**SINTEZA**

**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**

**la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiuni pentru anii 2024-2025, privind implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025 (număr unic 1034/MAIA/2023)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică** | **Conținutul obiecției/**  **propunerii (recomandării)** | **Argumentarea**  **autorului proiectului** |
| **1. Cancelaria de Stat**  *(nr. 21-69-12857 din 07.12.2023)* | Conform prevederilor pct. 44, subpct 7) din Anexa nr. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 864/2020, este obligatorie efectuarea unei evaluări după expirarea termenului mediu de implementare de 3 ani. Bazându-ne pe datele furnizate, se constată că evaluarea intermediară nu a fost efectuată, fapt ce evidențiază nerealizarea prevederilor normative. Evaluarea intermediară este esențială pentru a evalua impactul acțiunilor implementate, a identifica eventualele deficiențe și a adapta corespunzător Planul pentru a atinge obiectivele stabilite. Neexecutarea acestei evaluări ar putea afecta în mod semnificativ eficacitatea și relevanța continuă a Planului. În vederea optimizării eficacității politicilor propuse, se impune realizarea unei evaluări intermediare înainte de aprobarea noului Plan de acțiuni. | Se acceptă parțial.  Menționăm faptul că Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, a inițiat procesul de evaluare intermediară a Planului de acțiuni pentru anii 2021-2023, până la prezentarea proiectului pentru aprobarea de către Guvern, acesta va fi prezentat. |
|  | Totodată, în ce privește conținutul proiectului Planului propus, termenul de realizare al acțiunilor va include trimestrul sau luna și anul în care se estimează realizarea deplină. Formulările de tipul „Anual” și „2024” vor fi excluse, iar monitorizarea realizării acestora poate fi urmărită anual prin intermediul indicatorilor. | Se acceptă. |
|  | Indicatorii pentru fiecare acțiune planificată urmează a fi cuantificați, astfel încât să permită aprecierea gradului de realizare a acestora (ex. acțiunea 1.1, indicatorul Curriculum și programe de studii modernizate, se va indica numărul de programe de studii planificate a fi modernizate pe perioada implementării Planului). Totodată, valorile de referință ale indicatorilor vor ținti ultimul an de implementare a Planului (de exemplu, dacă anual se prevedere împădurirea a 45 ha de terenuri agricole supuse alunecărilor, atunci valoarea țintă pentru 2 ani va constitui 90 ha). | Se acceptă parțial.  Ce ține de valorile de referință ale indicatorilor, în Plan s-a calculat pentru 2 ani valoarea anuală, conform celor menționate și nu poate fi 90 ha, dar este 45 ha pentru anii 2024-2025.  Referitor la numărul de programe de studii ce sunt planificate a fi modernizate pe perioada implementării Planului, sunt cel puțin 2 programe și un singur Curriculum. |
|  | Pentru toate acțiunile din Plan se va indica sursa de finanțare: programul/subprogramul bugetar și/sau proiectul de asistență externă. |  |
| **2. Ministerul Finanțelor**  *(nr.din 2023)* | La proiectul hotărârii de Guvern  La pct. 1, după sintagma „Planul de acțiuni”, se propune de adăugat textul „pentru anii 2024-2025”, pentru a evidenția faptul că este un al doilea plan ce reiese din Programul vizat. | Se acceptă. |
|  | La pct. 2, textul „Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare” se va exclude, deoarece pct. 3 al Hotărârii de Guvern stipulează că, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare coordonează și monitorizează realizarea Planului de acțiuni. | Nu se acceptă.  Comunicăm că Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.390/2023, este responsabiă de implimentarea și elaborarea rapoartelor privind Calendarul activităților ce urmează a fi întreprinse anual și a Programului de instruire/ mediatizare a deținătorilor de terenuri agricole privind masurile de îmbunătățiri funciare, protecția și sporirea fertilității solurilor anual și a Planului de acțiuni anual privind implementarea acestuia. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, monitorizează realizarea Planului, conform prevederilor pct.4, din Hotărârea Guvernului 864/2020. |
|  | Subsidiar, se recomandă ca verbele utilizate pe tot parcursul textului din proiectul de hotărâre, să fie expuse la timpul prezent, conform tehnicii legislative. La fel, se va adăuga un punct în care se va indica data de intrare în vigoare a actului. | Se acceptă. |
|  | La Planul de acțiuni  Acțiunea 4.2 din cadrul obiectivului 4 nu este cuantificat costul și sursa intervenției, cu atât mai mult că, implementarea acesteia ține de implicarea partenerilor de dezvoltare. | Se acceptă. |
|  | Suplimentar, se vor corela cifrele cu Nota informativă (Tabel nr. 1) și se vor indica sumele prevăzute în Bugetul de stat și sumele provenite din asistență externă. | Nu este clară obiecția autorului.  Referitor la cifrele din Tabela nr.1, a notei informative, acestea redau sumele totale pe obective ce coincid și sunt indicate în Planul de acțiuni pentru anii 2024-2025. |
|  | La Nota informativă  Compartimentul „Fundamentarea economico-financiară” nu corespunde cerințelor art.30 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și anume, descrierea impactului economico-financiar, cu indicarea expres a cheltuielilor (bugetare și nebugetare), necesare pentru implementarea prevederilor noului act normativ | Nu este clară obiecția autorului. |
|  | Totodată, autorul documentului de politici publice urmează să aducă claritate dacă pentru acoperirea costurilor sunt prevăzute alocații bugetare în Legea bugetului de stat anuală, inclusiv se va descrie corelarea documentului vizat cu Cadrul Bugetar pe Termen Mediu pentru anii 2024-2026 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 408/2023. | Nu este clară obiecția autorului.  Privitor calculilor din Plan, sunt stabilite conform costurilor din CBTM |
|  | Reieșind din cele expuse, proiectul urmează a fi definitivat prin prisma comentariilor expuse supra. | Se acceptă. |
| **3. Ministerul Educației și Cercetării**  *(nr. 07-09/6567 din 05.12. 2023)* | 1. Pe tot conţinutul textului sintagma formulată „Ministerul Edueaţiei, Culturii şi Cercetării”, să se modifice cu sintagma „Ministerul Educaţiei şi Cereetării”; | Se acceptă. |
|  | 1. La proiectul Planului (de acţiuni pentru anii 2024-2025, cât şi la Nota informativă:   Obiectivul 1., acţiunea 1.1., se propune a se reformula conţinutul în următoarea redacţie „Actualizarea programelor de studii superioare în domeniul agricol prin modernizarea curriculumului şi a programelor de studii, corelându-le cu necesităţile pieţei muncii şi cu prevederile convenţiilor internaţionale şi a Strategiei Naţionale de Dezvoltare Agricolă şi Rurală pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 56/2023”; | Se acceptă. |
|  | Obiectivul 1., acţiunca 1.3., se propune a se reformula conţinutul în următoarea redacţie „Pregătirea specialiştilor în domeniile ştiinţelor solului, îmbunătăţirii funciare, protecţiei şi sporirii fertilităţii solurilor în cadrul programelor de studii superioare de licenţă, masterat şi doctorat”; | Se acceptă parțial. |
|  | In Tabelul la proiectul Planului de acţiuni pentru anii 2024-2025, ultima coloană, la acţiunile 1.1. şi 1.3., sintagma „Universitatea Tehnică din Moldova”, să se modifice cu sintagma „Universitatea Tehnică a Moldovei”. | Se acceptă. |
|  | Totodată, menţionăm că acţiunea 1.2. Elaborarea programeior de instruire a deţinăloriior de terenuri agricole privind măsurile de îmbunătăţiri funciare, protecţia şi sporirea fertilităţii solurilor din Planul de acţiuni conform Anexei nr.2 a Hotărârii de Guvern nr.864/2020 ţine de competenţa Centrelor de Formare Continuă, în cadrul cărora, la moment, oferte pentru elaborarea programelor de instruire în domeniul menţionat nu sunt. | Nu se acceptă. |
| **4. Ministerul Mediului**  *(nr.09/07/2981 din 12.12. 2023)* | în limita competenţelor funcţionale, comunică susţinerea acestuia cu următoarea propunere.  în Nota informativă a proiectului Hotărârii Guvernului la indicatorii de rezultat ce au fost realizaţi în Planul de acţiuni pentru anii 2021-2023 la pct. 2) împădurirea suprafeţelor supuse alunecărilor de teren pe o suprafaţă de 162 ha pentru prevenirea combaterii şi stabilizării alunecărilor de teren, cifra 162 ha se va substitui cu cifra 73,7 ha. | Nu se acceptă.  Indicatorii stabiliți, vor fi realizați de către IFAD. |
| **5. Ministerul Dezvoltării Economice**  **și Digitalizării al Republicii Moldova**  *(nr.03-3878 din 08.12. 2023)* | în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsă de obiecții și propuneri. | Se acceptă. |
| **6. Ministerul Justiției**  *( nr.04/2 – 10919 din 11.12.2023)* | Ţinând cont că prin proiect se propune aprobarea Planului de acţiuni pentru anii 2024-2025 privind implementarea *Programului de îmbunătăţiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021- 2025,* care a fost aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 864/2020,* în vederea asigurării continuităţii implementării Programului enunţat, considerăm mai oportun în cazul dat de a interveni cu modificări corespunzătoare în cadrul *Hotărârii Guvernului nr. 864/2020,* prin completarea pct. 1 cu un subpunct nou (sbp. 3)), privind aprobarea Planului de acţiuni pentru anii 2024-2025 în calitate de anexa nr. 3. | Nu se acceptă.  Comunicăm că la moment, nu modificăm *Hotărârea Guvernului nr. 864/2020*, ci doar elaborăm o continuitate a Planului de acțiuni, ce urmează a fi aprobat, în baza implimentării prezentului Program în a II etapă pentru anii 2024-2025, conform prevederilor pct. 41 din anexa nr.1 a *Hotărârii Guvernului nr. 864/2020* . |
|  | Totodată, aferent rigorilor de elaborare a actelor normative, din clauza de adoptare se vor exclude cuvintele „şi completările”, deoarece, accepţiunea termenului „modificarea” include şi completarea actelor normative, or, potrivit art. 62 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cuprivire la actele normative modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părţi din text. | Nu se acceptă.  Cuvintele „și completările”, comunicăm că nu există în prevederile proiectului Planului de acțiuni pentru anii 2024-2025, expus spre avizare. |
|  | Potrivit pct. 43 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 864/2020, Planul de acţiuni pentru etapa a Il-a va fi elaborat la sfârşitul anului 2023, pentru perioada 2024-2025, ulterior va fi aprobat de Guvern. Cu privire la prevederea enunţată, menţionăm că, aceasta nu poate constitui temei de emitere a proiectului hotărârii Guvernului or, în clauza de adoptare urmează a se face referinţă doar la prevederile din legi care stabilesc competenţa ministerului de a emite hotărârea Guvernului. Documentele de politici nu pot constitui temei juridic pentru emiterea unui alt act normativ al Guvernului.  În acelaşi timp, menţionăm că pct. 43 este indicat în Program şi nu în hotărârea Guvemului prin care acesta este aprobat. | Se acceptă parțial. |
|  | La pct. 1, cuvintele „Planul de acţiuni” vor fi succedate de textul „pentru anii 2024-2025”. | Se acceptă. |
|  | La pct. 2:   1. Remarcăm că termenul „entităţi” este mai larg şi include inclusiv „autorităţi” şi „instituţii”. Prin urmare, textul „autorităţile/instituţiile” se va substitui cu cuvântul„ entităţile” (obiecţie valabilă şi la denumirea coloanei a şasea din Plan). 2. Cuvintele „al prezentei hotărâri” se vor exclude, pentru a asigura conformitatea cu art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017, ce prevede că „În cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în acelaşi act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din acelaşi act normativ”. 3. În lista contrasemnatarilor, cuvântul „ministru” va fi succedat de cuvintele „agriculturii şi industriei alimentare”. | Nu se acceptă.  textul „autorităţile/instituţiile, propunem utilizarea acestui text, conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr.864/2020.  Nu se acceptă.  Obiecția nu este clar argumentată.  De asemenea, textul menționat, nu este reglementat în proiectul Planului de acțiuni pentru anii 2024-2025, prezentat spre avizare.  Se acceptă. |
|  | La proiectul Planului:  În conformitate cu Regulamentul cu privire la cadrul instituţional si mecanismul de coordonare si management al asistenţei externe, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 377/2018, asistenţa tehnică constituie suport sub formă de cunoştinţe, inclusiv tehnologii, metodologii şi tehnici în cadrul proiectelor/programelor. Ţinând cont de prevederea legală enunţată, menţionăm că „programul de asistenţă tehnică” nu poate constitui sursă de finanţare. Prin urmare, se va revizui sursa de finanţare la acţiunea 1.1 (obiecţie valabilă şi la acţiunea 4.2). | Se acceptă. |
|  | În conformitate cu pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 117/2021 cu privire la restructurarea administraţiei publice centrale de specialitate, denumirea Ministerului Educaţiei, Culturii şi Cercetării s-a modificat în Ministerul Educaţiei şi Cercetării şi s-a reorganizat prin dezmembrare (separare) şi creare a Ministerului Culturii. Ţinând cont de prevederea legală enunţată, la pct. 1.1 coloana a opta, sintagma „Ministerul Educaţiei, Culturii şi Cercetării” se va substitui cu sintagma „Ministerul Educaţiei şi Cercetării” (obiecţie valabilă şi la acţiunea 1.3). | Se acceptă. |
|  | Potrivit Anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 146/2021 cu privire la organizarea si funcţionarea Ministerului Educaţiei si Cercetării, Universitatea Tehnică din Moldova constituie instituţie de învăţământ superior în care Ministerul Educaţiei şi Cercetării are calitatea de fondator, în acest sens, considerăm oportun ca instituţia publică enunţată să fie indicată în coloana „Autorităţi/instituţii responsabile” (obiecţie similară şi la „Universitatea de Stat din Moldova). | Se acceptă. |
|  | Având în vedere că „Agenţia Naţională de Îmbunătăţiri Funciare” şi „Agenţia de Intervenţie şi Plăţi pentru Agricultură” sunt autorităţi administrative din subordinea Ministerului Agriculturii şi Industriei Alimentare, iar Agenţia „Moldsilva” este autoritate administrativă în subordinea organului central de mediu al administraţiei publice, se va examina posibilitatea indicării entităţilor respective în coloana „Autorităţi/instituţii responsabile”. | Se acceptă. |
|  | La acţiunea 2.3.1, în calitate de partener se va indica Unitatea Consolidată pentru Implementare şi Monitorizare or, potrivit pct. 27 din Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 878/1999, Unitatea este organizaţie necomercială care acordă sprijin tehnic şi fiduciar Ministerului Agriculturii şi Industriei Alimentare, exercitând funcţia de agenţie de implementare a Proiectului „Agricultura Competitivă în Moldova” (MAC-P) (obiecţie similară şi la acţiunea 3.2.1). | Se acceptă. |
|  | Ţinând cont de obiecţia expusă la pct. 10 din aviz, la acţiunea 3.2.1 din coloana a noua se va revizui referinţa la Proiectul „ Livada Moldovei” or, în calitate de partener poate fi indicată doar persoana juridică. | Se acceptă. |
|  | La acţiunea 4.2 nu sunt reflectate indicatorii de monitorizare şi costurile  estimate. Prin urmare, propunem înlăturarea acestor omisiuni. | Se acceptă. |
| **7. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale**  *(nr. 04-6213 din 06.12. 2023)* | în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsă de obiecții și propuneri. | Se acceptă. |
| **8. Agenția Proprietăți Publice**  *(nr.*  *din 2023)* | Nu au prezentat aviz. |  |
| **9. Comitetul executiv UTA Găgăuzea.**  *(nr.* 643 *din 08.12. 2023)* | Lipsa obecțiilor și propunerilor. | Se acceptă. |
| **10. Congresul Autorităților Locale din Moldova**  *(nr.* 363 *din 04.12. 2023)* | În punctul 1 al proiectului de hotărâre, după cuvintele „Se aprobă Planul de acţiuni” urmează a fi completate cu cuvintele „pentru anii 2024-2025” (corespunzător titlului proiectului). Susținem adoptarea proiectului de hotărâre, cu operarea modificării menționate. | Se acceptă. |

**Secretar de Stat Vasile ȘARBAN**