|  |
| --- |
|  |
| **Analiza Impactului de Reglementare** |
| **Titlul analizei impactului** (poate conține titlul propunerii de act normativ): | Analiza Impactului de Reglementare la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea unor hotărâri de Guvern |
| **Data:** |   |
| **Autoritatea administrației publice (autor):** | Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| **Subdiviziunea:** | Direcția Industrie Alimentară |
| **Persoana responsabilă şi datele de contact:** | Maria Leahu022 204 540, maria.leahu@maia.gov.md  |
| **Compartimentele analizei impactului** |
| **1. Definirea problemei** |
| a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate |
| -necesitatea ajustării cadrului normativ aferent cerințelor de calitate si comercializare pentru orez și anumite tipuri de zahăr destinate consumului uman, provenite atât din producția autohtonă, cât și din import;-asigurarea consumatorilor cu produse sigure;-concurență loială între producătorii autohtoni si cei din afara țării. |
| b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate |
| Din partea mediului de afaceri în adresa Ministerului au fost înaintate demersuri privind necesitatea aducerii în concordanță a prevederilor unor acte normative – Reglementări tehnice, printre care și Reglementarea tehnică „Zahăr. Producerea și comercializarea”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 774/2007.În anul 2022 au fost actualizate pozițiile tarifare din Nomenclatura combinata a mărfurilor (Legea 134/2022). Prin urmare, conform pct. 2 din Lege, este necesar de actualizat pozițiile tarifare din reglementările tehnice si Cerințele de calitate pentru produse alimentare aprobate prin Hotărâre de Guvern.Modificarea actului normativ va avea într-o oarecare măsură impact asupra următoarele categorii:- producătorii și importatorii de anumite tipuri de zahar și importatorii și agenții economici care preambalează orezul, întrucât aceștia urmează să se conformeze cerințelor stabilite- organele de control ANSA și ANSP - consumatorii.Conform datelor Biroului Național de Statistică, în Republică în anul 2022 erau 5 Agenți economici producători de *anumite* tipuri de zahar. Conform acestor date în anul 2022, producerea produselor respective in perioada 2019-2022 este prezentată in tabelul 1.Tabelul 1 Producerea anumitor tipuri de zahar în perioada 2019-2022.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| Zahăr tos, mii tone | 86,9 | 50,5 | 102,5 | 74,0 | 52,4 |
| Melasă, mii tone | 34,9 | 21,5 | 34,9 | 26,5 |  |
| Maltoza pura din punct de vedere chimic; miere artificiala -kg | 178935,0 | 164848,2 | 145171,5 | 83141,6 |  |

 Importurile și Exporturile de orez și de anumite tipuri de zahar prezentate în tabelurile 2 și 3. Tabelul 2.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Denumirea mărfii** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Cantitatea, KG** | **Valoarea, mii dolari SUA** | **Cantitatea, KG** | **Valoarea, mii dolari SUA** | **Cantitatea, Kg** | **Valoarea, mii dolari SUA** |
|
| **Zahar din trestie sau din sfecla si zaharoza chimic pura, in stare solida:** | **14.268.464,96** | **6.830,87** | **7.549.492,33** | **3.858,40** | **7.612.248,70** | **5.653,73** |
|  din care: |  |  |  |  |  |  |
| **Tarile CSI - total** | **1.401.671,06** | **573,58** | **355.580,34** | **211,53** | **4.194.933,72** | **3.179,07** |
| Belarus | - | - | 255.200,00 | 157,12 | 574.515,00 | 352,76 |
| Federatia Rusa | 1.138,31 | 3,34 | 865,04 | 2,32 | 107,92 | 0,26 |
| Ucraina | 1.400.532,75 | 570,24 | 99.515,30 | 52,08 | 3.620.310,80 | 2.826,04 |
| **Tarile Uniunii Europene - total** | **10.630.356,46** | **5.139,92** | **7.122.381,54** | **3.591,98** | **3.375.987,13** | **2.442,64** |
| Austria | - | - | 153,90 | 0,49 | 153,90 | 0,54 |
| Belgia | - | - | 25,00 | 0,06 | 1,00 | 0,04 |
| Cehia | 193,50 | 0,51 | 216,00 | 0,59 | 360,00 | 0,96 |
| Danemarca | - | - | - | - | 320,00 | 0,06 |
| Franta | 1.027.398,14 | 464,25 | 1.750,00 | 3,63 | 1.726.650,00 | 1.079,14 |
| Germania | 5.495,00 | 6,86 | 2.571.770,00 | 1.192,13 | 14.778,60 | 18,58 |
| Italia | 276,61 | 0,44 | 932,34 | 1,95 | 1.940,74 | 1,42 |
| Lituania | 881.400,00 | 453,92 | 135.600,00 | 69,83 | 744.500,00 | 510,82 |
| Regatul Tarilor de Jos (Netherlands) | 1.299.100,00 | 635,21 | 505.110,00 | 246,86 | 745.977,00 | 552,93 |
| Polonia | 7.269.430,00 | 3.337,28 | 3.760.794,27 | 1.846,45 | 2.776,20 | 5,59 |
| Romania | 147.036,21 | 241,36 | 140.611,28 | 218,64 | 123.929,69 | 237,99 |
| Slovacia | - | - | 5.378,00 | 10,76 | 14.600,00 | 34,58 |
| Slovenia | 22,50 | 0,06 | - | - | - | - |
| Spania | 4,50 | 0,03 | 40,75 | 0,59 | - | - |
| **Celelalte tari ale lumii - total** | **2.236.437,44** | **1.117,37** | **71.530,45** | **54,90** | **41.327,85** | **32,03** |
| Brazilia | 30,00 | 0,12 | - | - | 60,00 | 0,24 |
| Taiwan, provincie a Chinei | - | - | - | - | 5,60 | 0,23 |
| Columbia | 15.700,00 | 36,62 | 50.000,00 | 37,35 | 23,50 | 0,06 |
| Costa Rica | 5,40 | 0,03 | - | - | - | - |
| Cuba | 72,00 | 0,19 | 90,00 | 0,32 | - | - |
| India | 154,00 | 0,53 | 224,00 | 0,90 | 101,00 | 0,34 |
| Indonezia | - | - | 3,00 | 0,03 | - | - |
| Japonia | 1,20 | 0,07 | - | - | - | - |
| Mauritius | 2.504,44 | 6,75 | 1.800,00 | 5,47 | 1.680,00 | 4,93 |
| Mexic | - | - | 120,00 | 0,35 | 135,00 | 0,37 |
| Norvegia | - | - | - | - | 500,00 | 0,93 |
| Paraguay | 55,40 | 0,29 | - | - | 3,60 | 0,06 |
| Peru | 140,00 | 0,46 | 80,00 | 0,30 | 30,00 | 0,11 |
| Swaziland | - | - | - | - | 180,00 | 0,61 |
| Elvetia | 2.199.575,00 | 1.063,70 | 930,25 | 0,28 | 4.171,25 | 1,22 |
| Turcia | 64,00 | 0,06 | 485,20 | 2,34 | 479,00 | 1,79 |
| Regatul Unit al Marii Britanii si Irlandei de Nord | 1,00 | 0,00 | - | - | 5.548,00 | 7,25 |
| Statele Unite ale Americii | 18.135,00 | 8,52 | 17.798,00 | 7,57 | 28.410,90 | 13,91 |
| **Alte zaharuri, inclusiv lactoza, maltoza, glucoza si fructoza (levuloza), chimic pure, in stare solida; siropuri de zahar la care nu s-au adaugat aromatizanti sau coloranti; inlocuitori de miere, chiar amestecati cu miere naturala; zaharuri si melase caramelizate:** | **1.965.544,23** | **1.043,20** | **1.532.252,46** | **1.117,84** | **1.998.269,37** | **1.883,63** |
|  din care: |  |  |  |  |  |  |
| **Tarile CSI - total** | **1.792.597,85** | **658,49** | **1.295.337,86** | **568,42** | **1.252.991,86** | **861,93** |
| Federatia Rusa | 1.349.017,85 | 470,00 | 819.852,86 | 332,98 | 827.663,86 | 510,49 |
| Ucraina | 443.580,00 | 188,49 | 475.485,00 | 235,44 | 425.328,00 | 351,45 |
| **Tarile Uniunii Europene - total** | **150.810,58** | **345,08** | **202.928,47** | **501,16** | **619.879,47** | **868,36** |
| Austria | 4.062,00 | 17,19 | 1.880,00 | 8,40 | 3.420,00 | 14,16 |
| Belgia | 12.190,00 | 21,66 | 5.987,50 | 10,96 | 8.493,10 | 15,36 |
| Bulgaria | 36.820,00 | 31,81 | 32.799,00 | 29,27 | 92.239,00 | 113,33 |
| Danemarca | - | - | - | - | 147.000,00 | 242,24 |
| Franta | 7.209,05 | 15,25 | 27.025,80 | 45,32 | 21.197,51 | 35,88 |
| Germania | 16.369,00 | 194,56 | 60.047,00 | 322,92 | 238.747,90 | 316,90 |
| Ungaria | 1.105,00 | 0,90 | - | - | 22.780,25 | 22,51 |
| Italia | 41.963,78 | 37,12 | 57.437,19 | 56,50 | 49.604,38 | 70,01 |
| Lituania | - | - | 8.000,00 | 11,49 | - | - |
| Polonia | 2.661,00 | 6,56 | 5.732,00 | 9,05 | 3.379,00 | 6,72 |
| Romania | 20.712,00 | 10,04 | 1.378,00 | 1,25 | 23.072,15 | 15,38 |
| Slovacia | 6.805,00 | 7,24 | 1.997,50 | 2,71 | 7.475,00 | 10,13 |
| Slovenia | 850,00 | 2,33 | 450,00 | 1,54 | 1.200,00 | 3,68 |
| Spania | 63,75 | 0,41 | 194,48 | 1,75 | 1.271,18 | 2,04 |
| **Celelalte tari ale lumii - total** | **22.135,80** | **39,63** | **33.986,13** | **48,26** | **125.398,04** | **153,34** |
| Myanmar | 48,00 | 0,23 | - | - | - | - |
| Canada | 697,63 | 10,85 | 752,10 | 11,11 | 578,76 | 9,18 |
| Sri Lanka | - | - | - | - | 140,00 | 0,46 |
| China | 2,00 | 0,16 | 20.658,00 | 14,12 | 10.700,00 | 21,31 |
| Ecuador | - | - | 25,00 | 0,12 | - | - |
| India | 2,00 | 0,04 | 6,00 | 0,09 | 2,00 | 0,04 |
| Indonezia | 234,94 | 1,70 | 1.442,55 | 6,99 | 578,00 | 2,73 |
| Iran | - | - | 12,00 | 0,08 | 24,00 | 0,13 |
| Mexic | 984,30 | 5,50 | 980,38 | 5,74 | 796,60 | 4,10 |
| Serbia | 3,00 | 0,09 | - | - | - | - |
| Elvetia | 50,00 | 2,06 | - | - | - | - |
| Tunisia | - | - | - | - | 21,81 | 0,15 |
| Turcia | 20.007,56 | 18,31 | 10.110,00 | 10,00 | 112.302,82 | 111,14 |
| Regatul Unit al Marii Britanii si Irlandei de Nord | 106,37 | 0,70 | - | - | 10,75 | 0,17 |
| Statele Unite ale Americii | - | - | 0,10 | 0,02 | 243,30 | 3,93 |
| **Melase rezultate din extractia sau rafinarea zaharului:** | **24.237,15** | **2,27** | **418,32** | **2,12** | **4.384,12** | **2,72** |
|  din care: |  |  |  |  |  |  |
| **Tarile CSI - total** | **-** | **-** | **65,00** | **0,17** | **-** | **-** |
| Federatia Rusa | - | - | 65,00 | 0,17 | - | - |
| **Tarile Uniunii Europene - total** | **31,75** | **0,21** | **1,62** | **0,09** | **4.261,72** | **2,25** |
| Austria | 31,75 | 0,21 | - | - | - | - |
| Germania | - | - | - | - | 30,00 | 0,13 |
| Polonia | - | - | 1,62 | 0,09 | 0,34 | 0,01 |
| Romania | - | - | - | - | 4.231,38 | 2,11 |
| **Celelalte tari ale lumii - total** | **24.205,40** | **2,06** | **351,70** | **1,86** | **122,40** | **0,46** |
| Diverse tari | 24.110,00 | 1,67 | - | - | - | - |
| Brazilia | 78,00 | 0,31 | 90,00 | 0,39 | 120,00 | 0,45 |
| Indonezia | - | - | 250,00 | 1,38 | - | - |
| Paraguay | 9,00 | 0,07 | 11,70 | 0,08 | 2,40 | 0,01 |
| Turcia | 8,40 | 0,01 | - | - | - | - |
| **Orez:** | **9.683.072,44** | **5.569,89** | **9.103.579,26** | **5.736,54** | **10.213.253,85** | **9.193,61** |
|  din care: |  |  |  |  |  |  |
| **Tarile CSI - total** | **1.233.194,20** | **791,74** | **3.674.071,49** | **2.153,53** | **1.745.310,76** | **1.156,55** |
| Federatia Rusa | 393.436,00 | 231,02 | 2.081.044,35 | 1.152,65 | 1.445.464,05 | 919,50 |
| Ucraina | 839.758,20 | 560,73 | 1.593.027,14 | 1.000,87 | 299.846,71 | 237,05 |
| **Tarile Uniunii Europene - total** | **1.098.578,46** | **1.187,68** | **906.886,67** | **1.076,20** | **4.292.897,77** | **4.208,85** |
| Austria | - | - | - | - | 1.600,00 | 2,40 |
| Belgia | 644,00 | 1,95 | 331,00 | 1,38 | 150,00 | 0,60 |
| Bulgaria | 3.300,00 | 2,66 | 47.436,80 | 37,11 | 2.715.189,00 | 2.569,43 |
| Danemarca | - | - | - | - | 1.250,00 | 0,04 |
| Franta | 275,00 | 0,80 | 100,00 | 0,47 | 4.015,00 | 4,09 |
| Germania | 3.586,00 | 4,24 | 3.538,00 | 3,77 | 15.911,20 | 9,16 |
| Grecia | 143.113,30 | 117,77 | 78.388,00 | 64,49 | 702.414,00 | 624,25 |
| Ungaria | 2.758,00 | 7,55 | 3.174,00 | 8,68 | 10.080,00 | 10,76 |
| Italia | 107.011,36 | 166,55 | 174.429,67 | 254,93 | 263.560,07 | 383,31 |
| Regatul Tarilor de Jos (Netherlands) | 710,00 | 0,46 | 1.119,50 | 0,65 | 8.612,00 | 14,28 |
| Polonia | - | - | - | - | 3.500,00 | 5,31 |
| Portugalia | - | - | 600,00 | 1,16 | - | - |
| Romania | 833.815,80 | 879,30 | 592.671,00 | 693,46 | 562.642,50 | 578,47 |
| Spania | 3.365,00 | 6,42 | 5.098,70 | 10,09 | 3.674,00 | 6,46 |
| Suedia | - | - | - | - | 300,00 | 0,30 |
| **Celelalte tari ale lumii - total** | **7.351.299,78** | **3.590,47** | **4.522.621,10** | **2.506,82** | **4.175.045,32** | **3.828,21** |
| Brazilia | 60,00 | 0,13 | - | - | - | - |
| Myanmar | 347.833,00 | 178,39 | 13.256,00 | 16,31 | 379.279,20 | 438,76 |
| Cambodgia | 27.364,50 | 29,26 | 14.557,90 | 22,43 | 5.067,60 | 11,87 |
| China | 3.949.174,00 | 1.856,30 | 2.588.234,00 | 1.367,14 | 1.296.372,00 | 1.217,10 |
| Taiwan, provincie a Chinei | 250.060,00 | 114,34 | - | - | - | - |
| Mayotte | 17,20 | 0,03 | - | - | - | - |
| Guyana | 32,40 | 0,04 | 8,80 | 0,01 | 216,00 | 0,64 |
| India | 1.655.193,23 | 730,01 | 1.703.298,78 | 897,32 | 646.504,05 | 525,57 |
| Israel | - | - | - | - | 860,49 | 0,11 |
| Norvegia | - | - | - | - | 1.000,00 | 2,18 |
| Pakistan | 709.142,35 | 377,40 | 41.020,30 | 51,24 | 1.314.317,60 | 1.022,58 |
| Panama | 105,00 | 0,23 | - | - | 880,00 | 1,65 |
| Paraguay | - | - | - | - | 8.553,00 | 10,35 |
| Vietnam | 277.712,20 | 185,84 | 28.679,20 | 28,54 | 249.261,00 | 250,92 |
| Elvetia | - | - | 60,00 | 0,07 | 1.710,00 | 0,78 |
| Thailanda | 39.799,90 | 45,86 | 37.408,24 | 45,76 | 86.909,44 | 98,02 |
| Turcia | 1.150,00 | 2,05 | 2.250,00 | 3,85 | - | - |
| Macedonia de Nord | - | - | - | - | 22.000,00 | 25,51 |
| Egipt | 630,00 | 1,10 | 1.100,00 | 1,84 | - | - |
| Regatul Unit al Marii Britanii si Irlandei de Nord | 25,00 | 0,04 | - | - | 18.130,70 | 13,99 |
| Statele Unite ale Americii | 93.001,00 | 69,45 | 92.680,88 | 72,15 | 143.247,24 | 206,07 |
| Uruguay | - | - | 67,00 | 0,17 | 737,00 | 2,12 |

Din tabelul 2 se observă că toată zaharul importat în Republica Moldova este în descreștere. Acest fapt se datorează si restricțiilor de export, astfel piața internă fiind asigurată cu zahar autohton. Importul de orez nu variază mult, variind intre 9 și 10 mii tone. un cadru normativ care să stabilească cerințe clare pentru toți actorii implicați, dar si pentru introducerea pe piață a unor produse sigure, care să nu pună în pericol sănătatea si viața consumatorilor. Exportul de orez si anumite tipuri de zahar în perioada 2020-2022 este prezentat în tabelul nr. 3Tabelul nr. 3

|  |
| --- |
| **Exporturile de mărfuri și produse agroalimentare în Republica Moldova** |
| **în anii 2020-20221,2, structurate pe ţări de origine a acestora** |
| **Denumirea mărfii** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Cantitatea** | **Valoarea, mii dolari SUA** | **Cantitatea** | **Valoarea, mii dolari SUA** | **Cantitatea** | **Valoarea, mii dolari SUA** |
|
| **Zahar din trestie sau din sfecla si zaharoza chimic pura, in stare solida:** | **8.488.747,90** | **3.993,84** | **19.997.780,88** | **10.965,79** | **6.250.070,68** | **3.346,83** |
|  din care: |  |  |  |  |  |  |
| **Tarile CSI - total** | **-** | **-** | **-** | **-** | **284,00** | **0,22** |
| Ucraina | - | - | - | - | 284,00 | 0,22 |
| **Tarile Uniunii Europene - total** | **8.479.747,90** | **3.985,64** | **19.997.527,00** | **10.965,37** | **6.249.082,20** | **3.345,47** |
| Bulgaria | 4.824.650,00 | 2.245,95 | 6.523.900,00 | 3.450,10 | 84.000,00 | 84,22 |
| Franta | - | - | 66.150,00 | 34,56 | - | - |
| Germania | 0,90 | 0,15 | - | - | - | - |
| Romania | 3.655.097,00 | 1.739,55 | 13.407.477,00 | 7.480,72 | 6.165.082,20 | 3.261,25 |
| **Celelalte tari ale lumii - total** | **9.000,00** | **8,20** | **253,88** | **0,42** | **704,48** | **1,14** |
| Diverse tari | - | - | 132,76 | 0,28 | 327,70 | 0,67 |
| Camerun | - | - | 121,12 | 0,14 | 290,28 | 0,33 |
| Canada | - | - | - | - | 30,00 | 0,03 |
| Vanuatu | - | - | - | - | 3,75 | 0,02 |
| Sierra Leone | - | - | - | - | 27,50 | 0,05 |
| Tanzania | - | - | - | - | 25,25 | 0,04 |
| Statele Unite ale Americii | 9.000,00 | 8,20 | - | - | - | - |
| **Alte zaharuri, inclusiv lactoza, maltoza, glucoza si fructoza (levuloza), chimic pure, in stare solida; siropuri de zahar la care nu s-au adaugat aromatizanti sau coloranti; inlocuitori de miere, chiar amestecati cu miere naturala; zaharuri si melase caramelizate:** | **593,00** | **0,54** | **2.110,00** | **4,42** | **147.400,00** | **209,00** |
|  din care: |  |  |  |  |  |  |
| **Tarile CSI - total** | **-** | **-** | **60,00** | **0,43** | **-** | **-** |
| Federatia Rusa | - | - | 60,00 | 0,43 | - | - |
| **Tarile Uniunii Europene - total** | **493,00** | **0,36** | **-** | **-** | **42.000,00** | **60,48** |
| Romania | 493,00 | 0,36 | - | - | 42.000,00 | 60,48 |
| **Celelalte tari ale lumii - total** | **100,00** | **0,18** | **2.050,00** | **3,99** | **105.400,00** | **148,52** |
| Georgia | - | - | 50,00 | 2,29 | - | - |
| Irak | 100,00 | 0,18 | 2.000,00 | 1,70 | 400,00 | 0,56 |
| Turcia | - | - | - | - | 105.000,00 | 147,96 |
| **Melase rezultate din extractia sau rafinarea zaharului:** | **14.783.050,00** | **1.653,90** | **14.941.470,00** | **2.183,77** | **19.027.000,00** | **3.076,53** |
|  din care: |  |  |  |  |  |  |
| **Tarile CSI - total** | **-** | **-** | **-** | **-** | **421.200,00** | **57,03** |
| Ucraina | - | - | - | - | 421.200,00 | 57,03 |
| **Tarile Uniunii Europene - total** | **14.450.660,00** | **1.627,17** | **12.819.570,00** | **1.667,92** | **17.235.740,00** | **2.569,09** |
| Bulgaria | 49.960,00 | 3,96 | 270.670,00 | 27,41 | 504.140,00 | 64,78 |
| Grecia | 1.530.910,00 | 126,40 | - | - | - | - |
| Ungaria | - | - | 596.150,00 | 87,43 | - | - |
| Polonia | 838.140,00 | 60,99 | - | - | 550.050,00 | 58,72 |
| Romania | 12.031.650,00 | 1.435,81 | 11.952.750,00 | 1.553,09 | 16.181.550,00 | 2.445,59 |
| **Celelalte tari ale lumii - total** | **332.390,00** | **26,73** | **2.121.900,00** | **515,84** | **1.370.060,00** | **450,41** |
| Israel | 332.390,00 | 26,73 | 2.121.900,00 | 515,84 | 1.283.360,00 | 438,64 |
| Turcia | - | - | - | - | 86.700,00 | 11,77 |
| **Orez:** | **22.000,00** | **17,49** | **22.915,50** | **9,24** | **136.169,89** | **208,37** |
|  din care: |  |  |  |  |  |  |
| **Tarile CSI - total** | **-** | **-** | **-** | **-** | **136.106,09** | **208,26** |
| Ucraina | - | - | - | - | 136.106,09 | 208,26 |
| **Tarile Uniunii Europene - total** | **19.000,00** | **14,75** | **22.900,00** | **9,22** | **-** | **-** |
| Romania | 19.000,00 | 14,75 | 22.900,00 | 9,22 | - | - |
| **Celelalte tari ale lumii - total** | **3.000,00** | **2,74** | **15,50** | **0,02** | **63,80** | **0,12** |
| Camerun | - | - | 15,50 | 0,02 | 38,80 | 0,06 |
| Canada | - | - | - | - | 5,00 | 0,01 |
| Sierra Leone | - | - | - | - | 5,00 | 0,01 |
| Tanzania | - | - | - | - | 15,00 | 0,04 |
| Statele Unite ale Americii | 3.000,00 | 2,74 | - | - | - | - |

În anul 2023 abia din luna iunie a fost ridicată restricția de export pentru zahar din sfeclă de zahar, fapt care a avut o influentă negativă asupra exporturilor de zahar, exporturile fiind condiționate de cererea si preturile pe piețele regionale.  |
| c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei |
| Necesitatea actualizării prevederilor cadrului normativ atât cerințelor la zi, inclusiv modificările operate la nomenclatura combinată a mărfurilor prin Legea 341/2022 și a Legii 306/2018 privind siguranța produselor alimentare, precum și în vederea implementării punctelor 25 și 26 din Capitolul 11 – Agricultura și dezvoltarea rurală din Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2023-2027,aprobat proi Hotărîrea Guvernului nr. 829/2023.Totodată, mediul de afaceri și ANSA au înaintat mai multe demersuri înaintare de către privind necesitatea de aducere în concordanță a prevederilor Reglementărilor tehnice, deoarece prevederile și-au pierdut actualitatea, ca urmare a modificării unor acte normative precum: Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică, Legea 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, precum și a abrogării unor acte normative precum: Legea 78/2004 privind produsele alimentare, Legea 113/2012 cu privire la stabilirea principiilor şi a cerințelor generale ale legislației privind siguranța alimentelor, Legea nr. 186/2003 cu privire la evaluarea conformității produselor, Nomenclatorul produselor din domeniul reglementat, supuse certificării conformității obligatorii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1469/2004, Hotărârii Guvernului nr. 384/2010 „Cu privire la Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice. |
| d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție |
| Până la semnarea Acordului de Asociere, produsele alimentare erau plasate pe piață în conformitate cu Legea 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității și a Legii 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică. În conformitate cu actele normative menționate, la plasarea pe piață, produsele trebuiau să fie însoțite de Declarația de conformitate emisă de către producător, care se baza pe rezultatele evaluării conformității.În anul 2014, după semnarea Acordului de Asociere, Republica Moldova, s-au deschis noi oportunități pentru exportul produselor alimentare, dar acestea trebuie să corespundă prevederilor legislației UE. Astfel a început un amplu proces de armonizare a legislației naționale la legislația UE. În anul 2016, prin modificarea Legilor 420/2006 și a Legii 235/2011, produsele alimentare au fost excluse din domeniul reglementat. Astfel producătorul având o libertate mai mare privind produsele, procedeele și metodele lor de producție, dar și o responsabilitate privind respectare obligatorie a prevederilor ce țin de igiena produselor, inofensivitate, ambalarea și etichetarea acestora etc. Astfel, în vederea continuării exercițiului de armonizare a legislației, în proiect vor fi transpuse prevederile partea II din Anexa nr. I, partea I din Anexa nr. II, Anexa III partea A din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 671-854) - cerințe de calitate pentru orez și crupe de orez și cerințele de calitate pentru anumite tipuri de zahar destinate consumului uman, fiind preluate prevederile din Partea III din Anexa I, Partea II secțiunea A din Anexa II și Anexa III partea B din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogarea Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, publicat în *Jurnalul oficial al Uniunii Europene L 347 din 20 decembrie 2013,* astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2017/2393 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2017, Directiva 2001/111/CE a Consiliului din 20 decembrie 2001 privind anumite tipuri de zahăr destinate consumului uman, publicată în *Jurnalul oficial al Uniunii Europene L 010 din 12 ianuarie 2002,* astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) nr. 1021/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 și Codex Stan 212-1999 Standard pentru zaharuri, amendat în 2001, 2019 și 2022.Fără nici o intervenție, cadrul normativ va rămâne distorsionat, neclar și dificil de implementat, generând situații de conflict între mediul de afaceri și organele de control. Mai mult ca atât în aceste situații pot genera apariția riscurilor de corupție, astfel în final fiind pusă în pericol sănătatea consumatorului. Pe de altă parte, scade interesul producătorului de a dezvolta o afacere în Republica Moldova.  |
| e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului |
| Cadrul juridic actual aferent cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului (cerințe de calitate pentru orez si anumite tipuri de zahăr este reprezentat de:* Legea 296/2017 privind igiena produselor alimentare

 (1) Prezenta lege stabilește cerințele generale de igienă a produselor alimentare pentru operatorii din businessul alimentar, ținându-se cont de următoarele reglementări:a) asigurarea siguranței produselor alimentare pe tot lanțul alimentar;b) implementarea generală a procedurilor bazate pe principiile analizei pericolelor și stabilirii punctelor critice de control (Hazard Analysis and Critical Control Points, în continuare – HACCP), împreună cu aplicarea bunelor practici de igienă;- Legea nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare, care definește cerințele și responsabilitățile generale ce reglementează informațiile referitoare la produsele alimentare, în special etichetarea produselor alimentare, stabilind informațiile obligatorii referitoare la produsele alimentare pentru asigurarea unui înalt nivel de protecție a consumatorilor, luând în considerare diferențele de percepție și nevoia de informații ale acestora, asigurând în același timp buna funcționare a pieței Republicii Moldova.- Legea 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară Scopul legii este asigurarea sănătății animalelor, prevenirea transmiterii de boli de la animale la om, realizarea siguranței produselor de origine animală destinate consumului uman, salubritatea şi calitatea furajelor, testarea şi autorizarea produselor medicinale de uz veterinar şi a substanțelor utilizate în activitățile de diagnostic veterinar, protecția teritoriului țării față de bolile infecțioase prin organizarea activității sanitar-veterinare.- Legea 50 /2013 cu privire la controalele oficiale cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale şi produsele alimentare şi cu normele de sănătate şi de bunăstare a animalelor- Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, art.24. Domeniile de competență ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și art. 26. Sistemul rapid de alertă pentru alimente și furaje la nivel naționalActul normativ care urmează a fi elaborat ajustarea rererințelor la unele din actele normative menționate supra, precum si la * Hotărârea Guvernului 278/2013 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele şi obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare
* Hotărârea Guvernului 308/2011 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele şi obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare.
* Hotărârea Guvernului 520/2011 cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar privind contaminanții din produsele alimentare
* Hotărârii Guvernului nr. 229/2013 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind aditivii alimentari

În hotârîrile propuse pentru modificare, nu se va regăsi capitolul ce tine de evaluarea conformității produselor și respectiv, *declarația de conformitate*. La plasarea pe piață produsele urmează a fi însoțite de certificatul de calitate, emis de către producător, însoțit de încercările de laborator, conform art. 131 din legea 306/2018 cu privire la siguranța alimentelor. |
| **2. Stabilirea obiectivelor** |
| a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist) |
| Prezentul proiect implică următoarele obiective:-alinierea actului normativ cu legislația alimentara prevăzută de Legea 306 /2018, Legea 296/2017, Legea 279/2017 ajustate la acquis-ul UE -plasarea pe piață și comercializarea unor produse care să corespundă cerințelor de calitate;-stabilirea unor relații bazate pe o concurență loială;-protecția consumatorului-excluderea practicilor neloiale  |
| **3. Identificarea opțiunilor** |
| a) Expuneți succint opțiunea “a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție |
| Opțiunea de „a nu face nimic”, nu are nici un avantaj. Consecințele fiind descrise la pct. 1. d). |
| b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate |
| Proiectul prevede modificarea Hotărârea Guvernului nr. 291/2014 cu privire la aprobarea Cerințelor de calitate pentru orez și crupe de orez (monitorul oficial al republicii Moldova 2014 și a Hotărârii Guvernului 774/2007 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Zahăr. Producerea și comercializarea”La hotărârea 291/2014 urmează a fi ajustata referința la nomenclatura combinata a mărfurilor, inclusiv pozițiile tarifare, conform ultimilor modificări.Totodată, vor fi ajustate referințele din reglementare, conform cadrului normativ actualizat. Inclusiv se vor fi incluse referințele privind elementele de armonizare: transpune partea II din Anexa nr. I, partea I din Anexa nr. II, Anexa III partea A din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 671-854).Hotărârea Guvernului 774/2007 se va completa cu un anumite tipuri de zahar precum: Soluție de zahăr invertit, Sirop de zahăr invertit, Dextroză sau dextroză anhidră, Glucoză pulbere, Fructoză - D-glucoză purificată cristalizată, Sirop de glucoză ș.a. conform prevederilor din Partea III din Anexa I, Partea II secțiunea A din Anexa II și Anexa III partea B din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogarea Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, publicat în *Jurnalul oficial al Uniunii Europene L 347 din 20 decembrie 2013,* astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2017/2393 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 decembrie 2017, Directiva 2001/111/CE a Consiliului din 20 decembrie 2001 privind anumite tipuri de zahăr destinate consumului uman, publicată în *Jurnalul oficial al Uniunii Europene L 010 din 12 ianuarie 2002,* astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) nr. 1021/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 și Codex Stan 212-1999 Standard pentru zaharuri, amendat în 2001, 2019 și 2022. |
| c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare |
|      Alte obținui nu au fost analizate, întrucât, în situația actuală cu excepția opțiunilor de a aduce în actul normativ în concordanță cu prevederile în vigoare și a opțiunii de a nu face nimic, ar fi și opțiunea de a abrogare a actului normativ, dar întrucât oricum trebuie de stabilit cerințe de calitate pentru produsele respective, opțiunea nu a fost luată în calcul.  |
| **4. Analiza impacturilor opțiunilor** |
| a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate |
| După cum a fost menționat si mai sus, fără nici o intervenție, cadrul normativ va rămâne distorsionat, neclar și dificil de implementat, generând situații de conflict între mediul de afaceri și organele de control. Mai mult ca atât în aceste situații pot genera apariția riscurilor de corupție, astfel în final fiind pusă în pericol sănătatea consumatorului. |
| b1) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea |
| Aprobarea proiectului de hotărâre de Guvern va crea cadrul normativ de implementare necesar pentru asigurarea concordanței prevederilor legislației în vigoare, fapt care va avea efecte pozitive atât pentru producători cât și pentru consumatori.*Costuri*-Costurile aferente intervenției statului în domeniul vizat presupun cheltuielile legate de elaborarea și publicarea proiectului de hotărâre de Guvern.*Beneficii*- Motivarea agenților economici din domeniul de producere, în respectarea cerințelor legale.- Ajustarea legislației la realitățile pieței și cerințele consumatorilor.- Agenții economici vor obține un profit mai mare prin implementarea acestor cerințe de calitate.- Protecția sănătății consumatorilor.- Înlăturarea barierelor tehnice în calea comerțului cu UE și alte state ale căror cerințe de calitate nu diferă de standardele europene.*Riscuri*- Unii agenți economici pot întâmpină dificultăți de conformare.*Impact* -Întregirea cadrului normativ-Protejarea sănătății consumatorilor- Plasarea pe piață a unor produse verificate și sigure. |
| b2) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea |
|    -    |
| c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor şi costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta |
|      - |
| d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi |
|    -    |
| **Concluzie**e) Argumentați selectarea unei opțiunii, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor şi costurilor, precum şi a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați |
| Aprobarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea Cerințelor de calitate pentru orez și anumite tipuri de zahar destinate consumului uman va asigura un cadru de referință reprezentativ, contribuind la stabilirea unor relații comerciale bazate pe o concurență loială, va permite asigura unui nivel înalt de protecție a intereselor și sănătății consumatorului, acestuia oferindu-i-se produse sigure. |
| **5. Implementarea şi monitorizarea** |
| a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare |
|      Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului va fi asigurată de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor și a Legii 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale şi produsele alimentare şi cu normele de sănătate şi de bunăstare a animalelor. |
| b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea |
| Numărul agenților economici/întreprinderilor supuse verificării.Numărul de probe prelevate.Numărul de loturilor constatate a fi neconforme cu cerințele de calitate.  |
| c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate şi este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată şi evaluată opțiunea |
|    Impactul se va resimți odată cu punerea în aplicare a acestor prevederi și efectuarea controalelor de către inspectorii ANSA.  |
| **6. Consultarea** |
| a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă |
| Principalele părți interesate în promovarea prezentului proiect sunt:- agenții economici, care vor fi consultați prin intermediul Asociațiilor de profil;- autoritățile cu funcții de control ANSA - consumatorii.  |
| b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților |
|  |
| c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului şi/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat) |
|  |
| **Anexă****Tabel pentru identificarea impacturilor** |
| **Categorii de impact** | **Punctaj atribuit** |
|   | *Opțiunea propusă* | *Opțiunea alterativă 1* | *Opțiunea alterativă 2* |
|  **Economic** |
| costurile desfășurării afacerilor |  1 |   |   |
| povara administrativă |  0 |   |   |
| fluxurile comerciale și investiționale |  2 |   |   |
| competitivitatea afacerilor |  2 |   |   |
| activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii |  1  |   |   |
| concurența pe piață |  1 |   |   |
| activitatea de inovare și cercetare |  1 |   |   |
| veniturile și cheltuielile publice |  0 |   |   |
| cadrul instituțional al autorităților publice |  0  |   |   |
| alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori |  2 |   |   |
| bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor |  0 |   |   |
| situația social-economică în anumite regiuni |  1  |   |   |
| situația macroeconomică |  0 |   |   |
|  |  |  |  |
| alte aspecte economice |  1  |   |   |
|  **Social** |
| gradul de ocupare a forței de muncă |  1 |   |   |
| nivelul de salarizare |  0  |   |   |
| condițiile și organizarea muncii |  1 |   |   |
| sănătatea și securitatea muncii |  |   |   |
| formarea profesională |  1 |   |   |
| inegalitatea și distribuția veniturilor |  0 |   |   |
| nivelul veniturilor populației | 0 |   |   |
| nivelul sărăciei |  0 |   |   |
| accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile |  0 |   |   |
| diversitatea culturală și lingvistică |  0 |   |   |
| partidele politice și organizațiile civice |  0 |   |   |
| sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea |  1 |   |   |
| modul sănătos de viață al populației |  0 |   |   |
| nivelul criminalității și securității publice |  0 |   |   |
| accesul și calitatea serviciilor de protecție socială |  0 |   |   |
| accesul și calitatea serviciilor educaționale |  0 |   |   |
| accesul și calitatea serviciilor medicale |  0 |   |   |
| accesul și calitatea serviciilor publice administrative |  0 |   |   |
| nivelul și calitatea educației populației | 0 |   |   |
| conservarea patrimoniului cultural |  0 |   |   |
| accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale |  0 |   |   |
| accesul și participarea populației în activități sportive |  0 |   |   |
| discriminarea |  0 |   |   |
| alte aspecte sociale |  0 |   |   |
|  **De mediu** |
| clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon |  0 |   |   |
| calitatea aerului |  0 |   |   |
| calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen |  0 |   |   |
| biodiversitatea |  0 |   |   |
| flora |  0 |   |   |
| fauna |  0 |   |   |
| peisajele naturale |  0 |   |   |
| starea și resursele solului |  0 |   |   |
| producerea și reciclarea deșeurilor |  0 |   |   |
| utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile |  0 |   |   |
| consumul și producția durabilă |  0 |   |   |
| intensitatea energetică |  0 |   |   |
| eficiența și performanța energetică |  0 |   |   |
| bunăstarea animalelor |  0 |   |   |
| riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.) |  0 |   |   |
| utilizarea terenurilor |  0 |   |   |
| alte aspecte de mediu |  0 |   |   |
|  *Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea “a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit.b1) şi, după caz, b2), privind analiza impacturilor opțiunilor.* |