

SINTEZA
repetată obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul de hotărâre de modificare a Hotărârii Guvernului 690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<p>Ministerul Justiției <i>Nr. 04/2-87 din 30.01.2024</i></p>	<p>Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor în vederea oferirii statutului de producător eligibil (număr unic 1070/MEn/2023), prezentat repetat pentru examinare, comunicăm următoarele.</p> <p>Denumirea proiectului urmează a fi revăzută prin prisma art. 10 lit. k) din Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile și a Hotărârii Guvernului nr. 690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil. Astfel, cuvintele „în vederea oferirii” se vor substitui cu cuvintele „pentru oferirea”.</p> <p>La pct. 1, sursa publicării Hotărârii Guvernului nr. 690/2018 se va expune în următorul mod: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 267-275, art.745)”.</p> <p>La sbp. 1) cuvintele „În denumirea” se vor substitui cu cuvintele „În denumire”.</p> <p>La sbp. 2):</p> <p>Literele a) și b) se vor comasa, fiind structurate în două alineate distincte. Totodată, la lit. a) expresia „în orice formă gramaticală” se va substitui cu sintagma „la orice formă gramaticală”, iar la lit. b), se recomandă, expunerea cuprinsului după cum urmează: „noțiunile „licitație publică deschisă” și „licitație deschisă”, la orice formă gramaticală, se substituie cu noțiunile „licitație publică” și „licitație”, la forma gramaticală corespunzătoare”.</p> <p>La lit. c), semnalăm că la expunerea noțiunilor, cuprinsul acestora se va menționa din alineat, iar textul „Noțiunea „criterii de eligibilitate” - cuprinde atât criteriile de admisibilitate, cât și cele de calificare” se va revedea, deoarece nu definește o noțiune.</p> <p>La lit. d), cuprinsul sbp. 3) din pct. 4 se va expune cu numerotare și din alineat,</p>	<p style="text-align: center;">Se acceptă integral <i>Textul a fost reformulat</i></p>

iar cuvântul „conținut” se va substitui cu cuvântul „cuprins” (observație valabilă și pentru lit. j), m), q), t), u), w), z), cc), ee), hh), jj), kk), ll)).

La lit. e) textul „sbp. 1” se va substitui cu textul „sbp. 1)”, iar după textul „sbp. 4)” termenul „textul” se va substitui cu termenul „cuvintele”. Se va ține cont că, în conformitate cu uzanțele de tehnică legislativă, cuvântul „sintagma” se utilizează cu referire la un grup de două sau mai multe cuvinte între care există raporturi de subordonare; cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele” (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect).

La lit. f), semnalăm că redacția propusă a pct. 9-11 urmează a fi expusă între ghilimele, fără numerotare externă și cu ajustarea numerotării diviziunilor ca prevederile art. 52 din Legea nr. 100/2017 (observație valabilă și pentru lit. i), o), ii)).

Or, diviziunile pct. 9 numerotate cu cifre arabe urmate de o paranteză nu reprezintă subpuncte, dar prevederi distincte. Totodată, referința la punctele ce se expun în redacție nouă se va indica prin cratimă „pct. 9-11”.

Pct. 10 propunem a fi revizuit în sensul în care membrul supleant să substituie membrul la orice absență și nu doar după lipsa nemotivată de la 3 ședințe consecutive a Comisiei de licitații, or, membrii supleanți de asta și se numesc – pentru a asigura continuitatea activității Comisiei și a evita blocajele din lipsă de cvorum.

La pct. 11 expresia „ordinul Ministerului Energiei” menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate ministrul emite în mod unipersonal ordine în limitele competenței sale, dar nu Ministerul.

La lit. g), în prima propoziție a pct. 11¹ cuvântul „Consultanții” se va indica cu majusculă.

La pct. 11¹

lit. a) remarcăm că, Instituțiile publice din sfera de competență a ministerului sau a altei autorități administrative centrale se constituie, se reorganizează și se dizolvă de Guvern, la propunerea ministrului sau a conducătorului autorității administrative centrale, dacă normele speciale nu prevăd altfel. Ministerul sau altă autoritate administrativă centrală care are în sfera sa de

	<p>competență o instituție publică exercită, în numele statului, funcția de fondator al acesteia (a se vedea art. 32 alin. (2) și (3) din Legea nr. 98/2012). La pct. 11¹</p> <p>lit. c) se va rectifica denumirea Legii nr. 181/2014, deoarece este indicată greșit.</p> <p>La lit. j) între semnele citării se va indica și numărul de ordine al punctului expus în redacție nouă (obiecție valabilă pentru toate cazurile similare din proiect).</p> <p>La lit. n), în dispoziția de modificare, cuvântul „conținut” se va substitui cu cuvântul „cuprins” (observație valabilă și pentru lit. u), v), z), ee)).</p> <p>La lit. o) noua redacție a pct. 31 cuvintele „pagina oficială a Guvernului” se vor substitui cu cuvintele „pagina web oficială a Guvernului” pentru a uniformiza terminologia din actele normative. Totodată, se vor uniformiza referințele la „organul central de specialitate al administrației publice în domeniul energiei”, deoarece în unele cazuri este indicat Ministerul Energiei, iar în altele denumirea generică.</p> <p>La lit. s), textul „sintagma „fax și alte date de contact” se elimină” se va substitui cu textul „cuvintele „fax și alte date de contact” se exclud”. Adițional, la pct. 37 sbp.</p> <p>4) atragem atenția că, expresia „inclusiv și” reprezintă un pleonasm, în care „inclusiv” conține sensul „și”, astfel că pentru o bună exprimare este suficient să spunem una din două: ori „și”, ori „inclusiv”.</p> <p>La lit. t), în redacția pct. 40 sbp. 15), sintagma „Agenția Națională pentru Reglementare în Domeniul Energeticii” se va substitui cu sintagma „Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică” (observația se referă inclusiv la lit. ll), nn)). Adițional, expresia „beneficiarii reali” se va substitui cu expresia „beneficiarii efectivi”.</p> <p>La lit. w), în redacția pct. 40 sbp. 3) se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile, iar la sbp. 4), sintagma „Agenția pentru Protecția Mediului” se va substitui cu sintagma „Agenția de Mediu” (a se vedea: anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 145/2021).</p> <p>La lit. x) între semnele citării se va rectifica numărul punctului expus în redacție nouă.</p> <p>La lit. y) verbul „se înlocuiește” se va substitui cu verbul „se substituie” conform terminologiei actelor normative de modificare.</p>	
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>La lit. z), în dispoziția sbp. 1), cuvintele „se adaugă” se vor substitui cu cuvintele „se completează”.</p> <p>La lit. bb), conform uzanțelor, se recomandă, completarea pct. 55 cu sbp. 5) și nu cu sbp. 41), or, numerotarea elementelor structurale cu indicii respectivi se efectuează în cazul completării în interior a unui șir numeric.</p> <p>La lit. cc), sbp. 1) și 2) din redacția propusă a pct. 57 se recomandă a fi expuse fără numerotare, ca propoziții separate, în caz contrar, numerotarea cu subpuncte duble în interiorul unui punct va crea confuzie la aplicarea normelor (observație valabilă și pentru lit. ll)). Totodată, semnalăm că propoziția „Comisia de licitații își rezervă dreptul de a solicita autentificarea sau retrimiteră de copii certificate în original ale documentelor transmise în formă electronică” este formulată incert și urmează a fi revizuită. Mai mult, remarcăm că, copiile de pe documente se legalizează, dar nu se autentifică (a se vedea Legea nr. 246/2018 privind procedura notarială).</p> <p>La lit. ff), în dispoziția de completare, textul „la sbp. 2)” se va substitui cu textul „sbp. 2)”.</p> <p>La lit. ii) referința la punctele 79-81 se va expune cu utilizarea cratimei.</p> <p>La lit. jj): în redacția sbp. 4) din pct. 86, se va preciza de către cine se elaborează și se aprobă Regulile de licitație nominalizate; la liniuța a șasea, textul „orice altă documentație echivalentă, după cum consideră Comisia de licitație că este adecvat.”, urmează a fi revizuit, deoarece atribuie caracter ambiguu normei și nu îndeplinește condiția previzibilității normei juridice. Legea trebuie să precizeze cu suficientă claritate întinderea și modurile de exercitare a puterii de apreciere a autorităților în domeniul respectiv, ținând cont de scopul legitim urmărit (Sissanis c. României, 25 ianuarie 2007, § 66). O putere discreționară care nu este delimitată, chiar dacă face obiectul controlului judiciar din punct de vedere formal, nu trece de testul previzibilității (Hotărârea Curții Constituționale nr. 28 din 23 noiembrie 2015, § 61). La elaborarea unui act normativ, legislatorul trebuie să respecte normele de tehnică legislativă pentru ca acesta să corespundă exigențelor calității, i.e. accesibilitatea și previzibilitatea (Hotărârea Curții Constituționale nr. 6 din 19 martie 2019, § 39).</p> <p>La lit. pp), din partea dispozitivă cuvintele „Dispoziții finale” se vor exclude. La pct. 2, atragem atenția că, dispozițiile finale nu sunt specifice actelor normative ale Guvernului. Acestea sunt caracteristice, în special, legilor, iar</p>	<p>propoziția „<i>Comisia de licitații își rezervă dreptul de a solicita autentificarea sau retrimiteră de copii certificate în original ale documentelor transmise în formă electronică</i>” a fost exclusă</p> <p>Sintagma „<i>Regulile de licitație</i>” a fost substituită cu „<i>Documentația de licitație</i>”</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>normele ce stabilesc dispoziții finale și tranzitorii se includ în actul de aprobare. Prin urmare, norma respectivă urmează a fi revizuită, fiind inclusă fie în cuprinsul Regulamentului, fie într-un punct separat în proiectul hotărârii, după caz.</p> <p>Cuprinsul pct. 3, se recomandă, a fi plasat la sbp. 1) din proiect, fiind menționat că „la pct. 2 din hotărâre sintagma „Ministerului Economiei și Infrastructurii” se substituie cu sintagma „Ministerului Energiei””.</p> <p>La pct. 4, atragem atenția că norma cu privire la intrarea în vigoare a actului normativ se va expune într-un punct separat la finele proiectului și se va referi la momentul intrării în vigoare a prezentului act normativ (de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 690/2018), dar nu a actului normativ de bază.</p> <p>Subsidiar, numerotarea elementelor structurale se va efectua conform art. 52 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit căruia, elementul structural de bază al hotărârilor Guvernului, este punctul. Punctele se însemnează consecutiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, urmate de punct, începând cu primul și terminând cu ultimul, de la începutul și până la sfârșitul actului normativ. Punctele se divid în subpuncte și în alineate. Subpunctele se numerotează cu cifre arabe și o paranteză și pot avea diviziuni numerotate cu litere latine și o paranteză, fără utilizarea cratimelor (lit. jj).</p>	
<p>Ministerul Finanțelor Nr. 07/5-03/1050 din 07.02.2024</p>	<p>La solicitarea Ministerului Energiei nr.06-178 din 23 ianuarie 2024, Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de modificarea a Hotărârii Guvernului nr.690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil (număr unic 1070/ME n/2023) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>Potrivit Sintezei obiecțiilor și propunerilor, este menționat că, sursele de finanțare necesare pentru implementarea proiectului vor fi planificate în CBTM și vor fi reflectate în Nota informativă. Cu toate acestea, în Nota informativă modificată nu este indicat nici costul necesar pentru salarizarea consultaților externi, care urmează să fie finanțați din bugetul de stat (pct.1, subpct.2) lit.g) din proiectul hotărârii), nici sursa financiară de acoperire începând cu anul 2025 a cheltuielilor necesare pentru implementarea proiectului.</p>	<p>Se acceptă <i>Nota informativă a fost actualizată</i></p>

	Drept urmare, întru a evita aprobarea unui act normativ fără acoperire financiară, se solicită de a completa Nota informativă cu impactul financiar, precum și cu sursa de finanțare pe termen mediu a cheltuielilor necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor proiectului. În contextul celor expuse, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul hotărârii, în urma perfectării acestuia prin prisma obiecțiilor și propunerilor formulate.	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării <i>Nr.03-352 din 01.02.2024</i>	Lipsă de propuneri și obiecții	Se acceptă
Ministerul Muncii și Protecției Sociale <i>Nr. 17/688 din 07.02.2024</i>	Lipsă de propuneri și obiecții	Se acceptă
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare <i>Nr. 2024PHG-299</i>	În contextul examinării proiectului definitiv al hotărârii cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil (număr unic 1070/MEn/2023), Vă comunicăm următoarele. 1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord: litera i), intenția de modificare a punctului 18, reiterăm că potrivit articolului 135 alineatul (2) din Codul administrativ „Majoritatea simplă reprezintă cel puțin jumătate plus unu din numărul membrilor prezenți”. Or, prin utilizarea expresiei „majoritatea simplă a membrilor numiți” se va crea o incertitudine în aplicare a normei, întrucât prin definiția majoritatea simplă se raportează la numărul membrilor prezenți, pe când în textul proiectului majoritatea simplă se raportează la numărul membrilor numiți. Astfel, în procesul de aplicare a normei nu va fi clar câte voturi trebuie să acumuleze o decizie pentru a fi adoptată: în funcție de numărul membrilor prezenți sau a celor numiți. În această ordine de idei, Ministerul consideră necesar de exclus textul „membrilor numiți”	Se acceptă Textul a fost reformulat, conform propunerii ANRE, după cum urmează: 2) deciziile cu privire la aspectele materiale ale procedurii de licitație, referitoare la evaluarea ofertelor și adjudecare se adoptă cu majoritatea absolută a voturilor membrilor Comisiei; 3) deciziile cu privire la aspectele procedurii de licitație, altele decât cele invocate la sbp.2) se adoptă cu majoritatea simplă a voturilor membrilor Comisiei prezenți la ședință.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova <i>Nr.21/1-455 din 26.01.2024</i>	Lipsă de propuneri și obiecții	Se acceptă

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene al Republicii Moldova <i>Nr. DI/3/041-980 din 26.01.2024</i>	Lipsă de propuneri și obiecții	Se acceptă
Ministerul Mediului <i>Nr. 05-07/285 din 05.02.2024</i>	Lipsă de propuneri și obiecții	Se acceptă
Ministerul Educației și Cercetării <i>Nr.08/5-09/972 din 09.02.2024</i>	Lipsă de propuneri și obiecții	Se acceptă
Agenția Proprietății Publice <i>Nr.05-04-551 din 26.01.2024</i>	Lipsă de propuneri și obiecții	Se acceptă
Agenția de Mediu <i>Nr. 08/24/2024 din 29.01.2024</i>	<p>Urmare a solicitării, Agenția de Mediu a examinat, repetat, proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil (număr unic 1070/MEn/2023) și comunică susținerea acestuia cu următoarele propuneri:</p> <p>la pct. 47, sbp. 4) de substituit sintagma „Agenția pentru Protecția Mediului” cu sintagma „Agenția de Mediu”, ținând cont de prevederile HG nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu. La fel, de substituit sintagma „sau de orice alt organism de mediu cerința care să demonstreze conformitatea cu Legea nr. 86/2014” cu sintagma „în conformitate cu Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului”.</p>	Se acceptă <i>Textul a fost revizuit</i>
Agenția pentru Eficiență Energetică <i>Nr. 25-065 din 26.01.2024</i>	Lipsă de propuneri și obiecții	Se acceptă
Centrul de armonizare a legislației	Lipsă de propuneri și obiecții	Se acceptă

Nr. 31/02-69-1039 din 30.01.2024		
Biroul National de Statistică Nr. 05-1/40-10 Din 30.01.2024	Lipsă de obiecții și propuneri	Se acceptă
„Energocom” SA Nr. 10/07-368 din 01.02.2024	Lipsă de obiecții și propuneri	Se acceptă
Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru Nr. 36/01-06/130 din 01.02.2024	Lipsă de obiecții și propuneri	Se acceptă
Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	<p>Evaluarea proiectului în baza principiilor de reglementare a activității de întreprinzător</p> <ul style="list-style-type: none"> • În p.3, în definirea termenului „investitor“ este incert textul ”în modul stabilit” ce ține de înregistrarea în RM a persoanei fizice sau juridice. Se recomandă fie eliminarea acestui text, fie includerea normei de referință expresă la actul normativ care prevede modul de înregistrare cum ar fi Legea nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali. • Punctul 3 se completează cu termenul „cerințe de certificare” ce prevede o definiție neclară și anume - <u>standarde tehnologice și certificare aplicate de instituții standardizate recunoscute la nivelul Uniunii Europene pentru sursele de energie regenerabilă</u>. Nu este clar care sunt acele standarde tehnologice și instituții standardizate. Se recomandă revizuirea acestei definiții. • La fel se propune un nou termen ”criterii de admisibilitate” care presupune <u>cerințe referitoare la statutul juridic, la cerințele anticorupție și la cerințele de combatere a spălării banilor ale investitorului, care trebuie îndeplinite de acesta pentru a fi admis la licitație, astfel cum sunt stabilite de către Comisia de licitații în documentația de licitație</u>. Din această definiție ar reieși că Comisia de licitație în documentația de licitație va stabili din proprie inițiativă acele cerințe obligatorii a fi 	<p>Se acceptă. Sintagma „ în modul stabilit” a fost exclusă</p> <p>Se acceptă Noțiunea a fost exclusă</p> <p>Se acceptă</p>

	<p>îndeplinite legate de anticorupție și combatere a spălării banilor ceea ce nu este corect. Se propune a fi revizuită definiția termenului prin concretizarea că Comisia este în drept să includă doar cerințele anticorupție ș.a. prevăzute de legislație (a se face referință la actul normativ concret).</p> <ul style="list-style-type: none"> • La lit.f), p.9, 5) lit. este incert textul ”în termenul stabilit” în care nu a fost depus nici un dosar. Termenul prevăzut de prezentul regulament sau documentația de licitații? Se recomandă de efectua această precizare pentru o previzibilitate mai mare. • În proiect se propune în pct. 42 sbp. 3) va avea următorul conținut:„3) deține <u>documentele permise prevăzute în documentația de atribuire;</u>”. Insistăm ca să fie modificat acest punct pentru a oferi claritate că în documentația de atribuire se pot indica doar actele (și nu documente) permise care sunt prevăzute în Nomenclatorul actelor permise din anexa Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Astfel, Comisia de licitații nu va putea solicita și nu va include în documentația de licitații, de atribuire careva acte permise care nu sunt stabilite în Nomenclatorul Legii nr.160/2011. • Din amendamentul p.47 se recomandă fie eliminarea referinței vagi la ”legislația în vigoare”, fie efectuarea unei referințe la un act normativ concret. Tot aici se recomandă textul ”emisă de Agenția pentru Protecția Mediului sau de orice alt organism de mediu cerința care să demonstreze conformitatea cu Legea nr. 86/2014” de substituit cu textul ”emisă de Agenția de Mediu în conformitate cu Legea nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului”. • La lit.jj) ce listează documentele justificative este imprevizibilă și netransparentă sintagma – ”orice altă documentație echivalentă, după cum consideră Comisia de licitație că este adecvat.” 	<p style="text-align: center;">Se respinge Pct. 9 alin. 5) se referă la modul de selectare a reprezentantului societății civile. În acest sens, Ministerul Energiei va desfășura în mod transparent selectarea reprezentantului societății civile – membru a comisiei de licitație, iar în anunț vor fi oferite detalii privind termenul de depunere a dosarului.</p> <p style="text-align: center;">Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p style="text-align: center;">Se acceptă <i>Pct. a fost abrogat.</i></p> <p style="text-align: center;">Se acceptă <i>Prevederea a fost exclusă</i></p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<ul style="list-style-type: none"> • La lit. ll), 2) este menționat un act permisiv care nu este prevăzut de Legea nr.160/2011 și anume ”autorizația de instalare a centralelor electrice cu o putere instalată mai mare de 20 MW”. Dacă se are în vedere actul permisiv de executare a lucrărilor de construcție (autorizația de construire) atunci se recomandă de a efectua concretizarea denumirii autorizației date. • Cu titlu subsidiar se recomandă de a revizui textul ce ține de denumirea unor autorități publice utilizate și anume: a) Textul ”Agenția Națională de Reglementare în Domeniul Energiei” urmează a fi înlocuit cu textul ”Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică”; b) de a utiliza uniform fie denumirea ”Ministerul Energiei”, fie ”Organul central de specialitate al administrației publice în domeniul energiei”. • La fel, se recomandă de a revizui textul „Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova” deoarece potrivit Legii nr.100/2017 actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. 	<p style="text-align: center;">Se respinge</p> <p>Conform art. 19 alin.2) din Legea 107/2016 cu privire la energia electrică „Autorizarea instalării unei centrale electrice noi cu o putere instalată mai mare de 20 MW, precum și autorizarea majorării capacității unei centrale electrice existente în cazul în care capacitatea adițională este mai mare de 20 MW se efectuează prin hotărâre de Guvern. După adoptarea hotărârii de Guvern în cauză, beneficiarul este obligat să obțină autorizația de construire de la autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu Legea privind autorizarea executării lucrărilor de construcție”. Denumirea autorizației așa cum este formulată în proiectul de regulament, este în strictă conformitate cu Legea nr. 107/2016.</p> <p style="text-align: center;">Se acceptă <i>Textul a fost revizuit.</i></p> <p style="text-align: center;">Se respinge</p> <p>Necesitatea intrării în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial rezidă din prevederile art. II alin (1) pct. 1) lit a) din Legea nr.331/2023 pentru modificarea Legii nr. 10/2016 privind</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>Proiectul dat poate fi susținut cu condiția eliminării obiecțiilor expuse în prezenta opinie.</p>	<p>promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, conform cărora „Guvernul în termen de 4 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi: va aduce Regulamentul privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil în concordanță cu prezenta lege”.</p>
<p>Agencia Națională pentru Reglementare în Energetică Nr. 03-04/636 din 2.02.2024</p>	<p>Agencia Națională pentru Reglementare în Energetică (<i>în continuare – Agenția/ANRE</i>), a examinat proiectul de Hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil (număr unic 1070/MEn/2023) prezentat Agenției pentru avizare repetată și prezintă următoarele propuneri.</p> <p>1. În proiectul de Hotărâre urmează a fi substituită denumirea Agenției din „<i>Agenția Națională pentru Reglementare în Domeniul Energeticii</i>” în „<i>Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică</i>”, la toate formele gramaticale.</p> <p>2. În textul Regulamentului de substituit sintagma „fază de licitație” cu sintagma „etapă de licitație”.</p> <p>3. La pct. 1, subpct. 2), lit. c), privind pct. 3: Noțiunea „<i>ofertă financiară</i>” se propune de a fi definită după cum urmează: „<i>un document prezentat de investitor la licitație în care este indicat prețul solicitat de investitor pentru energia electrică produsă din surse regenerabile, întocmit în conformitate cu cerințele prezentului Regulament și</i></p>	<p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Nu se acceptă Termenele „fază” și „procedură” nu pot fi substituite, deoarece se referă la concepte diferite. Licitația poate fi în una sau mai multe faze, cu respectarea etapelor prevăzute la pct. 29 și 29¹</p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p>

	<p>cu documentația de licitație, în conformitate cu cerințele stabilite în documentația de licitație”;</p> <p>Noțiunea „<i>ofertă incorectă</i>“ se propune de a fi definită după cum urmează: „<i>ofertă care nu corespunde cerințelor stabilite în documentația de licitație.</i>”;</p> <p>Noțiunea „<i>impediment care justifică neexecutarea obligației</i>” se propune de a fi definită după cum urmează: „<i>un eveniment care nu poate fi controlat în mod rezonabil de către investitor, pe care aceasta nu l-a putut evita sau depăși în mod rezonabil și care face imposibilă construcția și punerea în funcțiune a centralei electrice în termenul stabilit în Hotărârea Guvernului cu privire la oferirea statutului de producător eligibil mare, Circumstanțele care constituie un impediment care justifică neexecutarea obligației investitorului se evaluează și se certifică printr-un aviz emis de autoritatea competentă în conformitate cu Legea nr. 393/1999 și cu Regulamentul privind emiterea avizului care certifică impedimentul care justifică neexecutarea obligației, aprobat prin Hotărârea Camerei de Comerț și Industrie nr. 35/1 din 25 septembrie 2020.</i>”;</p> <p>La definiția noțiunii „<i>criterii de calificare</i>“ se propune ca cuvântul „<i>autorizat</i>“ să se substituie cu cuvântul „<i>calificat</i>“.</p> <p>4. La pct. 1, subpct. 2), lit. d), privind pct. 4, subpct. 3) se propune ca cuvântul „<i>Decizia</i>“ să se substituie cu cuvântul „<i>Hotărârea</i>“.</p> <p>5. La pct. 1, subpct. 2), lit. e), subpct. 2), privind pct. 6, subpct. 4) se propune ca după textul „<i>procedurilor deschise</i>” se completează cu textul „<i>în una sau mai multe etape, cu o etapă de negociere.</i>”.</p> <p>6. La pct. 1, subpct. 2), lit. f), privind pct. 9, subpct. 1) se propune instituirea Comisiei de licitații formată de un număr impar de membri. Totodată, redacția actuală prevede delegarea unui reprezentat din partea Agenției Relații Funciare și Cadastru (actualmente I.P. Cadastrul bunurilor imobile/Agenția Servicii Publice), prin urmare în contextul necesității</p>	<p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se respinge Termenele „<i>fază</i>” și „<i>procedură</i>” nu pot fi substituite, deoarece se referă la concepte diferite. Licitația poate fi în una sau mai multe faze, cu respectarea etapelor prevăzute la pct. 29 și 29¹</p> <p>Se acceptă parțial <i>A fost inclus și reprezentantul ÎS „Moldelectrica”</i></p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>examinării ofertelor/dosarelor depuse de participanții la licitație în privința dovezii „că investitorul deține dreptul de proprietate sau un drept real exclusiv de proprietate, folosință și beneficiu asupra terenului pentru proiectarea, construcția, instalarea, exploatarea și întreținerea proiectului, în conformitate cu cerințele prevăzute în documentația de atribuire și, după caz, dovada schimbării destinației terenului agricol și/sau a deciziei de aprobare a dosarului privind schimbarea categoriei de folosință, întocmită în conformitate cu legislația în vigoare” este oportun de păstrat delegarea unui reprezentant din cadrul I.P. Cadastrul bunurilor imobile/Agenția Servicii Publice.</p> <p>La pct. 1, subpct. 2), lit. f), privind pct. 9, subpct. 3) se propune de exclus textul „funcționari publici de nivel superior sau cu funcții de demnitate publică”.</p> <p>La pct. 1, subpct. 2), lit. f), privind pct. 9, subpct. 7) se propune de substituit cuvântul „rundă” cu cuvântul „etapă”.</p>	<p style="text-align: center;">Se respinge</p> <p>În cadrul Comisiei de licitații, având reprezentanți din mai multe instituții, este esențială stabilirea nivelului de reprezentare, dat fiind faptul că conducătorii acestora au diferite statuturi. Astfel, pentru a desemna membri în comisie, din partea ministerelor ar putea fi delegați funcționari publici de nivel înalt sau cu funcții de demnitate publică (cum ar fi secretarul general, secretarul de stat sau ministru), reprezentanți ai Agenției de Investiții ar putea fi persoane cu funcții de conducere (cum ar fi directorul), iar din partea Agenției Naționale de Reglementare în Energie (ANRE) ar putea fi delegați directorii sau directoul general, care sunt persoane cu funcții de demnitate publică.</p> <p style="text-align: center;">Se acceptă partial.</p> <p>Cuvântul „rundă” a fost exclus. În cazul lipsei de le ședințe sau refuzului</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>La pct. 1, subpct. 2), lit. f), privind pct. 9, subpct. 6) de reexaminat ținând cont că în conformitate cu Regulamentul, există necesitatea asigurării confidențialității informațiilor care constituie secret comercial și care au devenit cunoscute în procesul de organizare a licitațiilor și că fiecare membru al Comisiei de licitații, este obligat să semneze, pe proprie răspundere, o declarație de confidențialitate și imparțialitate, iar „<i>doritorii, alții decât reprezentatul societății civile - membru a Comisiei de licitații</i>” nu au obligația dată, ca și în cazul „<i>consultanților externi</i>” prevăzuți în pct. 11¹ propus pentru completare. De asemenea, pentru asigurarea confidențialității procesului de licitație este oportun ca lucrările de secretariat să fie efectuate de un membru al Comisiei – al doilea reprezentant al Ministerului Energiei.</p> <p>7. De asemenea, este oportun de indicat expres în proiect că va fi o etapă de negociere. Comisia de licitații urmează să îndeplinească expres prevederile Regulamentului.</p> <p>8. La pct. 1, subpct. 2), lit. i), privind pct. 18, subpct. 2) se propune să fie redactat după cum urmează „2) <i>deciziile cu privire la aspectele materiale ale procedurii de licitație, referitoare la evaluarea ofertelor și adjudecare se adoptă cu majoritatea absolută a voturilor membrilor Comisiei.</i>”, iar subpct. 3) se propune să fie redactat după cum urmează „3) <i>deciziile cu privire la</i></p>	<p>de a mai fi membru a comisiei , , reprezentantul societății civile urmează a fi reselectat pentru următoarea licitație.</p> <p>Se acceptă A fost completat cu un punct nou: La punctul 12, după sintagma „Fiecare membru al Comisiei de licitații” se completează cu textul „ reprezentantul Ministerului Energiei care asigură lucrările de secretariat, doritorii, alții decât reprezentatul societății civile - membru a Comisiei de licitații, precum și consultanții externi”</p> <p>Se respinge Regulamentul prevede expres, atât pentru licitațiile într-o singură fază, cât și pentru licitațiile în mai multe faze, posibilitatea de a avea o etapă de negociere a ofertelor. Însă, pentru fiecare procedură de licitație publică, comisia de licitație, odată cu elaborarea documentației de licitație, va indica expres, dacă va fi o etapă de negociere sau nu.</p> <p>Se acceptă Textul a fost reformulate</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p><i>aspectele procedurii de licitație, altele decât cele invocate la sbp. 2) se adoptă cu majoritatea simplă a voturilor membrilor Comisiei prezenți la ședință.”</i></p> <p>9. La pct. 1, subpct. 2), lit. i), pct. 19 se propune să fie redactat după cum urmează <i>„19. Secretariatul Comisiei de licitație este asigurat de un reprezentant al Ministerului Energiei membru al Comisiei, iar corespondența acesteia este semnată de președintele Comisiei de licitații.”.</i></p> <p>10. La pct. 1, subpct. 2), lit. m), pct. 29 se propune să fie redactat după cum urmează <i>„29. Licitațiile pentru oferirea statutului de producător eligibil mare, într-o singură etapă, se organizează cu respectarea următoarelor procese:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1) elaborarea documentației de licitație;</i> <i>2) inițierea procedurii de licitație;</i> <i>3) depunerea și primirea ofertelor;</i> <i>4) deschiderea ofertelor;</i> <i>5) examinarea admisibilității și calificarea ofertelor;</i> <i>6) evaluarea ofertelor financiare în baza criteriului celui mai mic preț;</i> <i>7) stabilirea ofertanților care au depus oferte financiare cu cele mai mici prețuri;</i> <i>8) negocierea cu ofertanții stabiliți în conformitate cu la subpunctul 6), a unor prețuri pentru energia electrică produsă mai mici decât cel indicat în ofertele financiare;</i> <i>9) acordarea statutului de producător eligibil mare, ofertanților câștigători ai licitației;</i> 	<p style="text-align: center;">Se respinge</p> <p>A fost completat cu un punct nou: La punctul 12, după sintagma „Fiecare membru al Comisiei de licitații” se completează cu textul „ reprezentantul Ministerului Energiei care asigură lucrările de secretariat, doritorii, alții decât reprezentatul societății civile - membru a Comisiei de licitații, precum și consultanții externi”</p> <p style="text-align: center;">Se acceptă parțial</p> <p>Referitor la inlocuirea termenului etapă cu procese menționăm că propunerea nu a fost argumentată, prin urmare nu se acceptă.</p> <p>A fost inclusă o etapă după cum urmează „departajarea ofertelor”</p> <p>A fost reformulată etapa de negociere, după cum urmează. „negocierea ofertelor prezentate în sbp. 6) în vederea obținerii unor prețuri pentru energia electrică produsă mai mici decât cel indicat în ofertele financiare, după caz”</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>10) <i>monitorizarea respectării de către producătorii eligibili a obligațiilor asumate în legătură cu construcția centralelor electrice care utilizează SRE.</i>”.</p> <p>Semnarea contractele de achiziționare a energiei electrice de către furnizorul central de energie electrică, în conformitate cu prevederile Legii nr .10/2016 și nu este de competența Comisiei de licitații.</p> <p>11. La pct. 1, subpct. 2), lit. n), privind pct. 29¹ cuvântul „<i>etape</i>” se propune să se substituie cu cuvântul „<i>proces</i>”. Totodată se propune excluderea subpct. 10 - „<i>semnarea contractului pentru achiziționarea energiei electrice produse din surse regenerabile cu furnizorul central de energie electrică</i>”, deoarece semnarea contractelor de achiziționare a energiei electrice de către furnizorul central de energie electrică, se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr .10/2016 și nu este de competența Comisiei de licitații.</p>	<p>La pct 29 se face referință la etapele unei întregi proceduri de licitații, inclusiv semnarea contractelor și monitorizarea respectării de către producătorii eligibili a obligațiilor asumate în legătură cu construcția centralelor electrice care utilizează SRE.” Prevederile respective vizează procesul global de licitație și rolul lor este esențial pentru asigurarea transparenței, stabilității și sustenabilității în achiziția energiei electrice din surse regenerabile, și nu stabilește atribuții suplimentare Comisiei de licitații.</p> <p style="text-align: center;">Se respinge</p> <p>Referitor la înlocuirea termenului etapă cu procese menționăm că propunerea nu a fost argumentată, prin urmare nu se acceptă.</p> <p>La pct 29¹ se face referință la etapele unei întregi proceduri de licitații, inclusiv semnarea contractelor și monitorizarea respectării de către producătorii eligibili a obligațiilor asumate în legătură cu construcția centralelor electrice care utilizează SRE.” Prevederile respective vizează procesul global de licitație și rolul lor</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>12. La pct. 1, subpct. 2), lit. t), privind pct. 40, subpct. 12) menționăm că redacția actuală a Hotărârii Guvernului nr. 401/2021 cu privire la aprobarea limitelor de capacitate, a cotelor maxime și a categoriilor de capacitate în domeniul energiei electrice din surse regenerabile valabile până la data de 31 decembrie 2025, nu prevede diferite Categoriile de capacitate pentru Cotele maxime de capacitate ce urmează a fi licitate. Ori, prevederea dată urmează a fi utilizată, după caz.</p> <p>La pct. 1, subpct. 2), lit. t), privind pct. 40, subpct. 15) menționăm că sintagma „<i>proiectul contractului pentru diferențe</i>” urmează a fi completată cu textul „, , <i>după caz,</i>” – reieșind că în conformitate cu art. II, alin. (2) din Legea nr. 331 din 9 noiembrie 2023 (<i>în continuare Legea nr. 331/2023</i>), Agenția urmează să aprobe modelul contractului pentru diferențe în termen de 12 luni din data intrării în vigoare a Legii nr. 331/2023, astfel există posibilitatea că la publicarea Documentației de licitație din anul 2024 să nu fie aprobat modelul dat.</p>	<p>este esențial pentru asigurarea transparenței, stabilității și sustenabilității în achiziția energiei electrice din surse regenerabile, și nu stabilește atribuții suplimentare Comisiei de licitații.</p> <p>Se respinge Regulamentul privind oferirea statutului de producător eligibil mare, constituie un act normativ de natură generală, fiind conceput pentru a reglementa inclusiv circumstanțe ce pot surveni în viitor. În conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 401/2021, acesta este aplicabil pentru un interval temporal limitat, până la finalul anului 2025. În prezent, nu se stipulează în HG nr. 401/2021 prevederi referitoare la categorii de capacități pentru cotele maxime de capacitate. Cu toate acestea, în eventualitatea apariției unei astfel de necesități, HG nr. 401/2021 ar putea fi modificat sau abrogat, după caz.</p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>La același subpunct se face referire la „<i>proiectul contractului de acordare a sprijinului financiar</i>”, însă contractul dat nu este prevăzut de Legea nr. 10/2016 , totodată se menționează că modelele contractelor urmează a fi „<i>adaptate de către Comisia de licitații pentru runda de licitație respectivă</i>” – aspect ce nu este prevăzut de Legea nr. 10/2016.</p> <p>13. La pct. 1, subpct. 2), lit. w), privind pct. 47, menționăm prevederea din subpct. 5) (care se completează) este inclusă și în redacția subpct. 3) - care se modifică.</p> <p>14. La pct. 1, subpct. 2), lit. x), privind pct. 48, propunem ca textul să fie înlocuit cu următorul text „<i>Credibilitatea racordării centralei electrice pentru producerea de energie electrică din SRE la rețelele electrice este demonstrată de către investitor prin prezentarea: a) avizului de racordare eliberat de operatorul de sistem la rețeaua electrică a căruia urmează să fie racordată centrala electrică (în cazul centralei electrice ce urmează a fi construită); b) actul de corespundere eliberat de organul supravegherii energetice de stat (în cazul centralei electrice pusă în funcțiune).</i>”, ce reprezintă noțiuni definite de Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică (în continuare – <i>Legea 107/2016</i>) și Regulamentul privind racordarea la rețelele electrice și prestarea serviciilor de transport și de distribuție a energiei electrice, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administrație al ANRE nr. 168/2019 din 31 mai 2019.</p> <p>15. La pct. 1, subpct. 2), lit. ll), privind pct. 99, subpct. 1) se propune excluderea textului „<i>cantitatea medie anuală de producere a energiei electrice din surse regenerabile</i>”. Totodată se propune excluderea textului „<i>(la care ofertantul a câștigat licitația și așa cum este indicat în hotărârea Guvernului de acordare a statutului de producător eligibil)</i>”, dat fiind faptul că în cuprinsul Hotărârii de Guvern nu poate fi trimitere la însăși Hotărârea de Guvern – nu există altă Hotărâre de Guvern privind prețul fix.</p> <p>16. La pct. 1, subpct. 2), lit. ll), privind pct. 99, subpct. 2) textul „<i>Hotărârea Guvernului privind oferirea statutului de producător eligibil mare este echivalentă cu autorizația de instalare a centralelor electrice cu o putere instalată mai mare de 20 MW</i>” contravine cu prevederile din art. 4. alin. (1), lit. (g) din Legea 107/2016 care specifică că Guvernul „<i>autorizează</i></p>	<p>Se acceptă parțial Sintagma „<i>proiectul contractului de acordare a sprijinului financiar</i>” a fost exclusă. Contractele vor fi detaliate de către Comisie.</p> <p>Se acceptă prevederea a fost exclusă.</p> <p>Se acceptă prevederea a fost exclusă.</p> <p>Se acceptă textul a fost exclus</p> <p>Se acceptă parțial. Sub. 2 a fost exclus. Legea 107/2016 urmează a fi modificată în acest sens. Totodată Hotărârea Guvernului privind oferirea statutului de</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p><i>instalarea centralelor electrice cu o putere instalată mai mare de 20 MW (...), în conformitate cu Regulamentul privind construcția/reconstrucția centralelor electrice”. În acest sens dacă se intenționează echivalarea Hotărârii Guvernului privind oferirea statutului de producător eligibil mare cu autorizarea în sensul art. 4. alin. (1), lit. (g) din Legea 107/2016, urmează a fi modificată Legea 107/2016 sau Regulamentul privind construcția/reconstrucția centralelor electrice.</i></p> <p>17. La pct. 1, subpct. 2), lit. nn), privind pct. 109, subpct. 2) se propune substituirea sintagmei „<i>actele de admitere</i>” cu „<i>actul de corespundere</i>”.</p> <p>18. La pct. 1, subpct. 2), lit. oo), privind pct. 113, prevederile urmează a fi ajustate ținând cont de art. 37, alin. (1¹) din Legea nr. 10/2016 în redacția modificată în urma intrării în vigoare a Legii nr. 331/2023.</p>	<p>producător eligibil mare va conține următoarele informații: 7) autorizația instalării centralelor electrice din surse regenerabile cu o putere instalată mai mare de 20 MW, conform Legii cu privire la energia electrică nr. 107/2016, după caz.</p> <p style="text-align: center;">Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p style="text-align: center;">Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p>
<p>Consiliul Concurenței <i>Nr. DJ-06/64-152 din 08 februarie 2024</i></p>	<p>Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 08 februarie 2024, a examinat, repetat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil (număr unic 1070/MEn/2023) și, în acest context, reiterează poziția expusă pe seama acestuia în avizul Plenului Consiliului Concurenței nr. DJ-06/725-1771 din 28 decembrie 2023 având în vedere că, obiecțiile Plenului Consiliului Concurenței nu au fost luate în considerare.</p> <p><u><i>Se anexează avizul din prima consultare publică:</i></u></p> <p>Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 28 decembrie 2023, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil (număr unic 1070/MEn/2023) și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.</p> <p>Proiectul prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr. 690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea</p>	

	<p>statutului de producător eligibil, în contextul modificărilor operate la Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile prin Legea 331/2023, care nu a fost transmisă Consiliului Concurenței, la etapa de proiect, pentru avizare.</p> <p>Prioritar ținem să menționăm că, prin Hotărârea Guvernului nr.690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil nu este clar stabilit statutul juridic al Comisiei de licitație - va deține sau nu personalitate juridică, va fi o autoritate/instituție publică sau altă categorie de entitate și respectiv, nu este clar prevăzut cine va avea nemijlocit calitatea procesuală în instanța de judecată de participant - reclamant sau pârât Comisia de licitație, Ministerul Energiei sau Guvernul la contestarea în instanța de judecată a deciziilor Comisiei de licitații defavorabile.</p> <p>1. Totodată, la pct.6 subpct.1) și pct.45 din proiect se face referire la Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, lege ce nu are ca obiect de reglementare aprobarea/actualizarea limitei de capacitate și nici nu stabilește modalitatea de determinare a aditionalității și neviabilității proiectului în condițiile pieței.</p> <p>Astfel, semnalăm că noile prevederi ale Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil vor întâmpina impedimente la punerea în aplicare.</p> <p>2. Modificarea pct.86 subpct.(2) din proiect stabilește că în cazul în care toate ofertele menționate indică o capacitate instalată identică, se ia în considerare mai întâi investitorul cu cea mai mare experiență în dezvoltarea proiectelor de valorificare a surselor de energie regenerabilă.</p> <p>În acest context, se atestă stabilirea de condiții discriminatorii sau acordarea de privilegii pentru investitorii cu cea mai mare experiență în dezvoltarea proiectelor de valorificare a surselor de energie regenerabilă în comparație cu investitorii noi intrați pe piață.</p> <p>Astfel, noile prevederi instituite la pct. 86 subpct.(2) din proiect ar putea limita concurența prin îngrădirea posibilităților noilor investitori de a câștiga licitațiile pentru oferirea statutului de producător eligibil poziționându-i pe noii investitori într-un dezavantaj concurențial și prin acordarea unor condiții preferențiale investitorilor cu cea mai mare experiență.</p>	<p>Comisia de licitație este fără personalitate juridică, respectiv, calitatea procesuală va fi determinată De către instanța competentă. În proces vor fi citați : Comisia, Guvernul, Ministerul Energiei</p> <p>Se acceptă. Pct 6 subpct 1 a fost exclus deoarece se regăsește în Legea nr. 10/2016. Pct 45 a fost reformulat</p> <p>Se acceptă Criteriile de departajare au fost revizuite.</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>SA „Rețelele electrice de distribuție Nord” Nr. STEEE – 02/183 din 5 februarie 2024</p>	<p>Lipsă de propuneri și obiecții</p>	<p>Se acceptă</p>
<p>„HPI WIND” LTD f/n</p>	<p>În legătură cu examinarea și avizarea repetată a proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil (număr unic 1070/MEn/2023), numit în continuare „Regulament” și invitația de a transmite propuneri, și,</p> <p>În temeiul prevederilor art. 32 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, art. 11, 12 ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional,</p> <p>Intervenim cu următoarele propuneri:</p> <p>1. Pct. 47 sbp. 3) al Regulamentului – se propune expunerea punctului 3) în următoarea redacție: „3) dovada că investitorul deține dreptul de proprietate sau un drept de folosință asupra terenului pentru proiectarea, construcția, instalarea, exploatarea și întreținerea proiectului, în conformitate cu cerințele prevăzute în documentația de atribuire și, după caz, dovada schimbării destinației terenului agricol și/sau a deciziei de aprobare a dosarului privind schimbarea categoriei de folosință, întocmită în conformitate cu legislația în vigoare”.</p> <p>Formularea „drept real exclusiv de proprietate, folosință și beneficiu asupra terenului” este nu doar improprie terminologiei juridice civile, dar lipsește întru totul din legislația autohtonă, creând astfel piedici în aplicarea actului normativ vizat. Conform art. 454 din Codul civil nr. 1107/2002, „Sînt drepturi reale dreptul de proprietate și drepturile reale limitate.”. La rândul lor, „ (2) Sînt drepturi reale limitate: a) dreptul de uzufruct; b) dreptul de uz; c) dreptul de abitație; d) dreptul de superficie; e) dreptul de servitute; f) drepturile reale de garanție, inclusiv gajul și ipoteca; g) alte drepturi cărora prin lege le este atribuit în mod expres acest caracter”. Drepturile reale sunt definite limitativ,</p>	<p>Se acceptă Pct. 47 a fost exclus.</p>

în virtutea principiului *numerus clausus* și nu pot fi introduse altele asemenea prin Regulament.

Trebuie de observat că dreptul de proprietate asupra bunului include atributele enumerate în art. 500 alin. (1) din Codul civil, și anume – dreptul de posesiune, de folosință și de dispoziție asupra bunului. Acestea sunt expresia puterii depline a proprietarului asupra bunului. Titularul unui drept real limitat are un volum mai mic de drepturi asupra bunului. Astfel, titularul dreptului de suprafață are dreptul „de a posedea și folosi terenul altuia în vederea edificării și exploatării unei construcții”, conform art. 654 alin. (1) din Codul civil, **dar nicidecum un drept de proprietate asupra terenului.**

Propunerea autorului proiectului ca investitorul să dețină „dreptul de proprietate sau un drept real /../ terenului” ne duce la concluzia că poate fi vorba doar despre dreptul de proprietate sau un drept real limitat. Dar, în acest caz, este de neconceput să existe *un drept real limitat*, care, în același timp, să fie și „de proprietate” – sau e drept real limitat, sau e drept de proprietate. **Această incongruență trebuie exclusă, întrucât nu corespunde prevederilor legislației civile privind natura și întinderea drepturilor reale.**

În continuare, nu este clar termenul de drept real „exclusiv”, care se propune a fi o precondiție pentru eligibilitatea investitorului de a participa la licitația pentru atribuirea statutului de producător eligibil. Înseamnă oare aceasta că dreptul real limitat asupra terenului îi aparține doar unui titular? **Aceasta este contrar prevederilor art. 431 din Codul civil, care admite situația când „mai multe drepturi reale limitate grevează același drept înregistrat”.** Nu este clară intenția autorului proiectului actului normativ de a stabili o atare precondiție, mai ales în situația când dreptul real (așa cum este cel de suprafață) deja se bucură de calitatea de a fi absolut – adică opozabil tuturor terților, inclusiv proprietarului, de la data înregistrării în Registrul bunurilor imobile.

Suplimentar, este neclară formularea dreptului de „beneficiu asupra terenului”. **„Beneficiul” nu este un atribut al dreptului de proprietate** (din care izvorăsc drepturile reale limitate) și nici este definit undeva în legislația civilă. Or, dreptul de folosință asupra terenului deja include aptitudinea de a exploata (sau beneficia) bunul, fără a-i consuma substanța. Deci, este redundantă și incertă prevederea propusă deținerea unui drept de „beneficiu asupra terenului”, urmând a fi exclusă din redacția normei.

În formularea actuală a Regulamentului, punctul 47 prevede – „47. Criteriul eligibilității terenului necesar pentru amplasarea centralei electrice care utilizează SRE în zona respectivă se demonstrează de către investitor prin prezentarea următoarelor documente: /../ 3) originalul și copiile documentelor care atestă dovada dreptului de proprietate/folosință asupra terenurilor/parcelelor de teren, inclusiv extrasele din Registrul bunurilor imobile”. **Aceasta stabilește cu suficientă claritate faptul că investitorul va deține drept de proprietate sau de folosință asupra terenului și nu există vreun motiv pentru a se abate de la aceasta.**

2. Se propune excluderea pct. 47 sbp. 4) din Regulament.

Cerința de obținere a acordului de mediu la etapa concursului pentru organizarea licitației pentru obținerea statutului de producător eligibil este prematură și excesiv de oneroasă pentru investitori. Mai mult, împiedică participarea investitorilor cu oferte de preț mai competitive, ceea ce la rândul său afectează însăși scopul organizării licitațiilor.

Nu se contestă necesitatea obținerii acordului de mediu pentru realizarea activității planificate prevăzute în anexa nr. 1 sau nr. 2 în Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului. De altfel, fără acordul de mediu ar fi imposibilă autorizarea construirii centralei electrice, conform art. 6 și 12 al Legii nr. 163 din 09-07-2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție.

Însă, procedura de obținere a acordului de mediu este de durată și constă în:

a) elaborarea programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului;

Se acceptă
Pct. 47 a fost exclus

	<p>b) elaborarea raportului de evaluare a impactului asupra mediului de către inițiatorul activității planificate;</p> <p>c) desfășurarea consultărilor publice cu autoritățile administrației publice centrale și locale interesate și cu publicul interesat, la nivel local, național și în context transfrontalier, după caz;</p> <p>d) examinarea de către Agenția de Mediu și Comisia tehnică a informațiilor prezentate în raportul privind evaluarea impactului asupra mediului, a oricăror altor informații furnizate suplimentar de către inițiator, precum și a informațiilor recepționate în urma desfășurării consultărilor publice prevăzute la lit. c);</p> <p>e) emiterea de către Agenția de Mediu a deciziei motivate cu privire la acordul de mediu în conformitate cu art. 105, luând în considerare rezultatele examinării menționate la lit. d) și, după caz, propria examinare suplimentară;</p> <p>f) includerea deciziei privind acordul de mediu și a acordului de mediu, în cazul emiterii acestuia, în aprobarea de dezvoltare a activității planificate, în conformitate cu art. 24.</p> <p>Impunerea investitorului de a obține acord de mediu la etapa depunerii ofertei are potențialul de a împiedica participarea competitivă la licitație și de a atenta la securitatea energetică – ceea ce este chiar obiectivul punerii în aplicare a Regulamentului.</p> <p>Înțelegem preocuparea autorităților publice de a admite la procedura de licitație doar investitori reputabili și angajați în îndeplinirea condițiilor documentației de licitație. Însă, acest obiectiv se atinge prin achitarea garanției pentru ofertă și garanției de bună execuție a contractului și nicidecum prin cerința de a prezenta acordul de mediu. Or, scopul declarat al acordului de mediu este „asigurarea prevenirii sau minimizării, la etapele inițiale, a impactului semnificativ asupra mediului și sănătății populației”.</p>	
Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova	Lipsă de propuneri și obiecții	Se acceptă

<i>nr.142-03/17</i>		
SA „CET-NORD” <i>Nr. 400-08/0175 din 06.02.2024</i>	<p>Lipsă de propuneri și obiecții</p>	<p>Se acceptă</p>
SA „Termoelectrica” <i>Nr. 79//1598 din 06.02.2024</i>	<p>Prin prezenta, „Termoelectrica” S.A. informează că a examinat repetat proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor în vederea oferirii statutului de producător eligibil și comunică următoarele.</p> <p>1. Propunem de a modifica structura și numerotația proiectului Hotărârii Guvernului în cauză, deoarece contrazice prevederilor art. 52 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative;</p> <p>2. La pct. 1, sbp. 2), lit. d) de a substitui sintagma "Deciziei Agenției Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei" cu sintagma "Hotărârii Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică”;</p> <p>3 La pct. 1, lit. f) sbp. 1), lit. c) de a substitui sintagma "Agenției Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei" cu sintagma "Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică”;</p> <p>4. La pct. 1, lit. f) sbp. 1), lit. d) de a substitui sintagma "Agenției de Investiții" cu sintagma Instituției Publice Agenția de Investiții”, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 439/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Instituției Publice Agenția de Investiții și la modificarea unor hotărâri ale Guvernului;</p> <p>5. La pct. 1, lit. g), pct. 11¹ nou lit. c) de a substitui sintagma ”din Republica Moldova” cu sintagma „nr. 131/2015”;</p> <p>6. La pct. 1, lit. f) sbp. 5) de a substitui cuvântul ”neprezentului” cu cuvânt “reprezentantului”;</p> <p>7. La pct. 1, lit. f) de a schimba numerotația, deoarece nu este clar, de ce după</p>	<p>Se acceptă Documentul a fost revizuit în baza propunerilor și observațiilor Ministerului Justiției.</p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se acceptă</p>

	<p>sbp. 7) este indicat sbp. 6), apoi sbp. 2) și 3);</p> <p>8. La pct. 1, lit. g) pct. 11¹, lit. c) de a substitui sintagma "din Republica Moldova" cu sintagma "nr, 131/2015;</p> <p>9. La pct. 1, lit. t) sbp. 15) de a substitui sintagma "Agenția Națională de Reglementare în Domeniul Energiei" cu sintagma "Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică"</p> <p>10. La pct. 1, lit. w) sbp. 2): 1) de a substitui sintagma "Agenția pentru Protecția Mediului" cu sintagma "Agenția de Mediu"; 2) de a completa după cuvântul "Legea" cu sintagma "privind evaluarea impactului asupra mediului"; </p> <p>11. La pct. 1 lit x),. de a substitui cuvântul "licitației" cu sintagma "legislației în vigoare", </p> <p>12. La pct. 1, lit. ll) sbp. 7) de a substitui sintagma "Agenția Națională de Reglementare în Domeniul Energiei" cu sintagma "Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică,</p> <p>13. La pct. 1, lit. nn): 1) sbp. 1) de a substitui sintagma "Agenția Națională de Reglementare în Domeniul Energiei" cu sintagma "Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică; 2) sbp. 2) de a substitui abrevierea "ANRE" cu sintagma "Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică";</p> <p>14. La pct. 1, lit. oo) de a completa după cuvântul "Legea" cu sintagma "cu privire la Camera de Comerț și Industrie";</p> <p>15. Pentru a nu crea confuzii este necesar să se precizeze că modificările propuse pentru pct. 2, 3., 4. se referă la textul Hotărârii Guvernului în vigoare.</p>	<p><i>Numerotarea a fost revizuită</i></p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se acceptă Pct. 48 a fost exclus.</p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Se acceptă <i>Textul a fost reformulat</i></p> <p>Au fost operate modificări conform avizului Ministerului Justiției</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

„Qair ” SRL
Nr. 29 din 05.02.2023

n.o.	Conținutul articolelor/punctelor din proiectul propus spre avizare repetată	Conținutul obiecției/ propunerii/ recomandării	Argumentarea obiecției/ propunerii/ recomandării
1.	Pct.40 sbp.5) textul: „..., dacă este cazul, limitele individuale de mărime ale centralelor electrice care fac obiectul ofertei și cărora li se acordă statutul de producător eligibil mare”;	Se propune de a exclude textul	Introducerea unor limite individuale de mărime ale centralelor electrice ce fac parte a ofertei depuse conform Regulamentului este contrară prevederilor Legii 10/2016 în care se face referință la limite scoase la licitație. Deja fiecărui investitor îi vine obligația să demonstreze eligibilitatea ofertei admisibilitatea și eligibilitatea ofertei prezentate, inclusiv la credibilitatea racordării centralei electrice propuse. În caz contrar, se creează premise de favorizarea unor concurenți prin stabilirea unor limite individuale de capacitate, ceea ce este contrar principiilor unei concurențe loiale.
2.	Pct.47 sbp.3) textul: „...real exclusiv de	De substituit cu următorul text:	Modificarea propusă vine să corecteze

Se acceptă
Textul a fost reformulat

Se acceptă

	proprietate, folosință și beneficiu...”	„...de suprafață...”	limbajul folosit, în vederea alinierii acestuia prevederilor din Codul Civil	<i>Pct. 47 a fost exclus .</i>
3.	Pct.47 sbp.4) conform proiectului	Se propune de a modifica prevederile sbp. menționat ce țin de obligativitatea prezentării de către investitor a acordului de mediu, prin excluderea prezentării unui astfel de document la etapa participării la licitație	Cerința prezentării unui astfel de document la etapa când încă nu este atribuit statutul de producător eligibil mare o considerăm una excesivă. Astfel de condiție este obligatoriu să fie respectată la etapa obținerii autorizației de construire, nu și la ofertarea pentru obținerea statutului de producător eligibil mare. În acest sens poate fi propusă substituția acordului de mediu cu Programul de realizare a evaluării impactului asupra mediului avizat pozitiv de către Agenția de Mediu.	Se acceptă <i>Pct. 47 a fost exclus</i>
4.	Pct.48 conform proiectului	Se propune de a expune punctul în redacție nouă cu următorul cuprins: „48. Credibilitatea racordării centralei electrice	Se propune expunerea în noua redacție a acestui punct deoarece nu este o altă alternativă privind credibilitatea racordării centralei electrice la rețelele electrice decât avizul de	Se acceptă <i>Pct. 48 a fost exclus</i>

		<p>pentru producerea de energie electrică din SRE la rețelele electrice este demonstrată de către investitor prin prezentarea avizului de racordare emis de către operatorul de sistem la ale cărui rețele urmează să fie racordată centrala electrică în cauză, în conformitate cu prevederile documentației de licitație.”</p>	<p>racordare eliberat în modul stabilit. Mai mult decât atât, conform ultimelor modificări efectuate în Legea 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, pentru obținerea unui astfel de aviz se solicită și constituirea unei garanții de bună execuție, în valoarea reglementată de către Agenția Națională pentru Reglementarea în Energetică. Acceptarea oricăror alte documente la acest compartiment, denaturează de fapt însăși esența acestui criteriu, numit credibilitatea racordării centralei electrice la rețelele electrice.</p>	
5.	<p>Pct.62 textul: „...și, după caz, care se încadrează în aceeași categorie de capacitate”</p>	<p>Se propune de a exclude textul</p>	<p>În redacția actuală a Regulamentului în atribuțiile Guvernului intră stabilirea limitelor de capacitate, inclusiv pe categorii de capacitate (Pct. 6 sbp. 1), pct. 29 sbp. 1), pct.</p>	<p>Se respinge Regulamentul privind oferirea statutului de producător eligibil mare, constituie un act normativ de natură generală, fiind conceput pentru a reglementa inclusiv circumstanțe ce pot surveni în viitor.</p>

				<p>31). Prin proiectul propus în atribuțiile Guvernului nu se mai regăsește stabilirea unor limite, inclusiv pe categorii de capacitate. În același timp în punctele 34 și 35 din Regulament a mai rămas referința la „categoria de capacitate”, ceea ce în virtutea modificărilor propuse în punctele 6, 29 și 31, duce la un limbaj confuz, pasibil de o dublă interpretare. În acest sens, în vederea uniformizării noțiunilor folosite prin prisma modificărilor inițiate propunem de exclus acest text din punctul 62, precum și din punctele 34 și 35 din Regulament.</p>	<p>Pentru a evita paralelismele în actele normative, din proiectul de regulament a fost exclusă atribuția Guvernului de a stabili limite. Or, stabilirea limitelor de capacitate este atribuția Guvernului prin prisma Legii nr. 10/2016, art. 10 lit. e). În acest sens, în prezent limitele de capacitate sunt prevăzute în Hotărârea de Guvern nr. 401/2021. În conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 401/2021, aceasta este aplicabilă pentru un interval temporal limitat, până la finalul anului 2025. În prezent, nu se stipulează în HG nr. 401/2021 prevederi referitoare la categorii de capacități pentru cotele maxime de capacitate. Cu toate acestea, în eventualitatea apariției unei astfel de necesități, HG nr. 401/2021 ar putea fi modificat sau abrogat, după caz.</p> <p style="text-align: center;"><i>Se acceptă</i> <i>Au fost introduse reguli noi de departajare.</i></p>
	6.	Pct.86 sbp.2) propoziția doi conform proiectului	Se propune de a fi exclusă	Pentru prima dată, la o etapă finală de elaborare a actului normativ, a fost introdus un principiu discriminatoriu, care clar favorizează unii potențialii participanți din domeniu la	

				<p>obținerea statutului de producător eligibil mare. Prin criteriu de evaluare care se propune la moment în propoziția dată se dă prioritate investitorilor care deja au capacități construite. Acordarea unor astfel de privilegii stabilesc condiții discriminatorii pentru noii investitori cu o experiență în dezvoltarea proiectelor de energie regenerabilă, poziționându-i pe acești investitori într-un dezavantaj concurențial cu alți investitori care au proiecte deja dezvoltate în acest domeniu.</p>	
7.	Pct. 96 conform proiectului	Se propune de a fi revizuit	Redacția actuală a acestui punct se referă numai la respingerea ofertei în mod nejustificat. Pe când motive de contestare și situații juridice pot fi cu mult mai multe. De exemplu, nu toate ofertele cu excepția celor câștigătoare vor fi respinse. O parte din oferte nu vor fi respinse	Pct. 96 a fost abrogat	

			<p>și în același timp vor fi necâștigătoare (Pct. 88 din Regulament). În acest sens considerăm necesar de a expune pct. 96 în redacția nouă, care s-ar referit la decizia de adjudecare adoptată de către Comisia de licitații și nu s-ar limita doar la oferte respinse.</p> <p>Mai mult decât atât, anularea unei decizii de adjudecare peste o perioadă lungă de timp pune în pericol major alte investiții efectuate de către câștigătorii adjudecați, când aceștia deja au inițiat plăți către furnizori, au semnat contractele de rigoare, precum și au demarat lucrările de construcție, etc.</p> <p>Pentru a evita procese de judecată internaționale interminabile, este binevenită consultarea opiniei a reprezentanților donatorilor din domeniu și instituțiilor financiare internaționale în</p>	
--	--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

			vederea propunerii celor mai avansate practici în acest sens. Consultarea experților străini și implementarea ultimilor practici în acest sens va asigura sustenabilitatea rezultatelor licitațiilor ce vor fi lansate.		
	8.	Pct. 109 sbp. 1) textul: „...și, dacă este cazul, care se încadrează în aceeași categorie de capacitate”	Se propune de a exclude textul	De văzut argumentarea referitor la Pct. 62 din proiect	Se respinge <i>A se vedea explicațiile oferite, la pct 5, referitor la prevederile pct. 62</i>
SA „Moldovagaz” <i>Nr. 03/1-431 din 06.02.2024</i>	Lipsă de propuneri și obiecții			Se acceptă	
ÎS „Moldelectrica” <i>Nr. 46-53/235 din 07.02.2024</i>	Lipsă de propuneri și obiecții			Se acceptă	
Agencia de Investiții <i>Nr. 02-35 din 11.02.2024</i>	Lipsă de propuneri și obiecții			Se acceptă	
Centrul Național Anticorupție <i>Nr. 06/2/2036 din 08.02.2024</i>	Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017. I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului			S-a luat act.	

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Energiei, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

1.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".

Se constată că anunțul privind organizarea consultării publice, proiectul și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web a Ministerului Energiei www.energie.gov.md la compartimentul Transparență decizională/Consultări publice, precum și pe portalul www.particip.gov.md În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

1.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor în vederea oferirii statutului de producător eligibil are drept scop „îmbunătățirea întregii proceduri de desfășurare a licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil, inclusiv prin reducerea riscului în cadrul proceselor de licitație și asigurarea unui control sporit al Guvernului asupra viitorului mix energetic (în conformitate cu nevoile și obiectivele viitoare specifice fiecărei tehnologii) prin alinierea calendarului anual de licitații cu planul de licitații multianuale al Guvernului”.

La fel, autorul menționează în notă că: „Atingerea finalităților propuse va permite: îmbunătățirea și simplificarea procedurii de licitație pentru obținerea statutului de producător eligibil, organizată în conformitate cu dispozițiile legislației naționale; asigurarea unei concurențe efective în cadrul procesului de licitație pentru obținerea statutului de producător eligibil prin atragerea mai multor participanți la licitație și prin stabilirea unor condiții transparente și avantajoase pentru potențialii investitori în sectorul energiei regenerabile și obținerea, în urma procedurii de licitație, a unor prețuri fixe, care să fie reciproc avantajoase atât pentru producătorii desemnați câștigători în cadrul procedurii de licitație, cât și pentru consumatorii finali, care vor suporta, în cele din urmă, costurile de punere în aplicare a schemei de sprijin”.

1.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

În nota informativă autorul menționează că „modificările propuse la modalitatea de organizare și desfășurare a licitațiilor în domeniul energiei au ca scop stimularea investițiilor în surse regenerabile, în vederea atingerii obiectivelor naționale către anul 2030”, ceea ce este în interes public.

1.5. Justificarea soluțiilor proiectului

1.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;

d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative

1.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară".

În nota informativă autorul descrie informații detaliate în compartimentul „Fundamentarea economico-financiară a proiectului”.

1.5.3. Efectuarea analizei impactului de reglementare.

Potrivit art. 30, pct. 2 din anexa nr. 1 la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative: „În cazul proiectelor actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător, suplimentar se descriu concluziile și propunerile înaintate în cadrul studiilor de cercetare, precum sau rezultatele analizei ex ante sau ale analizei impactului de reglementare. Se prezintă argumentarea, în baza evaluării beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și, după caz, analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului".

Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, „(1) Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi (2) Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ".

Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23 din 18.01.2019.

La proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor în vederea oferirii statutului de producător eligibil a fost elaborată Analiza Impactului de Reglementare care definește problema, stabilește obiectivele, identifică opțiunile și analizează și compară opțiunile.

La fel, se menționează despre aspectele privind implementarea și monitorizarea.

În nota informativă se menționează că: „Proiectul conține unele prevederi care pot fi tratate ca având impact asupra activității de întreprinzător, în contextul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. În acest sens, a fost elaborată Analiza impactului de reglementare (AIR), în conformitate cu cerințele Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Evocăm că, AIR a fost examinată și susținută în cadrul ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 28 noiembrie 2023. Totodată urmează a fi remis spre avizare și proiectul Regulamentului. Rezultatele examinării, urmează a fi reflectate în sinteza obiectivelor și propunerilor la proiect”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

	<p>Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.</p> <p>II.2. Coerența legislativă a proiectului În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.</p> <p>II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect Proiectul reglementează activitatea entităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în acesta. În proiect nu au fost atestate norme care induc confuzie în stabilirea procedurii de exercitare a atribuțiilor acestor entități.</p> <p>II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.</p> <p>III. Concluzia expertizei Proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.690/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind desfășurarea licitațiilor în vederea oferirii statutului de producător eligibil are drept scop „îmbunătățirea întregii proceduri de desfășurare a licitațiilor pentru oferirea statutului de producător eligibil, inclusiv prin reducerea riscului în cadrul proceselor de licitație și asigurarea unui control sporit al Guvernului asupra viitorului mix energetic (în conformitate cu nevoile și obiectivele viitoare specifice fiecărei tehnologii) prin alinierea calendarului anual de licitații cu planul de licitații multianuale al Guvernului”.</p> <p>La fel, autorul menționează în notă că: „Atingerea finalităților propuse va permite: îmbunătățirea și simplificarea procedurii de licitație pentru obținerea statutului de producător eligibil, organizată în conformitate cu dispozițiile legislației naționale; asigurarea unei concurențe efective în cadrul procesului de licitație pentru obținerea statutului de producător eligibil prin atragerea mai multor participanți la licitație și prin stabilirea unor condiții transparente și avantajoase pentru potențialii investitori în sectorul energiei regenerabile și obținerea, în urma procedurii de licitație, a unor prețuri fixe,</p>	
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	care să fie reciproc avantajoase atât pentru producătorii desemnați câștigători în cadrul procedurii de licitație, cât și pentru consumatorii finali, care vor suporta, în cele din urmă, costurile de punere în aplicare a schemei de sprijin”. În final, menționăm că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.	
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Ministru

Victor PARLICOV