unui cadru normativ actualizat și aliniat la cerințele UE;
3. Protecția sănătății consumatorilor.

Costuri:

Costurile aferente intervenției statului în domeniul vizat presupun cheltuielile legate de elaborarea și publicarea proiectului de hotărâre de Guvern în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Riscuri:

Nu s-au identificat riscuri în vederea aprobării proiectului respectiv.

Impactul:

- Neadmiterea pe piață a produselor de cofetărie neconforme și de o calitate necontrolată;
- Plasarea pe piață a unor produse verificate și sigure;
- Promovarea produselor calitative, conforme și inofensive pentru sănătatea consumatorului.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Nu au identificate alte opțiuni alternative.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizate în acesta

Riscuri care pot duce la eșecul intervenției nu s-au identificat. Gradul de conformare a prevederilor stabilite prin proiectul prenotat va fi unul optim, deoarece acestea vin să garanteze inofensivitatea și calitatea produselor de cofetărie plasate pe piață conform practicilor UE.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Operatorii din domeniul alimentar sunt responsabili de furnizarea pe piață a produselor alimentare și pentru a se asigura că produsele alimentare furnizate de ei sunt sigure, ar trebui să aibă responsabilitatea legală principală pentru siguranța produselor alimentare. Deși acest

principiu există în componente ale legislației alimentare, în alte componente el fie nu este explicit, fie responsabilitatea este asumată de autoritățile competente prin activitățile de control pe care le efectuează. Aceste neconcordanțe pot distorsiona concurența dintre operatorii economici implicați în activități în domeniul produselor alimentare care aplică principii/abordări individuale.

Totodată, una din responsabilitățile operatorilor din domeniul alimentar este de a asigura controlul produselor alimentare prin implementarea planurilor de autocontrol, elaborate de aceștia.

Toate cheltuielile care rezultă în caz de neconformitate a produselor, inclusiv prelevarea probelor, investigațiile de laborator, expertiza, depozitarea, transportul, utilizarea condiționată sau nimicirea produselor alimentare și a materialelor care vin în contact cu produsele alimentare periculoase și/sau neconforme reglementărilor din domeniul alimentar aplicabile, sunt suportate de către operatorul din domeniul alimentar care le deține.

Achitarea taxelor pentru serviciile acordate de către laboratoarele de referință în vederea efectuării investigațiilor de laborator se va efectua conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.994/2020 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către instituțiile publice „Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice și a produselor conservate”, „Laboratorul central fitosanitar” și „Centrul Republican de Diagnostic Veterinar”, a Nomenclatorului serviciilor prestate și a tarifelor la acestea.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

În vederea asigurării unui nivel ridicat de protecție a sănătății consumatorilor și garantarea dreptului acestora la produse sigure, se va opta pentru aprobarea proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Cerințelor de calitate pentru produsele de cofetărie. Opțiunea propusă va influența pozitiv atât asupra mediului de afaceri din domeniul producerii cât și asupra societății prin protejarea și garantarea consumatorilor cu produse sigure și de calitate înaltă.

Totodată, proiectul în cauză va contribui la asigurarea securității alimentare a țării și la alinierea la standardele de calitate UE prin aprobarea unui cadru normativ coerent și aliniat la cele mai recente cerințe de calitate.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare

Implementarea proiectului de Hotărâre de Guvern cu privire la modificarea Reglementării tehnice „Produse de cofetărie” aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.204/2009, va fi inițiată odată cu intrarea în vigoare a acestuia, având acțiune directă asupra tuturor celor care comercializează produse de cofetărie, precum sunt menționate în textul Reglementării și care sunt obligați să respecte cerințele de calitate impuse de actul normativ respectiv.

Implementarea proiectului menționat va fi asigurată de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în conformitate cu funcțiile stabilite conform domeniilor de activitate prevăzute în pct. 6 și 7 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 14/2023. Totodată, domeniile de competență ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor sunt prevăzute la art.24 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor precum și la art.10 alin. (1) din Legea nr.50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor.

Prin urmare, implementarea va fi asigurată și de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică, în conformitate cu funcțiile stabilite la pct. 8 din Regulamentul privind

organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Sănătate Publică prin Hotărârea Guvernului nr. 1090/2017.

Pentru implementarea proiectului respectiv nu sunt necesare resurse financiare suplimentare, nici reforme instituționale în sectorul agricol (și altele). Astfel, prin operarea modificărilor promovate prin proiectul dat, modalitatea de comercializare a produselor de cofetărie în Republica Moldova nu este afectată.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, fiind autoritatea cu funcție de control în domeniul dat, va realiza monitorizarea plasării pe piață a produselor de cofetărie în baza următorilor indicatori de performanță:

1. Numărul redus a cazurilor de neconformități la producerea și comercializarea produselor de cofetărie ;
2. Rezultatele analizelor de laborator a produselor alimentare;
3. Numărul petițiilor înaintate de către consumatori;
4. Rata exportului după autorizarea întreprinderilor la export;
5. Numărul de loturi constatate a fi neconforme cu cerințele de calitate.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Odată cu aprobarea și intrarea în vigoare a prevederilor prezentului proiect, impactul pozitiv se va resimți odată cu punerea în aplicare a prevederilor proiectului.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Principalele părți interesate în intervenția propusă sunt:

- agenții economici (producători de produse de cofetărie);
- consumatorii;
- autoritățile publice interesate, care au obligația de a elabora și a pune în aplicare

politicile de susținere ale agenților economici cu activitate în domeniul respectiv.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Întru respectarea articolului 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere a elaborării proiectului menționat a fost plasat pe pagina Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare la compartimentul „*Transparență decizională*”, rubrica „*Proiecte de documente*” și pe pagina web: [particip.gov.md \(https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-privind-modificarea-hotararii-guvernului-nr2042009-cu-privire-la-aprobarea-cerintelor-de-calitate-pentru-produsele-de-cofetarie/11756 \)](https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-privind-modificarea-hotararii-guvernului-nr2042009-cu-privire-la-aprobarea-cerintelor-de-calitate-pentru-produsele-de-cofetarie/11756).

Suplimentar, la data de 23 noiembrie 2023, a fost organizată o ședință de lucru cu părțile interesate, privind inițierea elaborării proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr.204/2009, unde au fost înaintate și discutate propunerile de modificare a Reglementării tehnice, care ulterior vor fi incluse în proiect.

În același context, în conformitate cu art.5 și art.9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, precum și a pct.11 subpct. 3) din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019, Analiza Impactului de Reglementare a fost transmisă pentru examinare și consultare părților interesate, totodată, a fost plasată pentru consultări publice pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare la compartimentul „*Transparență decizională*”, rubrica „*Proiecte de documente*”, și pe pagina web particip.gov.md ([https://particip.gov.md \(https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-agriculturii-si-industriei-alimentare-prezinta-pentru-consultari-publice-analiza-impactului-de-reglementare-asupra-proiectului-de-hotarare-de-guvern-privind-modificarea-hotararii-guvernului-nr2042009-cu-privire-la-aprobarea-reglementarii-tehnice-produse-de-cofetarie/11993 \)](https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-agriculturii-si-industriei-alimentare-prezinta-pentru-consultari-publice-analiza-impactului-de-reglementare-asupra-proiectului-de-hotarare-de-guvern-privind-modificarea-hotararii-guvernului-nr2042009-cu-privire-la-aprobarea-reglementarii-tehnice-produse-de-cofetarie/11993)).

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Toți participanții la ședința din data de 23 noiembrie 2023 au menționat necesitatea actualizării prevederilor Hotărârii de Guvern, pentru ca aceasta conține prevederi desuete, nu doar aferente cadrului normativ la care se face referință, dar și la unii indicatori fizico-chimici pentru produsele care se regăseau în anexe la Hotărârea Guvernului nr.204/2009.

În cadrul ședinței, s-a decis ca instituțiile statului și reprezentanții mediului de afaceri, să vină cu propuneri pentru actul care urmează a fi elaborat. Cu o reacție de răspuns, propuneri de modificare asupra **proiectului** de modificare a prezentei Hotărâri, au intervenit: Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, S.A. „Bucuria”, SRL „Nefis”, SA „FranzeLuța” și Centrul de Metrologie Aplicată și Certificare.

Obiecții și propuneri, în urma consultărilor publice asupra Analizei Impactului de Reglementare nu au fost înaintate. Drept confirmare, a fost recepționat prin e-mail, la data de 09.02.2024, din partea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, lipsa obiecțiilor și propunerilor la modificarea sau completarea Analizei impactului de reglementare efectuată asupra proiectului menționat.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alterativă 1</i>	<i>Opțiunea alterativă 2</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	0		
povara administrativă	0		
fluxurile comerciale și investiționale	0		
competitivitatea afacerilor	1		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	1		
concurența pe piață	1		
activitatea de inovare și cercetare	0		
veniturile și cheltuielile publice	0		
cadrul instituțional al autorităților publice	0		
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	1		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	1		
situația social-economică în anumite regiuni	1		
situația macroeconomică	0		
alte aspecte economice	0		
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	1		
nivelul de salarizare	1		
condițiile și organizarea muncii	0		
sănătatea și securitatea muncii	0		
formarea profesională	0		
inegalitatea și distribuția veniturilor	0		
nivelul veniturilor populației	1		
nivelul sărăciei	1		
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0		
diversitatea culturală și lingvistică	0		

partidele politice și organizațiile civice	0		
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0		
modul sănătos de viață al populației	0		
nivelul criminalității și securității publice	0		
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0		
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0		
accesul și calitatea serviciilor medicale	0		
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0		
nivelul și calitatea educației populației	0		
conservarea patrimoniului cultural	0		
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0		
accesul și participarea populației în activități sportive	0		
discriminarea	0		
alte aspecte sociale	0		
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0		
calitatea aerului	0		
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0		
biodiversitatea	0		
flora	0		
fauna	0		
peisajele naturale	0		
starea și resursele solului	0		
producerea și reciclarea deșeurilor	0		
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0		
consumul și producția durabilă	0		
intensitatea energetică	0		
eficiența și performanța energetică	0		
bunăstarea animalelor	0		
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0		
utilizarea terenurilor	0		
alte aspecte de mediu	0		

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

