**Sinteza**

**recomandărilor prezentate privind consultarea proiectului de lege pentru modificarea şi completarea unor acte legislative**

*(politica bugetară)*

**02.10.2013**

| Denumirea legii, numărul şi conţinutul articolelor, care se propun spre modificare sau completare | Propuneri de modificare şi completare | Autorul şi conţinutul recomandării | Rezultatele examinării de către Ministerul Finanţelor (acceptarea sau respingerea recomandărilor cu argumentări) | Intrarea în vigoare a propunerilor de modificare şi completare |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Legea nr.845 din 3 ianuarie 1992 cu privire la antreprenoriat şi întreprinderi** | **Art.I. –** Legea nr.845-XII din 3 ianuarie 1992 cu privire la antreprenoriat şi întreprinderi (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr.2, art.33), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: |  |  | La data publicării |
| Articolul 10. Reglementarea activităţii de antreprenoriat  6. Veniturile ilicite obţinute de agenţii economici prin exagerarea costului producţiei, rentabilităţii, adaosului comercial, volumului de lucrări efectuate în construcţii şi tarifelor la serviciile prestate, nerespectîndu-se astfel actele normative care reglementează formarea şi aplicarea preţurilor, precum şi amenzile aplicate în cuantum echivalent acestor venituri se percep la bugetul de stat în baza deciziei adoptate de Curtea de Conturi, de Inspecţia financiară din subordinea Ministerului Finanţelor, prin înaintarea ordinelor incaso, în termen de 30 de zile de la data înmînării deciziei de către organul ce a adoptat-o. | 1. Articolul 10:  la punctul 6, după cuvintele „costului producției” se introduc cuvintele „prețului de vînzare a mărfii,”; |  |  |
| 7. Agenţii economici care au fost sancţionaţi în conformitate cu prevederile punctului 6 al prezentului articol de către Inspecţia financiară beneficiază de o reducere de 50% din suma amenzii dacă, în termen de 3 zile din momentul adoptării hotărîrii de sancţionare, achită suma integrală a venitului ilicit obţinut şi 50% din suma amenzii. | la punctul 7, după cuvintele „în termen de 3 zile” se introduce cuvîntul „lucrătoare”, iar cuvintele „adoptării hotărîrii” se înlocuiesc cu cuvintele „înmînării deciziei”; |  |  |
| 8. Neindicarea de către agentul economic furnizor în factură/factura fiscală a preţului de livrare pentru o unitate, inclusiv TVA, fixat de agentul economic producător al mărfurilor, pentru mărfurile produse pe teritoriul ţării, sau a preţului de achiziţie, inclusiv TVA, pentru mărfurile importate, în cazul livrării mărfurilor de importanţă socială, a căror listă este aprobată de Guvern, se sancţionează cu amendă în mărime de 10% din valoarea tranzacţiei cu mărfurile de importanţă socială, dar nu mai puţin de 500 de lei pentru fiecare factură/factură fiscală. În cazul în care amenda stabilită este achitată în termen de 3 zile lucrătoare de la data înmînării deciziei asupra cazului de încălcare, agentul economic furnizor beneficiază de o reducere de 50% din suma amenzii stabilite. Amenda stabilită conform prezentului punct se percepe la bugetul de stat prin decizia adoptată de organele Serviciului Fiscal de Stat şi Inspecţiei financiare din subordinea Ministerului Finanţelor. | la punctul 8, după cuvîntul „Neindicarea” se întroduc cuvintele „sau indicarea incorectă”, iar după cuvintele „de achiziţie, inclusiv TVA,” se întroduc cuvintele „ , precum şi a adaosului comercial cumulativ,”. |  |  |
| 7. Agenţii economici care au fost sancţionaţi în conformitate cu prevederile punctului 6 al prezentului articol de către Inspecţia financiară beneficiază de o reducere de 50% din suma amenzii dacă, în termen de 3 zile din momentul adoptării hotărîrii de sancţionare, achită suma integrală a venitului ilicit obţinut şi 50% din suma amenzii. |  |  |
| Articolul 12. Controlul asupra activităţii de antreprenoriat  1. Întreprinderea, indiferent de forma juridică de organizare, asigură evidenţa contabilă şi statistică în modul stabilit de legislaţia în vigoare.  2. Întreprinderea, în conformitate cu legislaţia, pune la dispoziţia autorităţilor administraţiei publice informaţia necesară pentru stabilirea impozitelor şi funcţionarea sistemului republican de acumulare şi prelucrare a informaţiei.  3. Întreprinderea este în drept să nu prezinte date ce constituie secret comercial autorităţilor administraţiei publice, cu excepţia organelor de drept şi celor de control, cărora aceste date se prezintă în limitele împuternicirilor lor. Lista datelor ce constituie secret comercial o determină întreprinderea. Lista datelor care nu pot constitui secret comercial este stabilită de Legea cu privire la secretul comercial.  4. Organele de control, organele fiscale, organele de ocrotire a naturii, organele antimonopoliste şi alte autorităţi ale administraţiei publice cărora li se atribuie controlul asupra activităţii întreprinderii efectuează acest control în limitele competenţei lor şi în modul stabilit de legislaţie.  Rezultatul controlului efectuat se comunică întreprinderii. |  |  |  |
|  | 2. Articolul 12 se completează în final cu punctul 5 cu următorul cuprins:  „5. În temeiul ordonanţelor organelor de drept conform atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare, Inspecţia financiară din subordinea Ministerului Finanţelor, în limita competenţei deţinute efectuează controale/revizii economico-financiare.”. | **Ministerul Economiei**  Completarea art.12 cu punctul 5 este inoportună, reieşind din faptul că, art. 12 punctul 4 deja prevede dreptul organelor fiscale şi al altor autorităţi ale administraţiei publice să efectueze controlul activităţii de antreprenoriat. Conform Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Inspecţiei financiar din subordinea Ministerului Finanţelor, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1026 din 02.11.2010 - misiunea Inspecției financiare constă în protecţia intereselor financiare publice ale statului prin exercitarea operaţiunilor şi tranzacţiilor ce ţin de gestionarea resurselor bugetului public naţional şi bunurilor publice. Se propune cuvintele „de legislaţia în vigoare” de exclus, deoarece aceasta inserează norme cu caracter netransparent, ceea ce contravine principiului transparenţei şi previzibilităţii reglementării activităţii de întreprinzător, consacrat de art.4 al Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător. | **Se susține,** prin expunerea punctului 5 în următoarea redacție:  „5. La solicitarea organelor de drept, în baza ordonanţelor emise în cadrul desfăşurării urmăririi penale, Inspecţia financiară efectuează controlul economico-financiar la persoanele juridice de drept public/privat şi persoanele fizice ce practică activitatea de întreprinzător, pe aspectele invocate în ordonanţele organelor de drept.”.  E de menţionat, că propunerea în cauză a fost identificată și coordonată în cadrul şedinţei de lucru cu participarea Ministerului Justiţiei, Ministerului Afacerilor Interne, Procuraturii Generale, Centrului Naţional Anticorupţie. |
|  |  |  |  |  |
| **Legea nr.146-XIII din 16 iunie 1994 cu privire la întreprinderea de stat** | **Art.II. –** Legea nr.146-XIII din 16 iunie 1994 cu privire la întreprinderea de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr.2, art.9) cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: |  |  | La data publicării |
| Articolul 3.Componenţa bunurilor şi modul utilizării lor  (4) Întreprinderea nu poate fără autorizaţia fondatorului să dea în arendă ori în gaj bunurile sale, să participe cu aceste bunuri la activitatea structurilor nestatale şi să investească mijloace în alte state. | 1. La articolul 3 alineatul (4), cuvîntul „arendă” se înlocuieşte cu cuvintele „arendă/locaţiune”. |  |  |
| Articolul 7. Consiliul de administraţie şi atribuţiile lui | 2. Articolul 7: |  |  |
| (8) Consiliul de administraţie:  e) prezintă fondatorului raport cu privire la activitatea economico-financiară a întreprinderii, precum şi rezultatele auditului activităţii economico-financiare; | la alineatul (8), litera e) va avea următorul cuprins:  „e) prezintă fondatorului raport cu privire la activitatea economico-financiară a întreprinderii, precum şi raportul auditorului;”; |  |  |
| (12) Şedinţele consiliului de administraţie se convoacă de preşedintele consiliului sau, în lipsa lui, de unul din membri în caz de necesitate, însă nu mai rar decît o dată în trimestru. Ordinea de zi şi materialele respective se aduc la cunoştinţa membrilor consiliului cel tîrziu cu 5 zile înainte de ziua şedinţei. | la alineatul (12), după cuvintele „5 zile” se introduce cuvîntul „lucrătoare”. |  |  |
| Articolul 8. Administratorul şi atribuţiile lui  Administratorul:  d) asigură executarea deciziilor fondatorului şi consiliului de administraţie; | 3. Articolul 8:  la litera d), după cuvîntul „deciziilor” se introduc cuvintele „luate în conformitate cu prevederile legale ale”; | **Ministerul Economiei**  Redacţia, prin interpretare, creează situaţia conform căreia prevederile legale aplicabile deciziilor fondatorului, sunt adoptate de către acesta, ceea ce este alogic şi desigur inadecvat (prevederile legale sunt emise doar de autoritatea abilitată cu acest drept). | **Se susține,** prin excludere. |
| e) asigură, la decizia consiliului de administraţie, auditul activităţii economico-financiare a întreprinderii; | litera e) va avea următorul cuprins:  „e) asigură, la decizia consiliului de administrație, exercitarea auditului rapoartelor financiare. Auditul obligatoriu al rapoartelor financiare anuale se efectuează la întreprinderile de stat care depășesc limitele a două din următoarele trei criterii pentru ultimele două perioade consecutive de gestiune precedentă:   * capitalul social – 500,0 mii lei; * total venituri – 10000,0 mii lei; * numărul mediu scriptic al personalului în perioada de gestiune – 100 persoane;”. |  |  |
| Articolul 13. Profitul şi pierderile întreprinderii  (1) Profitul (pierderile) întreprinderii se determină în modul prevăzut de legislaţie. Profitul net se formează după achitarea impozitelor şi a altor plăţi obligatorii şi rămîne la dispoziţia întreprinderii.  (2) Profitul net poate fi utilizat pentru:  a) acoperirea pierderilor anilor precedenţi;  b) formarea capitalului de rezervă;  c) formarea rezervei pentru dezvoltarea producţiei;  d) defalcări în bugetul de stat;  e) în alte scopuri, dacă ele nu contravin legislaţiei.  (3) Decizia de repartizare a profitului net se adoptă de către consiliul de administraţie, la propunerea administratorului. |  |  |  |
|  | 4. Articolul 13 se completează cu aliniatul (31) cu următorul cuprins:  „(31) Întreprinderile de stat vor transfera defalcări în bugetul de stat, pînă la 30 iunie inclusiv a anului imediat următor anului de gestiune, calculate în funcţie de rezultatele activităţii din anul de gestiune, pe baza deciziei consiliului de administrație. În acelaşi termen, raportul privind defalcările în bugetul de stat calculate în funcţie de rezultatele activităţii întreprinderii de stat se prezintă inspectoratului fiscal de stat teritorial. În caz de neachitare în termen la bugetul de stat a defalcărilor menționate, organele Serviciului Fiscal de Stat vor aplica majorarea de întîrziere, precum şi executarea silită a obligaţiilor neonorate în termen, conform titlului V al Codului fiscal.”. | **Ministerul Economiei**  Propunerea este inacceptabilă reieșind din:  - lipsa unei analize a impactului de reglementare asupra activităţii respectivilor agenţi economici, care ar demonstra scopul urmărit de legiuitor, mărimea mijloacelor băneşti care vor fi acumulate la buget, precum şi impactul acestei sarcini asupra activităţii economice a întreprinderilor de stat;  - intervenirea statului, ca entitate de drept public, în activitatea unui subiect de drept privat. Conform art.57 al Codului civil, raporturile dintre cele două tipuri de entităţi se întemeiază pe poziţie de egalitate;  - încălcarea principiului echitabilităţii (proporţionalităţii) în raporturile dintre stat şi întreprinzător, consacrat de art. 15 al Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător;  - încălcarea principiului prevăzut de art.58 alin.(2) al Constituţiei, ce stabileşte că „sistemul legal de impuneri trebuie să asigure aşezarea justă a sarcinilor fiscale”. Or, proiectul prevede obligarea la achitarea anumitor defalcări doar a unei categorii de agenţi economici – întreprinderile de stat, în detrimentul altor categorii de persoane juridice ce desfăşoară activităţi economice, ceea ce creează inechitate fiscală şi desigur, afectează activitatea comercială a primei categorii dintre aceste persoane;  - aplicarea de către organele fiscale amenzilor în cazul netransferări defalcărilor impuse, precum şi recurgerea la alte măsuri de executare silită a obligaţiei respective, poate de a prejudicia grav activitatea acestui agent economic, drept consecinţă nu vor fi achitate la bugetul de stat alte contribuţii prevăzute la moment de cadrul legal, iar persoana juridică respectivă fiind în situaţia chiar de a-şi înceta activitatea. | **Nu se susține.**  Modificarea are drept scop stabilirea condițiilor similare cu cele care sînt prevăzute pentru societățile pe acțiuni al căror capital social cuprinde şi o cotă a proprietăţii publice de a transfera la buget dividendele, calculate în funcţie de rezultatele activităţii din anul de gestiune (Legea nr.1134-XII din 2 aprilie 1999 privind societățile pe acțiuni art.49 alin.(11)). Mai mult ca atît, e de menționat că, prin Hotărîrea Guvernului nr.110 din 23 februarie 2011 cu privire la unele aspecte ce ţin de repartizarea profitului net anual al societăţilor pe acţiuni cu cotă de participare a statului şi al întreprinderilor de stat, întreprinderile de stat sunt obligate pînă la 1 iulie a anului următor celui gestionar, să transfere în bugetul de stat partea din profitul net stabilită de consiliul de administrație, precum și să prezinte inspectoratelor fiscale de stat teritoriale darea de seamă privind calculul defalcării din profitul net al acestora. În caz de neonorare în termen a obligaţiilor aferente profitului net, Serviciul Fiscal de Stat va aplica majorarea de întîrziere, conform legislaţiei în vigoare. |
|  |  |  |  |  |
| Legea învăţămîntului nr.547-XIII din 21 iulie 1995 | Art.III. – Legea învăţămîntului nr.547-XIII din 21 iulie 1995 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1995, nr.62-63, art.692), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: | **Ministerul Economiei**  Amendamentele la Legea învăţămîntului nu fac resortul prezentului proiect, elaborat în contextul implementării acţiunilor prevăzute de politica bugetară. | **Se retrage**, dat fiind adoptarea pe 27.09.2013 de către Parlament în prima lectură a modificărilor la Legea învățămîntului pe chestiunile vizate în proiect. |  |
| Articolul 12. Structura sistemului de învăţămînt  V. Învăţămîntul superior | 1. La articolul 12, nivelul V. „Învăţămîntul superior” va avea următorul cuprins:  „V. Învăţămîntul superior  ciclul I – învățămînt superior de licență;  ciclul II – învățămînt superior de masterat;  ciclul III- învățămînt superior de doctorat.”. |  |  |
| Articolul 26. Organizarea învăţămîntului superior  (4) Învăţămîntul superior, cu excepţia învăţămîntului medical şi farmaceutic, se realizează în două cicluri:  ciclul I – studii superioare de licenţă;  ciclul II – studii superioare de masterat. | 2. Articolul 26 alineatul (4):  în dispoziție, cuvintele „în două” se înlocuiește cu cuvintele „în trei”;  se completează în final cu textul „ , ciclul III - învățămînt superior de doctorat”. |  |  |
| Articolul 30. Doctoratul  (1) Doctoratul este o formă de învăţămînt postuniversitar care se realizează prin activitate de cercetare ştiinţifică cu durata de 3 ani la cursurile de zi şi de 4 ani la cursurile cu frecvenţă redusă. | 3. Articolul 30:  la alineatul (1), cuvîntul „postuniversitar” se înlocuiește cu cuvîntul „universitar”; |  |  |
|  | articolul se completează cu alineatul (11) cu următorul cuprins:  „(11) Studiile superioare de doctorat se organizează în cadrul instituţiilor de învăţămînt superior şi al celor de cercetare prin crearea consor­ţiilor educaţional-ştiinţifice.”. | **Ministerul Economiei**  Sintagma „consorţiu educaţional-ştiinţific” este incertă, în măsura în care nu este definită de cadrul legal. Se propune, definirea respectivului termen, întru evitarea unor interpretări eronate şi, eventul, abuzive. |  |
| Articolul 41. Ministerul Educaţiei  (5) Ministerul Educaţiei are, în principal următoarele competenţe:  a) elaborează strategia şi promovează politica de stat în sfera învăţămîntului, participă la elaborarea şi promovarea politicii de stat în problemele copiilor şi tineretului; | 4. La articolul 41, alineatul (5) se completează cu litera a1) cu următorul cuprins: |  |  |
|  | „a1) determină politica în sfera pregătirii cadrelor științifice prin elaborarea planului de înmatriculare la doctorat în cadru învățămîntului universitar.”. |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **Legea instituțiilor financiare nr.550-XIII din 21 iulie 1995** | **Art.IV. –** Articolul 22 dinLegea instituțiilor financiare nr.550-XIII din 21 iulie 1995 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.78-81, art.199), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează: |  |  |  |
| Articolul 22. Secretul bancar și obligațiile fiduciare.  (5) Informaţia ce constituie secret bancar urmează a fi furnizată de bancă, în măsura în care furnizarea acestei informaţii este justificată de scopul pentru care este solicitată, în următoarele cazuri:  a) la solicitarea clientului băncii sau a reprezentantului acestuia;  b) în cazul decesului clientului băncii, la solicitarea moştenitorului acestuia, cu anexarea certificatului de moştenitor, precum şi la solicitarea notarului care a deschis procedura succesorală, cu anexarea copiei certificatului de deces al clientului băncii;  c) la solicitarea organului de urmărire penală, cu autorizaţia judecătorului de instrucţie, privind cauza penală concretă;  d) la solicitarea instanţei de judecată, în scopul soluţionării unei cauze aflate pe rol;  e) la solicitarea organului fiscal, în scopul exercitării atribuţiilor stabilite de legislaţia fiscală;  f) la solicitarea organului vamal, în privinţa persoanei supuse supravegherii vamale, în conformitate cu prevederile Codului vamal;  g) la solicitarea Curţii de Conturi, în privinţa persoanei auditate, potrivit legii speciale ce reglementează activitatea Curţii de Conturi;  h) la solicitarea Serviciului de Informaţii şi Securitate, în scopul exercitării atribuţiilor ce ţin de asigurarea securităţii de stat;  i) la solicitarea Centrului Naţional Anticorupţie, în privinţa persoanei care cade sub incidenţa legislaţiei cu privire la prevenirea şi combaterea spălării banilor şi finanţării terorismului;  j) la solicitarea Comisiei Naţionale a Pieţei Financiare, în ţin de domeniul pieţei financiare nebancare;  k) la solicitarea organului de executare, în temeiul şi în limitele prevăzute de documentul executoriu;  l) cînd banca justifică un interes legitim. |  |  |  |
|  | Alineatul (5) se completează în final cu litera m) cu următorul cuprins:  „m) la solicitarea Ministerului Finanțelor, în scopul exercitării atribuțiilor ce țin de raportarea bugetului.”; | **Ministerul Economiei**  Propunerea nu poate fi acceptată, deoarece, la moment, lit.e) a alin.(5) prevede că această informaţie este prezentată la solicitarea organului fiscal, în scopul exercitării atribuţiilor prevăzute de legislaţia fiscală. Astfel, propunerea autorilor este improprie şi abuzivă, de vreme ce va obliga instituţiile financiare la, prezentarea unei informaţii completeze, pe care solicitantul o va cataloga drept relevantă „raportării bugetului”. Sintagma propusă poartă caracter netransparent, deoarece nu precizează ce informaţie este relevantă acestei acţiuni, astfel, organul fiscal, apelînd la această sintagmă, va fi în drept a solicita informaţie mult mai largă decît cea justificată.  Mai mult, instituţiile financiare au deja obligaţia prezentării Ministerului Finanţelor a anumitor rapoarte ce ţin de acţiunile de spălare a banilor, în corespundere Legea nr. nr. 190-XVI din 26.07.2007 cu privire la prevenirea şi combaterea spălării banilor şi finanţării terorismului. Astfel, obligaţia prevăzută de proiect poartă deja caracter abuziv si împovărător în raport cu activitatea instituţiilor financiare. | **Se susține** referinţă la conturile deschise de către instituțiile publice la bănci, prin expunerea modificării în cauză în următoarea redacție:  „m) la solicitarea Ministerului Finanțelor, în scopul exercitării atribuțiilor, pentru conturile deschise în bănci de către instituțiile publice, finanțate de la buget.”. |
|  |  | **Banca Națională a Moldovei**  Se propune specificarea generală a informaţiei sau referinţă la conturile deschise de către organizaţiile statutului la bănci, în vederea evitării tălmăcirii diferite şi neadmiterii abuzului informaţional, precum şi luând în consideraţie informaţia de care nu dispune Ministerul Finanţelor şi care poate fi obţinută numai de la băncile licenţiate. |  |
| (7) Nu constituie încălcare a obligaţiei de păstrare a secretului bancar:  a) furnizarea către Banca Naţională a informaţiei necesare exercitării atribuţiilor ei;  b) furnizarea informaţiei şi a datelor întocmite astfel încît identitatea şi informaţiile privind activitatea fiecărui client al băncii nu pot fi identificate;  c) furnizarea obligatorie organelor fiscale a informaţiei privind deschiderea, modificarea şi închiderea conturilor bancare, în cazurile şi cu referinţă la categoriile de contribuabili prevăzute de lege;  d) furnizarea informaţiei organizaţiei de audit a băncii, în limitele necesare exercitării de către aceasta a activităţii de scopul exercitării atribuţiilor ce audit;  e) furnizarea informaţiei Fondului de garantare a depozitelor în sistemul bancar, în limitele necesare exercitării atribuţiilor acestuia;  f) furnizarea informaţiei birourilor istoriilor de credit referitoare la creditele acordate, în conformitate cu legea;  g) furnizarea informaţiei Centrului Naţional Anticorupţie despre orice activitate sau tranzacţie suspectă, în conformitate cu legislaţia cu privire la prevenirea şi combaterea spălării banilor şi finanţării terorismului. |  |  |  |
|  | Alineatul (7) să completează în final cu litera h) cu următorul cuprins:  „h) furnizarea lunară către Ministerul Finanțelor a informației referitor la încasări, plăți și solduri de mijloace bănești în conturile deschise în baza autorizațiilor eliberate de Ministerul Finanțelor.”. | **Ministerul Economiei**  Instituirea normei potrivit căreia „conturile bancare sunt deschise în baza autorizaţiei eliberate de Ministerul Finanţelor”, contravine art.4 al Legii nr.160 din 22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător (se instituie un act permisiv). E de menţionat, că în Nomenclatorul actelor permisive, aprobat prin Legea nr.160 din 22.07.2011 este inclus „certificatul privind luarea la evidenţă a conturilor bancare”. | **Se susține**, prin expunerea modificării în cauză în următoarea redacție:  „h) furnizarea lunară către Ministerul Finanțelor a informației referitor la încasări, plăți și solduri de mijloace bănești în conturile deschise în bănci de către instituțiile publice, finanțate de la buget.”. |
|  |  | **Banca Națională a Moldovei**  Se propune corelarea prevederilor aferente solicitării informaţiei de la bănci în contextual art. 22 alin. (5) lit. e) din Legea instituţiilor financiare şi completărilor expuse în Proiect (în art. 22 alin. (5) lit. m) şi (7) lit. h)). |  |
| Articolul 33. Conturile şi dările de seamă financiare  (1) Instituţiile financiare trebuie să ţină permanent conturi şi registre şi să întocmească periodic dări de seamă care să reflecte operaţiunile şi situaţia financiară conform practicii contabile general acceptate.  (2) Conturile şi dările de seamă financiare trebuie să corespundă standardelor de contabilitate, stabilite de Banca Naţională, respectîndu-se cerinţele de întocmire a conturilor instituţiilor financiare, inclusiv de creare a provizioanelor pentru activele dubioase şi compromise şi de stabilire a termenelor de trecere în cont a veniturilor.  (3) Conturile, registrele şi dările de seamă financiare ale instituţiilor financiare trebuie să reflecte operaţiunile şi starea financiară a filialelor şi sucursalelor şi să fie întocmite atît separat, cît şi în mod consolidat. |  | **Banca Națională a Moldovei**  Se propune la art.33 alin.(2), textul „stabilite de Banca Națională” de substituit prin textul „prevăzute de Legea contabilității nr.113-XVI din 27.04.2007”.  Banca Națională conform atribuțiilor sale nu stabilește standarde de contabilitate, iar art.4 din Legea contabilității nr.113-XVI din 27.04.2007 stabilește că, entitatea de interes public, din care fac parte și băncile licențiate, ține contabilitatea și întocmește rapoarte financiare conform S.I.R.F. | **Se susține**, prin expunerea modificărilor în următoarea redacție:  „Articolul 33:  în denumire, cuvintele „dările de seamă” se înlocuiesc cu cuvîntul „situațiile”;  la alineatul (1), textul „periodic dări de seamă care să reflecte operaţiunile şi situaţia financiară conform practicii contabile general acceptate” se înlocuiește cu textul „situații financiare conform prevederilor legislației contabile în vigoare”;  alineatul (2) va avea următorul cuprins:  „(2) Conturile şi situațiile financiare trebuie să corespundă prevederilor Legii contabilității nr.113-XVI din 27 aprilie 2007 și standardelor de contabilitate, totodată, respectîndu-se cerinţele Băncii Naționale de întocmire a conturilor instituţiilor financiare, inclusiv de creare a provizioanelor pentru activele dubioase şi compromise şi de stabilire a termenelor de trecere în cont a veniturilor.”;  la alineatul (3) cuvintele „și dările de seamă” se înlocuiesc cu cuvintele „și situații”. |  |
|  |  |  |  |  |
| **Legea nr. 837-XIII din 17 mai 1996** **cu privire la asociaţiile obşteşti**  Articolul 38. Controlul asupra activităţii asociaţiilor obşteşti  (1) Controlul asupra corespunderii activităţii asociaţiei obşteşti scopurilor şi sarcinilor statutare îl exercită organul care a înregistrat asociaţia. Persoanele cu funcţii de răspundere din acest organ au dreptul să obţină informaţii referitoare la toate aspectele activităţii asociaţiei, să ia cunoştinţă de documentele asociaţiei şi să asiste la toate acţiunile ei. | **Art.V. –** Articolul 38 dinLegea nr.837-XIII din 17 mai 1996 cu privire la asociaţiile obşteşti (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr.6, art.54), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: |  |  | La data publicării |
| (2) Controlul asupra surselor de venit, cuantumului mijloacelor obţinute, plăţii impozitelor şi asupra altei activităţi financiare a asociaţiei obşteşti îl exercită organele financiare şi fiscale de stat. Modul de efectuare a controlului asupra activităţii financiare a asociaţiei obşteşti este stabilit de legislaţie. | la alineatul (2), cuvintele „organele financiare şi fiscale de stat” se înlocuiesc cu cuvintele „organele de control financiar și administrare fiscală”; |  |  |
|  | articolul se completează cu aliniatul (21) cu următorul cuprins:  „(21) În temeiul ordonanţelor organelor de drept conform atribuţiilor prevăzute de legislaţia în vigoare, Inspecţia financiară din subordinea Ministerului Finanţelor efectuează inspectări financiare.”. | **Ministerul Economiei**  Se propune cuvintele „de legislaţia în vigoare” de exclus, deoarece aceasta inserează norme cu caracter netransparent, ceea ce contravine principiului transparenţei şi previzibilităţii reglementării activităţii de întreprinzător, consacrat de art.4 al Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător. | **Se susține,** prin expunerea aliniatului (21) în următoarea redacție:  „(21) La solicitarea organelor de drept, în baza ordonanţelor emise în cadrul desfăşurării urmăririi penale, Inspecţia financiară efectuează controlul economico-financiar la persoanele juridice de drept public/privat şi persoanele fizice ce practică activitatea de întreprinzător, pe aspectele invocate în ordonanţele organelor de drept.”.  E de menţionat, că propunerea în cauză a fost identificată și coordonată în cadrul şedinţei de lucru cu participarea Ministerului Justiţiei, Ministerului Afacerilor Interne, Procuraturii Generale, Centrului Naţional Anticorupţie. |
|  |  |  |  |  |
| **Legea nr.1134-XIII din 2 aprilie 1997 privind societăţile pe acţiuni** | **Art.VI. –** Legea nr.1134-XIII din 2 aprilie 1997 privind societăţile pe acţiuni (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.1-4, art.1) cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: |  |  | La data publicării |
| Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii  (1) Prezenta lege stabileşte modul de înfiinţare, dizolvare (lichidare) şi statutul juridic al societăţilor pe acţiuni, drepturile şi obligaţiile acţionarilor, asigură apărarea drepturilor şi intereselor legale ale creditorilor şi acţionarilor acestor societăţi. | 1. La articolul 1 alineatul (1), după textul „drepturile şi obligaţiile acţionarilor,” se introduce textul „membrilor organelor de conducere şi altor persoane cu funcţii de răspundere ale societăţii,”. |  |  |
| Articolul 2. Noţiuni generale  (2) Societatea este obligată să dezvăluie public informaţia, în conformitate cu legislaţia în vigoare, în cazul în care corespunde unuia din următoarele criterii:  a) are capital social în mărime de cel puţin 500000 lei şi un număr de 50 şi mai mulţi acţionari, împreună cu acţionarii reprezentaţi de deţinătorul nominal;  b) valorile mobiliare ale societăţii sunt înscrise la cota bursei de valori (listing);  c) este bancă comercială, companie de asigurare, fond de investiţii, fond nestatal de pensii, societate pe acţiuni supusă privatizării sau societate pe acţiuni care a plasat public valori mobiliare în perioada de circulaţie a acestora; | 2. La articolul 2 alineatul (2) litera c), după cuvîntul „privatizării” se introduce textul „ , societate pe acțiuni cu cota statului în capitalul social 50% plus o acțiune”. |  |  |
| Articolul 25. Drepturile acţionarilor  (14) Acţionarul nu este în drept, fără împuterniciri speciale, să acţioneze în numele societăţii sau pe cauţiunea ori cu garanţia societăţii. | 3. La articolul 25, alineatul (14) se completează în final cu textul „ , iar după aprobarea regulamentului de activitate şi încheierea contractului cu organul executiv al societăţii, nu are dreptul să intervină în activitatea societăţii”. |  |  |
| Articolul 29. Obligaţiile acţionarilor  1) Acţionarul este obligat:  a) să informeze persoana care ţine registrul acţionarilor despre toate schimbările din datele sale, introduse în registru;  b) să comunice în scris societăţii, Comisiei Naţionale a Pieţei Financiare şi Agenţiei Naţionale pentru Protecţia Concurenţei despre achiziţionarea de acţiuni ale societăţii în număr ce depăşeşte limita stabilită de prezenta lege, de legislaţia cu privire la valorile mobiliare sau de altă legislaţie;  c) să îndeplinească alte obligaţii prevăzute de prezenta lege sau de alte acte legislative.  (2) Acţionarii persoane cu funcţii de răspundere ale societăţii sunt obligaţi să comunice în scris societăţii şi Comisiei Naţionale a Pieţei Financiare despre toate tranzacţiile lor cu acţiunile societăţii, în modul prevăzut de legislaţia cu privire la valorile mobiliare. (3) Dacă, în urma neexecutării sau executării necorespunzătoare a cerinţelor prevăzute la alin.(1) şi alin.(2), societăţii i-a fost cauzat un prejudiciu, acţionarul răspunde în faţa societăţii cu mărimea prejudiciului cauzat. |  |  |  |
|  | 4. Articolul 29 se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:  „(4) Autorităţile administrației publice centrale, care exercită drepturile de acţionar al societăţii, în care cota statului depăşeşte 50 la sută din capitalul social, vor promova în consiliul societăţilor un număr maxim posibil de membri din partea statului, care vor include şi reprezentanţi ai Ministerului Finanţelor, Ministerului Economiei şi/sau ai organului abilitat cu administrarea şi deetatizarea proprietăţii publice.”. | **Ministerul Economiei**  Exprimăm dezacordul dat fiind că, Legea privind societăţile pe acţiuni este o lege generală ce vizează toate societăţile pe acţiuni înregistrate în Republica Moldova. In cazul în care se doreşte includerea reglementării respective, aceasta poate fi promovată în Legea nr. 121-XVI din 04.05.2007 privind administrarea si deetatizarea proprietăţii publice sau într-un act emis de Guvern, în calitatea acestuia de proprietar al acţiunilor statului.  Prevederile prezentate necesită a fi corelate cu stipulările art.25 alin.(7) al Legii privind societăţile pe acţiuni nr.1134 din 2 aprilie 1997, conform căruia „statul poate avea doar un singur reprezentant într-o societate, atribuţiile căruia sunt stabilite de Guvern”, astfel autorii vor indica că, normele propuse derogă de la cele citate, fie vor corela propunerile reflectate la stipulările în vigoare. | **Se susține**, prin excludere. |
| Articolul 31. Fondatorii societăţii  (7) Fondatorii sînt în drept să săvîrşească numai acţiuni ce ţin de înfiinţarea societăţii şi numai în limitele stabilite de contractul de societate. | 5. La articolul 31, alineatul (7) se completează în final cu textul „După aprobarea regulamentului de activitate şi încheierea contractului cu organul executiv al societăţii, fondatorii n-au dreptul să intervină în activitatea societăţii.”. | **Ministerul Economiei**  Propunerea este lipsită de suport legal, dat fiind faptul că după constituirea societăţii pe acţiuni şi înregistrarea emisiunii de acţiuni, fondatorii încetează să existe - sunt doar acţionari, care au drepturi şi obligaţii definite de legislaţie. | **Se susține**, prin excludere. |
| Articolul 47. Profitul (pierderile) societăţii  (3) Profitul net poate fi utilizat pentru:  c) plata recompenselor către membrii consiliului societăţii şi ai comisiei de cenzori;  (4) Decizia de repartizare a profitului net în cursul anului financiar se ia de consiliul societăţii, în baza normativelor de repartizare aprobate de adunarea generală a acţionarilor, iar hotărîrea de repartizare a profitului net anual se ia de adunarea generală anuală a acţionarilor, la propunerea consiliului societăţii. | 6. La articolul 47 alineatul (3), litera c) se abrogă. | **Ministerul Economiei**  In lipsa unor date privind impactul acestor amendamente asupra eficienţei gestionării proprietății private a statului, este nejustificată și irațională modificarea propusă. | **Se susține,** prin excludere. |
| Articolul 49. Plata dividendelor  (11) Societăţile pe acţiuni al căror capital social cuprinde şi o cotă a proprietăţii publice transferă la bugetul respectiv, pînă la 1 iulie a anului imediat următor anului de gestiune, dividendele plătite cu mijloace băneşti, calculate în funcţie de rezultatele activităţii din anul de gestiune, pe baza hotărîrii adunării generale a acţionarilor şi în conformitate cu structura capitalului social. În acelaşi termen, raportul privind dividendele calculate în funcţie de rezultatele activităţii societăţii pe acţiuni se prezintă inspectoratului fiscal de stat teritorial. În caz de neachitare în termen la buget a dividendelor aferente cotei proprietăţii publice în capitalul social al societăţii pe acţiuni, organele Serviciului Fiscal de Stat vor aplica majorarea de întîrziere, precum şi executarea silită a obligaţiilor neonorate în termen, conform titlului V al Codului fiscal. | 7. La articolul 49 alineatul (11), cuvintele „1 iulie” se înlocuiesc cu cuvintele „30 iunie inclusiv”. |  |  |
| Articolul 50. Adunarea generală a acţionarilor şi atribuţiile ei  (3) Adunarea generală a acţionarilor are următoarele atribuţii exclusive:  i) aprobă normativele de repartizare a profitului societăţii;  j) hotărăşte cu privire la repartizarea profitului anual, inclusiv plata dividendelor anuale, sau la acoperirea pierderilor societăţii; | 8. La articolul 50 alineatul (3) literele i) și j), după cuvîntul „profitului” se introduce cuvîntul „net”. |  |  |
| Articolul 65. Consiliul societăţii şi atribuţiile lui  (2) Consiliul societăţii, conform prezentei legi şi/sau statutului societăţii, are următoarele atribuţii:  j) aprobă fondul sau normativele de retribuire a muncii salariaţilor societăţii; | 9. La articolul 65 alineatul (2) litera j), cuvîntul „sau” se înlocuiește cu cuvintele„şi/sau”. |  |  |
| Articolul 66. Alegerea consiliului societăţii şi încetarea împuternicirilor lui  (2) Componenţa numerică a consiliului societăţii se stabileşte în statutul societăţii, în regulamentul consiliului societăţii sau în hotărîrea adunării generale a acţionarilor şi va fi nu mai mică de 3 persoane. În societatea cu un număr de acţionari de peste 50, inclusiv acţionari reprezentaţi de deţinătorii nominali de acţiuni, consiliul societăţii va fi ales prin vot cumulativ şi va fi compus din cel puţin 5 membri. | 10. La articolul 66 alineatul (2), după cuvintele „de 3 persoane” se introduce textul „ , iar în societăţile pe acţiuni, în care cota statului depăşeşte 50 la sută din capitalul social – 5 persoane, în care vor fi incluși şi reprezentanţi ai Ministerului Finanţelor, Ministerului Economiei şi/sau ai organului abilitat cu administrarea şi deetatizarea proprietăţii publice”. | **Banca Națională a Moldovei**  În vederea evitării unui confuz, în contextul prevederilor „nu mai mică de 3 persoane”, propunem în aceeaşi ordine de idei de a specifica limita minimă de persoane şi în al doilea caz „nu mai mică de 5 persoane”.  Conform practicii generale acceptate aferente guvernării corporative (Recomandarea comisiei nr. 2005/162/EC din 15.02.2005 cu privire la rolul directorilor non-executivi sau de supraveghere ai companiilor înregistrate şi cu privire la comitetele comisiei (de supraveghere), Principiile OECD cu privire la guvernarea corporativă, 2004, etc.) organul de supraveghere a societăţii (consiliul societăţii) este necesar să îmbine un număr majoritar de reprezentanţi independenţi în consiliu. Respectarea acestei prevederi induce în sine rolul important al acestui consiliu în sferele cheie unde posibilitatea apariţiei conflictelor de interes este deosibit de mare, contestarea deciziilor managementului, protejarea intereselor acţionarilor şi altor deponenţi, etc. Propunem ca acest aspect să fie inclus în cadrul modificărilor. | Se susține, prin expunerea modificării în următoarea redacție:  „La articolul 66 aliniatul (2), după cuvintele „de 3 persoane” se introduce textul „ , iar în societăţile pe acţiuni, în care cota statului depăşeşte 50 la sută din capitalul social, nu mai mică de 5 persoane, în care vor fi incluși şi reprezentanţi ai Ministerului Finanţelor, Ministerului Economiei şi/sau ai organului abilitat cu administrarea şi deetatizarea proprietăţii publice”. |
| Articolul 69. Organul executiv al societăţii  (6) Organul executiv al societăţii prezintă autorităţilor administraţiei publice centrale sau locale fondatoare rapoartele privind activitatea economico-financiară a societăţii, în care cota statului reprezintă 50% plus o acţiune, şi, după caz, raportul auditorului. Copia de pe raportul auditorului se prezintă Ministerului Finanţelor. | 11. La articolul 69 alineatul (6), cuvintele „ , după caz,” se exclud. |  |  |
| Articolul 71. Comisia de cenzori a societăţii  (2) Atribuţiile, componenţa numerică, modul de formare şi de funcţionare a comisiei de cenzori a societăţii se stabilesc de prezenta lege, de statutul societăţii şi de regulamentul comisiei de cenzori. Numărul cenzorilor trebuie să fie impar. În cazul în care statul deţine cel puţin 20% din capitalul social, unul dintre cenzori va fi propus pentru alegere adunării generale a acţionarilor de autorităţile centrale de specialitate ale administraţiei publice şi/sau, după caz, de autorităţile administraţiei publice locale. În cazul în care statul deţine mai mult de 50% din capitalul social, cel puţin unul dintre cenzori va fi reprezentantul Ministerului Finanţelor. | 12. La articolul 71 alineatul (2), cuvîntul „statul” se înlocuiește cu cuvintele „statul/unitatea administrativ-teritorială”, în ambele cazuri, iar în final se completează cu textul „sau a instituţiilor din subordine şi/sau, după caz, direcţiei de ramură a autorităţii administraţiei publice locale”. | **Ministerul Economiei**  Se propune, textul de completat în final cu sintagmele „sau a Ministerului Economiei”, deoarece potrivit art.71 alin (4) lit. e) al Legii privind societăţile pe acţiuni, membrul comisiei de cenzori poate fi persoana calificată în economie. | **Nu se susține.**  Modificarea în cauzăare drept scopresponsabilizarea autorităților publice locale în exercitarea controlului activității asupra societăților pe acțiuni în al căror capital social unitatea administrativ-teritorială deține acțiuni. |
| Articolul 72. Activitatea comisiei de cenzori a societăţii (8) Împuternicirile comisiei de cenzori a societăţii pot fi delegate organizaţiei de audit în baza hotărîrii adunării generale a acţionarilor şi contractului de audit. | 13. La articolul 72 alineatul (8), cuvintele „organizaţiei de audit” se înlocuiesc cu cuvintele „societății de audit”, iar în final se completează cu textul „privind exercitarea funcțiilor Comisiei de cenzori”. |  |  |
| Articolul 74. Răspunderea persoanelor cu funcţii de răspundere ale societăţii  (1) Persoanele cu funcţii de răspundere, în conformitate cu prezenta lege, cu legislaţia penală, administrativă şi cu legislaţia muncii, răspund pentru prejudiciul cauzat societăţii. | 14. La articolul 74 alineatul (1), cuvîntul „administrativă” se înlocuiește cu cuvîntul „contravenţională”. |  |  |
| Articolul 89. Auditul  (1) Societatea care corespunde unuia din criteriile prevăzute la art.2 alin.(2) este supusă controlului de audit obligatoriu, al cărui obiect este exerciţiul economico-financiar. | 15. Articolul 89:  alineatul (1) va avea următorul cuprins:  „(1) Auditul obligatoriu al rapoartelor financiare anuale se efectuează la societatea care corespunde unuia din criteriile prevăzute la art.2 alin.(2).”; |  |  |
| (2) Controlul de audit extraordinar se efectuează:  a) la cererea acţionarilor care deţin cel puţin 10% din acţiunile cu drept de vot ale societăţii. În acest caz, serviciile de audit sunt plătite de aceşti acţionari, dacă hotărîrea adunării generale a acţionarilor nu prevede altfel;  c) în temeiul hotărîrii instanţei judecătoreşti. | în dispoziția alineatului (2), cuvintele „Controlul de audit extraordinar” se înlocuiesc cu cuvintele „Auditul solicitat al rapoartelor financiare anuale”; |  |  |
| (3) Organizaţia de audit efectuează controlul documentaţiei de evidenţă, rapoartelor financiare şi altor rapoarte ale societăţii în conformitate cu legislaţia cu privire la activitatea de audit şi cu contractul de audit şi, în baza rezultatelor lui, întocmeşte un act de control şi un raport. | alineatul (3) va avea următorul cuprins:  „(3) Societatea de audit efectuează auditul rapoartelor financiare anuale și a altor informații aferente acestora în conformitate cu legislația cu privire la activitatea de audit și cu contractul de audit și, în baza rezultatelor lui, întocmește raportul auditorului.”; |  |  |
| (4) Organizaţia de audit este în drept, în temeiul contractului de audit, să ceară documentele privind activitatea societăţii aflate la registratorul societăţii şi la organizaţia gestionară a acesteia şi necesare pentru controlul acestei activităţi. | la alineatele (4) și (5), cuvintele „Organizaţia de audit” se înlocuiesc cu cuvintele „Societatea de audit”; |  |  |
| (5) Organizaţia de audit a societăţii nu poate fi persoană afiliată a societăţii, a registratorului societăţii şi a organizaţiei gestionare a acesteia. |
| (6) Organizaţia de audit a societăţii nu este în drept să încheie cu societatea alte contracte, în afară de contractul de audit. | alineatul (6) va avea următorul cuprins:  „(6) Societatea de audit nu este în drept să încheie cu societatea alte contracte, în afară de contractul de audit sau contractul privind exercitarea funcțiilor Comisiei de cenzori.”; |  |  |
| (7) Respectarea de către societate a cerinţelor stabilite de prezenta lege şi de legislaţia cu privire la valorile mobiliare va fi reflectată în actul de control şi în raportul întocmit de organizaţia de audit, conform actelor normative ale Comisiei Naţionale a Pieţei Financiare şi ale Ministerului Finanţelor. | la alineatul (7), textul „actul de control şi în raportul întocmit de organizaţia de audit” se înlocuiește cu textul „raportul auditorului întocmit de către societatea”. |  |  |
|  |  |  |  |  |
| Legea nr.1585-XIII din 27 februarie 1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistenţă medicală | Art.VII. – La articolul 12 din Legea nr.1585-XIII din 27 februarie 1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistenţă medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998 nr.38-39, art.280), cu modificările ulterioare, alineatul (2) se completează în final cu litera e1) cu următorul cuprins: |  |  | La data publicării |
| Articolul 12. Compania Naţională de Asigurări în Medicină  (1) Compania Naţională de Asigurări în Medicină este organizaţie de stat autonomă, inclusiv cu autonomie financiară, nonprofit, şi se înfiinţează de Guvern.  (2) Compania Naţională de Asigurări în Medicină este în drept:   b) să participe la acreditarea prestatorilor de servicii medicale;  c) să ia parte la elaborarea propunerilor de stabilire a tarifelor pentru serviciile medicale în cadrul asigurării obligatorii de asistenţă medicală;  d) să intenteze acţiuni prestatorilor de servicii medicale sau lucrătorului medical în scopul compensării materiale a prejudiciului cauzat sănătăţii persoanei asigurate din culpa acestora;  e) să gestioneze fondurile stabilite de prezenta lege şi să constituie suplimentar alte fonduri care au atribuţie la medicină şi sănătate. |  |  |  |
|  | „e1) să angajeze de la bugetele**/**acorda bugetelor gestionate prin Contul Unic Trezorerial, pe bază contractuală, împrumuturi pentru acoperirea decalajelor temporare de casă cu scadenţă în acelaşi an bugetar.”. |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **Legea nr.489-XIV din 8 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale** | **Art.VIII. –** Legea nr.489-XIV din 8 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.1-4, art.2), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: |  | **Se retrage**, deoarece propunerile de modificare și completare se regăsesc în proiectul legii finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale, care se află în proces de redactare pentru lectura finală (termenul de intrare în vigoare ale acestor prevederi – 1.01.2014). |  |
| Articolul 1. Noțiuni  În sensul prezentei legi, următoarele noţiuni semnifică:  *prestaţii de asigurări sociale* – toate elementele plătibile către asigurat din fondul de asigurări sociale; | 1. Articolul 1:  după noțiunea *prestații de asigurări sociale* se completează cu noțiunea  *prestații de asistență socială* cu următorul cuprins:  *„prestații de asistență socială* – toate tipurile de pensii, indemnizații, alocații, compensații și ajutoare a căror finanțare se efectuează, conform legislației, din contul bugetului de stat, prin intermediul bugetului asigurărilor sociale de stat;”; | **Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei**  **Casa Națională de Asigurări Sociale**  Se propune de exclus, deoarece nu se încadrează în conceptul Legii-cadru privind sistemul public de asigurări sociale nr. 489-XIV din 08.07.1999. |
|  | articolul se completează în final cu noțiunile cu următorul cuprins:  *„venituri proprii ale bugetului asigurărilor sociale de stat* - toate veniturile acumulate în bugetul asigurărilor sociale de stat, cu excepția transferurilor de la bugetul de stat pentru acoperirea insuficienței de venituri și pentru plata prestațiilor de asistență socială; | Se propune de expus în următoarea redacție: „*venituri proprii ale bugetului asigurărilor sociale de stat* - toate veniturile acumulate în bugetul asigurărilor sociale de stat care provin din contribuţii de asigurări sociale, alte venituri din activitatea de întreprinzător şi din proprietate, amenzi şi sancţiuni, compensarea diferenţei de tarife de asigurări sociale de stat obligatorii în sectorul agrar, compensarea sumelor anulate ale contribuţiilor de asigurări sociale de stat obligatorii şi alte venituri;”. Precizarea are scopul ca noţiunea să cuprindă toate componentele veniturilor proprii ale bugetului asigurărilor sociale de stat. |
| *Cheltuieli proprii ale bugetului asigurărilor sociale de stat* – toate cheltuielile efectuate din contul bugetului asigurărilor sociale de stat, cu excepția celor pentru plata prestațiilor de asistență socială; | Se propune de expus în următoarea redacție: *„cheltuieli proprii ale bugetului asigurărilor sociale de stat* – toate cheltuielile efectuate pentru plata prestaţiilor de asigurări sociale;”. Redacţia propusă este mai relevantă reieşind din domeniul de reglementare a Legii nr. 489**-**XIV din 8 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale. |
| *Insuficiența veniturilor proprii ale bugetului asigurărilor sociale de stat* – diferența negativă dintre veniturile și cheltuielile proprii ale bugetului asigurărilor sociale de stat; |  |
| *soldul bugetului asigurărilor sociale de stat* - diferenţa dintre veniturile şi cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat. Soldul negativ reprezintă deficit, dacă cheltuielile depăşesc veniturile, soldul pozitiv – excedent, dacă veniturile depăşesc cheltuielile, iar echilibrul bugetar, dacă veniturile sunt egale cu cheltuielile.”. |  |
| Articolul 101. Elaborarea pronosticului veniturilor și cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat  (4) Transferurile din bugetul de stat se determină pornind de la necesarul de mijloace pentru asigurarea plăţii unor tipuri de pensii, indemnizaţii, alocaţii şi compensaţii, a căror finanţare se efectuează, conform actelor legislative şi altor acte normative, din bugetul de stat, prin intermediul bugetului asigurărilor sociale de stat. | 2. Articolul 101:  alineatul (4) va avea următorul cuprins:  „(4) Transferurile din bugetul de stat se determină pornind de la necesarul de mijloace pentru asigurarea plăţii unor tipuri de prestații de asistență socială, a căror finanţare se efectuează, conform actelor legislative şi normative, din bugetul de stat, prin intermediul bugetului asigurărilor sociale de stat.”; | Reieșind din faptul că prevederea nu se încadrează în conceptul Legii-cadru privind sistemul public de asigurări sociale nr.489-XIV din 08.07.1999, se propune de exclus și de completat articolul 46 din Legea nr.847-XIII din 24.05.1996 privind sistemul bugetar şi procesul bugetar cu alineatul (11) cu următorul cuprins: „(11) Transferurile din bugetul de stat acoperă necesarul de mijloace pentru asigurarea plăţii unor tipuri de prestații de asistență socială, a căror finanţare se efectuează, conform actelor legislative şi normative, din bugetul de stat, prin intermediul bugetului asigurărilor sociale de stat şi după caz, acoperă insuficienţa veniturilor proprii ale bugetului asigurărilor sociale de stat pentru efectuarea cheltuielilor proprii.”. |
|  | articolul se completează cu alineatul (41) cu următorul cuprins:  „(41) Restituirea la bugetul de stat a sumei neutilizate a transferurilor de la bugetul de stat pentru plata prestațiilor de asistență socială prin intermediul bugetului asigurărilor sociale de stat se efectuează în primul trimestru al anului bugetar viitor, în baza raportului anual privind executarea bugetului.”; | Reieșind din faptul că prevederea nu se încadrează în conceptul Legii-cadru privind sistemul public de asigurări sociale nr.489-XIV din 08.07.1999, se propune de exclus și de completat articolul 46 din Legea nr.847-XIII din 24.05.1996 privind sistemul bugetar şi procesul bugetar cu alineatul (31) cu următorul cuprins: „(31) Restituirea la bugetul de stat a sumei neutilizate a transferurilor de la bugetul de stat pentru plata prestațiilor de asistență socială prin intermediul bugetului asigurărilor sociale de stat se efectuează în primul trimestru al anului bugetar viitor, în baza raportului anual privind executarea bugetului.”. |
| (5) Volumul altor venituri ale bugetului asigurărilor sociale de stat se va planifica în temeiul art.13 alin.(2), art.14, 28, art.51 alin.(3) şi (4) | la alineatul (5), textul „ , art.51 alin.(3) și (4)” se exclude. |  |
| Articolul 15. Acoperirea deficitului bugetului  (1) Pentru acoperirea deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat, după epuizarea fondului de rezervă, veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat se completează cu sume care se alocă de la bugetul de stat. | 3. Articolul 15 va avea următorul cuprins:  „Articolul 15. Acoperirea insuficienței veniturilor proprii ale bugetului asigurărilor sociale de stat   1. Insuficiența veniturilor proprii pentru efectuarea cheltuielilor proprii ale bugetului asigurărilor sociale de stat conform legislației se completează cu transferuri de la bugetul de stat. | **Ministerul Economiei**  Se propune, cuvintele „conform legislaţiei” de exclus, deoarece aceasta inserează norme cu caracter netransparent, ceea ce contravine principiului transparenţei şi previzibilităţii reglementării activităţii de întreprinzător, consacrat de art.4 al Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător. |
| (2) În cazul în care, pentru realizarea unor acte normative ale Parlamentului, se micşorează veniturile la bugetul asigurărilor sociale de stat, pentru acoperirea deficitului acestuia mijloacele financiare se alocă în modul stabilit la alin.(1). | (2) Dacă la finele anului bugetar, volumul real înregistrat al insuficienței veniturilor proprii este mai mic decît volumul transferurilor primite de la bugetul de stat în condițiile alineatului (1), Casa Naţională de Asigurări Sociale restituie la bugetul de stat diferenţa în primul trimestru al anului bugetar viitor, în baza raportului anual privind executarea bugetului.”. |  |
|  |  |  |  |  |
| **Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licenţiere a activităţii de întreprinzător** | **Art.\_\_\_**. **–** |  |  |  |
| Articolul 8. Genurile de activitate supuse reglementării prin licenţiere  (1) Se supun reglementării prin licenţiere următoarele genuri de activitate:  *a) de către Camera de Licenţiere:*  1) activitatea de audit;  2) activitatea de evaluare a bunurilor imobile;  3) activitatea burselor de mărfuri;  4) activitatea cu metale preţioase şi pietre preţioase; funcţionarea caselor de amanet;  5) activitatea în domeniul jocurilor de noroc: organizarea şi desfăşurarea loteriilor (cu excepţia monopolului de stat exercitat în condiţiile Legii nr.285-XIV din 18 februarie 1999 cu privire la jocurile de noroc), întreţinerea cazinourilor, exploatarea automatelor de joc cu cîştiguri băneşti, stabilirea mizelor la competiţiile sportive; |  | **Ministerul Economiei**  Întru restabilirea cadrului legislativ echitabil în raport cu activitatea licenţiată desfăşurată de alţi agenţi economici, se propune evocarea modificarea redacţiei art.8 alin.(l), lit.a) pct.5) al Legii nr. 451-XV din 30 iulie 2001 prin Legea nr.267 din 23 decembrie 2011 pentru modificarea şi completarea unor acte legislative. | **Nu se susține**, deoarece modificările ce au fost operate, avut drept scop ajustarea prevederile legale care reglementau această prevedere (Legea nr.285-XIV din 18 februarie 1999 cu privire la jocurile de noroc), în vederea stabilirii unui cadru normativ adecvat desfăşurării activităţii în domeniul jocurilor de noroc care constituie monopol de stat şi evitarea dublării procedurilor de autorizare. |  |
| Anexa nr.1    Taxa de licenţă pentru anumite genuri de activitate  **Notă:**  3. Taxa de eliberare a licenţei pentru activitatea în domeniul jocurilor de noroc (exploatarea automatelor de joc cu cîştiguri băneşti, desfăşurarea loteriilor momentane şi întreţinerea cazinourilor) poate fi achitată trimestrial, în rate egale, pînă la începutul fiecărui trimestru de gestiune. Taxa de eliberare a licenţei pentru activitatea în domeniul jocurilor de noroc (depunerea mizelor la competiţii sportive şi de altă natură şi organizarea loteriilor cifrice) se achită lunar, pînă la data de 5 a lunii următoare. |  | **Ministerul Economiei**  Se propune, punctul 3 de expus în următoarea redacție:  „3. Taxa de eliberare a licenţei pentru activitatea în domeniul jocurilor de noroc poate fi achitată lunar, pînă la începutul fiecărei lunii de gestiune.”.  Raţionamentul modificării propuse se justifică prin următoarele argumente:  - actualmente, taxa de licenţă pentru jocurile de noroc, se plăteşte în avans, pentru următorul trimestru de activitate;  - nivelul taxei de licenţă pentru activităţile din domeniul jocurilor de noroc, a crescut cu 60%, începînd cu 27 iulie 2012.  În perioada de la 1 iulie 2012 pînă la 1 iulie 2013, nivelul plăţilor taxei de licenţă în domeniul jocurilor de noroc nu a atins nivelul scontat – se constată o creştere aproximativă de 40%, iar numărul licenţelor valabile pentru activitatea în domeniului jocurilor de noroc: întreţinerea cazinourilor; exploatarea automatelor de joc cu cîştiguri băneşti şi organizarea şi desfăşurarea loteriei, s-a micşorat de la 61 pînă la 54. De asemenea, numărul aparatelor de joc s-a micșorat cu 1470 unități, s-au închis 60 de săli de joc. În condiţiile actuale, riscul migrării pe zona necontrolată de stat a business-ului distractiv devine unul sporit cu repercusiuni serioase asupra încasărilor bugetare.  E de menționat, că tendinţele negative se atestă prin retragerea benevolă a licenţelor cazinourilor, ce demonstrează „migrarea” spre piaţa tenebră a jocurilor de noroc. Din 8 cazinouri, ce activau în mun. Chişinău în anii 2010-2011, au mai rămas funcţionale doar 3, cu un număr minor de mese taxabile. | **Nu se susține.**  Propunerea este lipsită de argumente motivaționale și va avea un impact asupra încasărilor veniturilor la bugetul de stat din contul taxelor de licență, dat fiind probabilitatea eschivării de la plată a agenților economici ce practică acest gen de activitate, aplicîndu-se mai des principiul de retragere sau suspendare a licenței pentru o anumită perioadă și reluarea activității pentru o perioadă scurtă. Plata taxei de licență la începutul trimestrului de gestiune responsabilizează agenții economici de a desfășura activitate pentru perioada enunțată. Totodată, motivul invocat precum că majorarea taxelor de licență a avut un impact nefavorabil asupra agenților economici, se consideră neîntemeiat. Cu atît mai mult că, în ultima perioada, se observă tendința de fondare a noilor agenți economici care doresc să practice acest gen de activitate. |  |
|  |  |  |  |  |
| **Legea salarizării nr.847-XV din 14 februarie 2002** | **Art.IX**. **–** Articolul24 dinLegea salarizării nr.847-XV din 14 februarie 2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.50-52, art.336), cu modificările ulterioare, se abrogă. |  |  |  |
| Articolul 23. Salarizarea conducătorilor întreprinderilor de stat, ai întreprinderilor cu capital majoritar de stat şi ai întreprinderilor monopoliste  (1) Salariile de bază şi alte drepturi salariale pentru administratorii întreprinderilor de stat, conducătorii întreprinderilor cu capital majoritar de stat şi ai întreprinderilor monopoliste indicate de Guvern se stabilesc în contractele de management, încheiate între fondatorul întreprinderii de stat sau consiliul societăţii pe acţiuni şi conducătorii respectivi, în modul şi în condiţiile stabilite prin hotărîre a Guvernului.  (2) Cuantumul lunar total al salariului conducătorilor unităţilor menţionate la alin.(1) poate varia de la mărimea întreită la mărimea încincită a salariului mediu lunar în ansamblu pe unitatea condusă în perioada de la începutul anului pînă la luna gestionară, în dependenţă de rezultatele economico-financiare anuale pozitive.  (3) În cuantumul lunar total al salariului conducătorilor, limitat în condiţiile alin.(2), nu se includ plăţile cu caracter unic stabilite de Guvern.  (4) Mărimea premiului anual şi mărimea altor plăţi anuale pentru conducătorii unităţilor menţionate la alin.(1) nu pot depăşi în sumă mărimea a şase salarii de funcţie lunare pe an, în dependenţă de rezultatele economico-financiare anuale pozitive. |  | **Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei**  Se propune, întru stabilirea regulilor unice în domeniul salarizării conducătorilor autorităților și instituțiilor publice de reglementare, certificare, supraveghere și control care activează pe principiile autogestiunii și autofinanțării (ANRE), completarea Legii salarizării cu articolul 231 cu următorul cuprins:  „Articolul 231. Salarizarea conducătorilor autorităților și instituțiilor publice de reglementare, certificare, supraveghere și control cu autonomie financiară  (1) Salarizarea conducătorilor autorităților și instituțiilor publice de reglementare, certificare, supraveghere și control cu autonomie financiară, indiferent de subordinea lor departamentală, se efectuează în condițiile prevăzute la articolul 23 alineatele (1), (3) și (4).  (2) Cuantumul lunar total al salariului conducătorilor autorităților și instituțiilor publice de reglementare, certificare, supraveghere și control cu autonomie financiară nu va depăși mărimea întreită a salariului mediu lunar în ansamblu de instituția condusă în perioada de la începutul anului pînă la luna gestionară.”. | **Nu se susține**  din lipsa argumentelor motivaționale. | La data publicării |
| Articolul 24. Salarizarea membrilor organelor de conducere ale întreprinderilor de stat şi ale societăţilor pe acţiuni  (1) Membrilor organelor de conducere ale întreprinderilor de stat şi ale societăţilor pe acţiuni (consiliul de administraţie; consiliul societăţii) li se stabilesc indemnizaţii lunare în mărime de pînă la trei salarii minime pe ţară, determinate în condiţiile Legii nr.1432-XIV din 28 decembrie 2000 privind modul de stabilire şi reexaminare a salariului minim.  (2) Indemnizaţiile lunare se stabilesc din contul mijloacelor unităţilor economice respective şi se anulează în cazul cînd membrii consiliilor se eschivează de la îndeplinirea funcţiilor. |  | **Ministerul Economiei**  Propunerea este inadmisibilă. Desfăşurarea activităţilor în calitate de membri ai consiliului pe principii gratuite, în lipsa oricărei remunerări, eventual poate afecta calitatea acestui exerciţiu, diminuarea responsabi-lităţii faţă de gestionarea proprietăţii publice, dar şi refuzul funcţionarilor publici de a activa în cadrul organelor de conducere atât a întreprinderilor de stat, cît şi a societăţilor pe acţiuni sau activitatea lor în aceste organe va fi formală şi neeficientă. În aceste condiţii, va fi imposibil de promovat reprezentanţii autorităţilor publice în cadrul consiliilor de administraţie a întreprinderilor de stat şi a societăţilor pe acţiuni cu cotă de stat, care urmează să promoveze politica statului.  Achitarea indemnizațiilor nu are careva sarcini suplimentare asupra bugetului de stat. Reprezentarea statului în întreprinderi de stat şi societăţi pe acţiuni prin executarea funcţiilor de membrii consiliilor de administrare şi societăţilor, membrii comisiilor de cenzori asigură existenţa locurilor de muncă suplimentare, din care se efectuează defalcări suplimentare reale în bugetul consolidat. | **Se susține**, prin excludere. | La data publicării |
|  |  |  |  |  |
| **Codul Penal al Republicii Moldova nr.985-XV din 18 aprilie 2002** | **Art.X.** **–** Codul Penal al Republicii Moldova nr.985-XV din 18 aprilie 2002 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.72-74, art.195), cu modificările ulterioare, se completează cu articolul 250¹ cu următorul cuprins: |  |  | La data publicării |
| Articolul 250. Transportarea, păstrarea sau comercializarea mărfurilor supuse accizelor, fără marcarea lor cu timbre de control sau timbre de acciz  (1) Transportarea, păstrarea sau comercializarea mărfurilor supuse accizelor fără marcarea lor cu timbre de control sau timbre de acciz de modelul stabilit, dacă aceasta a cauzat daune în proporţii mari,  se pedepseşte cu amendă în mărime de la 500 la 1000 unităţi convenţionale, iar persoana juridică se pedepseşte cu amendă în mărime de la 1000 la 3000 unităţi convenţionale cu privarea de dreptul de a exercita o anumită activitate.  (2) Aceleaşi acţiuni însoţite de:  a) marcarea cu alte timbre decît cele de modelul stabilit;  b) cauzarea de daune în proporţii deosebit de mari  se pedepsesc cu amendă în mărime de la 1000 la 1500 unităţi convenţionale, iar persoana juridică  se pedepseşte cu amendă în mărime de la 3000 la 6000 unităţi convenţionale cu privarea de dreptul de a exercita o anumită activitate sau cu lichidarea persoanei juridice. |  |  |  |
|  | „Articolul 250¹. Falsificarea semnelor de marcare de stat şi utilizarea acestora  (1) Falsificarea semnelor de marcare de stat, punerea în circulaţie şi utilizarea acestora  se pedepseşte cu amendă în mărime de la 600 la 1000 unităţi convenţionale sau cu închisoare de pînă la 6 ani, iar persoana juridică se pedepseşte cu amendă în mărime de la 1000 la 3000 unităţi convenţionale cu privarea de dreptul de a exercita o anumită activitate. (2) Aceleaşi acţiuni săvîrşite: a) de un grup criminal organizat sau de o organizaţie criminală ori în favoarea acestora;  b) în proporţii deosebit de mari   se pedepsesc cu închisoare de la 5 la 9 ani, iar persoana juridică se pedepseşte cu amendă în mărime de la 3000 la 6000 unităţi convenţionale cu privarea de dreptul de a exercita o anumită activitate sau cu lichidarea persoanei juridice.  (3) Fabricarea, comercializarea articolelor din metale şi pietre preţioase fără marcare lor cu semnul de marcare de stat sau cu marcajul fals  se pedepseşte cu amendă în mărime de lа 600 la 1000 unităţi convenţionale sau cu închisoare pînă la 6 ani, iar persoana juridică se pedepseşte cu amendă în mărime de la 1000 la 4000 unităţi convenţionale cu privare de dreptul de a exercita o anumită activitate.  (4) Acţiunile prevăzute la alin.(3), săvîrşite:  a) de un grup criminal organizat sau de o organizaţie criminală ori în favoarea acestora;  b) în proporţii deosebit de mari  se pedepsesc cu închisoare de la 7 la 15 ani cu privarea de a ocupa anumite funcţii sau de a exercita o anumită activitate pe un termen de la 3 la 5 ani, iar persoana juridică se pedepseşte cu amendă în mărime de la 8000 la 10000 unităţi convenţionale cu lichidarea acesteia.”. | **Ministerul Economiei**  Proiectul prevede stabilirea unor pedepse penale aspre, în raport cu pericolul social şi material pe care îl implică latura obiectivă a componenţelor de infracţiune prevăzute de acesta, ceea ce contravine scopului pedepsei penale, stabilit de art.61 al Codului penal.  În raport cu alte infracţiuni economice prevăzute de Codul penal (spre ex.art.241, 2411, 243), mărimea pedepsei stabilite pentru componenţele de infracţiune prevăzute de proiect, este majorată.  Conform prevederilor art.65 al Codului penal „la aplicarea pedepsei privative de dreptul de a ocupa anumite funcţii sau de a exercita o anumită activitate în calitate de pedeapsă complementară la amendă sau muncă neremunerată în folosul comunităţii, termenul ei se calculează de la data rămînerii definitive a hotărîrii, iar la aplicarea ei în calitate de pedeapsă complementară la închisoare, termenul ei se calculează din momentul executării pedepsei principale.  Prin urmare, în condiţiile prevăzute de proiect, subiectul pasibil de răspundere penală, ulterior executării pedepsei principale – închisoarea, va fi privat de dreptul de a ocupa anumite funcţii sau de a exercita o anumită activitate pentru termenul stabilit, ceea ce constituie o pedeapsă exagerată şi chiar abuzivă.  Or, prin efectul Legii pentru modificarea şi completarea Codului penal al Republicii Moldova nr. 277-XVI din 18.12.2008, legiuitorul a urmărit scopul decriminalizării legii penale, cu reducerea corespunzătoare a mărimii pedepsei privative de libertate, sau şi mai mult – cu excluderea unor componenţe de infracţiune cu pericol social redus şi calificarea acestora drept contravenţii, în condiţiile Codului contravenţional. Respectivele amendamente au fost dictate, la momentul respectiv, de necesitatea de a ralia cadrul legal autohton la normele europene în acest domeniu.  În temeiul celor enunţate, recomandăm revizuirea pedepselor penale prevăzute de proiect, cu luarea în consideraţie a principiilor umanismului şi cel al individualizării răspunderii penale şi pedepsei penale (art.4 şi 7 ale Codului penal). | **Se susține**, prin expunerea articolului 2501 în următoarea redacție:  „Articolul 250¹. Falsificarea semnelor de marcare de stat şi utilizarea acestora  (1) Falsificarea semnelor de marcare de stat şi utilizarea acestora săvîrșită prin:  a) falsificarea semnelor de marcare de stat, punerea în circulaţie şi utilizarea acestora;  b) fabricarea, comercializarea articolelor din metale şi pietre preţioase fără marcare lor cu semnul de marcare de stat sau cu marcajul fals  se pedepseşte cu amendă în mărime de la 1000 la 2000 unităţi convenţionale sau cu închi-soare de pînă la 5 ani, în ambele cazuri cu (sau fără ) privarea de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate pe un termen de la 2 la 5 ani, cu amendă aplicată persoanei juridice de la 7000 la 10000 unităţi convenţionale, sau cu privarea de a exercita o anumită activitate sau cu lichidarea persoanei juridice.  (2) Aceleaşi acţiuni săvîrşite: a) de un grup criminal organizat sau de o organizaţie criminală;  b) în proporţii deosebit de mari   se pedepsesc cu închisoare de la 5 la 10 ani.”. |
|  |  | **Ministerul Afacerilor Interne**  Dispoziţia alin.(3) din art.2501 deja este prevăzută în alin. (5) art. 282 din Codul contravenţional. Astfel, întru asigurarea cerinţei de precizie a prevederii legale, se consideră oportun a se revedea acest aspect, întrucît nu poate fi aceiaşi faptă atît infracţiune, cît şi contravenţie. | **Se susține** (a se vedea redacția nouă a art. 2501). |  |
|  |  |  |  |  |
| **Legea nr. 397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanţele publice locale**  Articolul 14. Împrumuturi contractate pentru cheltuieli de capital  (2) Autorităţile executive ale unităţilor administrativ-teritoriale de nivelul al doilea şi ale municipiului Bălţi, în baza deciziilor autorităţilor reprezentative şi deliberative respective, au dreptul să acorde autorităţilor administraţiei publice locale de nivelul întîi din subordine, precum şi întreprinderilor municipale, garanţii pentru împrumuturi pentru cheltuieli de capital de la instituţiile financiare şi de la alţi creditori atît din ţară, cît şi de peste hotare. |  | **Ministerul Finanțelor**  La articolul 14 alineatul (2), se propune, după sintagma „precum şi întreprinderilor municipale” de completat cu textul „şi societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar municipal”.  Modificarea are drept scop crearea cadrului legal necesar pentru lărgirea dreptului autorităţilor executive ale UAT de nivelul al doilea de a acorda societăților comerciale cu capital integral sau majoritar municipal garanții pentru împrumuturi pentru cheltuieli de capital de la instituţiile financiare şi de la alţi creditori atît din ţară, cît şi de peste hotare. | **Se susține.** | La data publicării |
|  |  |  |  |  |
| **Codul cu privire la ştiinţă şi inovare al Republicii Moldova nr. 259-XV  din 15 iulie 2004** | **Art.XI**. **–** Codul cu privire la ştiinţă şi inovare al Republicii Moldova   nr.259-XV  din 15 iulie 2004 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.125-129, art.663), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: |  | **Se retrage**, dat fiind adoptarea pe 27.09.2013 de către Parlament în prima lectură a modificărilor la Legea învățămîntului pe chestiunile vizate în proiect. |  |
| Articolul 74. Atribuţiile Academiei de Ştiinţe  e) determină politica în sfera pregătirii cadrelor ştiinţifice şi ştiinţifico-didactice prin organizarea unui sistem eficient de studii prin masterat, doctorat şi postdoctorat, în baza hotărîrii Consiliului Suprem pentru Ştiinţă şi Dezvoltare Tehnologică; | 1. La articolul 74 litera e), cuvintele „masterat, doctorat şi” se exclud. |  |  |
| Articolul 86. Atribuţiile Consiliului Suprem  s) decide asupra organizării masteratului, doctoratului şi postdoctoratului; | 2. La articolul 86 litera s), cuvintele „masteratului, doctoratului şi” se exclud . |  |  |
| Articolul 104. Atribuţiile Comisiei de atestare  c) elaborează, în comun cu Academia de Ştiinţe, regulamentele cu privire la pregătirea cadrelor ştiinţifice prin doctorat şi postdoctorat, la recunoaşterea şi echivalarea actelor de înaltă calificare ştiinţifică şi ştiinţifico-didactică obţinute în alte state, precum şi alte acte normative pentru a fi prezentate Guvernului spre aprobare; | 3. La articolul 104 litera c), cuvintele „doctorat şi” se exclud. |  |  |
| Articolul 125. Finanţarea activităţii din sfera ştiinţei şi inovării  h) pregătirea unor cadre ştiinţifice de înaltă calificare prin doctorantură şi postdoctorantură atît în ţară, cît şi peste hotare; | 4. La articolul 125 litera h), cuvintele „doctorantură şi” se exclud. |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **Legea nr.282-XV din 22 iulie 2004 privind regimul metalelor preţioase şi pietrelor preţioase** | **Art.XII**. **–** Legea nr.282-XV din 22 iulie 2004 privind regimul metalelor preţioase şi pietrelor preţioase (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr.171-174, art.777), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: | Banca Națională a Moldovei  Recent (iunie 2013), Ministerul Economiei a remis Băncii Naţionale a Moldovei spre aviz un proiect de lege de modificare a Legii nr.282-XV din 22.07.2004, la care BNM a înaintat un şir de amendamente la legea în cauză care vizează activitatea BNM şi a băncilor licenţiate în domeniul metalelor preţioase.  Luând în considerare că în prezent există două proiecte de legi care amendează Legea nr.282-XV din 22.07.2004, considerăm oportun de a include la art.XII din proiectul de lege propunerile de amendare a Legii nr.282-XV din 22.07.2004, elaborate de Ministerul Economiei. Totodată, propunem la definitivarea proiectului de lege de a lua în considerare propunerile BNM transmise spre examinare Ministerului Economiei: |  |  |
|  |  | 1**.** La art.5 de introdus o propoziţie cu următorul cuprins:  „Băncile licenţiate desfăşoară activităţi cu metale preţioase şi pietre preţioase în baza licenţei eliberate de către Banca Naţională a Moldovei în condiţiile stabilite de Legea instituţiilor financiare nr. 550-XII1 din 21 iulie 1995.”; | **Nu se susține.**  Conform Legii nr.451-XV din 30.07.2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător, licența pentru activitate cu metale prețioase și pietre prețioase se eliberează de către Camera de Licențiere. Băncile, în calitate de persoane juridice sunt în drept să obțină,în condiții legale licență pentru activitatea respectivă. Totodată, BNM eliberează licență pentru activitatea financiară. Activitățile financiare permise băncilor în baza licenței respective sunt stipulate expres în art.26 din Legea instituțiilor financiare nr.550-XIII din 21 iulie 1995. |  |
|  |  | 2. La art. 12 de introdus litera b1)cu următorul cuprins:  „b1) introduce şi expediază în Republica Moldova, precum şi expediază şi scoate din Republica Moldova metale preţioase, inclusiv în scopul plasării şi menţinerii acestora în conturile deschise în străinătate;”; | **Nu se susține.**  Propunerea respectivă se încadrează în prevederile art.12 lit. c) din Legea nr.282-XV din 22.07.2004. |  |
|  |  | 3. Suplimentar, menţionăm că potrivit art.9 din legea sus-menţionată, Guvernul stabileşte modul de introducere, expediere şi scoatere în/din Republica Moldova a metalelor preţioase şi pietrelor preţioase, articolelor din ele.  Noţiunea de „*articole din metale preţioase şi pietre preţioase”*  include şi monedele ce conţin metale preţioase, inclusiv cele emise de Banca Naţională a Moldovei. În sensul celor expuse, ţinînd cont de prevederile proiectului de lege prezentat spre examinare (de exemplu, eliminarea restricţiilor referitoare la desfăşurarea activităţii comerciale cu metale preţioase doar pe piaţa internă), precum şi luînd în considerare prevederile art.28 alin.(2) din Legea nr.62-XVI din 21.03.2008 privind reglementarea valutară, Banca Naţională a Moldovei consideră oportun adoptarea de către Guvern a unui act normativ care ar reglementa modul de introducere, expediere şi scoatere în/din Republica Moldova a metalelor preţioase şi pietrelor preţioase, articolelor din ele, inclusiv a monedelor care conţin metale preţioase. | Propunerile respective vor fi luate în considerație la elaborarea modului de introducere, expediere şi scoatere în/din Republica Moldova a metalelor preţioase şi pietrelor preţioase, articolelor din ele. |  |
| Articolul 4. Noţiuni principale  În sensul prezentei legi, se definesc următoarele noţiuni principale:  *articole din metale preţioase şi pietre preţioase* – articole din aliaje de metale preţioase cu utilizarea diferitelor tipuri de prelucrare artistică cu inserări din pietre preţioase şi din alte materiale de provenienţă naturală sau artificială, ori fără acestea, întrebuinţate în calitate de bijuterii (inele, brăţări, coliere, broşe, cercei, lanţuri, brelocuri etc.), de obiecte de uz personal (portţigarete, tabachere, pudriere, bomboniere, brichete, ochelari, ceasuri etc.), de obiecte de uz casnic şi/sau pentru scopuri rituale şi decorative, monede, lingouri etc.; | 1. Articolul 4:  la noțiunea *articole din metale preţioase şi pietre preţioase,* cuvintele „monede, lingouri” se exclud; |  |  | La data publicării |
| *lingouri* – aur, argint, platină şi paladiu, turnate în forme speciale ce corespund standardelor naţionale şi reglementărilor tehnice la aceste metale, în vigoare pe teritoriul Republicii Moldova, sau standardelor internaţionale, însoţite de certificate de calitate a metalelor preţioase, eliberate de autoritatea abilitată; |  |  |
|  | după noțiunea *lingouri* se introduce noțiunea *monede investiționale, comemorative* cu următorul cuprins:  *„monede investiționale, comemorative –* fabricate din metale prețioase cu formă, greutate și titlu stabilit, ce corespund standardelor naționale și reglementărilor tehnice, în vigoare pe teritoriul Republicii Moldova, sau a standardelor internaționale, însoțite de certificate de autenticitate;”. |  |  |
| Articolul 17. Sistarea temporară şi/sau retragerea licenţei  (1) Licenţa se sistează temporar în conformitate cu prevederile Legii privind reglementarea prin licenţiere a activităţii de întreprinzător.  (2) Licenţa se retrage în conformitate cu prevederile Legii privind reglementarea prin licenţiere a activităţii de întreprinzător, Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător, precum şi în cazurile în care se depistează: |  |  |  |
| a) comercializarea articolelor din metale preţioase fără semnul de marcare de stat, aplicat de către Camera de Stat pentru Supravegherea Marcării, sau cu semnul de marcare falsificat; | 2. Articolul 17 alineatul (2):  la litera a), cuvîntul „comercializarea” se înlocuiește cu cuvintele „fabricarea articolelor din metale preţioase, comercializarea”; |  |  | La data publicării |
| b) lipsa documentelor de provenienţă sau de însoţire a articolelor din metale preţioase şi pietre preţioase sau întocmirea acestor documente cu încălcarea cerinţelor stabilite de legislaţia în vigoare. | la litera b), după cuvintele „de însoţire a” se introduc cuvintele „metalelor prețioase,”. |  |  | La data publicării |
| Articolul 19. Utilizarea şi circulaţia metalelor preţioase şi pietrelor preţioase  (1) Utilizarea şi circulaţia metalelor preţioase şi pietrelor preţioase se efectuează în conformitate cu prezenta lege şi alte acte normative în domeniu.  (2) La desfăşurarea activităţilor cu metale preţioase şi pietre preţioase, persoanele juridice şi fizice care practică activitate de întreprinzător sunt obligate să ţină evidenţa contabilă a metalelor preţioase şi pietrelor preţioase în conformitate cu legislaţia.  (3) Resturile şi deşeurile ce conţin metale preţioase sunt supuse, în modul stabilit de legislaţie, unei evidenţe stricte şi colectării obligatorii de către persoanele juridice şi fizice care practică activitate de întreprinzător şi care, în procesul de producere şi/sau utilizare, au acumulat resturi şi deşeuri.  (4) Persoanele juridice şi fizice, inclusiv instituţiile finanţate de la buget, vînd metale preţioase obţinute din resturi şi deşeuri exclusiv pe piaţa internă, în condiţiile legii.  (5) Resturile şi deşeurile colectate ce conţin metale preţioase pot fi prelucrate fie de sine stătător de proprietar sau de persoana ce le posedă în alt mod legal, fie la alte întreprinderi prelucrătoare. Metalele preţioase obţinute în urma prelucrării şi afinării acestora se vînd în baza contractelor încheiate între părţi la preţurile de piaţă. |  |  |  |  |
| (6) Comercializarea bijuteriilor şi a altor articole din metale preţioase şi pietre preţioase pe teritoriul Republicii Moldova se efectuează de către persoane juridice şi fizice care practică activitate de întreprinzător şi au obţinut licenţa respectivă în modul stabilit de legislaţie. Marcarea şi vînzarea articolelor din metale preţioase se efectuează doar în cazul cînd există documente de plată ce confirmă achitarea accizului. Regulile comerţului cu amănuntul, recepţionării, păstrării şi evidenţei articolelor din metale preţioase şi pietre preţioase se aprobă prin lege. | 3. Articolul 19:  la alineatul (6), textul „Marcarea şi vînzarea articolelor din metale preţioase se efectuează doar în cazul cînd există documente de plată ce confirmă achitarea accizului.” Se exclude; |  |  | De la 1 ianuarie 2014 |
|  | articolul se completează cu alineatul (61) cu următorul cuprins:  „(6¹) Comercializarea articolelor din metale preţioase şi pietre preţioase, recepţionate în baza contractelor civile (contract de comision, bilet de amanet, chitanța pentru valorile achiziţionate), se efectuează de către persoanele juridice şi fizice care practică activitate de întreprinzător în cazul în care există certificat eliberat de Camera de Stat pentru Supravegherea Marcării, ce confirmă expertizarea și marcarea acestor articole.”. | Ministerul Economiei  Se instituie un nou act permisiv – certificatul eliberat de Camera de Stat pentru Supravegherea Marcării, în scopul comercializării articolelor din metale preţioase şi pietre preţioase, în context, evidenţiem că acest act nu este prevăzut în Nomenclatorul actelor permisive, aprobat prin Legea prin Legea nr.160 din 22.07.2011 ceea ce, în temeiul prevederilor art.4 alin.(3) al legii citate, atrage inaplicabilitatea acestuia. | **Se susține**, prin substituirea textului „în cazul în care există certificat eliberat de Camera de Stat pentru Supravegherea Marcării, ce confirmă expertizarea și marcarea acestor articole” cu textul „după expertizarea și marcarea obligatorie a articolelor la Camera de Stat pentru Supravegherea Marcării”. | La data publicării |
| Anexa nr.1 „Lista serviciilor şi tarifelor pentru probarea şi marcarea articolelor din metale preţioase, analiza metalelor preţioase, expertizarea metalelor preţioase şi diagnosticarea pietrelor preţioase” | 4. Anexa nr.1:  punctul 1 se completează cu litera c1) cu următorul cuprins: |  |  |  |
| |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Nr. crt. | Servicii prestate de Camera de Stat pentru Supravegherea Marcării de pe lîngă Ministerul Finanţelor | Unitatea de măsură | Tariful  (în lei) | | 1 | 2 | 3 | 4 | | 1. | ***Probarea şi marcarea bijuteriilor şi articolelor de uz casnic din metale preţioase:*** |  |  | | **a) pentru producători autohtoni persoane juridice care practică activitate de întreprinzător şi dispun de laboratoare specializate, acreditate în modul stabilit:** |  |  | | din aur, platină, paladiu: |  |  | | cu greutatea de pînă la 7,00 grame inclusiv | un gram | 1-60 | | cu greutatea de peste 7,00 grame | un gram | 1-20 | | verighete | un gram | 1-44 | | cu detalii de diferite culori | un gram | 2-20 | | din argint cu greutatea: |  |  | | de pînă la 10,00 grame inclusiv | un gram | 1-10 | | de peste 10,00 grame | un gram | 1-00 | | **b) pentru persoane fizice şi pentru persoane juridice producători autohtoni care practică activitate de întreprinzător, indiferent de tipul de proprietate şi forma juridică de organizare:** |  |  | | din aur, platină, paladiu: |  |  | | cu greutatea de pînă la 3,00 grame inclusiv | o unitate | 6-00 | | cu greutatea de la 3,01 la 10,00 grame inclusiv | un gram | 2-40 | | cu greutatea de peste 10,00 grame | un gram | 2-70 | | cu detalii de diferite culori | un gram | 3-60 | | din argint cu greutatea: |  |  | | de pînă la 3,00 grame inclusiv | o unitate | 3-00 | | de la 3,01 la 20,00 grame inclusiv | un gram | 1-20 | | de peste 20,00 grame | un gram | 24 lei + 0,60 lei pentru fiecare gram care depăşeşte 20 grame | | **c) în cazul importării articolelor din metale preţioase şi pietre preţioase de către persoane fizice şi juridice, indiferent de tipul de proprietate şi forma juridică de organizare:** |  |  | | din aur, platină, paladiu: |  |  | | cu greutatea de pînă la 3,00 grame inclusiv | o unitate | 12-00 | | cu greutatea de la 3,01 la 10 grame | un gram | 4-80 | | cu greutatea de peste 10,00 grame | un gram | 5-40 | | cu detalii de diferite culori | un gram | 7-20 | | din argint cu greutatea: |  |  | | de pînă la 3,00 grame inclusiv | o unitate | 6-00 | | de la 3,01 la 20,00 grame inclusiv | un gram | 2-40 | | de peste 20,00 grame | un gram | 48 lei + 1,20 lei pentru fiecare gram care depăşeşte 20 grame | | **d) în cazul importării articolelor confirmate prin marca de stat a ţării producătoare aplicată pe articole:** |  |  | | din aur, platină, paladiu | o unitate | 4-10 | | din argint | o unitate | 2-65 | | |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Nr. crt. | Servicii prestate de Camera de Stat pentru Supravegherea Marcării de pe lîngă Ministerul Finanţelor | Unitatea de măsură | Tariful  (în lei) | | 1 | 2 | 3 | 4 | | **1.** | **„c1) pentru persoanele fizice, care nu practică activitate de întreprinzător în domeniul metalelor preţioase:** |  |  | |  | din aur, platină, paladiu: |  |  | |  | cu greutatea de pînă la 3,00 grame inclusiv | o unitate | 24-00 | |  | cu greutatea de la 3,01 la 10.00 grame | un gram | 9-60 | |  | cu greutatea de peste 10,00 grame | un gram | 10-80 | |  | cu detalii de diferite culori | un gram | 14-40 | |  | din argint cu greutatea: |  |  | |  | de pînă la 3,00 grame inclusiv | o unitate | 12-00 | |  | de la 3,01 la 20,00 grame inclusiv | un gram | 4-80 | |  | de peste 20,00 grame | un gram | 48 lei + 1,20 lei pentru fiecare gram care depăşeşte 20 grame”; | |  |  | La data publicării |
| **Note:**  3. Pentru probarea şi marcarea articolelor din aliaje necunoscute se încasează plată dublă. | La notele:  punctul 3 se abrogă; |  |  | La data publicării |
| 7. Toate serviciile se prestează în termen de pînă la 10 zile lucrătoare. În cazul prezentării pentru probare şi marcare a unui lot de articole cu greutatea totală mai mare de 2 kg, serviciile se prestează în termen de pînă la 20 de zile lucrătoare.  Pentru probarea şi marcarea în regim de urgenţă, plata se majorează:  pentru executarea lucrărilor în 24 de ore – cu 100%;  pentru executarea lucrărilor în 48 de ore – cu 50%. | La punctul 7, cuvintele „Pentru probarea şi marcarea” se înlocuiesc cu cuvintele „Pentru prestarea serviciilor”; |  |  | La data publicării |
| 10. În cazul în care articolul prezentat de producător nu poate fi marcat pentru motivul că nu corespunde titlului declarat, plata pentru probare nu se restituie. | Punctul 10 va avea următorul cuprins:  „10. În cazul în care producătorul prezintă pentru probare şi marcare articole din metale preţioase ce nu corespund titlului declarat, Camera de Stat pentru Supravegherea Marcării marchează articolele cu titlul următor inferior legal și încasează plata dublă pentru serviciile prestate. Articolele care se situează sub limita titlului legal, minim în vigoare, nu sunt admise marcării de stat, iar plata pentru serviciile prestate nu se restituie.”. |  |  | La data publicării |
|  |  |  |  |  |
| **Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administraţia publică locală** | **Art.XIII. –** Articolul 80 dinLegea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administraţia publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32-35, art.116), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: |  |  | La data publicării |
| Articolul 80. Înfiinţarea de întreprinderi şi societăţi comerciale  Consiliul local poate decide înfiinţarea, în condiţiile legii, a unor întreprinderi municipale şi societăţi comerciale, în scopul executării unor lucrări de interes local, prin utilizarea capitalului statutar constituit din aportul consiliului respectiv şi al altor persoane juridice şi fizice. | Alineatul unic devine alineatul (1);  articolul se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:  „(2) Întreprinderile municipale şi societăţile comerciale al căror capital social cuprinde și o cotă a proprietății administraţiei publice locale, vor transfera la bugetul local, pînă la 30 iunie inclusiv a anului imediat următor anului de gestiune, defalcări/dividende în mărimea numai mică de 30% din profitul net obţinut în anul de gestiune, pe baza deciziei consiliului local sau consiliului de administrație/hotărîrii adunării generale a acţionarilor. În acelaşi termen, raportul privind defalcările/dividendele în bugetul local calculate în funcţie de rezultatele activităţii întreprinderii municipale/societăţii comerciale se prezintă inspectoratului fiscal de stat teritorial. În caz de neachitare în termen la bugetul local a defalcărilor/dividendelor menţionate, organele Serviciului Fiscal de Stat vor aplica majorarea de întîrziere, precum şi executarea silită a obligaţiilor neonorate în termen, conform titlului V al Codului fiscal.”. |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **Legea contabilității nr.113-XVI din 27 aprilie 2007**  Articolul 13. Răspunderea şi drepturile entităţilor privind ţinerea contabilităţii şi raportarea financiară  (1) Răspunderea pentru ţinerea contabilităţii şi raportarea financiară revine:  a) conducerii (organului executiv) – în entitatea cu răspundere limitată;  b) partenerilor – în entitatea ai cărei proprietari au răspundere nelimitată;  c) proprietarului – pentru întreprinzătorii individuali;  d) conducătorului entităţii – în entităţile neprevăzute la lit.a) –c). | **Art.XIV. –** La articolul 13 dinLegea contabilității nr.113-XVI din 27 aprilie 2007 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.90-93, art.399), cu modificările ulterioare, alineatul (4) se abrogă. |  |  | La data publicării |
| (4) În instituțiile publice, contabilul-șef este numit și eliberat din funcție de conducătorul instituției, cu acordul organului ierarhic superior, iar în organele centrale de specialitate ale administrației publice, în autoritățile administrației publice locale și în instituțiile publice autonome – cu acordul Ministerului Finanțelor. |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **Legea nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcţia publică şi statutul funcţionarului public**  Articolul 25. Incompatibilităţi generale pentru funcţia publică  (2) Funcţionarul public nu este în drept să desfăşoare alte activităţi remunerate:  c) prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, în cadrul societăţilor comerciale, cooperativelor, întreprinderilor de stat sau municipale, precum şi al organizaţiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privinţe este de competenţa autorităţii în care el este angajat, cu excepţia activităţilor ştiinţifice, didactice, de creaţie şi de reprezentare a statului în societăţile economice. Modul de cumulare a acestor activităţi cu funcţia publică se stabileşte de Guvern. | **Art.XV. –** La articolul 25 din Legea nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcţia publică şi statutul funcţionarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230-232, art.840), cu modificările ulterioare, alineatul (2) litera c), cuvintele „şi de reprezentare a statului în societăţile economice” se exclud. | Ministerul Economiei  Propunerea în cauză nu poate fi susţinută în contextul argumentelor enunţate la art. VI (pct.4 și 6). Adiţional, lipsa dreptului la salarizare a membrilor organelor de conducere ale întreprinderilor de stat şi ale societăţilor pe acţiuni (funcţionari publici), va constitui lipsirea acestora de un stimulent financiar, ceea ce eventual poate duce la lipsa motivării de a activa în cadrul instituţiilor publice respective. Or, politica statului în raport cu motivarea angajaţilor în domeniul vizat - finanţe şi economie - necesită a fi întemeiată pe principii motivaţionale, care se referă inclusiv la aspectul financiar, care acordă angajatului posibilităţi privind exercitarea atribuțiilor de serviciu în condiții decente. La fel, modificările propuse ar putea duce la majorarea numărului angajaţilor din sfera respectivă care vor demisiona, nefiind astfel satisfăcuţi de condiţiile salariale, ceea ce va afecta, în mod grav, exercitarea adecvată şi eficientă a sarcinilor şi atribuţiilor instituţiilor respective, precum şi consecutivitatea acţiunilor iniţiate de către acestea. | **Se susține,** prin excludere. | La data publicării |
|  |  |  |  |  |
| **Codul contravenţional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008** | **Art.XVI. –** Codul contravenţional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.3-6, art.15), cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: |  |  | La data publicării |
|  | 1. Codul se completează cu articolul 2741 cu următorul cuprins:  „Articolul 2741. Încălcarea legislației privind societățile pe acțiuni  Neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a cerinţelor legislației privind societățile pe acțiuni  se sancţionează cu amendă de la 50 la 500 de unităţi aplicată persoanelor cu funcții de răspundere.”. | Ministerul Economiei  Completarea propusă este inadmisibilă, în măsura în care nu sunt indicate care norme ale legislaţiei privind societăţile pe acţiuni, prin încălcarea acestora, vor constitui obiectul contravenţiei. Redacţia propusă poartă caracter netransparent şi imprevizibil, ceea ce contravine art.4 al Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006, iar aplicarea acesteia ar putea genera abuzuri din partea agentului constatator, care sub pretextul aplicării acestor norme, va califica drept contravenţie, încălcările considerate, în mod subiectiv, contravenţii în acest domeniu. | **Se susține**, prin excludere, modificîndu-se propunerea la art.402 (a se vedea punctul 9). |
|  |  | **Ministerul Afacerilor Interne**  Se consideră că norma propusă este prea larg expusă şi nu redă clar multitudinea de acţiuni pentru care ar surveni răspunderea contravenţională în cazul încălcării legislaţiei privind societăţile pe acţiuni şi delimitarea lor de acţiunile pentru încălcarea cărora ar surveni răspunderea penală. Din aceste considerente este necesar ca conţinutul normei juridice să fie reformulat, pentru a preveni confuziile şi situaţiile de calificare incorectă a acţiunilor de încălcare a legislaţiei privind societăţile pe acţiuni. |
| Articolul 282. Încălcarea regulilor de achiziţionare de la populaţie a metalelor şi pietrelor preţioase în articole şi resturi şi de comercializare a acestora  (1) Achiziţionarea de la populaţie a metalelor preţioase (metal nativ, şlic, sîrmă, plăci şi elemente separate), a semifabricatelor pentru producerea de giuvaiericale şi proteze dentare, a articolelor din metale preţioase destinate producţiei şi lucrărilor de laborator, a deşeurilor de producţie şi a pietrelor preţioase (neprelucrate), a diamantelor brute şi a semifabricatelor din ele, a diamantului tehnic  se sancţionează cu amendă de la 150 la 500 de unităţi convenţionale.  (2) Legalizarea valorilor achiziţionate de la populaţie fără eliberarea către predător a unei chitanţe tipizate sau cu eliberarea de chitanţă fără a se indica, în modul stabilit, datele de rigoare despre valori  se sancţionează cu amendă de la 150 la 500 de unităţi convenţionale.  (21) Neînregistrarea articolelor din metale preţioase şi pietre preţioase în registrul de evidenţă a circulaţiei articolelor din metale preţioase şi pietre preţioase, conform modului stabilit de Guvern,  se sancţionează cu amendă de la 100 la 150 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 300 la 500 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice.  (22) Lipsa registrului de evidenţă a circulaţiei articolelor din metale preţioase şi pietre preţioase  se sancţionează cu amendă de la 100 la 150 de unităţi convenţionale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 300 la 500 de unităţi convenţionale aplicată persoanei juridice. | 2. Articolul 282:  în denumire, după cuvintele „în articole şi resturi” se introduc cuvintele „ , de fabricare”; |  |  |
| (5) Comercializarea articolelor din metale preţioase fără a avea imprimat marcajul de stat al Republicii Moldova sau fără certificat de conformitate pentru unele tipuri de giuvaiericale, a altor articole de uz curent din metale şi pietre preţioase, precum şi comercializarea articolelor de giuvaiergerie fără etichete marcate | alineatul (5):  în dispoziție, cuvîntul „Comercializarea” se înlocuiește cu cuvintele „Fabricarea, comercializarea”, iar după cuvintele „Republicii Moldova” se introduce textul „ , cu semnul de marcare fals”; |  |  |
| se sancţionează cu amendă de la 150 la 500 de unităţi convenţionale. | în sancțiune, textul „de la 150 la 500 de unităţi convenţionale” se înlocuiește cu textul „în mărime de 100% din valoarea de piaţă a articolelor nemarcate, cu marcaj fals”. | Ministerul Economiei  Prevederea propusă este inadecvată din considerentul că contravine conceptului şi stipulărilor reflectate la moment de Codul contravenţional. Codul citat nu prevede aplicarea amenzii în dependenţă de valoarea pe piaţă a mărfurilor, ci instituirea acesteia cu caracter fix, calculat în unităţi convenţionale. | **Se susține**, prin substituirea textului „în mărime de 100% din valoarea de piaţă a articolelor nemarcate, cu marcaj fals” cu textul „în mărimea valorii articolului, dar nu mai puțin de 500 unități convenționale”.  Aceasta corespunde prevederilor art.34 alin.(2ˡ) lit.b) al Codului contravențional. |
| Articolul 295. Încălcarea regulilor de organizare şi de ţinere a contabilităţii, de întocmire şi prezentare a rapoartelor financiare  (4) Prezentarea în organul abilitat să colecteze rapoartele financiare a rapoartelor financiare care nu corespund formei stabilite de legislaţie sau care nu reflectă toate datele stabilite pentru această formă ori prezentarea incompletă sau cu date eronate a rapoartelor financiare, ori neprezentarea acestora în termenul stabilit de legislaţie,  se sancţionează cu amendă de la 5 la 10 unităţi convenţionale aplicată persoanei cu funcţie de răspundere. | 3. Articolul 295:  în sancţiunea alineatului (4), textul „de la 5 la 10” se înlocuiește cu textul „de la 25 la 75”; |  |  |
| (6) Prezentarea în rapoartele financiare a unor indicatori eronaţi  se sancţionează cu amendă de la 10 la 20 de unităţi convenţionale aplicată persoanei cu funcţie de răspundere. | în sancţiunea alineatului (6), textul „de la 10 la 20” se înlocuiește cu textul „de la 25 la 50”. |  |  |
|  | 4. Codul se completează cu articolul 2951 cu următorul cuprins:  „Articolul 2951. Încălcarea procedurii de raportare a informaţiei necesare pentru monitorizarea datoriei publice  Neîndeplinirea cerințelor, stabilite în actele normative în vigoare, privind raportarea informaţiei necesare pentru monitorizarea datoriei publice, a obligaţiunilor condiţionale ce rezultă din contractele de garanţie de stat şi a operaţiilor ce ţin de recreditarea de stat  se sancţionează cu amendă de la 25 la 75 de unităţi convenţionale aplicată persoanei cu funcţie de răspundere.”. | Ministerul Economiei  Completarea propusă este inadmisibilă, în măsura în care nu sunt indicate care norme ale actelor normative privind raportarea informaţiei necesare pentru monitorizarea datoriei publice, a obligaţiunilor condiţionale ce rezultă din contractele de garanţie de stat şi a operaţiilor ce ţin de recreditarea de stat, prin încălcarea acestora, vor constitui obiectul contravenţiei. Redacţia propusă poartă caracter netransparent şi imprevizibil, ceea ce contravine art.4 al Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006, iar aplicarea acesteia ar putea genera abuzuri din partea agentului constatator, care sub pretextul aplicării acestor norme, va califica drept contravenţie, încălcările considerate, în mod subiectiv, contravenţii în acest domeniu. | **Se susține**, prin substituirea cuvintelor „în actele normative în vigoare” cu cuvinte „de Guvern” (Cerințele privind raportarea informaţiei necesare pentru monitorizarea datoriei publice sînt stabilite prin Hotărîrea Guvernului nr.1136 din 18 octombrie 2007 cu privire la unele măsuri de executare a Legii nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria publică, garanţiile de stat şi recreditarea de stat). |
| Articolul 297. Încălcarea drepturilor, intereselor şi obligaţiilor contribuabilului sau ale unui alt participant la raporturile fiscale  (3) Suspendarea nelegitimă a operaţiunilor la conturile bancare ale contribuabilului sau încasarea nelegitimă a mijloacelor băneşti de pe conturile bancare ale contribuabilului; ridicarea nelegitimă de la contribuabil a mijloacelor băneşti în numerar; urmărirea nelegitimă a altor bunuri ori a datoriilor debitoare ale contribuabilului; încălcarea modului, stabilit de legislaţie, de efectuare a compensării şi/sau a restituirii sumelor ce constituie obligaţii fiscale plătite în plus ori a sumelor care, conform legislaţiei fiscale, urmează a fi restituite  se sancţionează cu amendă de la 40 la 50 de unităţi convenţionale cu sau fără privarea de dreptul de a desfăşura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an. | 5. La articolul 297 alineatul (3), cuvintele „datoriilor debitoare” se înlocuiesc cu cuvîntul „creanțelor”. |  |  |
|  | 6. Codul se completează cu articolul 2971 cu următorul cuprins:  „Articolul 2971. Admiterea creanțelor cu termen de prescripție expirat  Admiterea de către întreprinderile de stat/municipale, societăţile comerciale al căror capital social cuprinde și o cotă proprietății statului/unităţii administrativ-teritoriale și afiliatele lor a creanțelor cu termen de prescripție expirat  se sancţionează cu amendă de la 190 la 500 de unităţi convenţionale aplicată persoanei cu funcţie de răspundere.”. |  |  |
| Articolul 298. Încălcarea modului de calculare, de aprobare şi de utilizare a mijloacelor bugetare | 7. Articolul 298:  în denumire, textul „şi de utilizare a mijloacelor bugetare” se înlocuiește cu textul „de utilizare a mijloacelor bugetare şi de gestionare a patrimoniului public”; |  |  |
| (4) Utilizarea contrar destinaţiei sau dezafectarea mijloacelor bugetare de către instituţiile finanţate din mijloacele bugetelor şi fondurilor componente ale bugetului public naţional  se sancţionează cu amendă de la 190 la 300 de unităţi convenţionale aplicată persoanei cu funcţie de răspundere. | alineatul (4):  în dispoziție, după cuvintele „mijloacelor bugetare” se introduce textul „ , inclusiv în datoriile debitoare cu termenul de achitare expirat,”;  în sancţiune, cifrele „300” se înlocuiesc cu cifrele „500”; |  |  |
| (51) Efectuarea de către instituţiile finanţate din mijloacele bugetelor şi fondurilor componente ale bugetului public naţional, de către întreprinderile de stat/municipale şi de către societăţile comerciale cu cota de participare a statului/unităţii administrativ-teritoriale a tranzacţiilor economice cu beneficiari prin încheierea contractelor neavantajoase, precum şi utilizarea patrimoniului public de către beneficiarii arendaşi şi/sau chiriaşi fără perfectarea contractelor şi fără efectuarea calculelor plăţilor pentru folosirea fondurilor fixe, terenurilor arabile, încăperilor, bazinelor acvatice, soldate cu venituri ratate,  se sancţionează cu amendă de la 100 la 500 de unităţi convenţionale aplicată persoanei cu funcţie de răspundere. | în dispoziția alineatului (51), cuvîntul „arabile” se exclude; |  |  |
| (52) Încălcarea procedurii de dare în arendă a terenurilor proprietate publică aferente obiectivelor privatizate sau care se privatizează, aferente obiectivelor private, precum şi aferente construcţiilor nefinalizate, constatată de către organele abilitate cu funcţii de control  se sancţionează cu amendă de la 110 la 220 de unităţi convenţionale aplicată persoanei cu funcţie de răspundere. | în dispoziția alineatului (52), cuvîntul „Încălcarea” se înlocuiește cu textul „Neîncheierea contractelor sau încălcarea”, cuvintele „ , precum şi aferente” se înlocuiesc cu cuvîntul „și”, iar cuvîntul „constată” se înlocuiește cu textul „precum şi neîncheierea contractelor sau încălcarea procedurii de dare în locaţiune a patrimoniului public, constatate”. | **Ministerul Economiei**  Propunerea nu este relevantă, deoarece procedura de transmitere în arendă a terenurilor proprietate publică implică şi semnarea contractelor ca etapă în cadrul procedurii. Separarea propusă nu aduce o valoare adăugată şi nu va atinge scopul de contracarare a utilizării ineficiente a patrimoniului public. | **Nu se susține**, deoarece modificarea are drept scop contracararea utilizării ineficiente a patrimoniului public. E de menționat că, în cadrul inspectărilor efectuate de către Inspecţia financiară se constată multiple cazuri de utilizare a patrimoniului proprietate publică în lipsa contractelor, fără a se ajunge la procedura de transmitere în arendă (decizie, anunţ de intenţie, licitaţie etc.) prin ce se cauzează prejudicii considerabile bugetului. |
| Articolul 349. Împiedicarea activităţii legitime a funcţionarului public  (1) Împiedicarea în orice formă a activităţii legitime a funcţionarului public în exerciţiul funcţiunii (neadmiterea controlului, neprezentarea documentelor, neexecutarea prescripţiilor şi altor cerinţe legitime)  se sancţionează cu amendă de la 50 la 100 de unităţi convenţionale cu sau fără privarea de dreptul de a desfăşura o anumită activitate pe un termen de la 3 luni la un an. | 8. La articolul 349 alineatul (1) în sancțiune, textul „de la 50 la 100” se înlocuiește cu textul „de la 200 la 500”. | Ministerul Afacerilor Interne  Cuantumul amenzii propuse (200-500 unităţi convenţionale), în situaţia cînd fapta este comisă de persoana fizică, depăşeşte limitele amenzii contravenţionale stabilite de prevederile art.34 din Cod. Astfel, art.34 alin.(2) indică expres că amenda se aplică persoanelor fizice de la una la 150 unităţi convenţionale. Însă în varianta propusă în proiect, cuantumul propus (cînd contravenţia este comisă de persoana fizică), denotă caracterul unei amenzi penale, reglementată de art.64 din Codul Penal.  Subsecvent, art.16 şi art.17 din Codul contravenţional, identifică în calitate de subiect al răspunderii contravenţionale persoana fizică şi persoana juridică/persoana cu funcţie de răspundere. Astfel, o contravenţie în sancţiunea ei identifică subiectul pentru care se aplică. Prin urmare, se impune a se revedea formula sancţiunii propuse la art.349 alin.(1), astfel încît să se indice amenda atît pentru persoană fizică (care nu va depăşi limita prevăzută de Cod), cît şi pentru persoana juridică. | **Se susține**, prin expunerea punctului 8 în următoarea redacție: „8. La articolul 349 alineatul (1) sancțiunea, după cuvintele „unități convenționale” se completează cu textul „aplicată persoanei fizice şi de la 200 la 500 unităţi convenţionale aplicată persoanei cu funcţie de răspundere”. |
| Articolul 402. Organele de inspectare financiară/control financiar şi organele fiscale ale Ministerului Finanţelor  (1) Contravenţiile prevăzute la art.263 alin.(1), (3)–(8), art.288, 289, 290, 291, 2931, 297, 298, art.299 alin.(1), art.301, 311, 330, art.349 alin.(1) se examinează de organele de control financiar şi fiscal ale Ministerului Finanţelor. Contravenţiile prevăzute la art.277 alin.(2), (3), (6), art.293, 295, 3271 se examinează de organele de specialitate care le-au depistat ale ministerului. Contravenţiile prevăzute la art.266 alin.(1), (3) şi (4) se examinează de către organele Serviciului Fiscal de Stat. | 9. La articolul 402 dispoziția alineatului (1):  în prima propoziție, textul „art. 288” se înlocuiește cu textul „art.2741,288”, după sintagma „2931,” se introduce sintagma „2951,”, după sintagma „297,” se introduce sintagma „2971,” textul „349 alin.(1)” se exclude, iar în a doua propoziție, după sintagma „3271,” se introduce textul „349 alin.(1),”. |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **Legea nr.229 din 23 septembrie 2010 privind controlul financiar public intern** | **Art.XVII.** **–** Legea nr.229 din 23 septembrie 2010 privind controlul financiar public intern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.231-234, art.730) se modifică după cum urmează: |  |  | La data publicării |
| Articolul 14. Modalităţi de organizare a sistemului de management financiar şi control  (1) Pentru implementarea sistemului de management financiar şi control, managerul entităţii publice constituie, prin ordin, un grup de lucru format din manageri operaţionali. Coordonarea activităţii grupului de lucru poate fi delegată adjunctului managerului entităţii publice. | 1. Articolul 14:  alineatul (1) se abrogă; |  |  |
| (3) Sistemul de management financiar şi control se organizează prin:  a) stabilirea obiectivelor, indicatorilor de performanţă şi elaborarea planurilor anuale şi strategice;  b) managementul riscurilor asociate atingerii obiectivelor şi realizării performanţelor planificate;  c) planificarea, administrarea şi raportarea privind realizarea obiectivelor şi performanţelor în raport cu resursele;  d) managementul eficient al resurselor umane şi asigurarea competenţelor necesare îndeplinirii sarcinilor;  e) elaborarea şi aprobarea structurii organizaţionale corespunzătoare atingerii obiectivelor şi realizării performanţelor;  f) delegarea responsabilităţilor ce ţin de luarea deciziilor, control şi implementare;  g) documentarea şi descrierea proceselor operaţionale de bază, operaţiunilor şi procedurilor de lucru;  h) asigurarea eticii, integrităţii şi transparenţei în cadrul entităţii publice;  i) divizarea obligaţiilor şi responsabilităţilor;  j) întreprinderea măsurilor adecvate de prevenire, depistare şi corectare a neregularităţilor, fraudelor şi de recuperare a pagubelor produse de acestea;  k) proceduri anticorupţie; |  |  |
| l) elaborarea reglementărilor interne privind managementul financiar şi controlul, ţinînd cont de specificul activităţii entităţii publice. | la alineatul (3), litera l) se abrogă. |  |  |
| Articolul 19. Organizarea auditului intern  (1) Managerul entităţii publice organizează funcţia de audit intern instituind o unitate de audit intern în structura organizaţională a entităţii publice, dacă aceasta este organ central de specialitate al administraţiei publice sau autoritate a administraţiei publice locale de nivelul doi sau a municipiului Bălţi. | 2. La articolul 19 alineatul (1), cuvintele „sau a municipiului Bălţi” se exclud. |  |  |
| Articolul 22. Drepturile şi obligaţiile conducătorului unităţii de audit intern  (1) Conducătorul unităţii de audit intern are următoarele drepturi:  a) să dispună de acces liber la bunurile, persoanele, informaţiile, inclusiv în format electronic, necesare pentru atingerea scopului şi obiectivelor misiunii de audit intern;  b) să informeze managerul entităţii publice despre cele mai recente tendinţe şi practici de succes în domeniul auditului intern şi să propună măsuri de aliniere la acestea în scopul atingerii unui nivel înalt de performanţă a entităţii publice; | 3. Articolul 22: |  |  |
| c) să elaboreze, în caz de necesitate, instrucţiuni proprii de aplicare a Normelor metodologice pentru implementarea auditului intern în sectorul public, specifice sectorului de activitate; | la alineatul (1) litera c), cuvintele „pentru implementarea auditului” se înlocuiesc cu cuvintele „de audit”; |  |  |
| d) să propună soluţii de optimizare a activităţii unităţii de audit intern.  (2) Conducătorul unităţii de audit intern are următoarele obligaţii:  a) să elaboreze şi să înainteze spre aprobare managerului entităţii publice carta de audit intern;  b) să elaboreze şi să înainteze spre aprobare managerului entităţii publice planul strategic şi planul anual al activităţii de audit intern;  c) să monitorizeze implementarea planului anual al activităţii de audit intern;  d) să organizeze şi să coordoneze activităţile de audit intern şi să supravegheze realizarea acestora;  e) să prezinte managerului entităţii publice rapoarte ale misiunilor de audit intern, precum şi raportul anual al activităţii de audit intern;  f) să informeze periodic, cel puţin trimestrial, managerul entităţii publice despre rezultatele activităţii de audit intern;  g) să monitorizeze procesul implementării recomandărilor de audit;  h) să asigure încadrarea auditorilor interni care au suficiente cunoştinţe şi aptitudini, conform Standardelor naţionale de audit intern;  i) să informeze în scris managerul entităţii publice şi managerul unităţii auditate în cazul descoperirii unor indicii de potenţiale fraude în cursul misiunii de audit intern; |  |  |  |
| j) să remită Ministerului Finanţelor spre avizare proiectul cartei de audit intern şi al instrucţiunilor proprii de aplicare a Normelor metodologice pentru implementarea auditului intern în sectorul public;  k) să remită Ministerului Finanţelor copia cartei de audit intern, copia planului strategic al activităţii de audit intern, copia planului anual al activităţii de audit intern, instrucţiunile proprii de aplicare a Normelor metodologice pentru implementarea auditului intern în sectorul public, precum şi raportul anual al activităţii de audit intern; | la alineatul (2) literele j) şi k), cuvintele „pentru implementarea auditului” se înlocuiesc cu cuvintele „de audit”. |  |  |
| Articolul 29. Coordonarea controlului financiar public intern  Ministerul Finanţelor este responsabil de elaborarea şi monitorizarea politicii în domeniul controlului financiar public intern şi îndeplineşte următoarele atribuţii:  a) elaborează, promovează şi monitorizează politicile în domeniul controlului financiar public intern;  b) elaborează şi actualizează cadrul normativ în domeniul controlului financiar public intern;  c) monitorizează şi evaluează calitatea activităţii unităţilor de audit intern;  d) monitorizează şi evaluează calitatea sistemului de management financiar şi control;  e) prezintă Guvernului, pînă la data de 1 iunie a fiecărui an, raportul anual consolidat privind controlul financiar public intern pe anul precedent;  f) coordonează şi/sau organizează instruirea în domeniul managementului financiar şi controlului, precum şi instruirea auditorilor interni din sectorul public;  g) elaborează şi dezvoltă mecanismele de certificare a auditorilor interni; |  |  |  |
| h) avizează cartele de audit intern, instrucţiunile de aplicare a Normelor metodologice pentru implementarea auditului intern în sectorul public şi reglementările interne privind managementul financiar şi controlul, specifice sectoarelor de activitate;  i) armonizează cadrul normativ în domeniul controlului financiar public intern cu bunele practici internaţionale;  j) colaborează cu organismele internaţionale şi instituţiile de specialitate din domeniul controlului financiar public intern. | 4. La articolul 29, litera h) va avea următorul cuprins: „h) avizează cartele de audit intern şi instrucţiunile de aplicare a Normelor metodologice de audit intern în sectorul public, specifice sectoarelor de activitate;”. |  |  |
|  |  |  |  |  |
| **Legea nr.231 din 23 septembrie 2010 cu privire la comerţul interior**  Articolul 22. Controlul din partea statului al activităţilor de comerţ  (2) Controlul economico-financiar este exercitat de către Inspecţia financiară din subordinea Ministerului Finanţelor şi de colaboratorii Ministerului Afacerilor Interne. Scopul acestui control este verificarea indicării corecte a circulaţiei mărfurilor şi serviciilor comerciale în actele de contabilitate (rapoartele financiare şi statistice), a corespunderii stocului de marfă cu actele respective, a corectitudinii achitării mărfurilor şi serviciilor procurate, a respectării disciplinei de preţ la produsele de importanţă socială. | **Art.XVIII.** **–** Articolul 22 din Legea nr.231 din 23 septembrie 2010 cu privire la comerţul interior (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.206-209, art.681), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (21) cu următorul cuprins:  „(21) În temeiul ordonanţelor organelor de drept conform atribuţiilor prevăzute de legislaţia în vigoare, Inspecţia financiară din subordinea Ministerului Finanţelor efectuează controale/revizii pe alte aspecte decît cele prevăzute în alin.(2).”. | **Ministerul Economiei**  Completarea art.22 cu alineatul (21) este inoportună, reieşind din faptul că, art. 22 alineatul (22) deja prevede dreptul Inspecţiei financiare din subordinea Ministerului Finanţelor să efectueze controlul economico-financiar activităţii de comerț. Conform Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Inspecţiei financiar din subordinea Ministerului Finanţelor, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1026 din 02.11.2010 - misiunea Inspecției financiare constă în protecţia intereselor financiare publice ale statului prin exercitarea operaţiunilor şi tranzacţiilor ce ţin de gestionarea resurselor bugetului public naţional şi bunurilor publice. | **Se susține,** prin expunerea alineatului (21) în următoarea redacție:  „(21) La solicitarea organelor de drept, în baza ordonanţelor emise în cadrul desfăşurării urmăririi penale, Inspecţia financiară efectuează controlul economico-financiar la persoanele juridice de drept public/privat şi persoanele fizice ce practică activitatea de întreprinzător, pe aspectele invocate în ordonanţele organelor de drept.”.  E de menţionat, că propunerea în cauză a fost identificată și coordonată în cadrul şedinţei de lucru cu participarea Ministerului Justiţiei, Ministerului Afacerilor Interne, Procuraturii Generale, Centrului Naţional Anticorupţie. | La data publicării |
|  |  | Se propune cuvintele „de legislaţia în vigoare” de exclus, deoarece aceasta inserează norme cu caracter netransparent, ceea ce contravine principiului transparenţei şi previzibilităţii reglementării activităţii de întreprinzător, consacrat de art.4 al Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător. |  |
|  |  | **Ministerul Afacerilor Interne**  Nu este clar pe care ,,alte aspecte decît cele prevăzute în alin.(2)’’, Inspecţia financiară din subordinea Ministerului Finanţelor efectuează controale/revizii. Astfel, întru asigurarea cerinţei de precizie a prevederii legale, se consideră oportună indicarea acestor aspecte. | **Se susține** (a se vedea redacția nouă a art2. alin.(21)). |  |
|  |  |  |  |  |
| **Legea nr.48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcţionarilor publici** | **Art.XIX. –** La articolul 17 din Legea nr.48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcţionarilor publici (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.63, art.213), cu modificările ulterioare, cifrele „2014” se înlocuiesc cu cifrele „2016”. |  |  |  |
| Articolul 9.Suplimentele de plată pentru munca suplimentară  (1) Pentru activitate suplimentară, funcţionarul public are dreptul la:  a) plată pentru orele prestate peste durata normală a timpului de lucru sau în zilele de sărbătoare nelucrătoare şi/sau în zilele de repaus pentru activităţi desfăşurate potrivit atribuţiilor din fişa postului;  b) suplimente pentru executarea unor sarcini suplimentare lucrului de bază şi pentru executarea obligaţiilor unui funcţionar public temporar absent.  (2) Plata orelor prestate peste durata normală a timpului de lucru sau în zilele de sărbătoare nelucrătoare şi/sau în zilele de repaus se efectuează în modul, condiţiile şi mărimile specificate la art. 19 din Legea nr. 158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcţia publică şi statutul funcţionarului public. (3) Suplimentele pentru executarea unor sarcini suplimentare lucrului de bază şi pentru executarea obligaţiilor unor funcţionari publici temporar absenţi se stabilesc pe parcursul lunii gestionare funcţionarilor publici de conducere şi de execuţie în funcţie de volumul real de lucrări executate. Cuantumul suplimentelor menţionate nu va depăşi salariul de funcţie pentru funcţia cumulată a funcţionarului public absent. Funcţionarii publici de conducere pot cumula doar funcţii de execuţie.  (4) Pentru executarea de către locţiitorul titular a obligaţiilor conducătorului temporar absent suplimente nu se plătesc. În cazul în care exercită obligaţiile conducătorului temporar absent fără a fi locţiitor titular şi fără a exercita obligaţiile funcţiei de bază, funcţionarul public va primi salariul de funcţie al conducătorului absent. Dacă îndeplineşte obligaţiile unei persoane temporar absente care deţine o funcţie de demnitate publică, funcţionarul public va primi salariul lunar al persoanei absente. |  |  |  |  |
| (5) Autorităţile publice locale pot stabili funcţionarilor publici, în condiţiile legii, din contul veniturilor obţinute din taxe şi impozite locale în anul curent financiar, plăţi suplimentare în mărime de pînă la patru salarii de funcţie pe an, în modul şi condiţiile stabilite de Guvern. Plăţile suplimentare menţionate se vor acorda în baza unui regulament intern, elaborat în conformitate cu condiţiile stabilite de Guvern şi aprobat prin decizie a consiliului local respectiv. |  | **Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei**  Întru asigurarea principiilor de autonomie locală, se propune la articolul 9 alineatul (5), cuvintele „în modul și condițiile stabilite de Guvern” și „elaborat în conformitate cu condițiile stabilite de Guvern și” de exclus. | **Se susţine**, prin expunerea alineatului (5) în următoarea redacţie:  „(5) Autorităţile publice locale pot stabili funcţionarilor publici pe parcursul anului bugetar în curs, în condiţiile legii, din contul veniturilor obţinute suplimentar celor aprobate pentru anul financiar din taxe şi impozite locale, plăţi suplimentare în mărime de pînă la patru salarii de funcţie pe an, în baza unui regulament intern, aprobat prin decizia consiliului local respectiv.”. | La data publicării |
| Articolul 10.Premiul anual  (1) Funcţionarii publici beneficiază de un premiu anual egal cu 10% din salariul anual total, acordat proporţional cu timpul efectiv lucrat în anul respectiv.  (2) Premiul anual poate fi redus sau anulat în cazul funcţionarilor publici care au fost sancţionaţi disciplinar în anul pentru care se face premierea. În cazul suspendării de către instanţa de judecată a actului administrativ de sancţionare a funcţionarului, premiul se va acorda în condiţiile alin.(1).  (3) Premiul anual se plăteşte în anul următor celui pentru care se face premierea.  Articolul 17. Intrarea în vigoare  Prezenta lege intră în vigoare la 1 aprilie 2012, cu excepţia art.8, care se va pune în aplicare începînd cu acordarea sporului pentru rezultatele semestrului II al anului 2012, şi a art.10, care se va pune în aplicare începînd cu anul 2014. |  | **Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova**  Se propune de exclus art.XIX din proiectul dat. | **Nu se susține.**  Implementarea normei respective necesită alocațiile suplimentare anuale în sumă de 124,6 mil.lei, iar estimările cadrului de resurse pe termen mediu(2014-2016) denotă lipsa mijloacelor bugetare pentru majorarea cheltuielilor de personal în anii 2014-2015.  E de menționat că, începînd cu anul 2012, au fost majorate salariile de funcție a funcţionarilor publici (în mediu 35%) în urma implementării noului sistem de salarizare motivat, echitabil şi coerent, flexibil, clar şi transparent bazat pe performanţa profesională,aprobat prin Legea nr.48 din 22 martie 2012. Totodată, din anul 2013 (pe rezultatele semestrului II 2012) funcţionarii publici beneficiezi semestrial de sporul pentru performanţa colectivă (10% din fondul de salarizare). Conform datelor statistice, în luna iulie 2013, cîștigul salarial mediu în administrația publică a constituit 5353,5 lei (în creștere cu 24,3% față de luna iulie 2012) față de 3569,2 lei (în creștere cu 12,8%) în sfera bugetară și 3908,5 lei (în creștere cu 9,3%) în economie. | La data publicării |