|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Analiza Impactului de Reglementare a Proiectului de Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și animalelor vii** | | |
| **Titlul analizei impactului** (poate conţine titlul propunerii de act normativ): | Proiectul de Legeprivind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și animalelor vii | |
| **Data:** |  | |
| **Autoritatea administraţiei publice (autor):** | Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare | |
| **Subdiviziunea:** | Direcția politici în sectorul zootehnic | |
| **Persoana responsabilă şi datele de contact:** | Cravcesco Maria, tel.022-204-522 email.maria.cravcesco@maia.gov.md | |
| **Compartimentele analizei impactului** | | |
| **1. Definirea problemei** | | |
| a) Determinați clar şi concis problema şi/sau problemele care urmează să fie soluţionate | |  |
| 1. **Neimplementarea sistemului de reglementarea prețului carcasei de bovine, ovine și porc și a animalelor vii** 2. **Lipsa unui sistem de trasabilitate a cărnii de bovine, ovine și porc de la fermă până la consumator.** | | |
| b) Descrieți problema, persoanele/entităţile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situaţiei curente şi viitoare, în baza dovezilor şi datelor colectate și examinate | |  |
| *Descrierea problemei*   1. **Neimplementarea sistemului de reglementarea a prețului carcasei de bovine, ovine și porc și animalele vii .** În Republica Moldova nu este o regulă clară de estimare a prețului unei carcase de bovine, ovine și porc și a animalelor vii.   Prețul carcasei de animale este un preț estimativ, negociat între crescător și abator, se face după criterii relative, fiind bazat pe greutatea vie și pe evaluarea aproximativă a calității animalelor înainte de sacrificare.  Odată cu adoptarea Legii nr. 27/2017 **privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine, lucrurile urmau să se schimbe, deoarece prin Lege era prevăzut un sistem de reglementarea prețului de vânzare a carcasei de animale.**  **Acest sistem urma să fie gestionat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (ANSA) prin înregistrarea și monitorizarea prețului la carcase.**  **Abatoarele care** sacrifică anual, în medie, cel puțin 20 de capete de bovine adulte și/sau 20 de capete de ovine, și/sau 50 de capete de porcine pe săptămână, urmau să angajeze un clasificator autorizat de către ANSA, care efectua clasificarea carcaselor după o grilă, în dependență de stratul de acoperire cu grăsime a cărnii, după greutate, vârstă animalului și alte criterii. Ulterior se stabilea prețul kg de carcasă, care trebuia să fie înregistrat fără TVA plătit furnizorului pentru animal. Prețul menționat trebuia să fie calculat pentru 100 kg de carcasă, cântărită și clasificată pe cârlig la unitatea de sacrificare.  Până în prezent prevederile Legii nr.27/2017 nu sunt implementate din anumite motive, cum ar fi:   1. ANSA nu a colaborat cu școlile profesionale sau cu instituțiile de învățământ superior, pentru a petrece cursuri de instruire a clasificatorilor pentru abatoare; 2. Nu au fost identificate abatoarele care trebuie să angajeze clasificatori. 3. Nu există nici un clasificator autorizat în domeniu.   Respectiv, prevederile Legii nr.27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine nu au fost aplicate.  *Persoanele/entităţile afectate și cele care contribuie la apariția problemei*  Entitățile afectare sunt abatoarele și fermele de animale care au un circuit închis de producere*.*  Conform datelor prezentate de ANSA, sunt autorizate 132 de abatoare pentru speciile: bovină, ovină, porcină, dintre care:  13 - pentru sacrificarea bovinelor;  57- pentru sacrificarea combinată a bovinelor, porcinelor , ovinelor și alte specii de animale;  29- pentru sacrificarea bovinelor și porcinelor;  28-pentru sacrificarea porcinelor;  2-pentru sacrificarea bovinelor și ovinelor;  2-pentru sacrificarea ovinelor;   1. pentru sacrificarea ovinelor și porcinelor;   Dintre acestea 11 abatoare sunt autorizate pentru exportul de carne.   1. **Lipsa unui sistem de trasabilitate a cărnii de bovine, ovine și porc de la fermă până la consumator.**   În abatoarele din Republica Moldova animalele abatorizate se scot de la evidența din Registrul animalelor și pe carcasa animalului se pune doar o marca de sănătate, pe carcase nu se pune o etichetă, pe care să fie indicat proveniența animalului și nu este un sistem de clasificare a carcasei după conformație și a gradului de acoperire cu grăsime.  Clasificarea carcaselor după conformație și a gradului de acoperire cu grăsime  oferă gruparea carcasei după calitatea acesteia și posibilitate de identificare a acestora după origine și pot fi utilizate criterii cum ar fi greutatea, culoarea cărnii și gradul de acoperire cu grăsime. Pentru a clasifica carcasele pe categorii, în dependență de conformația și gradul de acoperire cu grăsime, este nevoie ca abatorul să angajeze un clasificator autorizat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, așa cum este prevăzut în art. 4 din Legea nr. 27/2017 **privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine.** *Necesitatea schimbării situaţiei curente şi viitoare, în baza dovezilor şi datelor colectate și examinate*  În urma consultării cu abatoarele, s-a constatat că acestea au capacități de sacrificare a animalelor corespunzător celor prescrise în lege.  Din numărul total de abatoare autorizare de ANSA capabile să abatorizeze cel puțin 20 de capete de bovine adulte și/sau 20 de capete de ovine, și/sau 50 de capete de porcine pe săptămână, sunt aproximativ 20 de abatoare și acestea sunt de acord să angajeze clasificatori, dar ANSA până la moment nu a colaborat cu ei în acest sens și nu a întreprins nici o măsură în direcția dată.  Astfel, situația ce ține de piața cârnii a rămas neschimbată. | | |
|  | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | | | |
| c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei | | | | |  |
| Sectorul zootehnic din Republica Moldova are rezerve mari de dezvoltare, în special la capitolul creșterea cărnii de bovine, de ovine, dar și de porcine. În ultimii ani dinamica efectivelor de animale este într-o lentă dar continuă scădere, înregistrând valori foarte mici în comparație cu potențialul maxim care a fost în anii 1986-1989 (tabelul 1).  tabelul 1  *Șeptelul de bovine, porcine și ovine din Republica Moldova,*  *în anii 1989 și 2010-2022*   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Specia | U.m. | Anii | | | | | | | | | | | | | | | *1989* | *2010* | *2011* | *2012* | *2013* | *2014* | *2015* | *2016* | *2017* | *2018* | *2019* | *2020* | *2021* | *2022* | | Bovine | *mii cap.* | 1131 | 222 | 216 | 204 | 191 | 189 | 191 | 186 | 182 | 167 | 144 | 124 | 109 | 104 | | Porcine | *mii cap.* | 1871 | 377 | 478 | 439 | 410 | 465 | 472 | 453 | 439 | 406 | 397 | 396 | 339 | 348 | | Ovine | *mii cap.* | 1272 | 915 | 905 | 832 | 824 | 713 | 723 | 718 | 710 | 679 | 613 | 531 | 474 | 438 |   Scăderea considerabilă a efectivului de animale este afectată mai mulți factori, așa ca:   1. Destrămarea Uniunii Sovietice; 2. Condițiile climaterice, în ultima perioadă, țara noastră este afectată de secetă,  aceasta a devenit pentru Republica Moldova un fenomen obișnuit şi nu mai poate fi tratat ca excepțional. Astfel, seceta lovește cu o periodicitate de o dată la 2-4 ani. Seceta a pus stăpânire pe țara noastră şi în anii 2011-2012 şi în anii 2015-2016 și 2020. 3. Pandemia COVID-19; 4. Virusul Pestei Porcine Africane, care a afectat mult sectorul de creșterea porcilor în anii 2016 – 2022, cel mai mare focar a fost în anul 2022, au fost nimiciții 30 mii de porci întrt-o fermă comercială, care asigura aproximativ 12% din cantitatea de carne de porc din țară. 5. Războiul declanșat de Federația Rusă în Ucraina.   În anul 2022, efectivul de bovine a fost de 11 ori mai mic, efectivul de porcine de 5,3 ori mai mic, iar șeptelul de ovine s-a redus cu cca 34 la sută față de anul 1989. Totodată, datorită intervenției statului se simte o revigorare a sectorului. Doar în anul 2022, agenții economici au investit în procurarea animalelor de prăsilă cca 40,4 milioane lei.  În conformitate cu prevederile Regulamentului privind acordarea de plăți directe per cap de animal, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.836/2020, în anul 2022 au fost alocate plăți directe per cap de animal în sumă de 150,2 mil. lei, ce au contribuit la stimularea creșterii și întreținerii a:  - 17 445 bovine (dintre care 3831 - junci peste 12 luni, 11 326 vaci din rase specializate pentru producţia de lapte şi mixte și 2288 vaci din rase specializate pentru producţia de carne);  - 36 044 ovine (dintre care 3 053 - mioare peste 12 luni, 31 444 oi din rase specializate pentru producţia de lapte şi mixte și 1 547 oi din rase specializate pentru producţia de carne);  Aplicarea plăților directe a stimulat creșterea șeptelului de vaci și ovine în fermele comerciale (tabelul 2).  *Șeptelul de bovine și ovine din întreprinderile agricole, gospodării țărănești și gospodăriile casnice din Republica Moldova,*  *Mii capete în anii 2020 și -2022*   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | *Specia* | *2020* | *2021* | *2022* | | **Bovine** | **124** | **109** | **104** | | Întreprinderi ag și gos.țăr | **17,4** | **18,6** | **22,3** | | Gospodării casnice | 105,6 | 105,3 | 90,3 | | **Ovine** | **531** | **474** | **438** | | Întreprinderi ag și gos.țăr | **17,6** | **16,7** | **17,0** | | Gospodării casnice | 513,5 | 457,7 | 416,8 |   Astfel, situația de pe piața internă a carcasei de cane de bovine, ovine și porcine a suferit schimbări de la o piață controlată, bazată pe principiile economiei dirijate, la o piață liberă, dar din păcate regulile de piață din țara noastră nu au o sistemă bine stabilită: Prețul cărnii de bovine, ovine și porcine este un preț presupus, care după regula timpului, era un preț stabilit de deținătorul de animale, estimativ bazat pe greutatea vie și evaluarea aproximativă a animalului dat la sacrificare. | | | |
| d) Descrieți cum a evoluat problema şi cum va evolua fără o intervenție | | | | |  |
| În țara, noastră efectivul de animale era cel mai mult concentrat în gospodăriile casnice. Deținătorii casnici, în majoritatea lor, dețineau în special porci pentru îngrășat și ovine, care se abatorizau în condiții casnice și se vindeau la piața locală, la un preț foarte estimativ, în care de obicei nu erau incluse cheltuielile de creștere a animalului și nici nu se punea accent pe stratul de grăsime și conformația carcasei, iar bovinele erau crescute, în special pentru producția de lapte, pentru comercializare erau vândute în masă vie. Odată cu globalizarea și cu trecerea la economia de piață s-a creat ferme de creștere a animalelor și abatoare specializate pentru sacrificarea acestora, dar nu a fost creat un cadru normativ clar care să stabilească relațiile de piață dintre fermele de animale, care vând animale către abator pentru sacrificare și abatoarele .  În luna martie 2017 Parlamentul a adoptat Legea **privind clasificarea carcaselor de bovine, privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine, care transpune parțial prevederile:**   1. Regulamentului (CE) nr. 1249/2008 al Comisiei din 10 decembrie 2008 de stabilire a normelor detaliate privind punerea în aplicare a grilelor comunitare de clasificare a carcaselor de carne de vită, porc și oaie și raportarea prețurilor acestora; 2. Anexei VI din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole**.**  Însă, ne cătând la faptul, ca Parlamentul a adoptat un act normativ, care să reglementeze cerințele europene și să fie stabilit un mecanism al pieței cărnii de bovină, porcină și ovină, prevederile acestuia nu au fost implementate. | | | |
| e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate şi identificați carenţele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici şi reglementările existente care condiţionează intervenţia statului | | | | |  |
| **Cadrul juridic actual aplicabil este** Legea nr. 27/2017 **privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine stabilește prevederi clare privind:**  * Categoria unităților de sacrificare (unitățile de sacrificare autorizate care sacrifică anual, în medie, cel puțin 20 de capete de bovine adulte și/sau 20 de capete de ovine, și/sau 50 de capete de porcine pe săptămână, conform rezultatelor din anul precedent.) * Obligațiile acestora, ceea ce ține de stabilirea prețului de carcasă în dependență de grila de clasificare; * Obligațiile autorității de supraveghere și control (Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor); * Activitatea de clasificator; * Regulile de clasificare și identificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine; * Controlul oficial al carcaselor. * **Înregistrarea și raportarea prețurilor.**   Legea nr. 27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine, ovine - transpune parțial prevederile **Regulamentului (CE) nr 1249/2008** al Comisiei din 10 decembrie 2008 de stabilire a normelor detaliate privind punerea în aplicare a grilelor comunitare de clasificare a carcaselor de carne de vită, porc și oaie și raportarea prețurilor acestora.  Prevederile prezentei legi nu au fost implementate până la momentul actual.  - **Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor** și operatorii din domeniul alimentar **(abatoarele )** sunt obligați să execute direct prevederile legii.  Legea nr.27/2017, nu transpuse prevederile din Regulamentul (CE) nr. 1249/2008 referitoare la sistemul de clasificare automatizată a calcarelor.  Motivul neincluderii acestor prevederi, a fost: - **La momentul incipient de implementare a acului normativ s-a pus accentul doar tehnicile de clasificare manuală, ulterior, la o perioada de 5 ani se preconiza să fie introduse și metodele automatizate.**  Dar în luna aprilie 2017, Comisia Uniunii Europene a adoptat un alt Regulamentul nr. 2017/1182 de abrogare a Regulamentului (CE) nr. **1249/2008**, menționat mai sus, care a intrat în vigoare în luna iulie 2018.  Odată cu acordarea Republicii Moldova, în 23 iunie 2022, a statutului de țară candidat de membru a Uniunii Europene, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de a transpune legislația Uniunii Europene în întregime.  Astfel, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare este obligat să elaboreze un act normativ, care va transpune prevederile:   1. Regulamentului delegat (UE) 2017/1182 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele Uniunii pentru clasificarea carcaselor de carne de vită, porc și oaie și în ceea ce privește raportarea a prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase şi animale vii și va abroga prevederile transpuse cu cele din Regulamentul (CE) nr. 1249/2008 menționat supra. 2. Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1184 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește grilele Uniunii pentru clasificarea cărnii de vită, porc și ovine carcase și în ceea ce privește raportarea prețurilor de piață ale anumitor categorii de carcase și animale vii.   **Documentele de politici care condiționează intervenția statului sunt:**   1. Legea nr. 112 din 02.07.2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte; 2. Hotărârea Guvernului nr. 56/2023 **cu privire la aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2023-2030, Obiectivul general 2 „***Dezvoltarea industriei alimentare și diversificarea piețelor*”**;** 3. Hotărârea Guvernului nr. 829/2023 **cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, pct. 112.**   Odată ce țara noastră a semnat Acordul de Asociere cu Uniunea Europeană și Acordul de Liber Schimb, care presupune liberalizarea comerțului cu bunuri şi servicii, reducerea taxelor vamale, barierelor tehnice şi netarifare, precum și abolirea restricțiilor cantitative, au fost create premise de export a mărfurilor și produselor, inclusiv a celor de origine zootehnică (carne, lapte, ouă, piei și pielicele, produse apicole, etc.) în țările UE.  Acordul presupune armonizarea legislației RM la Acquis UE, deci produsele destinate exportului în UE trebuie să corespundă standardelor Comunitare, atât din punct de vedere a trasabilității și inofensivității, cât și să asigure exigențele ce țin de ambalarea, marcarea și etichetarea produselor.  Unul din Obiectivele generale ale **Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2023-2030 este „Dezvoltarea industriei alimentare și diversificarea piețelor”** pentru a atinge acest obiectiv, statul, până în 2030, își propune să obțină următoarele rezultate:   * Dezvoltarea afacerilor de microprocesare – cel puțin 10% din totalul afacerilor; * Diversificarea produselor locale și etichetarea calității produselor locale – creșterea ponderii produselor etichetate cu 10%; * Creșterea cu 20% a numărului de producători locali ce dețin certificări în domeniul calității produselor; * Valoarea producției industriale fabricate în creștere cu 10%; * Sporirea exportului produselor agroalimentare cu 15%   Aceste rezultate pot fi obținute prin, așa acțiuni concrete cum sunt:   * Transpunerea legislației naționale cu acquis-ul european; * Implementarea actelor normative transpuse.   Pentru a executa prevederile Acordului de Asociere, s-a aprobat **Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, prin care s-a stabilit transpunerea, pe domeniul „**Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare” **a 159 de acte UE în 116 de acte naționale.**  **La pct. 112. este prevăzută acțiunea de a elabora** Proiect de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Legii privind clasificarea carcaselor de bovine, ovine și porcine și raportarea prețurilor de piață la anumite categorii de carcase de animale vii și abrogarea Legii nr. 27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine, până în septembrie 2024. | | | |
| **2. Stabilirea obiectivelor** | | | |
| a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist) | | | | |  |
| **Obiectivul nr. 1 Executarea de către ANSA a prevederilor Legii nr. 27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine;** **Obiectivul nr. 2 Transpunerea actelor europene:** Regulamentul (UE) 2017/1182 și Regulamentului (UE) 2017/1184 și includerea în actul nou de lege a prevederilor neimplementate din Legea nr.27/2017  *Tabelul 3*  *Producția de carne (Vânzarea animalelor pentru sacrificare) în anii 1989 și 2010-2022*   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Specia | U.m. | Anii | | | | | | | | | | | | | | | *1989* | *2010* | *2011* | *2012* | *2013* | *2014* | *2015* | *2016* | *2017* | *2018* | *2019* | *2020* | *2021* | *2022* | | Bovine | **mii tone***.* | 148,0 | 19,6 | 19,6 | 19,6 | 19,2 | 20,5 | 20,5 | 20,5 | 19,4 | 18,3 | 17,1 | 15,4 | 14,3 | 16,7 | | Porcine | **mii tone***.* | 264,0 | 73,2 | 84,8 | 84,8 | 81,4 | 88,3 | 92,1 | 96,8 | 85,7 | 94,8 | 87,9 | 86,4 | 87,7 | 81,2 | | Ovine | **mii tone***.* | 6,0 | 2,7 | 2,8 | 2,8 | 2,8 | 2,9 | 2,9 | 2,9 | 2,9 | 2,6 | 2,6 | 2,3 | 2,1 | 1,0 |   Diminuarea efectivului de animale a dus la diminuarea producție de carne vândută către abatoare, carnea de bovine de 8,8 ori, carnea de porcine de 3,2 ori, carnea de ovine 6 ori față de producția de carne din 1989.  Țara noastră, este țară unde tradițional se consumă în special carne de porc, producția cărnii de porc constituie 82% din consumul populației, deficitul acesteia este acoperit din import.  Republica Moldova este exportatoare de carne de bovine și ovine, conform tabelului 4  Tabelul 4  *Țările destinatare de export a cărnii de bovine și ovine, în anii 2020-2022*   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | *Destinația* | 2020 | | 2021 | | 2022 | | | *Cantitatea, tone* | *%* | *Cantitatea, tone* | *%* | *Cantitatea, tone* | *%* | | **Carne de bovine congelată (poziția tarifară 0202)** | | | | | | | | ***Total*** | 381 | 100 | 832,3 | 100 | 419,0 | 100 | | ***inclusiv*** |  |  |  |  |  |  | | ***Kazahstan*** | 40,0 | 11 | 60,0 | 7,2 | - | - | | ***Federația Rusă*** | 20 | 1 | 4 | 0,5 | 264,1 | 63 | | ***Uzbekistan*** | 301,4 | 79 | 697 | 84 | 141 | 33,6 | | ***Țări Arabe*** | 34,0 | 9 | 32,6 | 4 | 14.2 | 3,4 | | **Carne de ovine sau caprine proaspătă, refrigerată sau congelată (poziția tarifară 0204)** | | | | | | | | ***Total*** | 1199,5 | 100 | 1043 | 100 | 378,5 | 100 | | ***inclusiv*** |  |  |  |  |  |  | | ***Kazahstan*** | 10,0 | 0,83 | 21,8 | 2 | - | - | | ***Federația Rusa*** | 496,8 | 41 | 152,4 | 14 | 222,6 | 59 | | ***Uzbekistan*** | 10,2 | 0,85 | 4 | 0,4 | - | - | | ***Romania*** | - | - | - | - | 16,2 | 4,3 | | ***Țări Arabe*** | 682,4 | 57 | 864,5 | 83 | 139,5 | 37 |   Analiza informației privind exportul de carne de bovine și ovine în ultimii trei ani (tabelul 4) arată că în anii 2020 și 2022 exportul de carne a fost direcționat în special către Țările CSI, care s-a dovedit a fi o piață nesigură pentru produsele moldovenești și influențată de decizii politice, o altă parte din carne este exportat în Țările Arabe și doar în anul 2022 cca 4,3 % carne de ovine sau caprine proaspătă sau congelată din totalul exportat, a fost exportată în Uniunea Europeană-România.  Reieșind din cele menționate, exportul de carne în carcase în țările Uniunii Europene constituie o oportunitate pentru dezvoltarea sectorului zootehnic, iar existența unui cadru normativ care să reglementeze procedura de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine este o condiție incontestabilă.  Pentru realizarea obiectivelor propuse și soluționarea problemelor existente este necesar de a crea o bază legală armonizată cu legislația Uniunii Europene. Acest fapt va permite atragerea de surse investiționale în sectorul zootehnic, care la momentul actual este în stagnare şi introducerea raselor noi în țară, şi crearea de noilor rase de animale cu un nivel de productivitate mai mare. | | | |
| **3. Identificarea opțiunilor** | | | |
| a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție | | | | |  |
| Lipsa intervenții prin opțiunea „a nu face nimic” va determina posibile:   * Avantaje:  Lipsa cheltuielilor administrative pentru elaborarea şi promovarea proiectului Legii privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și animalelor vii;  1. Lipsa pentru crearea și implementarea unui sistem automatizat de clasificare a carcaselor în abatoare; 2. Lipsa cheltuielilor administrative de instruire a clasificatorilor din partea ANSA și a abatoarelor și a Ministerului Educației și Cercetării; 3. Lipsa cheltuielilor pentru a mări capacitățile Sistemului Automatizat Registrul Animalelor, pe compartimentul Înregistrarea materiei prime obținute de la animale și a face posibil monitorizarea pe tot lanțul valoric, până la consumatorul final.  * Dezavantaje:  1. Ne executarea prevederilor Legii nr.27/2017; 2. Mediul de afaceri (abatoarele), se confrunte cu un șir de probleme nesoluționate până în prezent; 3. Stabilirea prețului pe principii de negociere, fără a pune accent pe calitatea cârnii și acoperirea cu stratul de grăsime; 4. Imposibilitatea exportului cărnii în carcase și semicarcase în țările Uniunii Europene; 5. Lipsa unei activități transparente a părților implicate în creșterea și sacrificarea animalelor de fermă. 6. Remunerarea necorespunzătoare a crescătorilor de animale pentru produsul furnizat. 7. La nivel național nu va fi pe deplin îndeplinit Planul de acțiuni RM-UE, în ceea ce privește aproprierea de practicile administrative şi legislative ale UE şi internaționale. | | | |
| b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicînd cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluţii/drepturi/obligaţii ce se doresc să fie aprobate | | | | |  |
| **Principalele prevederi a Proiectului de Lege privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și animalelor vii, sunt:**  1. Obiectul de reglementare și sfera de aplicare a legii; 2. Competența Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare; 3. Competența Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor; 4. Activitatea abatoarelor; 5. Activitatea clasificatorului și tehnicile de clasificare manuală și automatizată; 6. Regulile de clasificare și prezentare a carcaselor de bovine, porcine și ovine și marcarea acestora; 7. Controlul oficial la fața locului; 8. Înregistrarea și raportarea prețurilor.   **Prevederile care au un impact asupra mediului de afaceri sunt:**  **1.Tehnicile de clasificare a carcaselor (manuală și automată), particularitățile acestor tehnici sunt următoarele:**  Tehnică manuală se folosește în abatoarele care sacrifică **până la 200 de porci** în medie pe săptămână și ea constă în ceia că pentru efectuarea clasificării se folosește RIGLA și cu ajutorul formulei:  Conţinutul de carne macră al carcasei se calculează după următoarea formulă:  Y = 50,89767-0,70985 x X1 + 0,26457 x X2,  unde:  Y = procentul estimat de carne macră în carcasă;  X1 = grosimea slăninii (incluzând șoricul) în milimetri, deasupra mușchiului Gluteus medius, determinată la minimum;  X2 = grosimea cărnii în milimetri, în linie dreaptă, între canalul medular şi vârful anterior al mușchiului Gluteus medius.  Formula este valabilă pentru carcasele având o greutate cuprinsă între 50 şi 120 kg.  De asemenea la abatoarele care s-au sacrificat în medie, în anul precedent, **sub 200 de porci/săptămână** se poate utiliza și Tehnica automată cu aparatul OPTISCAN-TP  **1.** Clasificarea carcaselor de porc se realizează cu ajutorul unui aparat denumit Optiscan-TP  **2.** Aparatul Optiscan-TP trebuie să fie echipat cu un aparat foto digital care să preia o fotografie edificatoare a celor două puncte de măsurare de pe carcasă. Imaginile reprezintă baza pentru calcularea grosimii slăninii şi a muşchiului, conform metodei două puncte "Zwei-Punkte Messverfahren (ZP)". Rezultatele măsurătorilor trebuie să fie convertite în conţinut de carne macră estimat cu ajutorul aparatului Optiscan-TP. Imaginile foto sunt salvate şi mai târziu pot fi controlate. Interfaţa Bluetooth(R) integrată permite un transfer uşor al datelor.  **3.** Conținutul de carne macră al carcasei se calculează după următoarea formulă:  Y = 51,14666-0,72228 x X1 + 0,26539 x X2,  unde:  Y = procentul estimat de carne macră în carcasă  X1 = grosimea slăninii (incluzând șoricul) în milimetri, deasupra mușchiului Gluteus medius, determinată la minimum;  X2 = grosimea cărnii în milimetri, în linie dreaptă, între canalul medular şi vârful anterior al mușchiului Gluteus medius.  Formula este valabilă pentru carcasele având o greutate cuprinsă între 50 şi 120 kg.  În cazul în care abatoarele sacrifică în medie pe săptămână **peste 200 de porci**. Acestea utilizează tehnica automatizată   Metoda cu sondă optică   FAT-O-MEATER (FOM)  **1.** Clasificarea carcaselor de porc se realizează cu ajutorul aparatului denumit Fat-O-Meater (FOM).  **2.** Aparatul este dotat cu o sondă cu diametrul de 6 mm, care conține o fotodiodă de tip Siemens SFH 950/960, având o marjă de operare cuprinsă între 3 şi 103 mm. Rezultatele măsurătorilor sunt convertite în conținut estimat de carne macră cu ajutorul unui computer.  **3.** Conținutul de carne macră al carcasei se calculează după următoarea formulă:  Y = 60,26989-0,81506 x X1 + 0,20097 x X2,  unde:  Y = procentul estimat de carne macră în carcasă;  X1 = grosimea slăninii (incluzând șoricul) în milimetri, măsurată la distanță de 7 cm de linia mediană;  X2 = grosimea mușchiului în milimetri, măsurată la 7 cm de linia mediană, între a treia şi a patra ultimă coastă.  Formula este valabilă pentru carcasele având o greutate cuprinsă între 50 şi 120 kg.   1. Metoda se aplică în unitățile de abatorizare în care s-au sacrificat în medie, în anul precedent, peste 200 de porci/săptămână.   La utilizarea tehnicilor automatizate abatoarele, vor suporta cheltuieli pentru procurarea aparatelor necesare pentru clasificarea carcaselor.  Pentru clasificarea carcasele **de bovine** se ia în calcul numărul de bovine sacrificate săptămânal și vârsta acestora, pentru abatoarele care sacrifică mai puțin de 20 de bovine cu **vârsta de minimum 8 luni** . La abatorizarea bovinelor nu se practică tehnica de clasificare automatizată.  Pentru abatoarele care sacrifică **ovine** la clasificarea carcasei se pune accent pe greutate culoarea cărnii și gradul de acoperire cu grăsime pentru carcasele de miel care cântăresc sub **13 kg.**   1. **Sistemul de raportare și monitorizare a prețurilor**   Raportarea prețurilor presupune înregistrarea acestora de către abatoare săptămânal și plasarea la un loc vizibil. Abatoarele transmit informația centralizat către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, respectiv Ministerul este în drept să stabilească un preț de referință la nivel național.  **Impactul pozitiv în urma implementării prevederilor legii.**  În cazul implementării tehnicilor de clasificare a carcaselor (metoda manuală și automată) și sistemul de raportare și monitorizarea prețului la carcase și animale vii, va avea următoarele impact pozitiv asupra mediului de afaceri:   1. Extinderea în spațiul rural a mediului de afaceri profitabil; 2. îmbunătățirea activității de marketing în întreprinderile de producere și procesare a cărnii, practicarea unui business mai transparent; 3. promovarea producției autohtone (a cărnii de bovine, porcine și ovine) atît pe piața internă, cît și pe piața Uniunii Europene, dar și pe alte piețe; 4. creșterea veniturilor tuturor actorilor de pe filiera cărnii (crescătorilor de animale, întreprinderilor de producere și procesare a cărnii); 5. asigurarea unei trasabilități a produselor din carne. | | | |
| c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare | | | | |  |
| **Opțiunea alternativă** nr. 1 este Aplicarea prevederilor **Legii nr. 27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine.**  **Legea nr. 27/2017 stabilește :**   1. **Categoria abatoarelor car pot efectua clasificarea manuală sunt prevăzute în art.4:**   *Clasificarea carcaselor este obligatorie pentru unitățile de sacrificare autorizate care sacrifică anual, în medie, cel puțin 20 de capete de bovine adulte și/sau 20 de capete de ovine, și/sau 50 de capete de porcine pe săptămână, conform rezultatelor din anul precedent*.   1. Procedura de autorizare a clasificatorilor este următoarea:   *1. Autorizația de clasificator se atribuie gratuit persoanelor care dețin diplomă de studii superioare și/sau profesionale în unul din astfel de domenii ca zootehnia, medicina veterinară, tehnologia procesării cărnii și care au absolvit cursul de clasificare a carcaselor. Autorizația de clasificator se eliberează în termen de 2 zile lucrătoare din momentul depunerii cererii, cu anexarea certificatului de specializare, a copiilor de pe diploma de studii superioare și/sau profesionale și de pe actul de identitate. Solicitarea altor documente nu se admite.*  *2. Cursurile teoretic și practic de clasificare a carcaselor și examenele de absolvire sînt organizate și desfășurate de către instituțiile de învățământ, acreditate conform Codului educației, în baza unui program aprobat de către autoritatea publică centrală pentru agricultură.*   1. Obligațiile Agenției Naționale pentru Siguranța alimentelor cum ar fi: 2. *gestionează Sistemul național de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine;* 3. *verifică corectitudinea utilizării echipamentelor şi tehnicilor de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine;* 4. *eliberează autorizația de clasificator ;* 5. *întocmește și actualizează trimestrial lista persoanelor care dețin autorizație de clasificator;* 6. *desemnează persoanele care vor verifica, prin sondaj sau la cerere, corectitudinea clasificării carcaselor de bovine, porcine și ovine;* 7. *retrage autorizația de clasificator ;* 8. *examinează și soluționează contestațiile care apar în urma clasificării carcaselor de bovine, porcine și ovine, conform prevederilor legale;* 9. *păstrează și ține evidența actelor de control întocmite în urma verificării rezultatelor clasificării carcaselor de către clasificatori;* 10. colaborează cu şcolile profesionale şi instituțiile de învățămînt superior în vederea formării specialiștilor în domeniul clasificării carcaselor de bovine, porcine și ovine; 11. primește și sistematizează informația privind prețurile înregistrate la unitatea de sacrificare, pentru animalele recepționate spre sacrificare; 12. aprobă modelele rapoartelor a prețurilor. 13. Modul de înregistrare și raportare a prețurilor 14. *Unitățile de sacrificare vor înregistra și raporta la ANSA informația privind prețurile pentru carcasele clasificate,* 15. *Prețul care urmează să fie înregistrat este prețul plătit furnizorului pentru animal, fără TVA. Prețul menționat se calculează pentru 100 kg de carcasă, cîntărită și clasificată pe cîrlig la unitatea de sacrificare.* 16. *Greutatea care trebuie luată în considerare este greutatea carcasei calde: la cel tîrziu o oră de la înjunghierea animalului – pentru carcasele de bovine și ovine și la 45 de minute – pentru carcasele de porcine. Greutatea carcasei reci reprezintă 98% din greutatea carcasei calde.* 17. *Prețurile vor fi raportate săptămînal, în prima zi a săptămînii ce urmează după săptămîna de raport, prin orice mijloace accesibile (electronice, poștă, fax etc.), conform unui model aprobat de către ANSA.*   Legea nr.27/2017 **privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine a intrat în vigoare la 7.10. 2017, dar până în prezent prevederile legii nu au fost implementate. Din acest motiv, nu este o imagine clară a efectului care a trebuit să influențeze situația de pe piața cărnii materie primă.**  **Situația de pe piață nu s-a schimbat nici într-un mod, respectiv nu este informație, privind efectele legii, pentru a putea face o evaluare și stabili care sunt carențele acestei legi și care sunt schimbările după implementarea acesteia.**  **Astfel, dacă examinăm obținea de a implementa prevederile expuse mai sus, atunci ANSA și abatoarele trebuie să execute cele prevăzute în lege.**  **Motivul din care nu putem lua în considerație Opțiunea nr.1 este:**  **Din momentul începerii negocierilor pentru aderarea la Uniunea Europeană a Republicii Moldova, adică din 14 12.2023, Guvernul Republicii Moldova este obligat să transpună prevederile Regulamentelor UE (nr.2017/1182 și 2017/1184) care abrogă prevederile Regulamentului nr.1249/2008, cu care a fost armonizată parțial Legea nr. 27/2017.**  **Opțiunea alternativă nr. 2 Modificarea Legii nr. 27/2017.**  **Elaborarea unui proiect de modificare a Legii nr.27/2017, ar fi ceea mai optimală variantă, dacă prevederile Legii nr.27/2017 ar transpune total prevederile Regulamentului 1249/2008 de stabilire a normelor de aplicare a grilelor comunitare de clasificare a carcaselor de bovine, porcine și ovine și privind raportarea prețurilor acestora.**  **Comisia UE prin Regulamentele 2017/1182 și 2017/1184 abrogat mai multe Regulamente:**   1. Regulamentul (CE) nr. 315/2002 privind studiul prețurilor carcaselor de ovine proaspete sau refrigerate pe piețele reprezentative din Comunitate; 2. **Regulamentul 1249/2008** de stabilire a normelor detaliate privind punerea în aplicare a grilelor comunitare de clasificare a carcaselor de carne de vită, porc și oaie și raportarea prețurilor acestora; 3. Regulamentul nr. 807/2013 de stabilire a normelor detaliate de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește ancheta prețurilor anumitor bovine pe piețele reprezentative ale Uniunii,   Respectiv, Comisia UE a combinat și modificat prevederile acestor 3 Regulamente și a elaborat două acte noi, în care, în mare parte au fost păstrate prevederile **Regulamentului 1249/2008.**  **Însă, Legea nr. 27/2017, a preluat doar o parte din prevederile Regulamentului nr. 1249/2008 (aproximativ 46%).**  **În cest mod Legea nr. 27/2017, a preluat doar prevederile, care stabilesc metoda de clasificare manuală a carcaselor, o parte din prevederi ce prevăd raportarea prețurilor de către abatoare și prevederile privind efectuarea controlului oficial.**  **În Legea nr. 27/2017, nu a fost reglementate prevederile ce stabilesc „Tehnicile automatizate de clasificare a carcaselor”.**  **Astfel, pentru a include prevederile ce țin de tehnicile automatizate și prevederile noi care s-au introdus prin Regulamentele 2017/1182 și 2017/1184, este necesar de a completa Legea nr. 27/2017 cu 13 articole suplimentare, cea ce reprezintă modificarea și completarea a 50% din conținutul actul normativ.** **Conform art. 63 alin.(1) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative,** *Modificarea unui act normativ este admisă numai dacă nu afectează concepţia generală ori caracterul unitar al actului respectiv. În caz contrar, actul normativ se înlocuieşte cu un nou act, urmînd să fie abrogat în întregime.* Reieșind din cele expuse, pentru transpunerea Regulamentelor 2017/1182 și 2017/1184, este necesar de abrogat Legea nr. 27/2017 prin elaborarea unui act nou, care va transpune prevederile acestor două Regulamente menționate. | | | |
| **4. Analiza impacturilor opţiunilor** | | | |
| a) Expuneți efectele negative şi pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate | | | | |  |
| Analiza impacturilor opțiunii „a nu face nimic”:  Efectele pozitive ale opțiunii „a nu face nimic” nu se observă.  Efectele negative ale opțiunii „a nu face nimic” sunt:   1. stagnarea dezvoltării sectorului zootehnic; 2. lipsa investițiilor în sector; 3. obținerea veniturilor mici, în procesul de comercializare a carcaselor de animale și a cărnii materie primă; 4. obținerea volumelor de producție mici; 5. obținerea producției de origine animală - materiei prime necalitative; 6. neasigurarea unităților de procesare cu materie primă; 7. obținerea de către deținătorii de animale a veniturilor joase, deseori sub nivelul investițiilor; 8. abandonarea afacerilor în sectorul zootehnic; 9. emigrarea populației din zonele rurale. 10. neacceptarea în calitate de țară terță pe piața cărnii a Uniunii Europene | | | |
| b1) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completînd tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea | | | | |  |
| Analiza impacturilor opțiunii „Elaborarea și implementarea legii privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și animalelor vii , va permite:  1. implementarea grilei comune europene de clasificare a carcaselor de bovine, ovine, porcine; 2. crearea condițiilor organizatorice pentru obținerea profesiei de clasificator al carcaselor; 3. stabilirea unei grile de prețuri la carcase și carne macră; 4. înființarea unităților noi de producere; 5. sporirea productivității animalelor de fermă; 6. obținerea unor producții globale majorate de produse de origine animală; 7. diminuarea costurilor de producere a produselor de origine animală; 8. sporirea rentabilității în sectorul zootehnic; 9. sporirea atractivității de activitate în sectorul zootehnic; 10. crearea noilor locuri de muncă în zonele rurale; 11. îmbunătățirea nivelului de trai în zonele rurale.   **Impactul Economic**  Pentru elaborarea şi implementarea proiectului de lege nominalizat din bugetul de național vor fi suportate cheltuieli administrative de elaborare a proiectului și traducerea actului în limba engleză.  Din momentul deschiderii negocierilor cu Uniunea Europeană, actele normative naționale transpuse cu legislația UE vor fi traduse în limba engleză (proiectul și tabelul de concordanță).  Astfel, la elaborarea proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr.829/2023 cu privire la aprobarea Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027 (număr unic 1182/MAEIE/2023), Cancelaria de Stat a solicitat estimarea costurilor de elaborare a proiectelor de acte normative înaintate de către instituții.  În calcul trebuie să fie inclus salariul executorului pentru orele de lucru utilizate la elaborarea proiectului, costurile de traducere rusă și engleză și în caz de necesitate costuri pentru asistență externă.  Pentru elaborarea Proiectului de Lege privind clasificarea carcaselor de bovine , ovine și porcine și raportarea prețurilor de piață la anumite categorii de carcase de animale vii  și abrogarea  Legii nr. 27/2017, costurile estimative de elaborare vor constitui aproximativ de **59 420 lei.**  Implementarea actului normativ va fi executată de către   1. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare prin structurile sale 2. Direcția politici în sectorul zootehnic - elaborarea actelor normative pentru implementarea legii 3. Serviciul analiza prețurilor de piață - selectarea și monitorizarea informației privind prețurile la carcase și animale vii 4. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor în calitate de organ de supraveghere și control; 5. Ministerul Educației și Cercetării- prin elaborarea programului de cursuri teoretice pentru clasificatori. 6. Abatoarele care sacrifică săptămânal în mediecel puțin 20 de capete de bovine cu vârsta de minimum opt luni și/sau 20 de capete de ovine, și/sau 50 de capete de porcine pe săptămână, conform rezultatelor din anul precedent prin metoda de clasificare manualăși abatoarele care sacrifică în medie săptămânal de la 200 de porci și mai multe prin metoda de clasificare automată și semiautomată.   Conform informației deținute de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, sunt autorizate 132 de abatoare pentru speciile: bovină, ovină, porcină (informație menționată la pct.1 b) din prezenta Analiză). Abatoare care îndeplinesc condițiile legii, sunt 20 de agenți economici, care vor fi avea obligativitatea de a clasifica şi marca carcasele doar 20 de agenți economici – producători de carne, iar pentru restul producătorilor aceste prevederi vor fi benevole.  Cheltuielile cele mai importante, vor fi cele suportate de agenții economici pentru procurarea utilajului tehnologic pentru unitățile de producere. Aceste cheltuieli se estimează la circa 20 mii euro, sau 400 mii lei, pentru fiecare abator.  Conform datelor statistice pentru în perioada ianuarie –octombrie 2023 au fost exportată   * Carne de bovine congelată în cantitate de 613 tone în țările CSI; * Carne din specia ovine sau caprine proaspătă refrigerată sau congelată în cantitate de 426 tone dintre care 201 tone în Federația Rusă și 225 tone în Țările Arabe. * Carne de porc nu s-a exportat în anul 2023.   În anul 2024 Republica Moldova nu va mai fi membru al **Comunității Statelor Independente (CSI), respectiv va fi necesar să căutăm noi piețe de desfacere pentru exportul de carne din țara noastră.**  **Astfel, pentru avea acces pe piața Uniunii Europene, este necesar ca produsele noastre de origine animală să corespundă cerințelor UE.** **Pentru a atinge acest obiectiv, este necesar, de a transpune regulamentele Europene, în special, Regulamentul nr. 2017/1182 și 2017/1184, prin adoptarea Legii** privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și animalelor vii(prevederile proiectului sunt menționate la pct.3 b) a prezentei Analize). Odată cu implementarea Legiiprivind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și animalelor vii, țara noastră va obține oportunitatea exportului de carne din specia bovină, porcină și ovine în țările Uniunii Europene, respectiv prețul carcasei de carne va fi stabilit după cerințele Uniunii.  Totodată, în urma implementării proiectului de lege menționat ne propunem să obținem următoarele progrese:   * majorarea numărului de unități de producere autorizate (într-o perioadă de 7-8 ani numărul fermelor zootehnice se va majora cu 50%); * majorarea volumelor de producție obținute per unitate de producere (într-o perioadă de 5 ani volumele de producție de origine animală(în special carne) se vor majora cu 30%), * diminuarea costurilor de producere a materiei prime, a prețurilor pentru produsele de origine animală livrate către procesatori sau consumatorii finali.   **Impactul Social** - implementarea proiectului va majora numărul de locuri de muncă, în special va fi însușită o nouă profesie, „Clasificator de carcase”.  Clasificatorii de carcase pot fi angajați în cadrul întreprinderii(abatorului) sau pot fi persoane juridice independente.  Implementarea proiectului de lege recomandat va stimula creșterea veniturilor angajatorilor sau angajaților.  Actul legislativ elaborat vizează garantarea bunăstării atât a fermierului și abatoarelor, cât și a consumatorului.  **Impactul de mediu** - implementarea proiectului nu va afecta nici într-un fel mediul înconjurător și nu va încuraja încălcarea normelor de protecție a mediului. | | | |
| b2) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea | | | | |  |
| **Opțiunea alternativă nr. 1 Aplicarea Legii nr. 27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine**  Costurile și beneficiile, care trebuia să fie resimțite în urma aplicării legii menționate, din păcate nu și-au avut efectul.  Concluziile referitoare la neimplementarea prevederilor Legii până la momentul de față sunt descrise la pct.1 b) și 3 c) ale prezentei Analize.  Totodată, în luna decembrie 2023, ANSA s-a adresat către Ministerul Agriculturii cu un demers, prin care solicită examinarea posibilității de pregătire teoretică și practică prin intermediul Universității Tehnice din Moldova a specialiștilor „Clasificatori pentru carcasele de bovine, ovine, porcine” sau formarea unui grup de lucru cu privire la începerea unui dialog pe marginea subiectului dat.  Urmare demersului, a fost organizată o ședință de lucru cu profesorii din cadrul Universității și reprezentantul Ministerului Educației și Cercetării. Profesorii au menționat că în curriculum specialităților **„Medicină Veterinară și Zootehnie”** la Ciclul I și Ciclul II din anul 2020 este introdus cursul teoretic **”Clasificarea Carcaselor conform Standardelor UE”** . În urma discuțiilor s-a convenit de a identifica:   * costurile pentru organizarea cursurilor; * persoanele care urmează a fi instruite, * perioada; * și de a negocia și posibilitatea organizării în cadrul unui abator a lecțiilor practice.   În concluzie, pentru a implementa prevederile Legii nr.27/2017 și a păstra o continuitate, în actul normativ propus pentru elaborare noului proiect de Lege, unde se vor regăsi prevederi din Legea nr.27/2017, completate și cu alte aspecte descrise de Regulamentele UE nr. 2017/1182 și 2017/1184 și Anexa VI (Grele comunitare de clasificare) din Regulamentul 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole.  Anexă VI din Regulamentul 1308/2013 se regăsește textul Legii nr.27/2017 privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine.    **Opțiunea alternativă nr. 2 Modificarea Legii 27/2017,** Aspectul privind neacceptarea acestei opțiuni sunt descrise în pct.3 c), la compartimentul de descriere a opțiunii menționate din prezenta Analiză. | | | |
| c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta | | | | |  |
| Nu au fost identificate riscuri care pot duce la eșecul intervenției propuse. | | | |
| d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi | | | | |  |
| Costurile de conformare au fost expuse la descrierea **Impactului economic** la pct. 4 b1) a prezentei Analize. | | | |
| **Concluzie**  e) Argumentați selectarea unei opțiunii, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați | | | | |  |
| Implementarea proiectului va crea mediul favorabil pentru sectorul de creștere, abatorizare și procesarea cărnii de bovine, porcine și ovine, și va permite să importăm animale de rasă din statele membre ale Uniunii Europene și accesul pentru exportul pentru carnea materie primă în statele membre ale Uniunii Europene.  Totodată, implementarea proiectului va influența direct dezvoltarea, modernizarea regiunilor rurale, rădicarea nivelului de trai în regiunile rurale, va asigura securitatea alimentară a țării și alinierea la standardele de calitate UE a produselor alimentare autohtone. Astfel, considerăm oportună elaborarea și aprobarea proiectului de Lege privind clasificarea carcaselor de bovine, porcine și ovine și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și animalelor vii, luînd în considerație avantajele evidente pe care le poate aduce proiectul preconizat, ţinând cont de importanţa produsului pentru alimentaţie, dezvoltarea economică a statului, dar şi pentru imaginea pozitivă care se reflectă asupra Republicii Moldova pe plan intern şi internațional. | | | |
| **5. Implementarea şi monitorizarea** | | | |
| a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare | | | | |  |
| Pentru implementarea legii Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare va aproba:   1. Norme tehnice de clasificare a carcaselor, de înregistrare și raportarea prețurilor de piață ale carcaselor și animalelor vii pentru specia bovină, porcină și ovină; 2. Regulamentul de organizare și funcționare a Comisiei de Clasificare a Carcaselor. | | | |
| b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea | | | | |  |
| 1. Numărul de abatoare, care vor implementa sistemul de clasificare a carcaselor; 2. Numărul clasificatorilor autorizați. 3. Numărul de inspectori instruiți în implementarea sistemul de clasificare a carcaselor; | | | |
| c) Identificați peste cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată şi evaluată opţiunea | | | | |  |
| Primele schimbări vor fi resimțite o dată cu instruirea angajaților din careu abatoarelor și a inspectorilor ANSA privind modul de clasificare a carcaselor și începerea implementării sistemului de clasificare a carcaselor în abatoarele care care sacrifică săptămânal în mediecel puțin 20 de capete de bovine cu vârsta de minimum opt luni și/sau 20 de capete de ovine, și/sau 50 de capete de porcine pe săptămână, conform rezultatelor din anul precedent prin metoda de clasificare manualăși abatoarele care sacrifică în medie săptămânal de la 50 până la 200 de porci și mai multe prin metoda de clasificare automată și semiautomată.  Ulterior odată cu implementarea în abatoare a sistemul de clasificare a carcaselor vor avea loc schimbări şi în mediul de afaceri și vom putea obține accesul pe piața Uniunii Europene. | | | |
| **6. Consultarea** | | | |
| a) Identificați principalele părţi (grupuri) interesate în intervenţia propusă | | | | |  |
| Grupurile interesate de intervenția propusă sunt:  **Grupu I**  Asociațiile crescătorilor de animale și a procesatorilor:   * Federaţia Națională a Crescătorilor de Ovine şi Caprine din Republica Moldova; * Asociația Producătorilor de Carne de Porc; * Patronatul Întreprinderilor Industriei Prelucrătoare de Carne   **Grupul II**  Autoritățile publice centrale: Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor  Instituțiile publice: Universitatea Tehnică din Moldova.  **Grupul III**  Fermele de creștere a porcinelor cu ciclul închis de producție, Abatoarele, Fermele de creștere a animalelor care dețin abatoare proprii. | | | |
| b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părţilor | | | | |  |
| Consultarea se va efectua prin expunerea/publicarea a Analizei impactului pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, la compartimentul *”Transparența decizională”, rubrica ”Proiecte de documente” .*  Totodată, Analizei impactului de reglementare va fi expediată către Asociațiile crescătorilor de animale și a procesatorilor (conform pct.6 a) din prezenta Analiză) și către Abatoare. | | | |
| c) Expuneți succint poziţia fiecărei entităţi consultate față de documentul de analiză a impactului şi/sau intervenţia propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat) | | | | |  |
|  | | | |
| **Anexă**  **Tabel pentru identificarea impacturilor** | | | |
| **Categorii de impact** | **Punctaj atribuit** | | |
|  | *Opțiunea*  *propusă* | *Opțiunea alterativă 1*  **Aplicarea prevederilor** **Legii nr. 27/2017** | *Opțiunea alterativă 2*  ***Modificarea***  ***Legii nr. 27/2017*** |
| **Economic** | | | |
| costurile desfășurării afacerilor | 2 | 0 | 0 |
| povara administrativă | 2 | 0 | 0 |
| fluxurile comerciale și investiționale | 3 | 0 | 0 |
| competitivitatea afacerilor | 3 | 0 | 0 |
| activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii | 3 | 0 | 0 |
| concurența pe piață | 2 | 0 | 0 |
| activitatea de inovare și cercetare | 3 | 0 | 0 |
| veniturile și cheltuielile publice | 2 | 0 | 0 |
| cadrul instituțional al autorităților publice | 2 | 0 | 0 |
| alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori | 3 | 0 | 0 |
| bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor | 2 | 0 | 0 |
| situația social-economică în anumite regiuni | 3 | 0 | 0 |
| situația macroeconomică | 3 | 0 | 0 |
| alte aspecte economice | 2 | 0 | 0 |
| **Social** | | | |
| gradul de ocupare a forței de muncă | 3 | 0 | 0 |
| nivelul de salarizare | 3 | 0 | 0 |
| condițiile și organizarea muncii | 3 | 0 | 0 |
| sănătatea și securitatea muncii | 2 | 0 | 0 |
| formarea profesională | 3 | 0 | 0 |
| inegalitatea și distribuția veniturilor | 0 | 0 | 0 |
| nivelul veniturilor populației | 3 | 0 | 0 |
| nivelul sărăciei | 0 | 0 | 0 |
| accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile | 3 | 0 | 0 |
| diversitatea culturală și lingvistică | 1 | 0 | 0 |
| partidele politice și organizațiile civice | 0 | 0 | 0 |
| sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea | 2 | 0 | 0 |
| modul sănătos de viață al populației | 3 | 0 | 0 |
| nivelul criminalității și securității publice | 0 | 0 | 0 |
| accesul și calitatea serviciilor de protecție socială | 0 | 0 | 0 |
| accesul și calitatea serviciilor educaționale | 3 | 0 | 0 |
| accesul și calitatea serviciilor medicale | 0 | 0 | 0 |
| accesul și calitatea serviciilor publice administrative | 2 | 0 | 0 |
| nivelul și calitatea educației populației | 2 | 0 | 0 |
| conservarea patrimoniului cultural | 0 | 0 | 0 |
| accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale | 0 | 0 | 0 |
| accesul și participarea populației în activități sportive | 0 | 0 | 0 |
| discriminarea | 0 | 0 | 0 |
| alte aspecte sociale | 0 | 0 | 0 |
| **De mediu** | | | |
| clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon | 0 | 0 | 0 |
| calitatea aerului | 0 | 0 | 0 |
| calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen | 0 | 0 | 0 |
| biodiversitatea | 0 | 0 | 0 |
| flora | 0 | 0 | 0 |
| fauna | 0 | 0 | 0 |
| peisajele naturale | 0 | 0 | 0 |
| starea și resursele solului | 0 | 0 | 0 |
| producerea și reciclarea deșeurilor | 0 | 0 | 0 |
| utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile | 0 | 0 | 0 |
| consumul și producția durabilă | 0 | 0 | 0 |
| intensitatea energetică | 0 | 0 | 0 |
| eficiența și performanța energetică | 0 | 0 | 0 |
| bunăstarea animalelor | 0 | 0 | 0 |
| riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.) | 0 | 0 | 0 |
| utilizarea terenurilor | 0 | 0 | 0 |
| alte aspecte de mediu | 0 | 0 | 0 |
| *Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b1) și, după caz, b2), privind analiza impacturilor opțiunilor.* | | | |
| **Anexe** | | | |
| Proiectul preliminar de act normativ  Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect și/sau analiza de impact  Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activităţii de întreprinzător (după caz)  Alte materiale informative/documente (la decizia autorilor) | | | |