

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unei instituții publice

| |
|---|
| 1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului |
| Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unei instituții publice a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale. |
| 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite |
| <p>Ministerul Muncii și Protecției Sociale a demarat un amplu proces de reformare și consolidare a sistemului de asistență socială din Republica Moldova. Un prim pas în acest proces complex de transformare și o premisă pentru atingerea obiectivelor trasate este reforma instituțională a sectorului.</p> <p>Astfel, în conformitate cu prevederile Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.126/2023) și a Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023 (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.90/2023), pe parcursul anului curent a fost adoptată, în urma unui larg proces participativ, Legea nr.256/2023 pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului de asistență socială „Restart”).</p> <p>Legea citată prevede crearea Agențiilor Teritoriale de Asistență Socială (ATAS) pentru realizarea atribuțiilor din domeniul asistenței sociale care, actualmente, revin unităților administrativ-teritoriale (UAT) de nivelul al doilea (cu excepția municipiului Chișinău și UTA Găgăuzia).</p> <p>Începând cu 1 ianuarie 2024, APL de nivelul al doilea, inclusiv mun. Bălți, (cu excepția UTA Găgăuzia și mun. Chișinău) nu vor mai avea competențe proprii sau delegate în domeniul asistenței sociale. Instituțiile publice sunt organizații cu personalitate juridică înființate de autoritățile publice centrale sau locale pentru desfășurarea unor funcții de administrare, sociale, culturale, de învățământ și a altor funcții de interes public de care este responsabilă autoritatea publică respectivă fondatoare. Consiliile raionale/consiliul municipal Bălți nu pot să fie fondatori ai instituțiilor publice care activează în domenii care nu mai sunt în competența lor. Or, așa cum s-a menționat mai sus, Legea nr. 256/2023 a exclus domeniul asistenței sociale din competențele autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea (cu excepția municipiului Chișinău și UTA Găgăuzia).</p> <p>Ținând cont de interesul suprem al beneficiarilor de măsuri de asistență socială, precum și de preluarea competențelor din domeniul asistenței sociale și de revizuirea corespunzătoare a sistemului de transferuri cu destinație generală către UAT de nivelul al doilea, conform conceptului reformei Restart este planificată transmiterea instituției publice respective către stat. Transmiterea instituției publice de la APL în proprietatea publică a statului are loc în modul prevăzut de Hotărârea de Guvern nr. 901/2015 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate</p> |

publică. Transmiterea Instituției Publice „Servicii de asistență subiecților violenței în familie” din orașul Drochia are lor în baza deciziei Consiliului raional Drochia. Ministerul Muncii și Protecției Sociale va exercita calitatea de fondator, iar Agenția Teritorială de Asistență Socială Nord-Est va asigura coordonarea și administrarea acesteia.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unei instituții publice nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii prevede preluarea, cu titlu gratuit, conform deciziei Consiliului raional Drochia, din proprietatea raionului Drochia în proprietatea statului, administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, instituția publică „Servicii de asistență subiecților violenței în familie”, IDNO 1011607004723, cu întreg patrimoniul acesteia. Ministerul Muncii și Protecției Sociale va exercita funcția de fondator al a instituției publice preluate și va asigura operarea modificărilor necesare în documentele de constituire ale acestora, conform legislației.

Proiectul hotărârii prevede de asemenea că Ministerul Muncii și Protecției Sociale în comun cu reprezentanții autorităților administrației publice locale a raionului Drochia va institui comisia de transmitere timp de 15 zile și va asigura transmiterea, în termen de 30 de zile, a instituției publice, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015.

Prin intermediul proiectului se propune de asemenea modificarea Anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr.149/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale pentru a include instituția publică transmisă în lista instituțiilor publice în care Ministerul Muncii și Protecției Sociale are calitatea de fondator. În mod similar, se propune completarea punctului 3 din anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr.957/2023 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea agențiilor teritoriale de asistență socială pentru a include instituția publică transmisă în lista instituțiilor publice gestionate de Agenția teritorială de asistență socială Nord-Est.

De menționat că punctul 4 din proiectul de hotărâre conține clauza despre intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Potrivit art.56 din Legea nr.100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative, ori dacă există alte circumstanțe obiective.

Precum s-a menționat mai sus, prezentul proiect de hotărâre este esențial în contextul necesității urgente de preluare a Instituțiilor Publice și asigurarea continuității prestării și finanțării serviciilor sociale astfel încât după 1 ianuarie 2024 beneficiarii acestor servicii să nu fie grav afectați de suspendarea sau încetarea serviciilor sociale de care beneficiază. Intrarea în vigoare abia după expirarea termenului de o lună de la publicare ar periclita continuitatea măsurilor de asistență socială și ar avea un impact negativ asupra celor mai vulnerabile persoane.

5. Fundamentarea economico-financiară

Aprobarea prezentei hotărâri nu presupune cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat, și se încadrează în limitele generale ale resurselor financiare de la bugetul de stat pentru realizarea reformei sistemului de asistență socială „RESTART” prezentate în notele informative și AIR la proiectul de lege nr.260/2023 cu privire la modificarea unor acte normative (Legea nr. 256/2023) și la proiectele de hotărâri de guvern nr. 947/2023 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea ATAS (HG nr. 957/2023) și nr. 949/2023 (HG 956/2023) cu privire la modificarea unor acte normative. Finanțarea instituției publice va avea loc în limita cheltuielilor actuale, acordate până la transfer prin intermediul bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale respective, care de la 1 ianuarie vor fi reținute la bugetul de stat ca urmare a revizuirii sistemului de transferuri cu destinație generală/de echilibrare (art. 11 din Legea 397/2006 cu privire la finanțele publice locale).

În baza informației privind bugetul precizat pentru anul 2023, bugetul estimat al instituției publice „Servicii de asistență subiecților violenței în familie” din orașul Drochia este de 2 401,10 mii lei.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Adoptarea prezentei hotărâri nu necesită modificarea sau aprobarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul actului normativ va fi supus avizării și consultării publice în modul stabilit de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și cu Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul hotărârii Guvernului va fi supus expertizei anticorupție conform prevederilor art. 35 din Legea nr.100/2017 privind actele normative, de către Centrul Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Expertiza de compatibilitate nu este necesară întrucât proiectul hotărârii Guvernului nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul hotărârii Guvernului va fi supus expertizei juridice conform art. 37 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

11. Constatările altor expertize

Alte expertize nu au fost realizate.

Secretar General

Alexandru IACUB