**Analiza Preliminară a Impactului de Reglementare**

**la proiectul de Lege privind acțiunile climatice**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Titlul analizei impactului** | | Analiza Preliminară a Impactului de Reglementare (AIR) la proiectul de Lege privind acțiunile climatice. | | | |
| **Data:** | | 29 noiembrie 2023 | | | |
| **Autoritatea administrației publice autor:** | | Ministerul Mediului | | | |
| **Subdiviziunea:** | | Secția politici în domeniul schimbării climei | | | |
| **Persoana responsabilă și informația de contact:** | | Galina NOROCEA, Secția politici în domeniul schimbării climei.  [galina.norocea@mediu.gov.md](mailto:galina.norocea@mediu.gov.md); tel.: 022 204-581 | | | |
| **Componentele analizei impactului de reglementare** | | | | | |
| **1. Definirea problemei** | | | | | |
| a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate | | | | | |
| În ultimii 130 de ani, în Republica Moldova temperatura medie anuală a crescut cu peste 1,2 °C. Drept urmare, seceta, inundațiile de proporții, valurile de căldură, ploile torențiale și alte fenomene climaterice extremale au devenit tot mai frecvente, având un impact dezastruos asupra economiei și societății.  Problema principală soluționată prin proiectul Legii privind acțiunile climatice reprezintă implementarea acțiunilor și măsurilor pentru a permite îndeplinirea obiectivului privind neutralitatea climatică pentru 2050, nivel care să împiedice orice perturbare antropică periculoasă a sistemului climatic pentru a proteja sănătatea și bunăstarea umană împotriva riscurilor legate de climă, a conserva biodiversitatea și a consolida serviciile ecosistemice.  Proiectul legii privind acțiunile climatice urmează să contribuie la soluționarea următoarelor probleme:  *- reducerea impactului negativ asupra mediului înconjurător, biodiversității și sănătății oamenilor împotriva riscurilor legate de schimbările climatice, precum fenomenele climaterice extreme: secetele, ploi torențiale, grindină, înghețuri, viscolele puternice;*  *- evaluarea progresului înregistrat în implementarea politicilor și măsurilor de atenuare și adaptare la efectele negative ale schimbărilor climatice prevăzute în Contribuția Națională Determinată a Republicii Moldova;*  *-* *crearea unui sistem de monitorizare, raportare și verificare a emisiilor de GES de la sursă în domeniile energointensive cu ponderea înaltă a acestor emisii pentru atingerea obiectivului intermediar, precum reducerea necondiționată emisiilor de gaze cu efect de seră (GES), până la 70% comparativ cu anul de referință 1990 către anul 2030, la 88% în mod condiționat;*  *- reducerea emisiilor de GES din sectorul „Industria energetică”, ce reprezintă cea mai mare pondere în structura emisiilor totale (69.9% din total);*   * *reducerea emisiilor de GES din sectorul „Transporturi”, ce reprezintă ponderea în structura emisiilor totale (26.3% din total)*; * *atingerea obiectivul de 27% de energie regenerabilă în consumul brut final până în 2030 (obiectivul stabilit în SND “Moldova Europeană 2030”), prin încurajarea utilizării tehnologiilor alternative, mai eficiente din punct de vedere energetic;*   *-reducerea pierderilor economice prin optimizarea cheltuielilor planificate de adaptare* *la efectele negative ale schimbărilor climatice.* | | | | | |
| b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate | | | | | |
| Gaze cu efect de seră (în continuare - GES) sunt considerate componente naturale ale aerului, prezența lor în atmosferă este puternic afectată de activitățile antropice. Sporirea concentrației GES în atmosferă (cauzată de emisii de origine antropică) duce la consolidarea efectului de seră, conducând astfel la încălzirea suplimentară a atmosferei. Concentrația GES în atmosferă este determinată de diferența dintre emisiile și sechestrările de GES. A fost stabilit cu certitudine că concentrațiile atmosferice ale GES s-au sporit semnificativ în comparație cu perioada preindustrială. Astfel, din 1750 până la finele anului 2021, concentrația de CO2 a sporit cu circa 148.4%, concentrația de CH4 – cu 264.2%, iar concentrația de N2 O cu circa 123.9%. (*Raportul Național de Inventariere 1990-2020, p.33*)  Conform Raportului de Dezvoltare Umană pentru 2019, Republica Moldova este considerată una dintre cele mai dezavantajate țări din Europa de Sud-Est, cu un înalt grad de vulnerabilitate la schimbările climatice și este afectată periodic de un număr mare de evenimente climaterice extreme, precum secetele, ploi torențiale, grindină, înghețuri, viscolele puternice și inundațiile. Autorii raportului susțin, că costurile socioeconomice ale schimbării climei asociate cu calamitățile naturale, precum secetele și inundațiile, sunt semnificative. Însă, ca rezultat al schimbării climei, se anticipă că intensitatea și frecvența acestora vor spori.  Valurile de căldură (fenomenele extreme calde) au devenit mai frecvente și mai intense în majoritatea regiunile terestre începând cu anii 1950, în timp ce valurile de frig (fenomenele extreme reci) au devenit mai puțin frecvente și mai puțin severe. Concomitent, și valurile de căldură marine și-au dublat frecvența începând cu anii 1980. De asemenea, frecvența și intensitatea evenimentelor cu precipitații abundente au crescut începând cu anii 1950 în majoritatea zonelor. (*Raportul Național de Inventariere 1990-2020, p.31*)  Este foarte probabil ca precipitațiile abundente să se intensifice și să devină mai frecvente în majoritatea regiunilor terestre. La scară globală, se estimează că evenimentele zilnice extreme cu precipitații se vor intensifica cu aproximativ 7% pentru fiecare 1°C de încălzire globală. De asemenea, este anticipată o creștere a ponderii ciclonilor tropicali de intensitate maximă (categoria 4-5) odată cu intensificarea încălzirii globale. (*Raportul Național de Inventariere 1990-2020, p.32*)  Cele mai importante surse ale emisiilor de bioxid de carbon sunt considerate arderea combustibililor fosili, defrișările și procesele industriale (spre exemplu, producerea cimentului). Durata de viață a bioxidului de carbon în atmosferă variază între 50 și 200 de ani. Acesta poate fi sechestrat din atmosferă printr-un complex de mecanisme naturale de stocare. De asemenea, se estimează că circa 40% din bioxidul de carbon emis poate fi absorbit de către oceane. Fotosinteza, la vegetația și planctonul din mare, reprezintă un mecanism important de sechestrare a emisiilor de CO2, deși este unul de tranziție, întrucât după pieirea unei plante bioxidul de carbon este emis din nou în atmosferă.  Bioxidul de carbon contribuie cel mai mult la emisiile totale de gaze cu efect de seră direct în Republica Moldova. Figura 1 demonstrează cum a variat ponderea gazelor cu efect de seră direct în structura emisiilor totale naționale de GES în anii 1990 și 2020.    *Sursa:* Raportul Național de Inventariere 1990-2020  **Figura 1**. *Ponderea gazelor cu efect de seră direct în structura emisiilor totale de GES în Republica Moldova în anii 1990 și 2020.*  Analiza inventarului pentru perioada 1990-2020 arată că, pentru anul de bază (1990), ponderea cea mai mare a tipului de GES o reprezintă emisiile de dioxid de carbon CO2 (81.8%), urmată de emisiile de metan CH4 (11.9%) și emisiile de oxid de azot N2O (6.2%).  Tendința este aceeași pentru următorii ani. Respectiv, în perioada 2000-2020, ponderea emisiilor de CO2 continuă să fie cea mai ridicată (71.6%), emisiile CH4 sunt de 17.5%, iar emisiile N2O reprezintă 9.1% din emisiile totale (Figura 2 și Figura 3).    *Sursa:* Raportul Național de Inventariere 1990-2020  **Figura 2.** *Ponderea gazelor cu efect de seră direct.* **Figura 3.** *Ponderea diferitor sectoare*  *în structura emisiilor totale de GES în structura emisiilor totale de GES*  *în Republica Moldova în anul 2020. în Republica Moldova în anul 2020*  În anul 2020, aproximativ 69.9% din emisiile totale naționale de GES direct au provenit de la sectorul „Energie”. Alte surse relevante de gaze cu efect de seră direct sunt generate de sectorul „Deșeuri” (11.5% din total), sectorul „Agricultura” (11.3% din total) și de sectorul „Procese industriale și utilizarea produselor” (7.3% din total) (Figura 3).  În general, sectorul energetic are cea mai mare contribuție la emisiile naționale de GES, cu o pondere medie de 81.8% în 1990 și 69.9% în 2020. Sectorul include emisiile provenite de la arderea staționară și mobilă a combustibililor în scopul obținerii energiei (97.5% din emisiile totale pe sector, la nivelul anului 2020), precum și emisiile fugitive de la producerea, procesarea, transportarea, păstrarea, livrarea și distribuția țițeiului și gazelor naturale.  În cadrul sectorului „Energie”, cea mai importantă categorie de surse este „Industria energetică”, cu o pondere de circa 38.1% din totalul pe sector, la nivelul anului 2020 (57.8% în 1990). Alte surse relevante sunt reprezentate de categoria de surse „Transporturi” cu o pondere de 26.3% din totalul pe sector (13.1% în 1990), categoria de surse „Alte sectoare” cu o pondere de circa 24.4% din total (21.2% în 1990) și categoria de surse „Industria producătoare și construcții”, cu o pondere de circa 8.4% din total (5.2% în 1990).  Emisiile de GES în sectorul „Energie” provin de la arderea combustibililor la sursele de generare a energiei electrice și termice, în sectorul industrial (în scopuri energetice), de la sectorul transporturi, de asemenea, din sectorul rezidențial, agricultură, silvicultură și piscicultură și din alte surse.  Potrivit Agenției Internaționale pentru Energie, intensitatea emisiilor de gaze cu efect de seră (emisii CO2 per unitate din PIB) și intensitatea energetică (total energie primară per unitate din PIB) în Republica Moldova sunt printre cele mai înalte comparativ cu țările cu economia în tranziție din regiunea Europei Centrale și de Est.  **Tabelul 1*.*** *Intensitatea energetică în țările cu economia în tranziție din Europa Centrală și de Est și statele CSI în perioada 1990-2019, TJ TEPL[[1]](#footnote-1)/mii dolari SUA în PPC din PIB-ul actualizat la nivelul anului 2017[[2]](#footnote-2)*   |  | **1990** | **1991** | **1992** | **1995** | **2000** | **2005** | **2010** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Albania | 7,05 | 6,86 | 5,36 | 3,90 | 4,13 | 3,75 | 2,85 | 2,69 | 2,68 | 2,69 | 2,57 | 2,50 | | Armenia | 17,61 | 21,02 | 18,36 | 7,12 | 6,79 | 4,76 | 3,89 | 4,12 | 3,93 | 3,86 | 3,51 | 3,53 | | Azerbaidjan | 17,09 | 17,05 | 17,85 | 25,04 | 14,46 | 9,28 | 3,82 | 4,26 | 4,35 | 4,37 | 4,32 | 4,61 | | Belarus | 20,98 | 20,69 | 19,13 | 17,53 | 12,85 | 9,74 | 7,01 | 6,07 | 6,18 | 6,14 | 6,29 | 5,97 | | Bosnia și Herțegovina | 41,62 | 41,33 | 31,11 | 7,96 | 6,82 | 5,99 | 6,70 | 5,97 | 6,33 | 6,12 | 6,54 | 6,14 | | Bulgaria | 11,16 | 9,73 | 9,58 | 10,48 | 9,34 | 7,58 | 5,75 | 5,48 | 5,15 | 5,14 | 4,98 | 4,74 | | Croația | 4,15 | 4,54 | 4,71 | 4,73 | 4,32 | 4,02 | 3,76 | 3,40 | 3,31 | 3,31 | 3,13 | 3,07 | | Cipru | 3,92 | 3,96 | 4,08 | 3,82 | 3,92 | 3,36 | 3,25 | 2,93 | 2,94 | 2,88 | 2,74 | 2,67 | | Cehia | 8,56 | 8,79 | 8,61 | 7,44 | 6,74 | 6,11 | 5,39 | 4,61 | 4,44 | 4,41 | 4,28 | 4,12 | | Estonia | 15,43 | 15,54 | 14,44 | 12,23 | 7,95 | 6,18 | 6,77 | 5,59 | 5,94 | 5,36 | 5,54 | 4,49 | | Georgia | 9,72 | 9,98 | 15,60 | 10,32 | 5,99 | 4,17 | 3,55 | 4,18 | 4,20 | 4,04 | 3,82 | 3,83 | | Ungaria | 6,23 | 6,74 | 6,37 | 6,31 | 5,28 | 4,78 | 4,54 | 3,90 | 3,86 | 3,87 | 3,66 | 3,51 | | Kazahstan | 13,96 | 16,00 | 17,78 | 16,17 | 9,77 | 8,51 | 8,55 | 5,38 | 6,22 | 6,08 | 6,65 | 6,27 | | Kârgâzstan | 13,84 | 13,63 | 11,60 | 8,70 | 6,44 | 5,93 | 5,11 | 5,82 | 5,41 | 5,15 | 5,88 | 4,96 | | Letonia | 6,94 | 7,28 | 9,22 | 8,15 | 5,27 | 4,20 | 4,28 | 3,39 | 3,31 | 3,31 | 3,35 | 3,18 | | Lituania | 10,10 | 11,36 | 9,33 | 9,45 | 6,17 | 5,31 | 3,98 | 3,30 | 3,30 | 3,31 | 3,22 | 3,08 | | Muntenegru | .. | .. | .. | .. | .. | 4,96 | 4,55 | 3,68 | 3,47 | 3,48 | 3,42 | 3,40 | | Macedonia de Nord | 4,57 | 4,77 | 5,68 | 5,85 | 5,39 | 5,34 | 4,33 | 3,55 | 3,49 | 3,51 | 3,23 | 3,39 | | Polonia | 10,01 | 10,55 | 10,04 | 8,66 | 5,98 | 5,34 | 4,61 | 3,76 | 3,82 | 3,81 | 3,68 | 3,42 | | **Republica Moldova** |  | **9,81** | **11,48** | **11,75** | **8,14** | **7,06** | **6,38** | **5,29** | **5,19** | **5,02** | **5,09** | **4,83** | | România | 8,41 | 7,96 | 7,87 | 7,10 | 5,58 | 4,51 | 3,56 | 2,80 | 2,67 | 2,61 | 2,52 | 2,38 | | Federația Rusă | 11,58 | 12,09 | 12,91 | 13,50 | 12,14 | 9,49 | 8,48 | 7,77 | 7,99 | 7,99 | 8,25 | 8,10 | | Serbia | 6,63 | 6,36 | 8,15 | 9,63 | 8,47 | 7,34 | 6,19 | 5,59 | 5,60 | 5,61 | 5,28 | 5,04 | | Slovacia | 11,49 | 12,06 | 12,22 | 10,48 | 8,80 | 7,31 | 5,45 | 4,41 | 4,35 | 4,45 | 4,28 | 4,11 | | Tadjikistan | 10,28 | 10,57 | 12,16 | 11,33 | 10,92 | 7,50 | 5,06 | 4,57 | 4,80 | 4,70 | 4,73 | 4,84 | | Turcia | 3,16 | 3,09 | 3,07 | 3,20 | 3,27 | 2,84 | 3,06 | 2,65 | 2,72 | 2,71 | 2,59 | 2,61 | | Turkmenistan | 27,53 | 25,03 | 20,18 | 34,17 | 29,85 | 28,09 | 21,67 | 16,00 | 15,04 | 14,13 | 13,33 | 12,87 | | Ucraina | 12,91 | 14,11 | 13,60 | 17,47 | 15,78 | 11,44 | 10,26 | 8,07 | 7,79 | 7,42 | 7,51 | 6,95 | | Uzbekistan | 28,32 | 28,85 | 30,49 | 28,93 | 28,20 | 20,58 | 14,22 | 7,86 | 7,82 | 7,88 | 9,05 | 8,37 |   Comparativ cu nivelul înregistrat în anul 1990, către anul 2020 a crescut ponderea categoriilor 1A2 „Industria producătoare și construcții” (de la 5.2% la 8.4%), 1A3 „Transporturi” (de la 13.1% la 26.3%), 1A4„Alte sectoare” (de la 21.2% la 24.4%), 1B2 „Emisii fugitive de la țiței și gaze naturale” -2.5% (1990, 2020) în structura emisiilor totale sectoriale de GES direct (Figura 4, Figura 5,).    *Sursa:* Raportul Național de Inventariere 1990-2020   |  |  | | --- | --- | | **Figura 4.** Ponderea diferitor categorii de surse în structura emisiilor totale de GES direct provenite de la sectorul „Energie” în perioada 1990-2020, în % din total. | **Figura 5.** Ponderea emisiilor de GES direct provenite de la categoriile „Arderea staționară”, „Arderea mobilă” în cadrul sectorului „Energie” în perioada 1990-2020, în % din total. |   Respectiv, ponderea subsectorului „Arderea mobilă a combustibililor” care include emisiile de GES provenite de la categoriile de surse 1A3, 1A4 și 1A5, a crescut de la 17.9% la 30.7%.  „Industria energetică” și „Transporturi” împreună generează 64.4% (38.1% și respectiv 26.3%, 2020) din emisiile de GES în acest sector.  Analizând datele prezentate în Raportul Național „Starea mediului în Republica Moldova” referitor la cererea de transport de pasageri în Republica Moldova în perioada 2015-2018 se observă o creștere a cererii pentru transportul rutier și aerian și o descreștere pentru transportul feroviar. Astfel, în anul 2018 cererea de transport rutier a crescut de 1,28 ori sau cu 22% față de anul 2014, iar cererea de transport aerian – de 2 ori sau cu 50%. În ceea ce privește transportul feroviar, în anul 2018 cererea de astfel de tip a scăzut de 2,7 ori sau cu 63,2% față de anul 2014, iar cererea de transport naval intern a rămas constantă.  Prospecțiunile aferente emisiilor de GES de la transportul aerian internațional în comparație cu anul 2020, vor crește de circa 5 ori către anul 2035.  **Tabelul 2**. *Dinamica emisiilor de GES de la transportul aerian internațional până către anul 2035, în kt CO2 echivalent*    **Impactul asupra persoanelor, entităților afectate**  Schimbările climatice afectează diverse sectoare, inclusiv agricultura, resursele de apă, biodiversitatea și sănătatea populației. Impactul schimbărilor climatice este rezultatul interacțiunii dintre hazardele climatice, expunerea și vulnerabilitatea societății și a economiei.  Creșterea temperaturilor extreme ar putea provoca, potrivit estimărilor, între 30.000 și 40.000 de decese pe an în deceniul 2030 – 2040. Variațiile climatice vor provoca tulburări asupra persoanelor cu boli cronice cardiovasculare și respiratorii, grupurile de populație cele mai vulnerabile fiind cei cu vârste de sub 15 ani și persoanele de peste 75 de ani.[[3]](#footnote-3)  În perioada anilor 1997-2019, în Republica Moldova au fost înregistrate 1900 de situații excepționale cu caracter natural, în urma cărora au decedat 115 persoane, inclusiv 10 copii, au suferit 244 de persoane, inclusiv 13 copii, și au fost produse pierderi materiale în valoare totală de circa 11 372 249 000 de lei. (Figura 6) (Raportul Național de Inventariere 1990-2019, Chișinău 2021.p.31)    *Sursa:* Raportul Național de Inventariere 1990-2019  **Figura 6***. Pagubele materiale, cauzate de cele mai importante tipuri de situații excepționale cu caracter natural în perioada anilor 1997-2019, în % din total.*  Fenomenele meteorologice și agrometeorologice periculoase cu caracter natural au cauzat cele mai multe victime și cele mai mari pierderi materiale. Astfel, 112 persoane au decedat, iar alte 244 de persoane au fost spitalizate, iar pierderile materiale înregistrate în perioada anilor 1997-2019 au constituit circa 10 miliarde 347 milioane 179.4 mii de lei. Cele mai grave situații excepționale cauzate de fenomenele meteorologice și agrometeorologice periculoase au fost: poleiul puternic, secetele, ploile torențiale cu grindină, înghețurile și viscolele puternice. (Figura 7)(Raportul Național de Inventariere 1990-2019, Chișinău 2021.p.31)    *Sursa:* Raportul Național de Inventariere 1990-2019  **Figura 7**. *Pagubele materiale cauzate de cele mai periculoase fenomene meteorologice și agrometeorologice în perioada anilor 1997-2019, mii lei.*  Seceta reprezintă un fenomen agrometeorologic periculos care a cauzat cele mai considerabile pierderi materiale, inclusiv pe eveniment (4 miliarde 684 milioane 490.6 mii lei înregistrate pentru ultimele 6 cazuri).  Analiza datelor climatice naționale a relevat că frecvența secetelor în Republica Moldova pe durata unei perioade de zece ani este de circa 1-2 secete în partea de nord a țării; 2-3 secete în partea centrală și 5-6 secete în partea de sud. Frecvența secetelor este în creștere, îndeosebi pe parcursul ultimelor două decenii. Din cele 38 de episoade de secetă sezonieră constatate oficial începând cu anul 1945, 12 au avut loc după anul 2000, iar 9 au avut un asemenea grad de cuprindere teritorială încât au fost catalogate ca fiind catastrofale. Așa cum este menționat în Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, aprobată prin Legea nr. 315/2022, consecința cea mai directă a climei mai aride care se prefigurează în următoarele decenii va fi reducerea productivității culturilor agricole, inclusiv a: grâului, porumbului, strugurilor, legumelor, culturilor tehnice și furajere, cu un gradient nord-sud pronunțat în magnitudinea impactului.  Inundațiile, de asemenea, afectează Republica Moldova în mod repetat. Pe parcursul ultimilor 70 de ani, au fost raportate zece inundații majore ale fluviului Nistru și râului Prut, trei dintre ele având loc deja în secolul XXI (în anii 2006, 2008 și 2010). Sunt destul de răspândite și inundații vaste provocate de râurile mai mici din țară. Inundații grave pe râuri și curenți mici au fost observate în anii 1948, 1956, 1963, 1973, 1984, 1989, 1991, 1994, 1998, 1999. Costul total actual al inacțiunii privind adaptarea la schimbările climatice în Republica Moldova (silvicultură, agricultură, resurse de apă, sănătate, energie, transport) este estimat la 600 miln. dolari SUA, echivalent cu 6.5% din PIB. Se preconizează că această valoare se va dubla în termene reale până în 2050 până la circa 1.3 miliarde dolari SUA) (Raportul Național de Inventariere 1990-2019, Chișinău 2021.p.31)  *Populația vulnerabilă la schimbările climatice și pericolul pentru sănătate.*  Grupurile de populație cele mai vulnerabile la fenomenele climatice extreme sunt copiii, persoanele în etate, precum și cele cu boli cronice și cele din grupurile defavorizate. În tabelul 3 este prezentată o listă a populațiilor vulnerabile la schimbările climatice și pericolul pentru sănătate.  Tabelul 3. *Grupurile deosebit de vulnerabile și sensibile la schimbările climatice și riscurile pentru sănătate*   |  |  | | --- | --- | | **Grupurile deosebit de vulnerabile** | **Pericolul pentru sănătate** | | Persoanele în etate, cu boli cronice, nou-născuții și copiii, femeile gravide, săracii din zonele urbane și rurale, lucrătorii în aer liber | Boli și decese legate de valurile de căldură | | Copiii, persoanele cu boli cardiace și pulmonare, cu diabet, sportivii, lucrătorii în aer liber | Boli și decese legate de calitatea joasă a aerului cauzate de poluare | | Săracii, femeile gravide, persoanele cu boli cronice, cu limitări de mobilitate și cognitive | Boli și decese legate de fenomene climatice extreme | | Persoanele în etate, copiii | Boli transmise prin apă și alimente | | Toate categoriile de populație, dar în special copiii, lucrătorii în aer liber | Boli transmise prin vectori - Boala Lyme, West Nile |   Din punct de vedere al impactului potențial al schimbărilor climatice asupra securității alimentare și majorării gradului de productivitate agricolă, cei mai vulnerabili sunt oamenii ocupați în agricultură.  *Populația din zonele rurale.*  Rata sărăciei absolute în anul 2019 a constituit 25,2%, în creștere față de anul 2018 (23%), afectând semnificativ populația rurală, în special vârstnicii (38,1%)[[4]](#footnote-4).  **Persoanele/entitățile, care contribuie la apariția problemei**  Sursele principale de emisiile de GES în Republica Moldova sunt prezentate de: producerea energiei electrice la termocentrale, de sistemele de încălzire a locuințelor, traficul auto, feroviar, aerian și activitatea industrială.  Unitățile principale de producere a energiei în RM cuprind Centralei Termoelectrice Moldovenești din Dnestrovsc (MGRES) cu o putere instalată de 2520 MW, Centrala electrică cu termoficare nr. 1 (CET sursa 2) din Chișinău cu o putere electrică instalată de 66 MW, Centrala electrică cu termoficare nr. 2 (CET sursa 1) din Chișinău cu o putere electrică instalată de 258 MW, Centrala electrică cu termoficare – Nord (CET-Nord) din Bălți cu o putere electrică instalată de 37,4 MW, CET-urile fabricilor de zahăr cu o putere totală instalată de 98 MW (putere disponibilă de circa 20 MW), Centrala Hidroelectrică (CHE) din Dubăsari cu o putere instalată de 48 MW (putere disponibilă de circa 30 MW) și CHE din Costești cu o putere instalată de 16 MW (putere disponibilă de circa 10 MW)[[5]](#footnote-5).  Pe parcursul anului 2021, cantitatea totală de energie electrică produsă din surse regenerabile (fotovoltaică, eoliană, biogaz și hidroelectrică) a fost de circa 116,6 GWh. Cantitatea respectivă de energie electrică produsă s-a majorat cu circa 43,4%, comparativ cu nivelul anului 2020 (sau cu 35,3 GWh), respectiv de circa 61,4 ori comparativ cu anul 2013 (1.908 GWh).[[6]](#footnote-6)  Sectorul aviatic, care contribuie cu circa 2% din emisiile globale de GES, este inclus în schema globală de compensare și reducere a emisiilor de carbon provenite din aviația civilă (CORSIA) aprobată la nivel internațional prin Anexa 16, Volumul IV la Convenția privind aviația civilă internațională. Aceasta înseamnă că toate companiile aeriene care operează zboruri din și în statele membre ale Organizației aviației civile internaționale trebuie să implementeze sistemul de monitorizare, verificare și raportare, precum și să compenseze în mod obligatoriu emisiile de carbon provenite de la aviația internațională.  Prevederile Convenției privind aviația civilă internațională sunt imperative pentru țara noastră, astfel că sectorul aviatic este primul sector din economia Republicii Moldova care urmează să aplice măsuri de piață în vederea reducerii emisiilor de carbon.  În eforturile sale de a atinge obiectivele asociate cu limitarea creșterii temperaturii medii globale, după cum este stabilită în Acordul Climatic de la Paris, Republica Moldova va promova mecanisme de atenuare și adaptare la schimbările climatice, care vor asigura o dezvoltare durabilă la nivel național, având la bază o evaluare a constrângerilor dezvoltării cu emisii reduse de carbon, după cum au fost enunțate în luna martie 2020 în Contribuția Națională Determinată (CND) actualizată a Republicii Moldova, prezentată Secretariatului Convenției-cadru a Organizației Națiunilor Unite în temeiul art. 4, alin. (9) al Acordului Climatic de la Paris. RM și-a sporit ambiția de reducere necondiționată a emisiilor de gaze cu efect de seră (GES), până la 70% comparativ cu anul de referință 1990 către anul 2030, în comparație cu 64-67%, cum era prevăzut în prima versiune a CND (2015) la Acordul Climatic de la Paris. În cazul în care țara va avea acces la tehnologii și resurse financiare la costuri reduse, diminuarea emisiilor ar putea crește către 2030 până la 88% față de anul de referință 1990.  Odată cu stabilirea în CND actualizată a unor obiective mai ambițioase, se urmărește atingerea obiectivelor sectoriale de reducere a emisiilor de GES față de anul 1990, an de bază, în sectoarele prezentate în Tabelul 4.  **Tabelul 4.** *Țintele de reducere a emisiilor de GES divizate pe sectoare, % față de 1990*    *Sursa:* Comunicarea Națională Cinci a RM  ***Obiectivul general*** al proiectului reprezintă crearea cadrului normativ în vederea consolidării capacităților instituționale de punere în aplicare a măsurilor de atenuare a emisiilor de GES cu scopul atingerii obiectivului neutralității climatice pentru anul 2015, adaptare la efectele negative ale schimbărilor climatice și protecția mediului înconjurător, care va produce beneficii în sectoarele cele mai vulnerabile la schimbările climatice, inclusiv pentru majorarea gradului de productivitate agricolă, securitatea alimentară și asigurării bunăstării populației. | | | | | |
| c)*Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei* | | | | | |
| Cauzele care au dus la apariția problemei sunt:  lipsa unui sistem de monitorizare, raportare și verificare a emisiilor de GES de la sursă în domeniile energointensive cu ponderea înaltă a emisiilor de GES pentru atingerea obiectivului intermediar privind reducerea necondiționată emisiilor de gaze cu efect de seră (GES), până la 70% comparativ cu anul de referință 1990 către anul 2030, la 88% în mod condiționat;   * evaluarea progresului înregistrat în implementarea politicilor și măsurilor de atenuare și adaptare la efectele negative ale schimbărilor climatice prevăzute în Contribuția Națională Determinată a Republicii Moldova în baza datelor estimative și imprecise, din motivul lipsei sistemului de monitorizare a emisiilor de GES de la sursă; * ponderea înaltă a emisiilor de GES din sectoarele „Industria energetică” (69.9%); „Transporturi” (26.3%) în structura emisiilor totale; * intensitate energetică sporită (aproximativ de 5,75[[7]](#footnote-7) ori peste media UE-28, 2018); * abilitatea întreprinderilor mici și mijlocii (care constituiau 99,6% în 2019[[8]](#footnote-8)) privind performanțe tehnologii este adesea limitată; * lipsa informației veridice cu privire la ponderea emisiilor de GES în structura emisiilor totale provenite din activitățile din domeniul aviației civile și transportului maritim (se estimează creșterea emisiilor de GES de la transportul aerian internațional cu circa 42% către anul 2030 și cu 61% către anul 2035); | | | | | |
| d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție | | | | | |
| În conformitate cu cel de al 6-lea Raport de evaluare al Comisiei Interguvernamentale pentru Schimbările Climatice (IPCC, 2021), fiecare din ultimele patru decenii a fost succesiv mai cald decât deceniu de după anul 1850.  Prognoza încălzirii minime pentru următorii 100 de ani este mai mare de două ori decât creșterea de 6°C care s-a produs din 1900 și creșterea care a avut loc anterior deja a produs consecințe. Manifestările extreme ale anotimpurilor, astfel precum a fost prognozat de modelele computerizate, ne pun la încercare tot mai frecvent, și se așteaptă o intensificare cu o creștere a frecvenței de producere a acestora. Nivelul mării au crescut deja cu 10 până la 20 cm în comparație cu nivelul preindustriale și se așteaptă o creștere în continuare.  Temperatura globală a suprafeței solului în primele două decenii ale secolului XXI (2001-2020) a fost cu 0.99°C (între 0.84 și 1.10) mai mare decât în perioada 1850-1900. Concomitent, temperatura globală a suprafeței solului a fost cu 1.09°C (între 0.95 și 1.20) mai mare în 2011-2020 decât în perioada 1850-1900. (*Raportul Național de Inventariere 1990-2020, p.31*).  În regiunile, unde agricultura se bazează doar pe precipitații, recoltele vor descrește dramatic chiar și în cazul creșterii minime de temperatură. Astfel de schimbări pot cauza dereglări în asigurarea alimentară în regiunile acestea.  Potrivit Organizației Mondiale a Sănătății, se estimează că un număr suplimentar de 250.000 de persoane vor muri în fiecare an din cauza schimbărilor climatice, în timp ce statisticile arată că unul din patru decese poate fi atribuit "cauzelor de mediu ce pot fi prevenite".  Austria, Belgia, Croația, Estonia, Finlanda, Germania, Grecia, Italia, Portugalia și Slovenia indică ținte de reduceri a emisiilor GES care pot fi realizate, în funcție de diferitele scenarii de modelare dezvoltate de fiecare stat. Majoritatea țărilor UE intenționează să își reducă emisiile cu 80% - 90% în 2050 (sau în ultimul an previzionat) față de anul de bază, Germania și Grecia cu 95%, în timp ce Ungaria, Lituania și Luxemburg cu 100%.  Republica Moldova monitorizează și estimează emisiile de GES prin intermediul procesului de inventariere la nivel național a surselor de emisii și de sechestrare. În anii 2000, 2010, 2014, 2016, 2018, 2019, 2021 și 2023 au fost efectuate evaluări ca parte a Primei (2000), celei de-a Doua (2010), celei de-a Treia (2014), celei de-a Patra Comunicări Naționale (2018), celei de-a Cincea Comunicări Naționale (2023), precum și al Primului (2016), al Doilea (2019) și al Treilea (2021) Raport Bienal Actualizat al Republicii Moldova în cadrul CONUSC.  Conform rapoartelor către CONUSC, Republica Moldova a înregistrat anumite reușite privind îndeplinirea obiectivelor trasate către 2020. Republica Moldova a depășit nivelul planificat de emisii cu doar cca 5,3%, înregistrând progrese la reducerea emisiilor de GES în sectoarele „Producerea energiei electrice și termice” – cu 28,2% și Agricultura – cu 40,8%. Totodată, se înregistrează creșteri însemnate de GES, în sectoarele „Clădiri” – cu 35%, „Transporturi” – cu 25,7% și „Procesele industriale și utilizarea produselor” – cu 27,7%.  În ceea ce privește tendințele istorice ale schimbărilor climatice, în ultimii 133 de ani, RM s-a confruntat cu modificări ale mediilor de temperatură și precipitații. Clima în țară a devenit mai caldă, cu o creștere medie a temperaturii cu 1.2°C, în timp ce creșterea volumelor medii de precipitații a constituit doar aproximativ 51.3 mm.( Comunicare Națională Cinci a RM, p.157)  Prevederile scenariilor climatice pentru Republica Moldova arată că ceea ce se consideră la momentul actual fenomene extreme, cu frecvență rară, cu temperaturi maxime absolute de 34-35oC, pentru perioada de referință 1961-1990, în anii următori ar putea deveni temperaturi maxime medii de vară. Prognozele generale pentru Europa arată că riscul de inundații sporește în Europa de Nord, Centrală și de Est și că frecvența secetelor înregistrate în prezent la fiecare aproximativ 100 de ani va crește, aceeași frecvență fiind înregistrată la fiecare 50 de ani, în special în Europa de Sud și Sud-Est, inclusiv în Republica Moldova.[[9]](#footnote-9)  În perioada 2002-2004 temperatura medie a aerului a constituit 10,05 oC, în anii 2005-2009 – 10,6 oC, în anii 2010-2014 – 10,43 oC și în anii 2015-2019 – 11,33 oC, fapt ce confirmă creșterea continuă a acestor valori pe teritoriul Republicii Moldova.   |  |  | | --- | --- | |  |  | | **Figura 6.** Evoluția temperaturii medii a aerului (oC) în perioadele 2002-2004, 2005-2009, 2010-2014 și 2015-2019. Republica Moldova | **Figura 7.** Evoluția valorilor medii a temperaturii anuale (oC) în raport cu zonele geografice ale Republicii Moldova pentru perioada 2002-2019. | |   În baza observațiilor efectuate la stația meteorologică Chișinău, s-a constatat că în perioada 1887-1980 temperatura medie anuală a aerului a crescut în medie, în fiecare 10 ani, cu circa 0,05oC, ceea ce, recalculat pentru 100 de ani, constituie o creștere cu 0,5oC. În anii 1981-2010 creșterea medie a temperaturii pentru fiecare zece ani a constituit 0,63oC, ceea ce recalculat pentru 100 de ani constituie 6,3oC.  Amenințările generate de schimbările climatice sunt tot mai mari și în consecință Republica Moldova se confruntă cu multiple probleme în domeniul conservării biodiversității, proces care conduce la dispariția unor specii și trecerea altora la categoriile critic periclitate și vulnerabile. Un indicator semnificativ în acest sens este numărul speciilor rare și pe cale de dispariție incluse în edițiile Cărții Roșii a Republicii Moldova: prima ediție (anul 1995) – 55 de specii; ediția a doua (anul 2005) – 242 de specii, ediția a III-a (anul 2015) - 427 de specii vulnerabile, periclitate și critic periclitate.  Consecința cea mai directă a climei mai aride, care se prefigurează în următoarele decenii, va fi reducerea productivității culturilor agricole, inclusiv a grâului, porumbului, strugurilor, legumelor, culturilor tehnice și furajere, cu un gradient nord-sud pronunțat în magnitudinea impactului.  Chiar și adoptarea unor practici de irigare nu va compensa pierderile de productivitate, fiind necesare măsuri suplimentare de asigurare a utilizării eficiente a apei la nivelul fiecărei entități agricole, tranziția la soiuri de plante mai rezistente la secetă și asigurarea instruirii fermierilor.[[10]](#footnote-10)  **Tabelul 5***. Impactul estimat al schimbărilor climatice asupra productivității culturilor agricole în Republica Moldova pentru perioada 2040–2050, % față de nivelul actual al productivității, pe scenarii de adaptare, culturi agricole și zone agroecologice*  Снимок экрана (197)  La elaborarea *Programului național de adaptare la schimbările climatice până în anul 2030* experții au estimat, precum că seceta recentă din 2020 a provocat o reducere de peste 26% a producției agricole și a avut un impact socioeconomic semnificativ, cu aproape 20% din pierderi de locuri de muncă în sectorul agricol, afectând astfel existența zilnică a populației rurale vulnerabile. Precipitațiile reduse au diminuat volumul producției agricole în 2022, când SHS a estimat o scădere de peste 30% a producției de grâu și porumb față de 2021, contribuind la recesiunea generală cauzată de pandemia Covid-19 și războiul din Ucraina.  Conform opiniei experților din cadrul proiectului EU4Climate, finanțat de Uniunea Europeană și implementat de PNUD Moldova, dezastrele naturale provocate de climă aduc Republicii Moldova prejudicii economice anuale de cca 2% din PIB. Printre cele mai expuse intemperiilor este sectorul agricol, cu o cotă de cca 14% în PIB și o treime din forța de muncă ocupată.[[11]](#footnote-11)  Conform estimărilor experților Băncii Mondiale, costurile directe ale schimbărilor climatice până în 2050, adică reducerea producției agricole cauzată de schimbările climatice, plus creșterea daunelor și costurilor prevenirii, urmează să atingă cifra de circa 1 miliard USD.(*Programului național de adaptare la schimbările climatice până în anul 2030, p.14)*  Proiectul propus spre aprobare pune în aplicare angajamentele asumate de Republica Moldova în temeiul Acordului de la Paris privind schimbările climatice (în continuare - Acordului Climatic de la Paris), ratificat de Republica Moldova prin Legea nr. 78 din 04.05.2017, adoptat în temeiul Convenției-cadru a Organizației Națiunilor Unite cu privire la schimbarea climei (în continuare - CONUSC), ratificată prin Hotărârea Parlamentului RM nr. 404-XIII din 16.03.1995. și din obligații ce reiese din statutul de Parte Contractantă a Tratatului Comunității Energetice (ENC) (Legea nr.117-XVIII din 23.12.2009).  Acordul Climatic de la Paris (2015) înlocuiește Protocolul de la Kyoto (1997) și stabilește obiective mai ambițioase la nivel mondial în ceea ce privește combaterea schimbărilor climatice: menținerea creșterii temperaturii medii globale sub 2°C peste nivelul preindustrial și asigurarea efortului privind limitarea creșterii temperaturii până la 1.5°C peste nivelul preindustrial.  În cadrul Conferinței părților la CONUSC au fost adoptate Deciziile 1/CP.15 și 1/CP.16, ce au contribuit în mod semnificativ la progresul înregistrat în abordarea într-o manieră echilibrată a provocărilor ridicate de schimbările climatice. Deciziile respective au introdus noi cerințe de monitorizare și de raportare care se aplică în ceea ce privește punerea în aplicare a strategiilor ambițioase de reducere a emisiilor și presupun oferirea de sprijin financiar țărilor în curs de dezvoltare.  Decizia 1/CP.16 solicită Părților semnatare ale CONUSC să elaboreze strategii sau planuri de dezvoltare cu emisii scăzute de carbon. Prin transpunerea prevederilor Deciziei 18/CMA.1 „Modalități, proceduri și ghidări privind cadrul de reglementare cu nivel înalt de transparență pentru acțiuni și suport, conform Articolului 13 al Acordului de la Paris”, este imperativă evaluarea progresului înregistrat în implementarea politicilor și măsurilor de atenuare prevăzute în Contribuția Națională Determinată a Republicii Moldova către Acordul Climatic de la Paris. Se așteaptă că astfel de strategii sau planuri să contribuie la trecerea la o societate cu emisii reduse de carbon și să asigure o creștere continuă și o dezvoltare durabilă, precum și la realizarea de progrese în mod eficient din punct de vedere al costurilor în vederea realizării obiectivului climatic pe termen lung, ținând cont în mod corespunzător de etapele intermediare.  **Posibilele consecințe în cazul în care nici o acțiune nu va fi întreprinsă**  În cazul, în care nu va fi întreprinsă nici o acțiune în aprobarea proiectului de lege privind acțiunile climatice, pot surveni următoarele situații:   * Nu se va contribui la realizarea următoarelor obiective principale: * *reducerea necondiționată a emisiilor de gaze cu efect de seră, până la 70% comparativ cu anul de referință 1990, către anul 2030. În cazul în care țara va avea acces la tehnologii și resurse financiare la costuri reduse, diminuarea emisiilor ar putea crește către 2030 până la 88% față de anul de referință 1990.* * *tranziția echitabilă și corectă către o economie verde, neutră din punct de vedere climatic și competitivă, care să creeze în același timp oportunități propice pentru noi locuri de muncă și o creștere durabilă.*   Lipsa de acțiune în acest domeniu ar conduce la nerealizarea obiectivului colectiv privind neutralitatea climatică pentru anul 2050, ținând cont de reducerea internă netă a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru anul 2030, și în vederea îndeplinirii obiectivului pe termen lung, conceput în conformitate cu Acordul de la Paris, precum și realizarea de progrese în atingerea obiectivului global de adaptare pentru a proteja mediul înconjurător și sănătatea publică împotriva riscurilor legate de climă.   * *Nu se vor realiza obiectivele prevăzute în SND ” Moldova Europeană 2030”;* * *Nu se va reduce vulnerabilitatea la fenomenele climaterice extreme, precum secetele, ploi torențiale, grindină, înghețuri, viscolele puternice;* * *Nu se vor integra riscurile climatice în procesul de luare a deciziilor privind investițiile și planificarea afacerilor, cu menținerea în procesul decizional a incluziunii sociale și rămânând sensibil la impactul de gen al schimbărilor climatice;* * *Nu se va asigura rezistența la schimbările climatice prin reducerea riscurilor legate de efectele sale negative și prin facilitarea adaptării în șase sectoare prioritare – agricultură, resurse de apă, sănătate, forestier, energie și transport;* * *Nu se va beneficia de sprijin financiar internațional necesar acoperirii costurilor pentru reducerea emisiilor de GES și adaptarea la efectele schimbărilor climatice, cât și de asistență sub formă de transfer de tehnologii și de consolidare a capacităților;* * *Nu se va încuraja utilizarea tehnologiilor alternative, mai eficiente din punct de vedere energetic;* * *Nu se va stimula inovarea și dezvoltarea tehnologiilor verzi.* | | | | | |
| e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului | | | | | |
| **Cadru juridic actual**  Obiectivele cu tangență de atenuare a emisiilor de GES și adaptare la efectele negative ale schimbărilor climatice, sunt stipulate în mai multe documente de politici și acte normative naționale, inclusiv: *Strategia națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, Strategia de mediu pentru anii 2014-2023, Programului național de adaptare la schimbările climatice până în anul 2030 și* *Programul de dezvoltare cu emisii reduse al Republicii Moldova până în anul 2030, recent aprobate, precum și Strategia Energetică a Republicii Moldova până în anul 2030*.  *Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică* prevede obligația elaborării documentelor de politici – Planurilor naționale integrate privind energia și clima și Strategiei pe termen lung pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, principalul rol al cărora constă în prezentarea setului de activități și măsuri pe care Guvernul planifică să le întreprindă și/sau faciliteze, astfel încât ținta de eficiență energetică, precum și cea cu privire la utilizarea energiei regenerabile, dar și de reducere a emisiilor de GES, să fie atinse. Prevederile Legii stabilesc imperativul în atingerea obiectivului privind neutralitatea climatică pentru anul 2015.  *Legea nr.227/2022 privind emisiile industriale* instituie cadrul normativ cu privire la prevenirea poluării provocate de activitățile industriale și economice, în vederea reducerii emisiilor în aer, apă și sol, inclusiv a generării de deșeuri, precum și controlul de mediu. *Legea nr.227/2022* creează sistemul de autorizare integrată de mediu/autorizare de mediu, instituie procedura de aplicare a celor mai bune tehnici disponibile și a regulilor generale pentru operatori, precum și sistemul de monitorizare a respectării condițiilor din autorizația integrată de mediu/autorizația de mediu. Prevederile prezentei legi se aplică instalațiilor staționare care emit emisii de GES.  *Legea nr. 43/2023 privind gazele fluorurate cu efect de seră*, stabilește cadrul juridic pentru reducerea emisiilor de gaze fluorurate cu efect de seră cu un potențial de încălzire globală (în continuare – PÎG) mai mare decât dioxidul de carbon în sectoarele climatizării staționare, refrigerării comerciale, refrigerării industriale, climatizării mobile, răcirii în transport, în vederea atenuării schimbărilor climatice și protejării mediului ca întreg.  *Regulamentul cu privire la măsurile de reducere a emisiilor provenite de la sistemele de climatizare ale autovehiculelor, aprobat prin HG nr. 1242/2016*, stabilește: ”Sistemele de climatizare de pe orice autovehicul nu mai sânt încărcate cu gaze fluorurate cu efect de seră cu un PÎG mai mare decât 150, cu excepția reîncărcării sistemelor de climatizare conținând astfel de gaze, dar care au fost instalate pe vehicule înainte de 1 ianuarie 2021” (în vigoare din 01.01.2025).  *HG nr. 444/2020* *cu privire la instituirea mecanismului de coordonare a activităților în domeniul schimbărilor climatice* instituie Comisia națională privind schimbările climatice în scopul coordonării și promovării măsurilor și acțiunilor necesare implementării la nivel național a prevederilor CONUSC și Acordului de la Paris.  *HG nr. 1277/2018 cu privire la instituirea și funcționarea Sistemului național de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră și altor informații relevante pentru schimbările climatice* (în continuare – SNMR), a creat cadrul normativ în vederea consolidării capacităților instituționale și asigurării monitorizării tuturor emisiilor antropice din surse a gazelor cu efect de seră, evaluării progresului înregistrat cu privire la îndeplinirea angajamentelor referitoare la emisiile în cauză, precum și la punerea în aplicare a cerințelor de raportare în temeiul CONUSC, Acordului de la Paris și Tratatului Comunității Energetice.  Prin intervenția propusă va fi asigurată armonizarea prevederilor legislației naționale cu standardele Uniunii Europene, astfel proiectul legii transpune prevederile Regulamentului (UE) 2021/1119 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr.401/2009 și (UE) 2018/1999 (“Legea europeană a climei”). În proiectul Legii au fost prevăzute principii și prevederi de bază pentru ulterioară transpunere a următoarelor acte ale UE: Regulamentul (UE) 2018/1999 privind guvernanța uniunii energetice și a acțiunilor climatice; Directiva 2003/87/CE de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului; Regulamentul (UE) 2015/757 privind monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de transportul maritim și de modificare a Directivei 2009/16/CE;Regulamentul (UE) 2018/841 cu privire la includerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a absorbțiilor rezultate din activități legate de exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor și silvicultură în cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 și a Deciziei nr. 529/2013/UE; Directiva 1999/94/CE privind disponibilitatea informațiilor cu privire la consumul de carburant și emisiile de CO2 destinate consumatorilor la comercializarea autoturismelor noi; Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/2066 privind monitorizarea și raportarea emisiilor de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 601/2012; Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/2067 privind verificarea datelor și acreditarea verificatorilor în temeiul Directivei 2003/87/CE. | | | | | |
| **2. Stabilirea obiectivelor** | | | | | |
| a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist) | | | | | |
| Intervenția propusă vizează realizarea următoarelor obiective principale:  1) prin aprobarea Legii privind acțiunile climatice vor fi atinse următoarele obiective principale:  **- crearea condițiilor juridice pentru integrarea mai profundă în spațiu UE și în cadrul Uniunii Energetice pentru a permite îndeplinirea colectivă a obiectivului privind neutralitatea climatică pentru anul 2050, ținând seama de reducerea internă netă a emisiilor de GES pentru 2030, precum:**  *a) reducerea necondiționată a emisiilor de gaze cu efect de seră, până la 70% comparativ cu anul de referință 1990, către anul 2030;*  b) *reducerea necondiționată până la 88%, comparativ cu anul de referință 1990*.  Pentru atingerea acestor obiectivegenerale, urmează a fi atinse obiective specifice, cum ar fi:   * *reducerea emisiilor de GES și îmbunătățirea reducerii emisiilor prin absorbție în conformitate cu obiectivele stabilite în Contribuția Națională Determinată;* * *integrarea riscurilor climatice în procesul de luare a deciziilor cu caracter politic;* * *asigurarea rezistenței la schimbările climatice prin reducerea riscurilor legate de efectele sale negative și prin facilitarea adaptării în șase sectoare prioritare – agricultură, resurse de apă, sănătate, forestier, energie și transport;* * *asigurarea unei raportări actuale, transparente, exacte, coerente, comparabile și integrale către Secretariatele Comunității Energetice și CONUSC;* * *raportarea și verificarea informațiilor cu privire la angajamentele RM în domeniul acțiunilor climatice, precum și evaluarea progreselor în ceea ce privește respectarea acestor angajamente*; * *instituirea unui sistem MRV credibil, complet, consistent, precis și transparent a emisiilor de GES* *de la instalațiile staționare și activitățile din domeniul aviației, precum și transportul maritim;* * *reducerea emisiilor de GES din sectorul „Industria energetică”, până la 81% necondiționat comparativ cu anul de referință 1990, către anul 2030;* * *reducerea emisiilor de GES din sectorul „Transporturi”, până la 52% necondiționat comparativ cu anul de referință 1990, către anul 2030;* * *reglementarea temeiului juridic pentru stabilirea mecanismului de taxare pentru carbon la nivel național în scopul evitării taxării agenților economici la un preț de carbon mai înalt decât cel stabilit în UE, după alinierea la* *Mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră (în continuare – CBAM), care va întra în vigoare în anul 2026;* * *atragerea sprijinului financiar internațional necesar acoperirii costurilor pentru reducerea emisiilor de GES și adaptarea la efectele schimbărilor climatice, cât și de asistență sub formă de transfer de tehnologii și de consolidare a capacităților;* * *intensificarea creșterii durabile, stimularea inovării și dezvoltarea tehnologiilor verzi.* | | | | | |
| **3. Identificarea opțiunilor** | | | | | |
| a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție | | | | | |
| **Opțiunea I** – a nu face nimic, a lăsa lucrurile așa cum sunt;  Lipsa de acțiune în acest domeniu ar conduce la nerealizarea obiectivelor dezvoltării durabile naționalizate în Strategia Națională de Dezvoltare ”Moldova Europeană 2030”, inclusiv ODD 13 care este fundamental pentru realizarea tuturor celor 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă.  A nu face nimic înseamnă a nu onora obligațiunile luate de RM față de Acordul Climatic de la Paris (2015) și Tratatul Comunității Energetice. În urma netranspunerii prevederilor Regulamentului (UE) 2021/1119 (“Legea europeană a climei”) și neaprobării proiectului de lege, Republica Moldova nu își va alinia politicile sale la obiectivele generale ale politicii UE în domeniul energiei și al climei, astfel cum sunt definite de pachetele legislative ale UE (Pactul verde, Fit for 55) Nu se va asigura implementarea acțiunilor specifice de reducere a emisiilor GES și de adaptare la schimbările climatice adecvate la nivel național, identificate și cuantificate, care se vor axa pe scenarii reciproc avantajoase în cadrul formulei ,,Sănătate-Mediu”, iar Republica Moldova nu se va orienta în sensul transformării provocărilor în oportunități, inclusiv și de afaceri sustenabile în ceea ce privește mediul înconjurător. Astfel, nu vor fi întreprinse măsurile și acțiunile specifice, descrise în Secțiunea 1b) din AI.  Concomitent, nu va fi posibilă reducerea emisiilor de GES în contextul prevederilor Acordului Climatic de la Paris (*reducerea necondiționată emisiilor de gaze cu efect de seră (GES), până la 70% comparativ cu anul de referință 1990 către anul 2030, la 88% în mod condiționat*).  Mai mult ca atât, Opțiunea 0 nu va asigura îndeplinirea angajamentelor asumate în calitate de stat candidat la aderare la Uniunea Europeană, fapt ce va denigra imaginea Republicii Moldova pe plan internațional.  Totodată, Opțiunea 0 ar produce efecte negative asupra cooperării economice a Republicii Moldova cu UE (dezavantaj competitiv) și posibilități mai scăzute de dezvoltare economică verde. În plus, această opțiune ar împiedica implementarea politicilor Uniunii Europene în realizarea de progrese în mod eficient din punct de vedere al costurilor în vederea realizării obiectivului climatic pe termen lung în conformitate cu principiul decarbonizării, prevăzut în Pactul Verde European.  Republica Moldova nu va spori gradul de reziliență împotriva vulnerabilităților și amenințărilor aferente provocărilor ridicate de schimbările climatice, existând un risc iminent față de securitatea ecologică și de sănătate în cazul menținerii creșterii temperaturii.  🕮 Având în vedere cele menționate și posibilele consecințe în cazul în care nici o acțiune nu va fi întreprinsă, opțiunea „A nu face nimic” - nu este realistă. Republica Moldova nu își poate îndeplini obiectivele de sustenabilitate în izolare. | | | | | |
| b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea inovațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate. | | | | | |
| **Opțiunea II (recomandată)** constă în elaborarea și promovarea proiectului Legii privind acțiunile climatice.  Proiectul legii propus spre aprobare stabilește acțiunile obligatorie la nivel național pentru a permite îndeplinirea colectivă a obiectivului privind neutralitatea climatică pentru anul 2050, ținând seama de reducerea internă netă a emisiilor de gaze cu efect de sera pentru 2030, și în vederea îndeplinirii obiectivului pe termen lung, conceput în conformitate cu Acordul de la Paris, precum și realizarea de progrese în materie de adaptare pentru a proteja împotriva riscurilor legate de climă.  Proiectul de lege este constituit din 7 capitole (62articole) și 2 anexe. Principalele prevederi ale actului normativ:   * Scopul și domeniul de aplicare a legii, principii, definiții. Prevederile referitoare la rolul și atribuțiile principale ale organului interinstituțional - Comisiei naționale privind schimbările climatice instituite pe lângă Prim-ministru (*Capitolul I*); * **Atribuțiile diferitor autorități publice la nivel central și local care reflectă domeniul specific al aplicării legii** (*Capitolul II*); * ***Capitolul III* este consacrat** politicii statului în domeniul reducerii emisiilor de GES și adaptării la schimbările climatice, reglementează componentele acesteia și corelarea între CND care stabilește obiectivele climatice intermediare cu politici intersectoriale, precum și cu documente de politici pentru sectoarele economiei naționale relevante care au impact asupra volumului total al emisiilor de GES și Planurile de acțiuni sustenabile pentru energie și climă la nivel local; * Planificarea eficientă a politii statului poate fi asigurată prin monitorizarea corelativă la nivel național și evident monitorizarea va permite de a îmbunătăți raportarea datelor către Secretariatul Convenției cu privire la schimbarea climei și Comunității Energetice. Instrumentele utile pentru a contribui la schimbări la nivel național, precum monitorizare și raportarea prin intermediul SNMR și prin monitorizarea, raportarea și verificarea (în continuare – MRV) a emisiilor de GES legate de activitățile enumerate în Anexa nr. 1 proiectului legii, sunt reglementate în *Capitolul IV*; * *Capitolul V* reglementează prevederi referitoare la cooperarea transfrontalieră, informarea, asigurarea transparenței și stabilirea unui dialog permanent pe mai multe niveluri pe tema acțiunilor climatice, care să reunească autorități locale, organizații ale societății civile, mediul de afaceri, investitori și alte părți interesate relevante, pentru a discuta diferitele opțiuni ale politicilor în domeniul acțiunilor climatice. * *Capitolul VI* și *Capitolul VII* sunt elaborate în conformitate cu tehnica legislativă națională. Conțin prevederi referitoare la efectuarea controlului de stat in domeniul respectării legii, cu privire la răspunderea pentru încălcarea legislației, precum și termenul de intrare in vigoare și acțiunile pe care trebuie să le întreprindă Guvernul pentru implementarea legii.   Proiectul Legii introduce sistemul MRV emisiilor de GES în domeniul aviației în temeiul CORSIA și stabilește bazele generale pentru MRV emisiilor GES de la instalațiile staționare și activitățile din domeniul aviației, precum și transportul maritim în temeiul prevederilor Directivei 2003/87/CE.  Această inițiativă normativă este determinată, în special de necesitatea creării și implementării unui sistem MRV credibil, complet, consistent, precis și transparent pentru determinarea emisiilor de GES provenite de la instalații staționare de ardere, în baza autorizației integrate de mediu emise în temeiul Legii nr.227/2022 privind emisiile industriale, cu activități de producere exprimate prin capacitate tone/oră sau tone/zi ce depășesc pragurile stabilite în Anexa I proiectului Legii, de la activitățile din domeniul aviației, precum și transportul maritim care ar permite pe viitor intrarea întreprinderilor cu capacități mari de emisii de GES, pe piața Uniunii Europene a emisiilor de carbon. Crearea sistemului MRV fiind un pas foarte important pentru valorificarea emisiilor de GES, astfel, promovând investițiile într-un mod rentabil și eficient din punct de vedere economic, în sectoarele industriei energointensive și în sectoarele transportului din domeniul aviației și maritim, contribuind la reducerea emisiilor de carbon la un cost minim pentru mediu de afaceri și societate.  În cadrul ETS al UE, ciclurile de raportare sunt instituite cu câțiva ani înainte de impactul prețurilor pe carbon și de emiterea cotelor, pentru a obține o bază de referință a emisiilor, pentru a le oferi operatorilor timp să își dezvolte propriile sisteme de monitorizare și raportare, precum și pentru a consolida capacitățile și înțelegerea modului în care vor funcționa noile mecanisme de stabilire a prețurilor pe carbon, prin intermediul unor cursuri de formare, ateliere și consultări pentru consolidarea capacităților.  Inovația legislativă constă în reglementarea procesului de verificare.  Procesul de verificare a rapoartelor privind emisiile de gaze cu efect de seră în cadrul sistemului MRV constituie un instrument eficace în sprijinul procedurilor de control al calității și de asigurare a calității datelor monitorizate, furnizând informații pe care un operator le poate folosi pentru a-și îmbunătăți performanța în ceea ce privește monitorizarea și raportarea emisiilor de gaze cu efect de sera.  Verificatorul acționează independent de operator și este imparțial în desfășurarea activităților de verificare prin faptul că este acreditat de MOLDAC sau va fi recunoscută acreditarea obținută în alte țări care corespunde cerințelor UE.  Introducerea instituției verificatorilor va contribui la dezinstituționalizarea atribuțiilor autorităților publice la realizarea unor sarcini tehnice și complexe. Verificarea va ușura categoric sarcina Agenției de Mediu în colectarea și verificare datelor, precum și controlul acestora pentru Inspectoratul pentru Protecția Mediului.  Propunerea normativă va facilita funcționarea corespunzătoare a procesului de monitorizare și de raportare în temeiul HG nr.1277, îmbunătățirea continuă a performanței operatorilor în atingerea obiectivului pe termen lung privind modernizarea și inovarea în domeniul reducerii emisiilor de GES.  Altă propunere inovativă legislativă constă în stabilirea prețului de carbon, la etapa respectivă aceasta va permite de a ascenda spre etapa alinierii la Mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră (în continuare - CBAM). CBAM se aplică sectoarelor selectate urmând criterii specifice, în special riscul lor ridicat de relocare a emisiilor de dioxid de carbon și intensitatea ridicată a emisiilor. Relocarea emisiilor de dioxid de carbon are loc în cazul în care, din motive legate de costurile aferente politicilor climatice, întreprinderile din anumite sectoare sau subsectoare industriale transferă producția către alte țări sau dacă importurile din țările respective înlocuiesc produse echivalente cu emisii mai mici de gaze cu efect de seră. Această situație ar putea conduce la o creștere a emisiilor totale la nivel global. CBAM se va aplica importurilor următoarelor mărfuri: ciment; fier și oțel; aluminiu; îngrășăminte; hidrogen și electricitate.  CBAM urmărește să înlocuiască în alt mod acele mecanisme existente prin combaterea riscului de relocare a emisiilor de dioxid de carbon, și anume prin asigurarea unor prețuri echivalente ale carbonului pentru importuri și pentru produsele interne. Prețul carbonului este în creștere, iar întreprinderile au nevoie de vizibilitate, previzibilitate și securitate juridică pe termen lung pentru a decide cu privire la investițiile în decarbonizarea proceselor industriale. În acest context este imperativ să fie pus în proiectul legii temeiul juridic pentru crearea mecanismului de stabilire a prețului de carbon la nivel național.  În Republica Moldova, exporturile către UE în contextul CBAM vor afecta sectoarele producerii cimentului, metalului și energie. Implementarea CBAM va fi realizată treptat, începând cu raportarea din 2025 până în 2034.  În Republica Moldova sub incidența sistemului CORSIA, precum și MRV (care trec pragul emisiilor de carbon de 10 mii tone de CO2) cad 6 operatori aerieni – Aerotranscargo, Air Moldova, Fly One, Fly Pro, Terra Avia și HiSky, din care 3 realizează transporturi pasageri și 3 – transporturi cargo. HiSky deși a trecut pragul respectiv, nu este inclus în lista spre raportare, deoarece pragul indicat trebuie trecut de cel puțin 3 ani la rând. Raportarea este în curs de desfășurare din 2019, iar rapoartele sunt prezentate și autorităților competente naționale atunci când sunt prezentate la OACI. La moment se intenționează promovarea proiectului de HG care urmează să reglementeze participarea la CORSIA (HG privind instituirea și funcționarea sistemului de compensare și reducere a emisiilor de carbon pentru aviația internațională în cadrul OACI).  Lista instalațiilor care desfășoară activitățile prevăzute în Anexa I periodic este revăzută pentru a evalua potențialul impact. Prin Ordinului nr. 11 din 25 ianuarie 2018 au fost identificați doar 12 operatori ale instalațiilor.  Prin studiu recent efectuat de experții proiectului MESA au fost identificați un număr mai mare, 21 de operatori care cad sun incidența prevederilor Anexei nr.1 la proiectul legii propuse spre aprobare.  Tabelul 6[[12]](#footnote-12)  **Tabelul 6.** Instalațiile industriale și energetice din Republica Moldova      *Opțiunea II* maximizează avantajele de mediu, precum și beneficiile economice și sociale, care rezultă ca urmare a implementării Acordului Climatic de la Paris și Tratatului Comunității Energetice. Costurile identificate pentru implementarea Opțiunii II nu sunt disproporționate, deoarece stabilirea prețului de carbon și alinierea la CBAM va fi realizată treptat, pe parcursul unei perioade de timp, în care agenții economici vor reuși să se conformeze domeniului de aplicare al mecanismului CBAM. Totodată, beneficiile vor fi semnificative, reieșind din faptul că o politică privind schimbările climatice orientată spre un viitor, care va determina o tranziție echitabilă și corectă către o economie verde, neutră din punct de vedere climatic și competitivă, va crea în același timp oportunități propice pentru o creștere durabilă. | | | | | |
| c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare | | | | | |
| Republica Moldova, ca țară care a ratificat Acordul de la Paris și Tratatul Comunității Energetice este obligată să implementeze normele internaționale.  În condițiile armonizării legislației Republicii Moldova cu standardele Uniunii Europene, adoptarea proiectului de lege privind acțiunile climatice care reglementează acțiunile obligatorie la nivel național pentru stabilizarea concentrațiilor de gaze cu efect de seră în atmosferă la un nivel care să împiedice orice perturbare antropică periculoasă a sistemului climatic pentru a proteja sănătatea și bunăstarea umană împotriva riscurilor legate de clima, a conserva biodiversitatea și a consolida serviciile ecosistemice, este o soluție optimă pentru îndeplinirea prevederilor *acquis*-ul climatic al Uniunii Europene și Planul de Decarbonizare al Comunității Energetice.  Respectiv, a treia opțiune alternativă nu a fost identificată, punându-se accent pe necesitatea respectării angajamentelor internaționale și față de Uniunea Europeană asumate de Republica Moldova. | | | | | |
| **4. Analiza impacturilor opțiunilor** | | | | | |
| a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate | | | | | |
| Tranziția către obiectivul privind neutralitatea climatică pentru anul 2050 și consolidarea rezistenței la schimbările climatice necesită schimbări la nivelul tuturor politicilor și un efort colectiv al tuturor sectoarelor economiei și ale societății, astfel cum este subliniat în Pactul Verde European.  În vederea accesării fondului investițional al Fondul Verde pentru Climă, țara trebuie să demonstreze că ea se aliniază la obiectivele globale de reducere a emisiilor de GES. Una dintre acțiuni care demonstrează efectiv voința țării în acest sens o constituie prezența documentului de dezvoltare cu emisii reduse care reflectă obiectivele Contribuției Naționale Determinate actualizate. R. Moldova a făcut pași concreți spre accesarea fondurilor Fondul Verde pentru Climă. Pe lângă aprobarea SDER, aceasta a dezvoltat și Programul de Țară al Republicii Moldova (PŢ) pentru angajare cu Fondul Verde pentru Climă pe anii 2019-2024. Prezența acțiunii de reducere a GES în PŢ este obligatorie pentru oricare beneficiar atunci când acesta este intenționat să obțină finanțare de la acest fond în vederea realizării măsurii în cauză.  Viziunea de adaptare la schimbările climatice a Republicii Moldova încorporează conceptul de integrare a adaptării climatice în planificarea dezvoltării pe termen mediu și lung în scopul promovării acțiunii de adaptare, îmbunătățirii integrării riscurilor climatice în luarea deciziilor de investiții și planificarea afacerilor, precum și în utilizarea terenurilor și ecosistemelor, sporirea rezilienței sectoarelor economice și accelerarea tranziției către o dezvoltare durabilă și reziliență a țării.  Urmare analizei efectuate, dintre *efectele negative* ale stării actuale putem remarca:   * Sistemul organizatoric instituțional existent nu este unul integrat și nu va asigura soluționarea, în mod organizat și unitar, a problemelor din domeniu, măsurile întreprinse în vederea prevenirii riscurilor și atenuării emisiilor de GES și adaptării la schimbările climatice vor fi insuficiente. * Monitorizarea și raportarea și evaluarea periodică a eforturilor depuse de acestea pentru abordarea schimbărilor climatice nu va asigura un control eficient asupra contribuției, astfel nu se vor stabili prioritățile cu privire la atenuare a emisiilor de GES și adaptare la schimbările climatice. * Nu se va integra riscurile climatice în procesul de luare a deciziilor privind investițiile și planificarea afacerilor, cu menținerea în procesul decizional a incluziunii sociale și rămânând sensibil la impactul de gen al schimbărilor climatice. * Creșterea temperaturilor și intensificarea fenomenelor meteorologice generează costuri uriașe pentru economie și afectează capacitatea de a produce alimente, astfel sectoarele economice, precum silvicultura, agricultura, turismul și construcțiile vor suporta în mare parte consecințe negative. * Nu se va stimula inovarea și dezvoltarea tehnologiilor verzi. * Se menține posibilitatea redusă de obținere a investițiilor și a resurselor financiare de către operatorii de instalații care cad sub incidența Anexei nr.1 proiectului legii, pentru a implementa și stimula măsuri de reducere a emisiilor de GES la un cost minim pentru mediu de afaceri și societate. * Există riscul taxării agenților economici la un preț de carbon mai înalt, conform celui stabilit în UE, după alinierea la Mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră (în continuare – CBAM), care va întra în vigoare în anul 2026, în caz în care nu vom reglementa mecanismul de taxare pentru carbon la nivel național. * Nu se va îmbunătăți gradul de sensibilizare și de informare a publicului.   *Efecte pozitive* - Nu există efecte pozitive prin continuarea stării actuale, decât numai economisirea cheltuielilor din Bugetul de Stat, fiindcă proiectul propus este axat pe instituționalizarea funcțiilor de raportare a progresului înregistrat în implementarea contribuției naționale determinate, respectiv elaborarea a strategiei de dezvoltare cu emisii reduse de carbon pe termen lung și consolidarea capacităților instituționale în asigurarea sistemului MRV pentru instalațiile staționare și în sectoarele transportului din domeniul aviației și maritim.  Reducerile rentabile planificate de emisii sunt în conformitate cu direcția prevăzută în Strategia Națională de Dezvoltare ”Moldova Europeană 2030”pentru trecerea la o economie cu emisii scăzute de carbon până în 2030. Sprijinul acordat noilor alternative va contribui la menținerea competitivității economiei și mai ales va încuraja o creștere economică verde și durabilă. | | | | | |
| b1) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea | | | | | |
| Opțiunea II presupune elaborarea și promovarea proiectului Legii privind acțiunile climatice. Intervenția propusă vine să soluționeze problemele și aspectele expuse la secțiunile 1b) și 3b) din AI.  Impactul economic  Pentru atingerea scopului propus de planificare, raportare și monitorizare este preconizată recepționarea unui sprijin financiar extern, recepționat de către Instituția publică ”Oficiul Național de Implementare a Proiectelor în domeniul Mediului” prin intermediul mecanismelor Fondului Global de Mediu (GEF).  Astfel, pentru pregătirea Comunicărilor Naționale ale Părților semnatare către CONUSC, Fondul fiduciar GEF oferă țărilor în curs de dezvoltare 517 mii dolari SUA, odată la 4 ani, și respectiv pentru pregătirea Rapoartelor Bienale de Transparență.  În ceea ce privește instrumentele de raportare și de gestionare a Registrelor, RM dispune deja de sistemul de raportare online RETP, care va necesita o întreținere și o actualizare permanentă pe măsură ce mai multe instalații raportează. Sistemul ar trebui să permită, de asemenea, descărcarea rapoartelor anuale de emisii.  Conform opiniei experților Proiectului MESA, economia modestă a Moldovei și comerțul limitat cu UE presupune că doar câteva întreprinderi vor fi afectate, inclusiv lista de doar 21 de instalații care ar intra sub incidența unui mecanism de taxare a carbonului comparabil cu ETS al UE. Dintre acestea, doar 13 instalații potențial se încadrează în sectoarele CBAM, inclusiv companii din domeniul energiei, cimentului și metalurgiei. Volumul mic al schimburilor comerciale și numărul limitat de instalații afectate sugerează că impactul economic total al CBAM asupra economiei naționale va fi neglijabil. Cu toate acestea, la nivelul instalațiilor, există posibilitatea ca CBAM să aibă un impact semnificativ, în funcție de sector, intensitatea carbonului în produsele lor și de volumul schimburilor comerciale cu UE.[[13]](#footnote-13)  Finanțarea externă oferită acoperă activități costisitoare privind analize, evaluări, cu implicarea și realizarea unor studii aprofundate, în multe cazuri cu implicarea expertizei externe. Finanțarea respectivă se solicită periodic în conformitate cu deciziile CONUSC de la GEF prin intermediul agențiilor de implementare ONU, care pe moment sunt două: UNEP și UNDP. Republica Moldova achită cotizațiile sale anuale către CONUSC (800 USD anual), nu există riscul de a nu recepționa aceste surse financiare externe.  Începând cu 2019, Republica Moldova anticipă să beneficieze de o creștere semnificativă a sprijinului financiar al donatorilor în economie, inclusiv pentru elaborarea proiectelor legate de climă. În această ordine de idei, se cere de activat în primul rând acordurile încheiate în ultimii ani, care au fost înghețate din cauza compromiterii valorilor democratice din țară. Pentru termen mediu, aceste acorduri, de rând cu altele, aflate în stadiul final al negocierilor, sunt prezentate în Tabelul 8.  **Tabelul 8.** *Bugetul pentru implementarea proiectelor legate de climă în RM pe termen mediu*   |  |  |  | | --- | --- | --- | | **Donatorii** | **Proiect/ Program** | **Suma** | | BEI  BERD | Reabilitarea drumurilor naționale[[14]](#footnote-14) | 59,4 mil €  32,4 mil € | | BERD  BEI  UE  NIP (component de grant – în proces de negociere) | Îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor publice și rezidențiale din Republica Moldova12 | 80 mil € | | Agenția Japoneză de Cooperare Internațională (JIKA) | Dezvoltarea capacităților managerilor locali în energetică, în vederea unei implementări bune a politicilor de stat privind eficiența energetică la nivel local12 | 5 mil US$ | | USAID | Programul de inovare în tehnologii curate pentru ÎMM-uri și start-up-uri în Republica Moldova12; | 2,25 mil US$ | | Programul de la fermier – la fermier în Moldova[[15]](#footnote-15) | 1 313 140 US$ | | CPIU-IFAD | Programul de dezvoltare economică incluzivă rurală și reziliență climatică (IFAD VI) [[16]](#footnote-16) și proiectul de reziliență rurală (IFAD VII)[[17]](#footnote-17) | 26,08 mil US$  23,7 mil US$ | | ADA/PNUD | Promovarea schimbărilor climatice și a soluțiilor de reducere a riscurilor de dezastre în sectoarele apă și protecție civilă pentru reziliență rurală sporită[[18]](#footnote-18) | 1 294 686 US$ | | Uniunea Europeană/PNUD | EU4Climate[[19]](#footnote-19) | 1 080 700 US$ | | Guvernul României | Eliminarea surselor directe de poluare a apelor subterane prin conservarea sau lichidarea fântânilor arteziene abandonate sau deteriorate pe teritoriul Republicii Moldova. | 2 650 000 € | | Restaurarea și întreținerea ecosistemelor lacustre din lunca Prutul inferior (Manta, Beleu), parte a zonei umede RAMSAR | 1 500 000 € | | Soluții pentru adaptarea la schimbările climatice a bazinului hidrografic Bâc. | 10 000 000 € | | Reducerea emisiilor de GES prin îmbunătățirea gestionării deșeurilor periculoase în Republica Moldova | 850 000 € |   **Costurile pentru agenți economici**  Fiecare întreprindere de stat și societate pe acțiuni subordonate organelor centrale de specialitate ale administrației publice, precum și cele cu cotă-parte de stat menționate în Anexa 2 la HG nr.1277/2018 au un specialist în domeniul asigurării eficienței energetice și protecției mediului înconjurător. Chestionarele care sunt expediate anual de către Agenția de Mediu, sunt completate fără dificultate prin intermediul acestor specialiști, întrucât acești indicatori oricum sunt monitorizați în conformitate cu cadrul legal existent, cu atât mai mult, acești agenți economici raportează informația respectivă și altor instituții abilitate, precum ar fi Agenției pentru Eficiență Energetică și Biroului Național de Statistică.  Trebuie de menționat, că chestionarea respectivă a fost realizată de către Ministerul Ecologiei, ulterior a Mediului, respectiv de către MADRM de-a lungul anilor, practic odată cu inițierea implementării primelor proiecte de elaborare a comunicării naționale și rapoartelor bienale actualizate. Nu au fost întimpinate careva dificultăți în cazul acestor întreprinderi, întrucât sunt întreprinderi de stat, sau în care statul are o cotă parte.  Procesul de monitorizare și raportare emisiilor de GES LA instalațiile staționare și în sectoarele transportului din domeniul aviației și maritim prevăd anumite costuri. Planul de monitorizare și raportul anual de monitorizare a emisiilor de GES sunt întocmite de obicei de către angajații operatorului, în principal de către inginerii tehnici responsabili de procesul de lucru. Doar în cazul instalațiilor industriale mari și complexe sau în sectoarele transportului din domeniul aviației și maritim ar putea surveni cazul de a fi nevoie de persoane externe cu experiență (experți externi). Această parte a procesului, practic nu generează costuri, deoarece posibil va fi necesar doar de instruirea persoanelor implicate în procesul de întocmire a documentelor, activitate care se poate realiza și pe parcursul formării personalului.  Verificarea raportului de monitorizare este însă o sarcină care este, prin definiție, realizată de un verificator extern acreditat de către MOLDAC sau verificatorii acreditați în conformitate cu standardele și cerințele stabilite în cadrul Uniunii Europene și rezultatele activităților de evaluare a conformității cărora sunt recunoscute de către Cooperarea Europeană pentru Acreditare. Costul poate varia foarte mult în funcție de furnizorul de servicii, domeniul de activitate, tipul de instalații, categoria de producție, ș.a. Activitățile industriale complexe sunt mai costisitoare de verificat decât simplele instalații de ardere cu gaz.  De remarcat, că urmare consultărilor efectuate de experții proiectului EU4Climate cu verificatorii și companiile care prestează servicii pe piața UE, s-a stabilit că costurile de verificare nu pot fi divizate în mai mici sau mai mari bazându-ne pe dimensiunea instalației – adică o centrală termică de 70 MW ar putea fi verificată la același preț ca și o centrală de 25 MW, totul fiind proporțional cu complexitatea instalației, domeniului de activitate, categoria de producție, etc.  Având în vedere toate cele menționate mai sus, inclusiv consultările privind costurile de prestare a serviciilor pe plan internațional, o estimare aproximativă este că în regiunea UE, verificarea unei instalații simple de ardere cu gaz ar putea fi în jur de 800 - 1000 EUR, în timp ce o instalație industrială complexă ar putea plăti până la 3000 - 10 000 EUR pentru costurile de verificare.  **Tabelul 9**. *Distribuirea costurilor după categoriile de activități*   |  |  | | --- | --- | | **Implementarea Sistemului MRV pentru instalațiile staționare și în sectoarele transportului din domeniul aviației și maritim** | | | **Investiții/Costuri pentru operatorii** | **Categoriile de activități** | | Conform opiniei experților din cadrul proiectului EU4Climate, pentru consolidarea capacităților instituționale în asigurarea sistemului MRV identificate costurile variază între 65000-100 000 Euro. | * Costuri de instruire a funcționarilor în legătură cu specificațiile tehnice prevăzute de Directiva 2003/87/CE EU ETS. * Efectuarea inspecțiilor pentru verificarea conformității instalațiilor care cad sub incidența EU ETS. * Costurile asociate cu activitățile de verificare: instruiri; procurare a standardelor de verificare a emisiilor de GES; acreditarea verificatorilor. | | **Domeniul Aviației** | **Categoriile de activități** | | * Conform opiniei experților din cadrul proiectului EU4Climate, costul mediu în asigurarea MRV pentru o companie aeriană depinde de numărul de aeronave, tipul de combustibil, numărul de zboruri, distanța de zbor. Poate fi în intervalul de 5.000 EUR pe an pentru o companie aeriană mică, în timp ce costul mediu pentru o companie mare poate fi în intervalul de 150.000 EUR pe an. | * Întocmirea planului de monitorizare și elaborarea raportului anual de monitorizare a emisiilor de GES; * Verificarea raportului de monitorizare. * Instruirea persoanelor implicate în procesul de întocmire a documentelor. Aceste instruiri pot fi realizate în procesele de formare a personalului, fapt ce poate duce la minimizarea costurilor. | | **Transportul maritim** | **Categoriile de activități** | | * Costul conformării cu cerințele EU ETS MRV variază în funcție de dimensiunea navei și de cantitatea de combustibil consumată. Potrivit Sustainable Ships**[[20]](#footnote-20)**, costul pentru compania de transport este de aproximativ 200 EUR per tona metrică de combustibil cu 70 EUR per tona metrică de CO2. * Pentru MRV UE în conformitate cu Regulamentul UE 2015/757, serviciile de verificator acreditat pentru navele cu o capacitate mai mare de 5000 GT atunci când tranzacționează în zona UE se ridică la 1000 EUR per navă. | * Întocmirea planului de monitorizare și elaborarea raportului anual de monitorizare a emisiilor de GES; * Verificarea raportului de monitorizare. * Instruirea persoanelor implicate în procesul de întocmire a documentelor. Aceste instruiri pot fi realizate în procesele de formare a personalului, fapt ce poate duce la minimizarea costurilor. |   **Costurile pentru autoritățile publice**  Agenția de Mediu va avea nevoie de personal specializat pentru a gestiona autorizațiile de mediu și cerințele anuale de raportare a emisiilor. Ar fi nevoie de o diviziune dedicată de circa 4 - 8 persoane pentru a îndeplini responsabilitățile autorității competente, inclusiv examinarea cererilor privind autorizațiile de mediu și a planurilor de monitorizare asociate, primirea și asigurarea calității rapoartelor anuale privind emisiile, eliberarea și gestionarea cotelor/alocațiilor. Costurile estimate pentru funcționarea acestei diviziuni ar putea fi cuprinse anual între 200 - 250 mii USD, în funcție de ratele salariale naționale  Agenția de Mediu va avea nevoie de personal specializat pentru a gestiona autorizațiile de mediu și cerințele anuale de raportare a emisiilor. Ar fi nevoie de o diviziune dedicată de circa 4 - 8 persoane pentru a îndeplini responsabilitățile autorității competente, inclusiv examinarea cererilor privind autorizațiile de mediu și a planurilor de monitorizare asociate, primirea și asigurarea calității rapoartelor anuale privind emisiile, eliberarea și gestionarea cotelor/alocațiilor. Costurile estimate pentru funcționarea acestei diviziuni ar putea fi cuprinse anual între 3 460 000- 4 325 000 lei MD, în funcție de ratele salariale naționale.  Implementarea prevederilor proiectului propus spre aprobare necesită careva măsuri instituționale suplimentare (creare unui noi proceduri de acreditare a verificatorilor).  Verificatorul de rapoarte anuale de monitorizare a emisiilor de GES trebuie să fie acreditat de către organul național de acreditare (în cazul Republicii Moldova ar fi Centrul Național de Acreditare (”MOLDAC”), pentru faptul, că îndeplinește atât cerințele stabilite de standardele armonizate, precum și cerințele pentru a efectua verificarea raportului unui operator în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității sau acreditarea căruia este recunoscută conform legislației.  Reieșind din analizele efectuate, reiterăm că la această etapă nu este posibil să se efectueze o identificare detaliată a costurilor necesare pentru. Disponibilitatea limitată și fragmentarea datelor obținute prin consultări, plus lipsa estimărilor de costuri exacte, împiedică orice analiză solidă și concluzii fundamentale privind costurile necesare implementării prevederilor  În final, se așteaptă a fi obținute efecte pozitive asupra sectorului economic național în general, a industriei și asupra IMM-urilor, în ceea ce privește eficiență din punctul de vedere al resurselor administrative și financiare planificate pentru punerea în aplicare a acțiunilor și măsurilor stabilite, cât și siguranța sporită a investitorilor prin intermediul obligațiilor simplificate.  Impactul social  Prezentul act normativ are impact social direct:   * stare mai bună a sănătății și, ca urmare, diminuarea numărului de boli și de decese premature; * asigurarea măsurilor de conservare a apei și ajustarea perioadelor de plantare și recoltare, care ar putea avea un rol esențial în reducerea pierderilor cauzate de insuficiența de umiditate din viitor; * influența directă asupra investițiilor interne, atragerea investițiilor străine și, ca urmare, obținerea beneficiilor pentru dezvoltarea locală și regională; * beneficii sociale printr-o mai bună conștientizare, implicare și responsabilizare cu privire la problemele de mediu (de exemplu, responsabilitatea socială și implicarea în luarea măsurilor de prevenire a poluării mediului); * tratamentele silvice și funcțiile de protecție ale pădurilor; * promovarea turismului ca rezultat al îmbunătățirii valorii estetice a mediului (păduri, ape, rezervații naturale); * societatea civilă va beneficia de creșterea nivelului de comunicare a informației în domeniul schimbărilor climatice, de consultare și implicare.   Impactul asupra mediului  Măsurile stabilite în proiectul propus vor contribui la:   * reducerea gradului de poluare prin reducerea oxigenului a solului și bazinelor acvatice în perioade cu temperaturi înalte; * sporirea potențialului fondului silvic de captare a emisiilor de GES; * sporirea potențialului de reproducere a biodiversității; * reducerea vulnerabilității asociate cu schimbarea climei pe termen scurt, mediu și lung, dar și spațial, limitând impactul negativ asupra ecosistemelor, cu influențe directe asupra calității resurselor naturale; * conservarea resurselor naturale necesare pentru existența vieții.   Beneficiile aferente atenuării schimbărilor climatice vor depăși cu mult costurile de asigurare a conformității. În primul rând, măsurile propuse se vor concretiza în creșterea duratei de viață și în îmbunătățirea stării de sănătate a oamenilor, ca urmare a reducerii numărului de decese cauzate de boli provocate de schimbările climatice. Totodată, se vor înregistra beneficiile ecologice substanțiale datorate reducerii pagubelor cauzate ecosistemelor, care sunt dificil de exprimat în termeni monetari. Dacă se ține seama de câștigurile de productivitate rezultate din punerea sa în aplicare, impactul acestei politici asupra valorii nete a PIB-ului este compensat în întregime, rezultând și beneficii directe suplimentare din reducerea costurilor pentru asistența medicală, ca urmare a scăderii numărului de cazuri de îmbolnăvire din cauza efectelor schimbărilor climatice, precum și diminuarea pagubelor în ceea ce privește pierderea recoltelor și degradarea infrastructurii, urmare riscurilor climatice.  **Beneficiile intervenției statului:**  Beneficiile în urma reducerii emisiilor de GES, adaptării la schimbările climatice și protejării mediului ca întreg, în baza standardelor *acquis*-ul climatic al Uniunii Europene și ajustării cu prevederile Acordului Climatic de la Paris, sunt următoarele:   * progresarea Republicii Moldova pe termen lung spre dezvoltarea economică verde; * promovarea sinergicilor între obiectivele climatice și cele de dezvoltare (oportunități de angajare, co-beneficii în raport cu sănătate, aer, biodiversitate etc.); * atingerea obiectivelor stabilite în Acordul Climatic de la Paris privindreducerea necondiționată a emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) până la 70% către anul 2030 și reducerea necondiționată până la 88%, comparativ cu anul de referință 1990; * alinierea Republicii Moldova la cele mai recente descoperiri științifice de pe plan internațional, în ceea ce privește tehnologii eficiente din punct de vedere energetic; * implementarea standardelor și normelor naționale de protecție a mediului în conformitate cu standardele UE, în vederea reducerii emisiilor de noxe, inclusiv celor din sectorul transporturi * facilitareaadaptării la consecințele inevitabile ale schimbărilor climatice în mod eficient din perspectiva costurilor, dar și a respectării drepturilor cetățenilor la un mediu sănătos, fiind ecologizate IMM-urile din Republica Moldova pentru a stimula dezvoltarea durabilă și competitivitatea economică; * atragerea sprijinului financiar internațional necesar acoperirii costurilor pentru reducerea emisiilor de GES și adaptarea la efectele schimbărilor climatice, cât și de asistență sub formă de transfer de tehnologii și de consolidare a capacităților. | | | | | |
| b2) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea | | | | | |
| * Nu este relevant. Nu sunt identificate opțiuni alternative. | | | | | |
| c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta | | | | | |
| Riscuri identificate în procesul de elaborare a analizei impactului de reglementare țin de următoarele acțiuni:   * Atingerea țintelor în materie de reducere a emisiilor de GES și adaptării la schimbările climatice necesită uneori luarea unor decizii politice dificile; * Pentru a se obține îmbunătățiri reale în ceea ce privește atenuarea schimbărilor climatice, este necesar să se pună în aplicare acțiuni prompte și eficace pentru a reduce emisiile, cu ajutorul unor măsuri adecvate, uneori costisitoare; * În mod frecvent, măsurile întreprinse de statele, nu sunt suficient de bine direcționate, cât și susținute de estimări de costuri sau nu beneficiază de finanțare; * Există riscul că proiectele finanțate de partenerii externi, nu vor fi suficient de bine sprijinite de strategiile întocmite de Republica Moldova în vederea implementării eficiente a măsurilor de atenuare și adaptare la nivel național; * În actualele condiții de piață, comercializarea tehnologiilor alternative „mai ecologice” pot să se confrunte cu anumite dificultăți. | | | | | |
| d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi | | | | | |
| Întreprinderile mici și mijlocii reprezintă circa 98,7% din totalul întreprinderilor din Republica Moldova, angajând cca 60,7 % din totalul forței de muncă.  Drept urmare a examinării mai multor studii[[21]](#footnote-21) și a evoluției politicilor publice a fost identificată necesitatea de a întreprinde acțiuni suplimentare pentru a încuraja IMM-urile în vederea adoptării practicilor de afaceri mai prietenoase cu mediul înconjurător. Analiza statisticilor internaționale a scos în evidență faptul că întreprinderile mici și mijlocii (IMM-urile) generează circa 64% din poluarea industrială, în timp ce doar 16% dintre acestea sunt angajate în acțiuni de mediu. Astfel, o gamă de instrumente și bune practici pentru încurajarea „ecologizării IMM-urilor”, care sunt implementate de către statele membre ale Uniunii Europene, pot fi adoptate și diseminate în rândul IMM-urilor din Republica Moldova pentru a stimula dezvoltarea durabilă și competitivitatea economică internațională.  În anul 2019 Guvernul Republicii Moldova a reiterat angajamentele și importanța sporirii procesului de decuplare a creșterii economice de degradarea mediului prin integrarea măsurilor economiei verzi în procesele de producere ale diverselor ramuri ale economiei naționale, prin asocierea la proiectul interguvernamental a țărilor parteneriatului Estic ”EU4Environment” și reflectarea măsurilor în principalele documente de politici ale Guvernului.  Astfel, a fost elaborat Programul Național de Ecologizare a IMM-urilor aprobat prin Hotărârea Guvernului Nr.592 din 27.11.2019, care vine să acorde suport IMM-urilor în depășirea necesităților și problemelor întimpinate de IMM-uri în calea lor spre ecologizare.**[[22]](#footnote-22)**  În ceea ce privește costurile de conformare și impactul care poate fi cauzat de investițiile necesare ca urmare a implementării Hotărârii Guvernului nr.1277, fiind un document axat în primul rând pe instituționalizarea funcțiilor de monitorizare și raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră și altor informații relevante pentru schimbările climatice nu prevede un impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii.  Inventarierea poate fi efectuată “de sus în jos”, “de jos în sus” sau printr-o abordare combinată. Inventarul național al Republicii Moldova este compilat prin aplicarea abordării „de sus în jos”, oferind evaluări ale emisiilor de GES la nivel național.  Conform opiniei experților Proiectului MESA, economia modestă a Moldovei și comerțul limitat cu UE presupune că doar câteva întreprinderi vor fi afectate, inclusiv lista de doar 21 de instalații care ar intra sub incidența unui mecanism de taxare a carbonului comparabil cu ETS al UE. Dintre acestea, doar 13 instalații potențial se încadrează în sectoarele CBAM, inclusiv companii din domeniul energiei, cimentului și metalurgiei. Volumul mic al schimburilor comerciale și numărul limitat de instalații afectate sugerează că impactul economic total al CBAM asupra economiei naționale va fi neglijabil. Cu toate acestea, la nivelul instalațiilor, există posibilitatea ca CBAM să aibă un impact semnificativ, în funcție de sector, intensitatea carbonului în produsele lor și de volumul schimburilor comerciale cu UE.  În cazul Republicii Moldova, exporturile de produse CBAM, și anume fier și oțel, către UE reprezintă peste 2,5% din producția sa, ceea ce face ca aceasta să fie una dintre țările cele mai afectate din cauza impactului direct.  În concluzie, impactul CBAM în RM ar putea fi semnificativ, dar numai pentru o mică parte a economiei - având în vedere că acoperirea sectorială este omogenă, cuprinzând în mod restrâns industria siderurgică. Având în vedere că există doar o singură instalație (din lista de instalații potențiale) care produce în prezent fier și oțel, intervențiile pentru a limita impactul CBAM ar putea viza sprijinirea operatorului industrial în vederea adoptării unor metode de producție mai puțin poluante, sau investiții specifice de modernizare a instalației pentru a reduce intensitatea carbonului în producția de fier și oțel. În plus, Combinatul Siderurgic Moldovenesc din Râbnița utilizează în procesul de producție tehnologia cuptoarelor cu arc electric, care are o intensitate mai mică a carbonului decât furnalele convenționale de topire a oțelului. Având în vedere intensitatea mai scăzută a carbonului din oțelul produs în RM, se așteaptă ca impactul CBAM să fie minim, deoarece cererea de produse cu emisii reduse de carbon, determinată de CBAM, va fi în creștere în timp.[[23]](#footnote-23)  Prin analizarea comerțului RM cu UE, impactul CBAM poate fi, determinat pe sectoare, în raport cu un certificat CBAM estimat, în conformitate cu mediile ETS al UE.  Rezultatele studiului realizat de către experții Proiectului MESA arată că produsul care ar fi cel mai afectat din punct de vedere al prețului ar fi cimentul, întrucât valoarea certificatelor ar putea atinge circa 95% din valoarea exporturilor. Acesta este un factor important de luat în considerare, întrucât reprezintă un cost care ar trebui să fie absorbit de producătorii din RM în cazul în care costul suplimentar nu poate fi adăugat la produs. Din fericire, ponderea cimentului exportată în UE este mică (mai puțin de 5%), iar producătorii vor avea timp pentru a se adapta la acest impact, întrucât costul CBAM va fi efectiv abia din 2026, pornind de la 2,5%, și va crește treptat până la 100% în 2034.  În cazul fierului și oțelului, impactul prețului pe carbon ar fi de până la 2,0%, ceea ce pare a fi gestionabil, fie pentru că este absorbit de cumpărător, fie prin eficientizarea proceselor. De asemenea, merită remarcat faptul că prețul unitar al exporturilor aproape s-a dublat în ultimii patru ani, ceea ce înseamnă că impactul potențial al CBAM în cazul oțelului din RM ar fi minim. Calculele reprezintă un scenariu conservativ, întrucât presupune că toate emisiile asociate produsului vor fi taxate ca certificate CBAM.  Experții Proiectului MESA, consideră, că în caz, în care valoarea alocațiilor UE va crește treptat de la aproximativ 100 EUR/tonă în 2025 la 130 EUR/tonă în 2034; și eliminarea treptată a alocațiilor gratuite (Tabelul 7), CBAM după 2030 va avea un impact din ce în ce mai semnificativ asupra taxelor pe care industriile cimentului și oțelului vor fi obligate să le plătească la intrarea pe piața UE. Conform acestor date și estimări, cimentul apare ca fiind sectorul cel mai afectat. Reducerea intensității emisiilor de carbon, aplicarea unui preț la emisiile de carbon sau stimularea compensărilor prin intermediul pieței voluntare sunt opțiuni potențiale pentru reducerea obligațiilor CBAM pentru sectorul cimentului din RM.  **Tabelul 10***. Taxele CBAM pentru ciment și oțel(2026-2034)(1,000Eur/An)* | | | | | |
| **Concluzii**  e) Argumentați selectarea unei opțiunii, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați | | | | | |
| * Protejarea sistemului climatic este o problemă transfrontalieră. Dimensiunea problemei necesită acțiuni la nivelul mondial, regional, precum și local. Propunerea vizează crearea cadrului juridic privind stabilizarea concentrațiilor de gaze cu efect de seră în atmosferă la un nivel care să împiedice orice perturbare antropică periculoasă a sistemului climatic pentru a proteja sănătatea și bunăstarea umană împotriva riscurilor legate de clima. * Adoptarea proiectului Legii privind acțiunile climatice este condiționată de necesitatea atingerii Obiectivului de Dezvoltare Durabilă (ODD) nr. 13 din Agenda Globală 2030, naționalizat în Strategia Națională de Dezvoltare ”Moldova Europeană 2030”. ODD nr. 13 prevede acțiuni de atenuare și adaptare la schimbările climatice și este fundamental pentru realizarea tuturor celor 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă. * Ca urmare a analizei de impact, se propune să se urmeze opțiunea II, care se axează pe aplicarea standardelor *acquis*-ul climatic al Uniunii Europene și ajustării cu prevederile Acordului Climatic de la Paris și Tratatului Comunității Energetice, pentru a contribui la progresarea Republicii Moldova pe termen lung spre dezvoltarea economică verde, având la bază intensificarea creșterii durabile, stimularea inovării și dezvoltarea tehnologiilor verzi. * Opțiunea recomandată II asigură o contribuție eficientă din punctul de vedere a costurilor la reducerea necondiționată a emisiilor de gaze cu efect de seră în Republica Moldova până la 70% comparativ cu anul de referință 1990 către anul 2030, și până la 88% în mod condiționat, în cadrul eforturilor globale de a limita creșterea temperaturii la mai puțin de 2 °C față de nivelurile preindustriale. * Opțiunea recomandată II asigură transpunerea în legislația națională prevederilor Regulamentului (UE) 2021/1119 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice (“Legea europeană a climei”) și altor acte normative ale UE, în acest sens, va fi onorat angajamentul asumat de către Republica Moldova odată cu aderarea la UE, respectând-se tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, dar și a drepturilor cetățenilor la un mediu sănătos, fiind ecologizate în același timp IMM-urile din Republica Moldova pentru a stimula dezvoltarea durabilă și competitivitatea economică internațională. * Opțiunea recomandată II asigură armonizarea legislației naționale cu standardele UE în partea ce ține de implementarea unui sistem MRV pentru instalațiile staționare și în sectoarele transportului din domeniul aviației și maritim, respectând-se prevederile Acordului de Asociere RM-UE. * Costurile identificate pentru implementarea Opțiunii II sunt proporționate, dar beneficiile sunt majore. | | | | | |
| **6. Implementarea și monitorizarea** | | | | | |
| a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare | | | | | |
| Ministerul Mediului prin intermediul Agenției de Mediu și Inspectoratului pentru Protecția Mediului va asigura implementarea prevederilor proiectului propus spre aprobare.  Agenția de Mediu vaimplementasistemul MRV pentru instalațiile staționare și în sectoarele transportului din domeniul aviației și maritim.  Agenția de Mediu va asigura monitorizarea emisiilor de GES în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1277/2018, va elabora informații și rapoarte aferente domeniului.  Inspectoratul pentru Protecția Mediului va efectua controlul realizării măsurilor în domeniul.  Centrul Național de Acreditare (”MOLDAC”) va acredita verificatorii în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității.  Evaluarea implementării se va efectua la toate etapele:   1. la etapa elaborării măsurilor concrete de implementare (spre exemplu, raportarea emisiilor de GES în scopul verificării coerenței datelor utilizate pentru determinarea surselor de emisii și îmbunătățirea aproximațiilor bazate pe calcule, fapt ce va permite o mai bună estimare a emisiilor de GES); 2. pe parcursul derulării măsurilor de implementare, 3. în procesul colectării datelor pentru compilarea inventarului național al emisiilor de GES;   după finalizarea acestora evaluarea se va efectua în baza indicatorilor de progres și de performanță.  În scopul implementării prezentului proiect de act normativ, de către MM urmează a fi analizate și efectuate după caz modificări ce se referă la următoarele acte legislative și normative:   * 1. Codul contravențional nr.218/2008;   2. Legii 227/2022 privind emisiile industriale;   3. Lege nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului;   4. Lege nr. 235 din 01.12.2011 privind acreditarea și evaluarea conformității;   5. HG nr. 373/2018 privind Registrul de emisii și transfer de poluanți (RETP)..   Pentru asigurarea implementării eficiente a proiectului legii privind acțiunile climatice urmează elaborarea și aprobarea următoarelor acte secundare:   1. Regulamentul privind monitorizare, raportare și verificare a emisiilor de gaze cu efect de sera de la instalațiile staționare și activitățile din domeniul aviației; 2. Regulamentului privind instituirea și funcționarea schemei de compensare și de reducere a emisiilor de carbon pentru aviația internațională (CORSIA); 3. Regulamentul privind acreditarea și cerințele aplicabile verificatorilor emisiilor de gaze cu efect de sera; 4. Regulamentul privind aprobarea sistemului de stabilire a prețului carbonului. | | | | | |
| b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea | | | | | |
| Monitorizarea implementării prevederilor propuse în proiectul de lege privind acțiunile climatice, se va realiza imediat după adoptarea acesteia. Urmare aprobării cadrului normativ secundar aferent implementării legii, performanța se va putea monitoriza și evalua în baza următorilor indicatori:  - sectorul energie, care are cea mai importantă contribuție la emisiile de GES în RM (69.9%), va contribui considerabil la atingerea angajamentelor țării de reducere a emisiilor de GES către 2030 până la 70% față de anul de referință 1990;  - sectorul transport (26.3%) va contribui considerabil la atingerea angajamentelor țării de reducere a emisiilor de GES către 2030 până la 70% față de anul de referință 1990;  Cadrul legal al RM în vederea consolidării capacităților instituționale și asigurării pentru punerea în aplicare angajamentelor privind îndeplinirea colectivă a obiectivului privind neutralitatea climatică pentru anul 2050, ținând cont de reducerea internă netă a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru 2030 se va baza pe următoarele domenii de aplicare:   * atingerea obiectivelor de reducere a emisiilor de GES (până la 70% comparativ cu anul de referință 1990 către anul 2030, și până la 88% în mod condiționat); * nivelul de realizare a măsurilor de monitorizare, raportare și contabilizare a emisiilor de GES; * alinierea la acquis-ul UE pentru climă în termenii rezonabili. | | | | | |
| c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea. | | | | | |
| Impacturile estimate vor fi resimțite chiar în primul an (2025), odată cu aplicare a sistemului MRV. Trendul funcțional de eficacitate a înlocuirii tehnologiilor va fi constant în creștere, fapt ce va contribui la ecologizarea IMM-urilor.  Evaluarea eficienței implementării proiectului de lege propus spre aprobare se va baza pe următoarele domenii de aplicare:   * 1. actualizarea contribuțiilor naționale determinate (NDC-urilor);   2. compilarea inventarului național al emisiilor de GES;   3. elaborarea strategiei de dezvoltare cu emisii reduse pe termen lung până în 2050 (SDER-TL);   4. consolidarea sistemelor naționale de monitorizare, raportare și verificare (MRV);   (iv) alinierea la acquis-ul UE pentru climă și energie în termenii rezonabili;   * 1. integrarea aspectelor climatice în alte sectoare, sensibilizarea interinstituțională și ghiduri de sector pentru implementarea Acordului de la Paris;   (vi) planificarea adaptării la schimbările climatice.  Componenta (iv) - consolidarea sistemelor naționale de monitorizare, raportare și verificare a emisiilor (MRV) va facilita promovarea politicii orientate spre asigurarea trecerii la o societate cu emisii reduse de carbon și dezvoltării durabile prin contribuirea la monitorizarea transparentă și precisă a progreselor reale și preconizate înregistrate la nivel național către anul 2030. | | | | | |
| **7. Consultarea** | | | | | |
| a) Identificați principalele pârți (grupuri) interesate în intervenția propusă | | | | | |
| Principalele pârți care ar putea fi ulterior vizate odată cu elaborarea și aprobarea legii, sunt:  *Autoritățile publice care vor avea obligația implementării prevederilor Legii:*   * Ministerul Mediului; * Ministerul Energiei; * Ministerul Sănătății; * Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; * Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare; * Ministerul Muncii și Protecției Sociale; * Ministerul Educației și Cercetării; * Ministerul Afacerilor Interne; * Ministerul Finanțelor; * Ministerul Afacerilor Externe si Integrării Europene.   *Autoritățile administrative din subordinea ministerelor:*   * Agenția de Mediu; * Agenția Navală; * Agenția „Moldsilva”; * Agenția Națională pentru Reglementare în Energetica; * Agenția pentru Eficiența Energetică; * Agenția Națională pentru Sănătate Publica; * Autoritatea Aeronautică Civilă; * Instituția Publică ”Oficiul Național de implementare a proiectelor în domeniul mediului”; * Inspectoratul pentru Protecția Mediului; * Inspectoratul General pentru Situații de Urgență; * Serviciul Vamal; * Serviciul Hidrometeorologic de Stat; * Congresul Autorităților Locale din Moldova.   *Întreprinderile de stat și societățile pe acțiuni subordonate organelor centrale de specialitate ale administrației publice, precum și cele cu cotă-parte de stat:*   * Întreprinderea de Stat „Portul Fluvial Ungheni”; * Întreprinderea de Stat „Fabrica de sticlă din Chișinău”; * Întreprinderea de Stat „Moldelectrica”, Chișinău; * Societatea pe Acțiuni „RED Nord”, Bălți; * Societatea pe Acțiuni „TERMOELECTRICA”, Chișinău; * Societatea pe Acțiuni „CET-Nord”, Bălți; * Societatea pe Acțiuni „Moldovagaz” | | | | | |
| b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părţilor | | | | | |
| În procesul de elaborare și promovare a prezentului proiect de act normativ sunt respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Analiza impactului proiectului privind acțiunile climatice a fost publicată la data de 01.12.2023 pe pagina web https://particip.gov.md/ro/document/stages/\*/11597, astfel încât orice persoană interesată să aibă posibilitatea de a accesa documentul respectiv pentru a prezenta propuneri și obiecții pe marginea acestuia.  AIR-ului cât și proiectul Legii privind acțiunile climatice, sunt elaborate cu susținerea proiectului implementat de către *“*EU4Climate” PNUDși suportul tehnic al Proiectului „Securitatea Energetică a Republicii Moldova” – „Moldova Energy Security Activity” (MESA). Respectiv, în procesul de elaborare a documentelor au fost implicați și consultați experți naționali și internaționali.  Totodată, AIR-ul iar ulterior și proiectul Legii, vor fi expediate prin intermediul scrisorilor către toate părțile care ar putea fi ulterior vizate odată cu elaborarea și aprobarea legii. | | | | | |
| c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat) | | | | | |
| Rubrica dată urmează a fi completată după procedura de consultare și recepționare a avizelor nemijlocit pe proiectul actului normativ, care va include și Analiza impactului de reglementare. | | | | | |
| **Anexă**  **Tabel pentru identificarea impacturilor** | | | | |
| **Categorii de impact** | | **Punctaj atribuit** | | |
|  | | *Opțiunea 1* | *Opțiunea propusă 2* |  |
| **Economic** | | | | |
| costurile desfășurării afacerilor | | 0 | -2 |  |
| povara administrativă | | 0 | -2 |  |
| fluxurile comerciale și investiționale | | -3 | 2 |  |
| competitivitatea afacerilor | | -3 | 2 |  |
| activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii | | -1 | 2 |  |
| concurența pe piață | | -2 | 2 |  |
| activitatea de inovare și cercetare | | -2 | 3 |  |
| veniturile și cheltuielile publice | | 0 | 0 |  |
| cadrul instituțional al autorităților publice | | 0 | -1 |  |
| alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori | | -2 | 2 |  |
| bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor | | 0 | 2 |  |
| situația social-economică în anumite regiuni | | -2 | 2 |  |
| situația macroeconomică | | 0 | 3 |  |
| alte aspecte economice | | 0 | 3 |  |
| **Social** | | | | |
| gradul de ocupare a forței de muncă | | 0 | 2 |  |
| nivelul de salarizare | | 0 | 1 |  |
| condițiile și organizarea muncii | | -1 | 2 |  |
| sănătatea și securitatea muncii | | -3 | 3 |  |
| formarea profesională | | 1 | 2 |  |
| inegalitatea și distribuția veniturilor | | 0 | 2 |  |
| nivelul veniturilor populației | | 0 | 2 |  |
| nivelul sărăciei | | 0 | 2 |  |
| accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile | | 0 | 2 |  |
| diversitatea culturală și lingvistică | | 0 | 0 |  |
| partidele politice și organizațiile civice | | 0 | 0 |  |
| sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea | | -3 | 3 |  |
| modul sănătos de viață al populației | | -2 | 3 |  |
| nivelul criminalității și securității publice | | 0 | 0 |  |
| accesul și calitatea serviciilor de protecție socială | | 0 | 0 |  |
| accesul și calitatea serviciilor educaționale | | 0 | 1 |  |
| accesul și calitatea serviciilor medicale | | 0 | 0 |  |
| accesul și calitatea serviciilor publice administrative | | 0 | 0 |  |
| nivelul și calitatea educației populației | | 0 | 1 |  |
| conservarea patrimoniului cultural | | 0 | 0 |  |
| accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale | | 0 | 0 |  |
| accesul și participarea populației în activități sportive | | 0 | 0 |  |
| Discriminarea | | 0 | 0 |  |
| alte aspecte sociale | | 0 | 0 |  |
| **De mediu** | | | | |
| clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon | | -3 | 3 |  |
| calitatea aerului | | -2 | 2 |  |
| calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen | | -2 | 2 |  |
| Biodiversitatea | | -2 | 2 |  |
| Flora | | -2 | 2 |  |
| Fauna | | -2 | 2 |  |
| peisajele naturale | | -1 | 1 |  |
| starea și resursele solului | | -2 | 2 |  |
| producerea și reciclarea deșeurilor | | -2 | 2 |  |
| utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile | | -3 | 3 |  |
| consumul și producția durabilă | | -2 | 2 |  |
| intensitatea energetică | | -1 | 2 |  |
| eficiența și performanța energetică | | -3 | 3 |  |
| bunăstarea animalelor | | 0 | 1 |  |
| riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.) | | -3 | 3 |  |
| utilizarea terenurilor | | -2 | 2 |  |
| alte aspecte de mediu | | -2 | 2 |  |
| *Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit.b1) și, după caz, b2), privind analiza impacturilor opțiunilor.* | | | | |

1. TEPL – total energie primară livrată [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.iea.org/data-and-statistics/data-product/sdg7-database#energy-intensity> [↑](#footnote-ref-2)
3. Proiectul Strategiei sectoriale de adaptare a Sistemului de sănătate la Schimbările climatice. <https://particip.gov.md/proiectview.php?l=ro&idd=2777> [↑](#footnote-ref-3)
4. Nivelul sărăciei în Republica Moldova în anul 2019. BNS, 31.12.2020 <https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=6865> [↑](#footnote-ref-4)
5. Raportul Bienal Actualizat Trei al Republicii Moldova, p.131. <http://www.clima.md/doc.php?l=ro&idc=82&id=5357> [↑](#footnote-ref-5)
6. Idem, p.19 [↑](#footnote-ref-6)
7. <https://www.iea.org/data-and-statistics?country=EU28&fuel=Energy%20supply&indicator=TPESbyGDP> [↑](#footnote-ref-7)
8. Principalele rezultate ale cercetării „Dezvoltarea Mediului de Afaceri”. Notă analitică, BNS, 2019, p. 9 <https://statistica.gov.md/public/files/ComPresa/Antreprenoriat\_feminin/Antreprenoriat\_femei\_barbati\_2018.pdf> [↑](#footnote-ref-8)
9. Hotărârea Guvernului nr. 1009 din 10.12.2014 cu privire la aprobarea Strategiei Republicii Moldova de adaptare la schimbarea climei pînă în anul 2020 şi a Planului de acţiuni pentru implementarea acesteia. Publicat :19.12.2014 în Monitorul Oficial Nr. 372-384 [↑](#footnote-ref-9)
10. Strategia Națională de dezvoltare “Moldova 2030”. HG nr. 1083 din 08.11.2018 [↑](#footnote-ref-10)
11. Jurnal.md. <http://www.jurnal.md/ro/news/e267c5dd70bdc8fc/dezastrele-naturale-provocate-de-clima-aduc-republicii-moldova-prejudicii-economice-anuale-de-circa-2-din-pib.html> [↑](#footnote-ref-11)
12. Carbon pricing and the carbon border adjustment mechanism: implications and impacts in Moldova. September 25.2023. Moldova Energy Security Activity (Tetra Tech ES, Inc.,) [↑](#footnote-ref-12)
13. Carbon pricing and the carbon border adjustment mechanism: implications and impacts in Moldova. September 25.2023. Moldova Energy Security Activity (Tetra Tech ES, Inc.,) [↑](#footnote-ref-13)
14. <<https://mei.gov.md/sites/default/files/matricea_proiectelor_de_asistenta_externa_pe_domeniul_economic_2019_ro.docx>> [↑](#footnote-ref-14)
15. <<http://amp.gov.md/aim/viewActivityPreview.do~public=true~pageId=2~activityId=12217~language=ro>> [↑](#footnote-ref-15)
16. <<https://www.ucipifad.md/en/programe/programe-in-derulare/proiectul-de-rezilienta-rurala-ifad-vii/>> [↑](#footnote-ref-16)
17. <<https://www.ucipifad.md/en/programe/programe-in-derulare/programul-rural-de-rezilienta-economico-climatica-incluziva-ifad-vi/>> [↑](#footnote-ref-17)
18. <<https://www.md.undp.org/content/moldova/en/home/projects/Promotion-of-climate-change-disaster-risk-reduction.html>> [↑](#footnote-ref-18)
19. <<https://www.md.undp.org/content/moldova/en/home/projects/eu-4-climate.html>> [↑](#footnote-ref-19)
20. [EU ETS — Sustainable Ships (sustainable-ships.org)](https://www.sustainable-ships.org/rules-regulations/eu-ets) [↑](#footnote-ref-20)
21. Environmental Policy Toolkit for SME Greening in EU Eastern Partnership Countries, OECD Green Growth Studies (Chapter 9, Information Scheme for Greening SMEs in the Republic of Moldova) <https://read.oecd-ilibrary.org/environment/environmental-policy-toolkit-for-sme-greening-in-eu-eastern-partnership-countries_9789264293199-en#page1>

    Preliminary findings of the scoping stage: Greening SME and Green Industry in the Republic of Moldova, under the EaPGreen Program,<http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/environmental-assessment/about-us/protocol-on-sea/enveiaabouteap-green/environmental-policytreatiesenvironmental-impact-assessmentabout-usprotocol-on-seaenvseaeapgreensea-pilot-projects/moldova-application-of-sea-for-the-national-level-pilot.html> (Concluzii și recomandări: <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/eia/meetings/2016/SEA_Scoping_Training__21-22_Apr_Chisinau/SEA_Scoping_Road_Map_SMEs_RO.pdf>) [↑](#footnote-ref-21)
22. Monitorul Oficial Nr.360-366 din 06.12.2019 <https://www.legis.md/cautare/getResults?lang=ro&doc_id=119235> [↑](#footnote-ref-22)
23. Carbon pricing and the carbon border adjustment mechanism: implications and impacts in Moldova. September 25.2023. Moldova Energy Security Activity (Tetra Tech ES, Inc.,p.33) [↑](#footnote-ref-23)