

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la conlucrarea autorităților de supraveghere a pieței cu Serviciul Vamal privind siguranța și conformitatea produselor

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul menționat a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul în speță a fost elaborat întru executarea pct.48 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.887/2023 și art. 27 alin.(5) și art. 28 alin.(5) din Legea nr.162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor.

De asemenea, proiectul actului normativ rezultă și din concluziile prezentate în Raportul analitic al Comisiei Europene pe marginea cererii de aderare la Uniunea Europeană din 1 februarie 2023 (Partea a II-a). Or, acesta subliniază următoarele „...”, legislația nu este încă aliniată la cel mai recent acquis al UE privind supravegherea pieței.”

Subsidiar remarcăm că, scopul Legii nr.162/2023 este *de a îmbunătăți funcționarea pieței prin consolidarea supravegherii acesteia în ceea ce privește produsele care cad sub incidența reglementărilor tehnice ce transpun legislația Uniunii Europene, pentru a garanta că numai produsele conforme care îndeplinesc cerințele de garantare a unui nivel ridicat de protecție a intereselor publice, precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului și a securității publice și a oricăror alte interese publice protejate de legislația respectivă, sunt puse la dispoziție pe piață.*

Asigurarea aplicării cu strictețe a unor astfel de cerințe este esențială pentru protecția adecvată a acestor interese și pentru a crea condiții în care să fie stimulată concurența loială pe piața mărfurilor.

De menționat că, legea prenotată reglementează un cadru pentru controalele privind produsele care intră pe teritoriul vamal al Republicii Moldova. Astfel, „*Serviciul Vamal efectuează controlul produselor care intră pe piață privind siguranța și conformitatea acestora înainte de punerea lor în liberă circulație, cu scopul de a preveni introducerea pe teritoriul vamal al Republicii Moldova a produselor care prezintă un risc grav pentru interesele publice sau care nu corespund cerințelor reglementărilor tehnice aplicabile. La necesitate, Serviciul Vamal, în cadrul controlului produselor care intră pe piață, cooperează cu autoritățile de supraveghere a pieței conform domeniilor de competență ale fiecăreia dintre acestea.*”

Remarcăm că în domeniul de aplicare al Legii nr.162/2023 cad 70 de categorii (grupuri) de produse care sunt acoperite de reglementări tehnice ce transpun legislația Uniunii Europene și sunt specificate în anexele la legea menționată.

Autorități responsabile de supravegherea pieței, în sensul Legii nr.162/2023 sunt următoarele: Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, Agenția Navală, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Agenția Națională pentru Sănătate Publică și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

Autoritățile de supraveghere a pieței conlucrează cu Serviciul Vamal în vederea stabilirii mecanismului de control al produselor pentru punerea acestora în liberă circulație și schimbul de informații privind produsele neconforme și/sau care prezintă un risc.

Prin urmare, întru implementarea legii și pentru a asigura funcționarea unui mecanism eficient de supraveghere a pieței se impune elaborarea unui regulament privind procedurile de conlucrare între autoritățile de supraveghere a pieței și Serviciul Vamal.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

Pentru a asigura dezvoltarea progresivă a cadrului normativ național pentru sistemul de supraveghere a pieței în conformitate cu tendințele și obiectivele Uniunii Europene, și transpunerea principiilor și practicilor prevăzute în *acquis*-ul relevant al UE prin proiect se transpun 2 regulamente de punere în aplicare, și anume:

Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/2248¹ al Comisiei din 16 decembrie 2021 de precizare a detaliilor interfeței electronice dintre sistemele vamale naționale și sistemul de informare și comunicare pentru supravegherea pieței, precum și a datelor care trebuie transmise prin intermediul interfeței respective, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 453 din 17.12.2021, număr CELEX: 32021R2248; și

Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/1121² al Comisiei din 8 iulie 2021 de stabilire a detaliilor privind datele statistice care trebuie transmise de către statele membre în ceea ce privește controalele asupra produselor care intră pe piața Uniunii cu privire la siguranța și conformitatea produselor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 243 din 09.07.2021, număr CELEX: 32021R1121.

Proiectul de act normativ este însoțit de tabele de concordanță corespunzător fiecărui act comunitar.

4.Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi a Regulamentului privind procedurile de conlucrare între autoritățile de supraveghere a pieței și Serviciul Vamal, se referă la:

1. Controlul privind produselor care intră pe piața Republicii Moldova

Astfel, controlul privind siguranța și conformitatea produselor care intră pe piață, înainte de punerea lor în liberă circulație, se efectuează de către organul vamal la cererea autorității de supraveghere a pieței, care prezintă un set de date/informații care să permită identificarea: produsului neconform sau care prezintă un risc serios, a agentului economic responsabil de produs, precum și motivele suspendării etc., se efectuează prin intermediul sistemului informațional național de informare și comunicare pentru supravegherea pieței (SINICSP);

- Competențele organului Vamal în cazul constatării unor neconformități ori a unor presupuneri de existență a pericolelor

Astfel, organul vamal suspenda punerea în liberă circulație a lotului de produs neconform și notifică imediat autoritatea de supraveghere a pieței, care efectuează verificarea caracteristicilor produselor pentru care a fost suspendată punerea în liberă circulație.

Notificarea se efectuează prin intermediul sistemului informațional integrat vamal, inclusiv prin utilizarea platformei de interoperabilitate (MConnect) dintre acest sistem și SINICSP;

¹ [Regulament de punere în aplicare - 2021/2248 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

² [Regulament de punere în aplicare - 2021/1121 - RO - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

În cazul în care autoritatea de supraveghere a pieței:

a) nu a identificat niciun temei pentru aplicarea unor măsuri corective, prevăzute de Legea nr.162/2023, în ceea ce privește produsele care fac obiectul notificării, aceasta comunică organului vamal, care repune imediat în liberă circulație lotul de produse, cu condiția ca toate celelalte cerințe și formalități legate de această procedură să fie îndeplinite;

b) constată că produsele nu sunt conforme cu cerințele reglementărilor tehnice aplicabile, aceasta ia măsuri pentru a preveni introducerea produselor respective în circulație prin prescrierea agentului economic să ia măsuri corective pentru a stopa neconformitatea sau a elimina riscul într-un termen rezonabil;

c) constată că produsele prezintă un risc grav sau nu îndeplinesc cerințele reglementărilor tehnice aplicabile, aceasta ia măsuri pentru a preveni introducerea produselor respective în circulație prin emiterea prescripției de interzicere a punerii la dispoziție pe piață a produselor respective.

d) în cazul în care, în termen de 4 zile lucrătoare de la data suspendării punerii în liberă circulație a produselor, organul vamal nu a fost notificat prin utilizarea sistemelor informaționale cu privire la vreo măsură corectivă aplicată de autoritatea de supraveghere a pieței competentă, aceste produse sunt puse în liberă circulație în modul stabilit.

- *Aspecte privind prelucrarea datelor cu caracter personal în interfața electronică respectivă.*

Metodologia de prezentare a datelor statistice referitoare la controalele cu privire la siguranța și conformitatea produselor care intră pe piața Republicii Moldova, stabilește prevederi în special cu referire la:

- formatul datelor statistice detaliate referitoare la controalele Serviciului Vamal a produselor în ceea ce privește siguranța și conformitatea acestora înainte de punerea lor în liberă circulație;

- transmiterea de către Serviciul Vamal în adresa Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării a datelor statistice referitoare la controalele efectuate în cursul anului calendaristic anterior în legătură cu produsele care fac obiectul Legii nr.162/2023, până la data de 31 martie a fiecărui an.

- elaborarea raportului de evaluare a rezultatelor controalelor efectuate în anul precedent de către autoritățile de supraveghere a pieței și Serviciul Vamal. Raportul se publică în sistemul informațional național de informare și comunicare pentru supravegherea pieței și se prezintă Comisiei Europene, la cerere.

Având în vedere că Legea nr.162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor intră în vigoare la data de 27 iulie 2024 se propune corelarea intrării în vigoare a proiectului hotărârii Guvernului promovat la aceeași dată.

5.Fundamentarea economico-financiară.

Implementarea proiectului nu implică alocarea mijloacelor financiare din contul bugetului de stat.

6.Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare aprobării proiectului hotărârii de Guvern privind conlucrarea autorităților de supraveghere a pieței și Serviciului Vamal privind siguranța și conformitatea produselor, se abrogă:

- Hotărârea Guvernului nr.1076/2016 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de conlucrare între autoritățile de supraveghere a pieței și Serviciul Vamal.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, și pe pagina web a Cancelariei de Stat (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/11803). Propuneri, comentarii și obiecții din partea publicului, nu au parvenit.

Proiectul a fost consultat în prealabil cu Serviciul Vamal, Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor și Agenția de Guvernare Electronică. Proiectul a fost definitivat în baza avizelor prezentate.

Proiectul urmează a fi înregistrat în conformitate cu pct.179³ al Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, în Registrul proiectelor de acte normative ale Guvernului.

Proiectul urmează a fi avizat/expertizat de: Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Energiei, Ministerul Mediului, Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Interne, Agenția de Guvernare Electronică, Centrul de Armonizare a Legislației, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, Agenția Națională Transport Auto, Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Agenția Națională pentru Sănătate Publică, Serviciul Vamal, Centrul Național Anticorupție.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul urmează a fi supus expertizei de compatibilitate.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice.

11. Constatările altor expertize

Totodată, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în conformitate cu Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Secretar de Stat

Cristina CEBAN