

Notă informativă
la proiectul de Hotărîre a Guvernului „Privind aprobarea bugetului Instituției Publice „Consiliul de supraveghere publică a auditului” pentru anul 2024”

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Autorul proiectului este I.P. „Consiliul de supraveghere publică a auditului”, iar conform prevederilor pct.40 al Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.610/2018, proiectul este promovat de Ministerul Finanțelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Necesitatea elaborării proiectului de Hotărîre a Guvernului „Privind aprobarea bugetului Instituției Publice „Consiliul de supraveghere publică a auditului” pentru anul 2024” este generată de prevederile art.39 alin.(2) din Legea nr.271/2017 privind auditul situațiilor financiare (în continuare – Legea nr.271/2017).

Obiectivul prezentului proiect constă în realizarea prevederilor art.39 alin.(1) – (3) al Legii nr.271/2017, privind stabilirea surselor de finanțare și modului de utilizare a acestora prin bugetul de venituri și cheltuieli al I.P. „Consiliului de supraveghere publică a auditului” (în continuare – Consiliul).

Consiliul este o instituție publică autonomă, cu statut de persoană juridică, responsabilă pentru supravegherea publică a auditului.

Consiliul dispune de un buget autonom, de conturi bancare în contul unic trezorerial al Ministerului Finanțelor și își desfășoară activitatea în baza principiilor de autogestiune.

Conform art.38 alin.(5) lit.b) al Legii nr.271/2017, precum și pct.13 subpct.2) al Regulamentului de activitate al Consiliului de supraveghere publică a auditului, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.807/2018, proiectul bugetului Consiliului a fost aprobat de către Comitetul de supraveghere a auditului pe 24 noiembrie 2023.

Totodată, art.56 alin.(3) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative prevede, că intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărîrilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

Prin urmare, pentru asigurarea activității eficiente a Consiliului și a procesului de supraveghere publică a auditului, pct.3 al proiectului de hotărîre prevede, că aceasta intră în vigoare din data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3. Descrierea gradului de compatibilitate

Prezentul proiect de act normativ nu are scopul de a transpune prevederile legislației Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Pentru asigurarea activității Consiliului, acesta urmează a fi finanțat din plățile și cotizațiile efectuate de auditori și de entitățile de audit, din cotizațiile efectuate de stagiarilor în audit.

Proiectul bugetului Consiliului pentru anul 2024 prevede la venituri suma de 3444,1 mii lei și la cheltuieli suma de 3889,8 mii lei, cu un deficit în sumă de 445,7 mii lei, care se va acoperi din contul soldului de mijloace bănești la 1 ianuarie 2024.

Bugetul Instituției Publice „Consiliul de supraveghere publică a auditului”, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.853/2022, pentru anul 2023 prevede la venituri suma de 2668,7 mii lei și la cheltuieli suma de 3384,9 mii lei.

Conform informațiilor prezentate de Consiliu la situația din 01 noiembrie 2023: venituri acumulate efectiv aferent anului 2023 – 2834,5 mii lei; cheltuieli realizate efectiv 1723,4,0 mii lei.

Totodată se estimează cheltuieli suplimentare de 531,6 mii lei pînă la sfârșitul anului 2023. Disponibilul mijloacelor bănești la 01 noiembrie 2023 – 3031,6 mii lei.

Veniturile, care reprezintă plățile și cotizațiile efectuate de auditori și de entitățile de audit, cotizațiile efectuate de stagiarilor în audit și plățile persoanelor fizice privind admiterea la probele scrise ale examenului pentru obținerea calificării profesionale de auditor, constituie suma de 3444,1 mii lei. Alocațiile de la bugetul de stat nu sînt prevăzute în bugetul Consiliului din motivul că Consiliul dispune de resurse financiare proprii neutilizate din anii precedenți.

Sursele de venituri în sumă totală de 3444,1 mii lei constituie:

1. Plata anuală a entității de audit în mărime de un salariu mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern (*pentru anul 2024 se prognozează 13100 lei*), pentru fiecare raport al auditorului emis pentru auditul situațiilor financiare individuale la entitățile de interes public și la entitățile mari (85 rapoarte x 13100 lei) – 1113,5 mii lei;

2. Plata anuală a entității de audit în mărime de 0,2 din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern, pentru fiecare raport al auditorului emis pentru auditul situațiilor financiare individuale la alte entități, decât la entitățile de interes public și la entitățile mari supuse auditului obligatoriu și solicitat (630 rapoarte x 2620 lei) – 1650,6 mii lei;

3. Plata anuală în mărime de 0,5 din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern, pentru fiecare raport al auditorului emis pentru auditul situațiilor financiare consolidate (35 rapoarte x 6550 lei) – 229,3 mii lei;

4. Plata persoanei fizice în mărime de 0,2 din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern, pentru admiterea la probele scrise ale examenului pentru obținerea calificării profesionale de auditor (2 sesiuni x 7 persoane fizice x 3 examene la fiecare sesiune = 42 persoane fizice x 2620 lei) – 110,0 mii lei;

5. Cotizațiile anuale ale auditorilor în mărime de 0,1 din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern (240 auditori x 1310 lei) – 314,4 mii lei;

6. Cotizațiile anuale ale stagiarelor în mărime de 0,05 din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern (10 stagiarilor x 655 lei) – 6,6 mii lei;

7. Plata unică a auditorului în mărime de 0,1 din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern pentru înregistrarea în Registrul public al auditorilor (5 auditori x 1310 lei) – 6,6 mii lei;

8. Plata unică a entității de audit în mărime de 0,2 din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern pentru înregistrarea în Registrul public al entităților de audit (5 entități x 2620 lei) – 13,1 mii lei.

Cheltuielile pentru anul 2024 în sumă totală de 3889,8 mii lei includ:

1. Cheltuieli de personal (remunerarea muncii, contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii 29%), inclusiv remunerarea membrilor Comitetului de supraveghere a auditului, Comisiei de certificare și a observatorilor se planifică în sumă de 3332,4 mii lei:

a) Consiliul de supraveghere publică a auditului – 3109,7 mii lei:

- salariul 10 persoane angajate în cadrul Consiliului – 2410,6 mii lei (calculat conform Hotărârii Guvernului nr.743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară);
- contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii – 699,1 mii lei;

b) Comitetul de supraveghere a auditului – 118,3 mii lei:

- remunerarea membrilor Comitetului – 91,7 mii lei (7 membri x 10 ședințe x 1310 lei ședința conform art.38 alin. (3) al Legii nr.271/2017);
- contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii – 26,6 mii lei;

c) Comisia de Certificare – 98,4 mii lei:

- remunerarea membrilor Comisiei pentru elaborarea unei probe de examinare – 15,7 mii lei (6 probe x 2620,0 lei, care constituie 10% din salariu mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern, conform pct.12 al Regulamentului cu privire la certificarea auditorilor, aprobat prin decizia Consiliului nr.16/2019);

- remunerarea membrilor Comisiei pentru verificarea probelor de examinare – 60,5 mii lei (11 membri x 7 persoane fizice x 786,0 lei, care constituie 6% din salariu mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern, conform pct.12 al Regulamentului cu privire la certificarea auditorilor, aprobat prin decizia Consiliului nr.16/2019);

- contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii – 22,2 mii lei;

d) remunerarea observatorilor – 6,1 mii lei:

- remunerarea – 4,7 mii lei (6 examene x 3 observatori x 262,0 lei, care constituie 2% din salariu mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat anual de către Guvern, conform pct.34 al Regulamentului cu privire la certificarea auditorilor, aprobat prin decizia Consiliului nr.16/2019);

- contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii – 1,4 mii lei.

2. Cheltuieli privind serviciile de locațiune (79 m² x 256,56 lei/m² x 12 luni) se planifică în sumă de 243,2 mii lei și serviciilor comunale (4500 lei x 12 luni) 54,0 mii lei, total se planifică în sumă de 297,2 mii lei;

3. Cheltuieli de birotică și privind securitatea muncii (rechizite de birou, materiale ce asigură securitatea muncii, obiecte de mică valoare și scurtă durată, etc.) se planifică în sumă de 23,0 mii lei;

4. Cheltuieli pentru procurarea mijloacelor fixe (calculatoare, imprimantă, Notebook) se planifică în sumă de 52,0 mii lei;

5. Cheltuieli privind serviciile de Internet se planifică în sumă de 13,2 mii lei.

6. Cheltuieli pentru întreținerea paginii web a Consiliului se planifică în sumă de 30,0 mii lei;

7. Cheltuieli aferente întreținerii programului informațional „E-Lex” se planifică în sumă de 10,2 mii lei;

8. Cheltuieli privind serviciile bancare se planifică în sumă de 10,3 mii lei;

9. Cheltuieli aferente întreținerii programului informațional „Soft-Contabil” se planifică în sumă de 12,0 mii lei;

10. Cheltuieli aferente formării profesionale și deplasărilor în interes de serviciu se planifică în sumă de 40,0 mii lei;

11. Cheltuieli pentru servicii juridice și asistență juridică se planifică în sumă de 60,0 mii lei;

12. Cheltuieli aferente organizării examenului pentru obținerea calificării profesionale de auditor se planifică în sumă de 9,5 mii lei.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prezentului proiect nu necesită cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat.

Consiliul și-a început activitatea la 1 ianuarie 2019, conform bugetului pentru anul respectiv, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.558/2019.

Pentru anii 2021-2023 bugetul a fost aprobat corespunzător prin Hotărârile Guvernului, nr.868/2020, nr.9/2022 și nr.853/2022.

Conform prevederilor art.38 alin.(5) lit.b) al Legii nr.271/2017, Comitetul de supraveghere a auditului a aprobat executarea bugetului pentru anii 2020-2022.

Totodată, pentru asigurarea transparenței activității Consiliului, conform art.40 alin.(2) lit.e) al Legii nr.271/2017, executările bugetului au fost plasate pe pagina web oficială www.cspa.md (<http://www.cspa.md/node/29>).

Astfel, *executarea bugetului pentru anul 2021* s-a încheiat cu un sold al mijloacelor acumulate și neutilizate la situația din 31.12.2021 de 1480,6 mii lei, iar *pentru anul 2022* s-a încheiat cu un sold al mijloacelor acumulate și neutilizate la situația din 31.12.2022 de 2035,6 mii lei, care au rămas disponibile pe contul Consiliului corespunzător pentru anul 2023 conform prevederilor art.39 alin.(4) al Legii nr.271/2017.

Suma veniturilor executate/acumulate pentru anul 2021 constituie 2269,4 mii lei și pentru anul 2022 - 2569,2 mii lei.

Comparativ cu anul 2021, veniturile s-au majorat cu 299,8 mii lei, care se datorează preponderent creșterii numărului rapoartelor auditorului emise pentru auditul obligatoriu al situațiilor financiare, prevăzut de art.32 al Legii contabilității și raportării financiare nr.287/2017.

Suma cheltuielilor executate/efectuate constituie pentru anul 2021 – 1644,6 mii lei și 2014,2 mii lei pentru anul 2022 (cu 369,6 mii lei mai mult decât în 2021), care se datorează majorării cheltuielilor salariale și cheltuielilor curente.

Bugetul planificat al Consiliului pentru anul 2023 include la venituri suma de 2668,7 mii lei și la cheltuieli suma de 3384,9 mii lei, cu un deficit în sumă de 716,2 mii lei, care constituie soldul mijloacelor bănești neutilizate la 1 ianuarie 2023.

Alocații de la bugetul de stat nu au fost planificate, deoarece Consiliul și-a asigurat activitatea din contul mijloacelor disponibile.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Urmare aprobării proiectului, nu va apărea necesitatea modificării sau abrogării unor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul urmează a fi supus avizării și consultării publice în conformitate cu art.32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, prin expediere părților interesate și prin publicare pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor.

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de hotărâre și nota informativă vor fi plasate pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor (compartimentul „Transparența decizională”) și pe portalul guvernamental particip.gov.md.

8. Constatările expertizei anticorupție

Potrivit art.34 alin.(1) și art.35 ale Legii nr.100/2017, proiectul de act normativ va fi supus expertizei anticorupție, care va fi efectuată de către Centrul Național Anticorupție. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul hotărârii de Guvern.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul actului normativ nu se va supune expertizei de compatibilitate, deoarece acesta nu are scopul de a transpune prevederile legislației Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Potrivit art.34 alin.(1) și art.37 ale Legii nr.100/2017, proiectul de act normativ va fi supus expertizei juridice, care va fi efectuată de către Ministerul Justiției. Informația privind rezultatele expertizei juridice va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul hotărârii de Guvern.

11. Constatările altor expertize

Proiectul actului normativ nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017.

SECRETAR GENERAL AL MINISTERULUI

Dina ROȘCA