

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii
Guvernului nr. 1020/2011 cu privire la tarifele pentru serviciile medico-
sanitare

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1020/2011 cu privire la tarifele pentru serviciile medico-sanitare este elaborat de către Ministerul Sănătății.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

O bună parte din tarife pentru serviciile medicale nu au fost revizuite din anul 2011, adică din momentul elaborării și aprobării *Catalogului tarifelor unice pentru serviciile medico-sanitare*, timp în care au avut loc multiple majorări a prețurilor la bunuri și servicii (medicamente, consumabile, reactivi, energia termică, gaz, etc.) și a cheltuielilor pentru retribuirea muncii. Or, mecanismul care trebuie să fie aplicat, conform Hotărârii Guvernului nr. 1020/2011, la stabilirea și reglementarea tarifelor se bazează pe principiul corespunderii tarifelor următoarelor criterii: 1) calcularea tarifelor în baza costurilor/cheltuielilor efectiv suportate de către instituția medico-sanitară, 2) asigurarea stabilității și eficienței funcționării instituțiilor medico-sanitare, 3) acoperirea costurilor/cheltuielilor necesare pentru desfășurarea normală a activității instituțiilor pentru prestarea serviciilor medico-sanitare.

Respectiv, o bună parte din tarife pentru serviciile medicale nu corespund cheltuielilor real suportate de prestatorii de servicii medicale, ceea ce nu asigură o bună desfășurare a activității instituțiilor pentru prestarea serviciilor medicale și periclitează procesul de contractare și finanțare în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală prin metoda *per serviciu*.

Tarifele respective sunt utilizate nu doar pentru prestarea serviciilor medico-sanitare dar și pentru estimarea bugetelor instituțiilor medicale. Prin urmare, atât timp cât tarifele nu sunt actualizate la cheltuielile efectiv suportate de către instituțiile medicale, acestea nu au nici o valoare și nu pot sta la baza estimării bugetelor sau la baza unor decizii privind finanțarea instituțiilor medicale.

Astfel, recalcularea tarifelor serviciilor medicale se datorează, în primul rând, majorării pe parcursul anilor 2011-2023 a salariului mediu pe țară a personalului din instituțiile medico-sanitare publice de la 2573 lei în anul 2011 până la 11250 lei în anul 2023 (inclusiv medici de la 3970 lei până la 17700 lei) și, în al doilea rând, majorării multiple a prețurilor consumabilelor, reagenților/reactivelor de laborator, produselor diagnostice dar și cheltuielilor de întreținere.

Denumirea consumabilelor, reagenților/reactivelor de laborator și produselor diagnostice	Preț (lei) 2018	Preț (lei) 2021	Preț (lei) 2022	Preț (lei) 2023	+/- 2023/201
Vata medicală	29,72	46,86	66,82	66,82	+124,83

Fașă de tifon 7 x 14	2,14	2,89	4,52	4,77	+122,89
Mănuși din latex	0,46	0,81	1,15	0,64	+39,13
Regent monoclonal anti K IgM	180,98	221,96	246,24	263,37	+45,52
Regent monoclonal anti k IgM	180,98	221,96	246,24	263,37	+45,52
Panel eritrocite 11 celule – test (1 panel = 200 examinări sau 100 examinări, în dependență de producător)	4500,0	7020,0	8964,0	9719,12	+115,98
Panel eritocitar ID din 3 celule –test (1 panel= 200 examinări)	2698,04	5283,36	6826,68	8098,34	+200,15
Celule acoperite cu IgG	25,44	90,72	102,60	129,60	+409,43
Set steril pentru plazmofereza PCS 2	236,16	344,28	212,73	240,0	+1,62

Mai jos sunt expuse câteva exemple de calcule la tarifele, în care este reflectată evoluția cheltuielilor din anul 2016 pînă în prezent, care au dus la creșterea prețului final per serviciu medical:

	Tarife aprobate	Tarife recalculatate	Abaterea %
1818.3. Determinarea Vitaminei D prin metoda imunofluorescent ferment dependenta	173,0	216,1	24,9%
<i>Componentele tarifului:</i>			
remunerarea muncii	17,8	37,79	112,3%
medicamente si consumabile medicale - reagenți chimici	137,08	150,98	10,1%
alte cheltuieli	18,12	27,34	50,9%
1814. Determinarea T4 liber prin metoda imunofluorescent ferment dependenta	95,0	128,5	35,3%
<i>Componentele tarifului:</i>			
remunerarea muncii	17,8	37,79	112,3%
medicamente si consumabile medicale - reagenți chimici	58,98	63,90	8,3%
alte cheltuieli	17,74	26,81	51,1%
505. Consultația specialistului	90,0	203,0	12,6%

<i>Componentele tarifului:</i>			
remunerarea muncii	76,62	183,0	138,8%
alte cheltuieli	13,38	20,0	49,5%
1088. Ecocardiografia (M, 2D, Doppler, Doppler color, Doppler tisular, energetic, spectral continuu pulsativ, SOFT Q-lab)	465,0	705,0	51,6%
<i>Componentele tarifului:</i>			
remunerarea muncii	204,85	448,8	119,1%
2113. Investigația citopatologica a punctatului în procesele pseudotumorale și tumorale ale glandei tiroide, glandei mamare, ganglionilor limfatici, pneumonilor, rinichilor	200,0	461,0	130,5%
<i>Componentele tarifului:</i>			
remunerarea muncii	134,78	301,0	123,3%
consumabile + alte cheltuieli	65,26	160,0	145,2%
2106. Investigația citopatologică a materialului endoscopic cu determinarea citologică a Helycobacter Pylori	160,0	288,0	80,0%
<i>Componentele tarifului:</i>			
remunerarea muncii	121,77	201,2	65,2%
consumabile + alte cheltuieli	38,42	87,0	126,4%

În același timp, pe parcursul ultimilor ani, instituțiile medico-sanitare au procurat utilaj medical performant, au implementat metode avansate de diagnostic și tratament, fapt ce determină necesitatea includerii tarifelor pentru servicii medicale noi și recalculării tarifelor pentru unele servicii medico-sanitare ce se prestează prin intermediul tehnologiilor avansate și metodelor noi de diagnostic și tratament.

Respectiv, obiectivul de bază al proiectului hotărârii în cauză constă în rambursarea investițiilor efectuate și cheltuielilor curente suportate de către instituțiile medicale pentru serviciile medicale prestate în baza tehnologiilor avansate, utilajului medical performant procurat, precum și sporirea accesului la servicii medicale a populației, prin includerea tarifelor la servicii medicale noi prestate de prestatorii de servicii medicale contra plată și contractate de către Compania Națională de Asigurări în Medicină.

Mai mult ca atât, prezentul proiect este elaborat și întru executarea prevederilor Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023, care prevede la pct.15.24 aprobarea modificărilor la Hotărârea Guvernului cu privire la tarifele pentru serviciile medico-sanitare și alte servicii conexe.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Elaborarea proiectului respectiv de hotărâre de Guvern nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Hotărârii Guvernului în cauză prevede ajustarea tarifelor serviciilor medicale și introducerea de noi tarife în Catalogul tarifelor unice pentru serviciile medico-sanitare din anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.1020/2011 „Cu privire la tarifele pentru serviciile medico-sanitare”.

Tarifele pentru serviciile medicale noi propuse spre aprobare va oferi posibilitatea contractării de către Compania Națională de Asigurări în Medicină a serviciilor respective, ceea ce va spori accesul pacienților la metode moderne de diagnostic și va lărgi spectrul de servicii medicale prestate de prestatorii de servicii medicale publici, utilizând utilajul medical performant, putând, astfel, să-și ramburseze investițiile efectuate și cheltuielile suportate. Iar tarifele recalculat, în baza cheltuielilor efectiv suportate de către instituțiile medicale, va acoperi cheltuielile necesare pentru desfășurarea activității instituțiilor pentru prestarea serviciilor medicale și va asigura stabilitate și eficiența în funcționarea acestora.

Tarifele pentru serviciile medoco-sanitare propuse pentru aprobare vor fi aplicate de către prestatorii de servicii medicale publici pentru prestarea serviciilor medicale contra plată și de către Compania Națională de Asigurări în Medicină în cadrul contractării din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală atât pentru prestatorii de servicii medicale publici, cât și pentru cei privați.

Tarifele serviciilor medico-sanitare au fost calculate de către prestatorii de servicii medicale publici în conformitate cu Metodologia stabilirii tarifelor pentru prestarea serviciilor medico-sanitare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1020/2011 și în baza cheltuielilor suportate de prestatori în anii 2022/2023.

Chiar dacă tarifele au fost recalculat în baza cheltuielilor suportate de prestatori în anii 2022/2023, cota majorării tarifelor este diferită, fiind determinată atât de implementarea tehnologiilor noi de diagnostic și tratament, cât și de modificarea neuniformă a tarifelor din Catalog din anul 2011 până în prezent.

Cea mai mare majorare se înregistrează la 26 tarife din 5537 de tarife din Catalog. Dintre care doar 3 tarife sunt majorate de 4,0 și 9,0 ori, iar 23 de la 1,0 până la 2,0 ori. Aceste tarife nu au fost revizuite din anul 2011, iar majorarea atât de mare este determinată în primul rând de utilizarea metodelor avansate de tratament prin utilizarea consumabilelor costisitoare.

Nr.crt	Denumirea serviciilor	Unitate a de măsură	Tarifele aprobate (lei)	Tarifele recalculat (lei)	Dintre care, medicamente și consumabilele costisitoare (lei)	Creșterea
2645.	Înlăturarea dislocației de pseudofac	1 operație	211	19212	17311	9,0 ori

2649.	Discizia cataractei secundare microchirurgical	1 operație	352	14600	13626	4,0 ori
2709.	Înlăturarea corpurilor străine intraoculare	1 operație	547	25746	23353	4,0 ori

Nr.cr t.	Denumirea serviciilor	Unitatea de măsură	Tarifele vaprobrate (lei)	Tarifele recalcul ate (lei)	Creșterea
548.	Psihoterapie individuală	1 ședință	28	393	1,3
589.	Examinarea personalității prin metoda TAT	1 examinare	16	236	1,3
1985.	Microscopia frotiului în „picătura groasă” la meningococi	1 investigație	12	207	1,6
2541.9.	Ureteroscopie (URS) flexibilă	1 operație	2323	29678	1,2
2591.	Alte intervenții chirurgicale la faringe	1 operație	117	2372	1,9
2635.	Extracția extracapsulară a cataractei traumatice cu elemente de reconstrucție a segmentului anterior cu pseudofac	1 operație	1320	17459	1,2
2636.	Extracția extracapsulară a cataractei traumatice cu elemente de reconstrucție a segmentului anterior fără pseudofac	1 operație	1078	13332	1,1
2655.	Diatermocoagularea tumorii pleoapei	1 operație	82	1086	1,2
2658.	Înlăturarea tumorii corneene cu cheratoplastie	1 operație	422	7085	1,5
2663.	Înlăturarea ectropionului	1 operație	117	1678	1,3
2664.	Înlăturarea entropionului	1 operație	117	1608	1,3
2677.	Sondarea închisă a canalului lacrimonazal (monolateral)	1 operație	23	589	2,4
2678.	Activizarea punctelor lacrimale (monolateral)	1 operație	41	797	1,8
2683.	Plastia punctului lacrimal chirurgical (bilateral – ambii ochi)	1 operație	117	1805	1,4
2705.	Înlăturarea corpurilor străine (sub microscop) inclavate în conjunctivă	1 operație	82	1366	1,5
2706.	Înlăturarea corpurilor străine (sub microscop) inclavate în pleopă	1 operație	117	1469	1,1
2707.	Necrectomie în combustile oculare	1 operație	141	1579	1,0
3572.	Dezintegrarea ultrasonoră a cornetelor nazale	1 operație	72	1004	1,3
3574.	Adenotomie	1 operație	56	878	1,4
3575.	Amigdalectomie	1 operație	70	1124	1,5
3765.	Examinarea bilei la ouă de helminți	1 investigație	11	126	1,0
3767.	Examinarea bioptatului la trichineloză prin metoda trichineloscopiei	1 investigație	8	116	1,3
3769.	Examenul parazitologic al urinei	1 investigație	9	166	1,7

Respectiv, obiectivul de bază al proiectului hotărârii în cauză constă în sporirea accesului la servicii medicale a populației, prin extinderea spectrului de servicii medicale prestate de prestatorii de servicii medicale contra plată și contractate de către Compania Națională de Asigurări în Medicină, prestarea serviciilor

<p>medicale în baza tehnologiilor avansate, utilajului medical performant procurat, precum și rambursarea investițiilor efectuate, cheltuielilor curente suportate de către instituțiile medicale.</p>
<p>5. Fundamentarea economico-financiară</p>
<p>Implementarea hotărîrii de Guvern se va realiza în limita mijloacelor financiare prevăzute în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală în cazul serviciilor medicale de înaltă performanță prestate de instituțiile medico-sanitare publice contractate de Compania Națională de Asigurări în Medicină, iar veniturile încasate în urma prestării serviciilor medicale vor permite instituțiilor medico-sanitare publice să-și ramburseze investițiile efectuate și cheltuielile curente suportate.</p> <p>Costul implementării în anul 2024 a proiectului propus pentru aprobare din mijloacele financiare prevăzute în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală pentru serviciile medicale de înaltă performanță va constitui 550,0 mii lei.</p>
<p>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</p>
<p>Proiectul se încadrează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită operarea unor modificări în alte acte normative.</p>
<p>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</p>
<p>Proiectul a fost avizat de către Ministerul Finanțelor, Ministerul Apărării și Compania Națională de asigurări în Medicină.</p> <p>Pe data de 06.11.23 pe particip.gov.md a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării proiectului Hotărârii Guvernului „Cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1020/2011”</p> <p>https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-sanatatii-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-privind-modificarea-si-completarea-anexei-nr3-la-hotarirea-guvernului-nr-10202011/11426.</p>
<p>8. Constatările expertizei anticorupție</p>
<p>Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție.</p>
<p>9. Constatările expertizei de compatibilitate</p>
<p>Proiectul nu transpune legislația Uniunii Europene.</p>
<p>10. Constatările expertizei juridice</p>
<p>Propunerile Ministerului Justiției au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.</p>
<p>11. Constatările altor expertize</p>
<p>La data de 14.11.2023 AIR-ul la proiectul a fost examinat și susținut condiționat de către Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător.</p>

Secretar general

Lilia GANTEA