

Notă informativă

la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Normelor de dotare a subdiviziunilor aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia cu mijloace de transport

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Ministerului Afacerilor Interne

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Normelor de dotare a subdiviziunilor aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia cu mijloace de transport a fost elaborat în vederea reglementării necesarului mijloacelor de transport conform necesităților subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne (în continuare - MAI), în vederea asigurării executării sarcinilor și atribuțiilor funcționale stabilite conform următoarelor domenii de activitate:

- 1) ordinea și securitatea publică;
- 2) managementul integrat al frontierei de stat;
- 3) combaterea criminalității organizate;
- 4) gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor;
- 5) prevenirea și lichidarea consecințelor situațiilor de urgență și excepționale, protecția civilă, apărarea împotriva incendiilor și acordarea primului ajutor calificat;
- 6) asigurarea respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, precum și apărarea proprietății publice și private;
- 7) rezervele de stat și de mobilizare.

În raport cu domeniile menționate, MAI are misiunea de a analiza situația și problemele din domeniile de activitate gestionate, de a elabora politici publice eficiente în domeniile respective, de a monitoriza calitatea politicilor și a actelor normative și de a propune intervenții justificate ale statului, care urmează să ofere soluții eficiente în domeniile de competență, asigurând cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și costurile preconizate.

În prezent, normele de dotare a subdiviziunilor MAI cu mijloace de transport de serviciu sunt reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 77/2009 cu privire la aprobarea Normelor de dotare a subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne cu mijloace de transport de serviciu. Hotărârea nr. 77/2009 a fost aprobată în temeiul Legii nr. 416/1990 cu privire la poliție, care a fost abrogată odată cu adoptarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului.

În consecință se atestă că, Hotărârea Guvernului nr. 77/2009 a devenit desuetă, motiv pentru care este necesară aprobarea unui nou act normativ actualizat în domeniul dotării cu mijloace de transport, conform necesităților actuale ale MAI.

Normele de dotare a subdiviziunilor aparatului central al MAI, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia cu mijloace de transport reprezintă un sistem de norme de dotare instituțională și constituie o parte componentă a ansamblului de documente normative care reglementează activitate

MAI. Acestea fac parte din obiectivele prioritare de dotare și planificare instituțională, corespunzătoare criteriului necesar pentru fiecare subdiviziune în parte, în funcție de necesitățile ce rezultă din activitățile specifice.

Urmare misiunii de audit public extern, Curtea de Conturi a înaintat 11 recomandări, dintre care recomandarea cu nr. 2.5:8., expusă în Hotărârea Curții cu nr. 32/2021, care stabilește necesitatea ajustării cadrului normativ privind exploatarea mijloacelor de transport din sistemul Ministerului Afacerilor Interne la cadrul normativ în vigoare și să stabilească normele maxime de dotare cu mijloace de transport a instituțiilor din subordinea ministerului, plafoanele maxime de parcurs ale autoturismelor din dotare, precum și normele de dotare cu transport de serviciu separat de normele de dotare cu transport de intervenție operativă pentru subdiviziunile ministerului.

De asemenea, elaborarea proiectului actului normativ este impusă și de faptul că, structura și efectivul limită al MAI au fost modificate și necesită revizuirii și ajustări comparativ cu etapa la care a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 77/2009. Modificarea structurii ministerului impune actualizarea listei, în cadrul proiectului fiind expusă lista mijloacelor de transport din dotarea MAI, nemijlocit pentru fiecare autoritate administrativă și instituție din subordine.

Dotarea *Inspectoratului General al Poliției* (IGP) cu mijloace de transport constituie o misiune importantă a Ministerului Afacerilor Interne, reieșind din importanța misiunii poliției naționale pentru asigurarea ordinii și securității publice.

Într-un exercitiu de atribuții funcționale sunt necesare efectuarea verificărilor inopinate a efectivului de conducători și angajați din subordine, indiferent de timp (zi, noapte), ceea ce prezumă mobilitate 24/24 și dependență de unitate de transport, pentru asigurarea realizării misiunilor stabilite, consolidarea capacităților manageriale ale subdiviziunilor Poliției prin monitorizarea respectării legislației, implementării politicilor elaborate de către Ministerul Afacerilor Interne și controlul modului de aplicare a acestora de către toate structurile din subordine în domeniile lor de responsabilitate, precum și controlul modului de distribuire și utilizare a resurselor administrative, umane, financiare și logistice.

Activitatea în cadrul poliției presupune adesea deplasarea în teritoriu, cum ar fi și cazul Direcției protecția martorilor (DPM) a IGP. Este de menționat faptul că, implementarea programelor de protecție, reprezintă un quantum vast de acțiuni și măsuri speciale de investigații, care se efectuează 24/24, în conformitate cu prevederile art. 7, alin. (1), pct. 4), lit. c) al Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat.

Totodată, specificul activității de protecție a martorilor, generează activități și în afara orelor de program, unde se impune necesitatea utilizării automobilelor de serviciu și în afara orelor de program.

Astfel, se va preciza că, zilnic se petrec un șir de acțiuni cum ar fi:

- efectuarea întâlnirilor cu organul de urmărire penală în scopul stabilirii circumstanțelor noi apărute pe cauzele penale în baza cărora sunt aplicate măsurile de protecție;
- organizarea și monitorizarea procesului de aplicare a măsurii urgente „protejarea deplasării” efectuate de către angajații Brigăzii de Poliție cu Destinație Specială

„Fulger”;

- desfășurarea verificărilor inopinate/planificate la persoanele protejate și angajaților BPDS ”Fulger” în scopul verificării modului de aplicare și respectare a măsurilor de protecție;
- efectuarea deplasărilor de serviciu în penitenciarele din Republica Moldova, în mod ordinar, în corespundere cu prevederile planurilor de activitate aprobate de către conducerea DPM și IGP, precum și în mod inopinat și de urgență la necesitate;
- efectuarea deplasărilor de serviciu în Instanțele Judecătorești pentru asigurarea securității persoanelor aflate în programul de protecție în timpul desfășurării ședințelor de judecată.

În cadrul exercitării misiunilor de serviciu a Inspectoratului Național de Investigații (INI), este necesar de menționat că, adesea apare necesitatea intervenției imediate și urgente a angajaților la locul comiterii infracțiunilor grave, deosebit și excepțional de grave, intervenții care adesea necesită deplasarea într-un rit mai alert cu încălcarea Regulamentului circulației rutiere (RCR) în limitele legale, prin ce se impune necesitatea dotării cu un automobil cu inscripții specifice și girofar (în ultimul timp se atestă un număr mare de fixări la camerele de fixare a încălcării a RCR a automobilelor de serviciu care se deplasau la intervenții).

Astfel, angajații Inspectoratului adesea stau în ambuteiaje/semafor având în vedere că nu se pot folosi de prioritățile acordate de semnalele speciale, prin urmare pierzând timp prețios care ar putea duce la neîndeplinirea misiunii stabilite sau producerea unor urmări grave.

La fel, INI asigură deplasarea/transportarea în grup a angajaților INI, delegațiilor străine, precum și a persoanelor care figurează pe cauzele penale aflate în gestiunea angajaților INI prin intermediul microbuzelor.

Angajații Inspectoratului Național de Securitate Publică (INSP) al IGP, în exercitarea atribuțiilor funcționale, sunt responsabili de organizarea activității subdiviziunilor, verificarea organizării timpului de muncă, programului de muncă, precum și respectarea indicatorilor de dislocare a forțelor și mijloacelor.

Or, în rezultatul analizei informației necesare pentru aprecierea obiectivă și sub toate aspectele, se participă la repartizarea forțelor și mijloacelor implicate în serviciu în vederea asigurării și desfășurării activității de supraveghere a traficului rutier, menținerea ordinii și securității publice, accidentelor în trafic care au avut loc pe teritoriul țării și infracțiunilor care sunt comise cu utilizarea unităților de transport.

Astfel, întru exercitarea atribuțiilor funcționale necesită suplimentar și deplasarea la fața locului în caz de accidente cu consecințe grave și impact social răsunător, efectuarea verificărilor inopinate a efectivului de conducători și angajați din subordine, deplasarea la fața locului în cadrul grupurilor de lucru pentru siguranța rutieră, comunicarea cu participanții la trafic și membrii societății, asistarea angajaților în cazul incidentelor cu efectiv, indiferent de timp (zi, noapte), ceea ce prezumă mobilitate 24/24 și dependență de unitate de transport, pentru asigurarea realizării misiunilor stabilite prin actele normative.

Angajații INSP sunt implicați la reacționarea promptă la solicitările apelurilor de urgență 112 cu risc sporit, organizarea activităților de patrulare prin stabilirea itinerarelor pentru asigurarea controlului parcurilor, locurilor aglomerate cu rată

sporită de încălcări a ordinii de drept, gărilor auto, feroviare, stațiilor, centrelor comerciale cu aglomerări de persoane, sectoarelor de vile, căminelor, locuințelor și construcțiilor nefinisate sau altor locații în vederea relevării subiecților predispuși spre comportament deviante, acoperirea sectoarelor cu risc sporit de comitere a infracțiunilor patrimoniale și în locurile publice, paza și protecția infrastructurilor critice ale statului întru prevenirea actelor de terorism. Totodată, are ca scop menținerea și asigurarea ordinii publice atât în mun. Chișinău, cât și alte localități din țară, în timpul măsurilor în masă, asigură supravegherea obiectivelor de importanță majoră, asigură ordinea în zonele de agrement, parcuri, scuaruri și alte locuri publice.

Întru eficientizarea activităților de supraveghere a traficului rutier, responsabilizării conducătorilor auto aflați în circulație pe drumurile publice, precum și în vederea asigurării exploatarei eficiente a automobilelor de serviciu ale INSP este necesară dotarea cu vehicule suplimentare dotate cu utilaj tehnic pentru supravegherea traficului rutier, fără schema colorografică, care își vor desfășura activitatea în mun. Chișinău și numeroase centre și trasee raionale.

În partea ce ține de activitatea *Inspectoratului General al Poliției de Frontieră* (IGPF), atragem atenția că aceasta își desfășoară activitatea în zona de frontieră, caracteristic fiind relieful accidentat, sectoare mlăștinoase, drumuri de câmp și condiții climaterice nefavorabile, ceea ce determină uzura prematură al mijloacelor de transport din dotare.

Mai mult ca atât, indiferent de condițiile climaterice, angajații IGPF se află 24/24 ore la supravegherea frontierei de stat, utilizând la maxim mijloacele din dotare pentru asigurarea securității frontierei de stat.

Totodată, reieșind din faptul că, criminalitatea transfrontalieră este în continuă dezvoltare, găsind cât mai multe idei și soluții pentru ași desfășura activitatea, Inspectoratul în permanență se adaptează situațiilor, inclusiv și la nivel logistic și tehnic, asigurându-și mobilitatea sporită în teren.

De asemenea, implementarea controlului comun pe segmentul central al frontierei de stat este un factor important, care influențează necesitatea majorării numărului mijloacelor de transport din dotarea IGPF, care urmează a fi utilizate atât în patrulările comune, cât și la transportarea angajaților Inspectoratului implicați la controlul trecerii în Punctele de Trecere Comune a Frontierei de Stat, dislocate pe segmentul central al frontierei de stat.

Subsecvent, reieșind din specificul activității, deseori apare necesitatea dislocării personalului Poliției de Frontieră de la un sector la altul, iar pentru raționalizarea cheltuielilor de transport, sunt utilizate mijloace de transport cu o capacitate mai mare, și anume autovehicule cu 14-21 locuri. Astfel, apare necesitatea de a dota fiecare direcție regională cu minim 4-5 mijloace de transport de acest gen.

La capitolul *migrație și azil*, constatăm că au fost create premise pentru dezvoltarea structurii autorității competente pentru străini, care în timp, a cunoscut mai multe etape de reorganizare instituțională.

Multitudinea atribuțiilor care i-au revenit Inspectoratului General pentru Migrație (IGM) al MAI pe parcurs, a sporit esențial intensitatea muncii, iar numărul de autovehicule s-a dovedit a fi insuficient pentru realizarea eficientă a acestora.

În scopul gestionării fluxurilor migraționale la nivel regional și teritorial, IGM are necesitate de mijloace de transport pentru utilizarea în următoarele scopuri: documentarea străinilor la domiciliu, asigurarea curieratului actelor de identitate eliberate străinilor (Sud, Nord, Centru), preluarea solicitanților de azil de la frontiera de stat, transportarea străinilor aflați în custodie publică la sediile judecătoriilor, escortarea persoanelor până la punctele de trecere a frontierei de stat, efectuarea vizitelor în teritoriu la sediile întreprinderilor agenților economici în scopul controlului privind legalitatea șederii străinilor angajați la muncă.

Totodată, autoturismele de serviciu sunt utilizate pentru asigurarea funcționalității și dotării logistice a subdiviziunilor regionale din municipiile Cahul, Comrat, Bălți, dar și a Oficiilor teritoriale de evidență a străinilor deschise în perimetrul punctelor interne de control vamal, în localitățile: Sănătăuca, Rezina, Criuleni, Pârâta, Hârbovăț, Hagimus, care activează 7 zile în săptămână, în regim 24/24 ore.

Mijloacele de transport din dotarea *Agenției Rezerve Materiale* sunt moral și fizic învechite, ce necesită periodic cheltuieli suplimentare pentru reparații capitale, care depășesc bugetul preconizat al Agenției.

Pornind de la misiunea și funcțiile de bază ce îi revin, Agenția, asigură funcționarea stabilă a economiei naționale în condiții extreme, inclusiv pe perioada stării de urgență, exercită controlul în domeniul rezervelor materiale de stat, prin efectuarea verificărilor periodice la punctele de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, în temeiul Regulamentului cu privire la controlul rezervelor de stat și de mobilizare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 4/2021.

De asemenea, verificarea depozitarilor responsabili (agenți economici) în vederea determinării respectării de către aceștia a caracteristicilor, cerințelor și a integrității cantitative și calitative a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare și asigurarea intervenirii operative îndeosebi în deblocarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare în situații de urgență/exceptionale.

Gestionarea situațiilor de urgență, presupun efectuarea verificărilor periodice, conform planului anual de controale, la punctele de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, asigurarea necesităților gospodărești, reprezentarea Agenției în cadrul instituțiilor de stat, instanțelor de judecată, efectuarea verificărilor periodice a instituțiilor din subordine, ce ține de recepționarea, depozitarea, păstrarea, eliberarea bunurilor materiale de stat și de mobilizare transportarea bunurilor materiale din rezerva de mobilizare, cu profil medical, recepționarea, depozitarea și eliberarea bunurilor ce constituie ajutor umanitar acordat în calitate de asistență internațională.

Urmare studiului și analizei complexe, se propune pentru necesitățile aparatului central al MAI, autoritățile administrative și instituțiile din subordinea acestuia, stabilirea plafonului maxim de 5676 unități de transport, clasificate după categoriile de permise, după cum urmează:

- categoria „B” – autovehiculele ale căror masă maximă autorizată nu depășește 3500 kg și ale căror număr de locuri pe scaune, în afara locului conducătorului, nu este mai mare de opt - 3857 unități;
- categoria „C” – autovehiculele destinate transportului de bunuri și ale căror

- masă maximă autorizată depășește 3500 kg - 1101 unități;
- categoria „D” – autovehiculele destinate transportului de persoane avînd mai mult de opt locuri pe scaune, în afara locului conducătorului - 282 unități;
 - categoria „E” – ansamblul de vehicule al cărui autovehicul trăgător face parte din categoriile „B”, „C” sau „D”, pentru care conducătorul de autovehicul deține permis, însă, împreună cu remorca, nu se încadrează în nici una din aceste categorii - 114 unități;
 - categoria „H” – tractoarele cu roți cu/sau fără remorci, precum și mașinile autopropulsate și mecanismele cu destinații diferite, care dezvoltă o viteză redusă - 68 unități;
 - categoria „A” - motocicletele și alte autovehicule similare - 203 unități;
 - ambarcațiuni de intervenție - 51 unități.

Urmare aprobării proiectului actului normativ prenotat, beneficiari ai mijloacelor de transport vor fi:

Aparatul central al MAI;

Serviciul protecție internă și anticorupție;

Inspectoratul de Management Operațional;

Agenția Rezerve Materiale;

Inspectoratul General al Poliției de Frontieră;

Serviciul Tehnologii Informaționale;

Inspectoratul General de Carabinieri;

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență;

Clubul sportiv central „Dinamo”;

Academia „Ștefan cel Mare”;

Instituția medico-sanitară publică departamentală „Serviciul Medical al Ministerului Afacerilor interne”;

Inspectoratul General pentru Migrație;

Inspectoratul General al Poliției.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul actului normativ nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului stabilesc Normele de dotare cu mijloace de transport de serviciu a aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordine.

Reieșind din conceptul proiectului, termenul de *Normă* constituie cantitatea și tipurile mijloacelor de transport necesară pentru buna funcționare a subdiviziunilor MAI, reieșind din specificul activității.

Normele de dotare, conform necesităților subdiviziunilor, vor fi atinse reieșind din numărul mijloacele de transport aflate în gestiune, precum și achiziționarea etapizată și graduală a mijloacelor de transport necesare în limita alocațiilor bugetare.

Concomitent, prin pct. 3 al proiectului hotărârii Guvernului se propune abrogarea Hotărârea Guvernului nr. 77/2009 cu privire la aprobarea Normelor de dotare a subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne cu mijloace de transport de

serviciu, ca fiind desuetă.

Proiectul este conceput pentru a răspunde necesităților MAI privind realizarea misiunii și funcțiilor de bază, îmbunătățirea capacităților instituționale și operaționale pentru gestionarea adecvată a situațiilor apărute în realizarea atribuțiilor de serviciu.

5. Fundamentarea economico-financiară

Prevederile proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Normelor de dotare a subdiviziunilor aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia cu mijloace de transport nu necesită alocări imediate a mijloacelor financiare, acestea vor fi implementate gradual, în limita alocațiilor bugetare, precum și cu suportul partenerilor de dezvoltare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect se încadrează în sistemul actelor normative, iar urmare aprobării acestuia nu este necesară amendarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării cerințelor stabilite de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne (www.mai.gov.md), la directoriul „Transparența”, secțiunea „Consultări publice”.

În conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul va fi supus procedurii de avizare.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul actului normativ va fi supus expertizei anticorupție, iar concluziile vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor).

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul actului normativ nu are scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, drept urmare, acesta nu necesită efectuarea expertizei de compatibilitate.

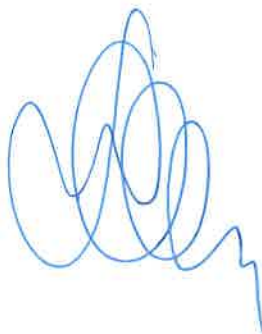
10. Constatările expertizei juridice

Proiectul actului normativ va fi supus expertizei juridice, iar concluziile vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor).

11. Constatările altor expertize

Reieșind din obiectul de reglementare, proiectul actului normativ nu necesită efectuarea altor expertize.

Ministru



Adrian EFROS