

Notă informativă

la proiectul hotărârii Guvernului pentru instituirea Sistemului informațional „Portalul documentelor normative în construcții (e-Documente normative în construcții)” și aprobarea Regulamentului de funcționare și administrare a acestuia.

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului pentru instituirea Sistemului informațional „Portalul documentelor normative în construcții (e-Documente normative în construcții)” și aprobarea Regulamentului de funcționare și administrare a acestuia (în continuare - proiect) a fost elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale cu suportul Programul USAID Reforme Instituționale și Structurale în Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii Guvernului pentru instituirea Sistemului informațional „Portalul documentelor normative în construcții (e-Documente normative în construcții)” (în continuare - Portalul eDNC) și aprobarea Regulamentului de funcționare și administrare a acestuia a fost elaborat în contextul în care, până în prezent, Sistemul informațional „e-Documente Normative în Construcții”, lansat la 10 ianuarie 2013 de către Guvern¹ nu a fost instituit de drept și documentat conform cerințelor art. 22 lit. c) și d) și, respectiv, art. 7⁶ alin.(1) și (2) lit. a) și c) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care impun aprobarea creării de către Guvern a acestuia, precum și documentarea lui prin aprobarea regulamentului sistemului informațional respectiv. Suplimentar, reiterăm în acest sens și prevederile Hotărârii Guvernului nr.822/2020 „Cu privire la aprobarea acțiunilor necesare a fi întreprinse ca urmare a inventarierii resurselor și sistemelor informaționale de stat existente și a modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului”, care în Anexa nr.1, la pct.6, prevede că „Portalul de documente normative în construcții (e-Documente normative în construcții)” este un sistem informațional care necesită a fi documentat corespunzător. Prin urmare, aprobarea proiectului elaborat rezidă din imperativitatea aducerii în albia legală, de a ancora în cadrul legal reglementările ce țin de funcționarea și administrarea Portalului eDNC, or, o asemenea reglementare nu a existat.

Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în temeiul art. 35 alin. (4) din Legea nr. 721/ 1996 privind calitatea în construcții, art. 22 lit. c) și d) și art. 7⁶ alin.(1) și (2) lit. c) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat și prevederile Hotărârii Guvernului nr. 728/2023 cu privire la site-urile web oficiale ale autorităților și instituțiilor publice și cerințele minime privind profilurile de socializare ale

¹ Sistemul informațional respectiv a fost dezvoltat din fondurile Proiectului „e-Transformare a Guvernării”, administrat de Centrul de Guvernare Electronică (actualmente Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică”/AGE) și finanțat din creditul Băncii Mondiale, iar prin Ordinul secretarului general al Guvernului nr.461-A din 04.09.2018, acesta a fost transmis din administrarea AGE în administrarea Ministerului Economiei și Infrastructurii. Transmiterea respectivă a fost efectuată și în scopul implementării recomandării 27 din Raportul de audit al performanței/TI „Care sunt progresele și impedimentele/riscurile înregistrate în cadrul implementării Proiectului „eTransformare a Guvernării”?”, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.60 din 21.11.2017.

acestora, în vederea realizării eficiente a activităților din sectorul construcțiilor și crearea de condiții pentru asigurarea informațională calitativă a autorităților administrației publice, persoanelor fizice și persoanelor juridice, precum și pentru a corespunde reglementărilor în domeniul tehnologiilor informaționale.

Mai mult ca atât, proiectul respectiv este justificat de necesitatea stringentă de a optimiza conținutul, meta datele, funcționalitățile tehnice și operaționale ale Portalului eDNC, în condițiile în care în lumea digitală curentă pe lângă conținutul informațional propriu-zis contează enorm viteza și performanța paginii web. Este imperativ ca pagina web să fie rapidă din perspectiva vitezei de descărcare a acesteia, cu o interfață ușor de utilizat, un design atractiv și intuitiv pentru utilizator; nu în ultimul rând având capacitatea de a stoca și procesa o cantitate mare de informații, fiind actualizat în permanență conținutul informațional și optimizat pentru dispozitive mobile.

Importanța optimizării Portalului eDNC totodată este justificată de particularitățile conținutului informațional esențial pentru un spectru larg de destinatari - cetățeni, arhitecți, proiectanți, diriginți de șantier, responsabili tehnici și alți specialiști în construcții, avocați și juriști, producători de materiale de construcții, funcționari din cadrul autorităților publice centrale și locale, etc. persoane interesate din afara Republicii Moldova - și vital în contextul reglementării cerințelor de calitate în construcții, urmărind în același timp asigurarea protecției vieții și sănătății oamenilor, a bunurilor și mediului înconjurător, precum și utilizarea rațională și durabilă a resurselor naturale, materiale, energetice și umane. Cerințele de calitate menționate sunt reglementate prin documente normative în construcții, care constituie componenta principală a sistemului calității în construcții, creat prin Legea nr. 721/ 1996 privind calitatea în construcții, și regăsit pe suport informațional pe Portalului eDNC sub forma documentelor normative în construcții.

Astfel, Portalul eDNC este destinat pentru asigurarea accesului cetățenilor, arhitecților, proiectanților, diriginților de șantier, responsabililor tehnici și altor specialiști în construcții, avocaților și juriștilor, producătorilor de materiale de construcții, funcționarilor din cadrul autorităților publice centrale și locale la baza de date a documentelor normative în construcții, valabile pe teritoriul Republicii Moldova, inclusiv și participarea acestora la examinarea și avizarea proiectelor de documente normative în curs de elaborare.

Totodată, dezvoltarea și asigurarea funcționalității noii versiuni ai Portalului eDNC va permite valorificarea potențialului informațional disponibil în procesele de schimb de date, consolidând colectarea și prelucrarea datelor dezagregate și asigurând accesibilitatea acestor informații pentru public, promovând totodată transparența și eficacitatea proceselor și procedurilor în sectorul construcțiilor.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Totuși, în procesul de elaborare s-a ținut cont de prevederile Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, Agenda de Asociere RM-UE 2021-2027, precum și de angajamentele care derivă din statutul de țară candidată pentru aderare la UE, fiind creată platforma tehnică pentru armonizarea documentelor normative naționale cu standardele europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Guvernului prevede instituirea Sistemului informațional „Portalul documentelor normative în construcții (e-Documente normative în construcții)” și aprobarea Regulamentului privind funcționarea și administrarea acestuia.

Regulamentul elaborat cuprinde prevederi care reglementează procesul de creare, funcționare și menținere a Portalului eDNC în rețeaua Internet. Regulamentul stabilește sarcinile, scopurile, structura eDNC și determină drepturile și obligațiile subiecților, care asigură funcționarea Portalului.

Portalul eDNC, care poate fi accesat în rețeaua Internet la adresa www.ednc.gov.md, este unica resursă informațională oficială privind actele normative în construcții, cu excepția acelor acte normative care trebuie publicate în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și care vor fi puse la dispoziție spre accesare prin referință (hyperlink) la site-ul web <https://www.legis.md/> pe care poate fi accesat și vizualizat Registrul de stat al actelor juridice.

Grație faptului că interfața de utilizator a eDNC este preconizată să fie navigatorul (browser) Web, nu sunt necesare resurse hardware și software suplimentare semnificative.

Crearea Portalului eDNC denotă un șir de avantaje atât nemilocit pentru sectorul construcțiilor, cât și pentru societate în general. Astfel, aceste avantaje ar fi următoarele:

1. sporirea accesibilității documentelor normative în construcții, inclusiv și pentru solicitanți din afara Republicii Moldova;
2. sporirea calității construcțiilor, prin creșterea gradului de cunoaștere a normativelor în construcții;
3. sporirea transparenței în elaborarea documentelor normative în construcții, prin crearea unui punct unic de plasare și consultare a proiectelor de documente normative în construcții;
4. inventarierea, digitizarea și administrarea eficientă a fondului de documente normative în construcții;
5. implementarea tehnologiilor informaționale în procesul de elaborare a documentelor normative în construcții, ceea ce va permite sporirea calității și reducerea duratei de elaborare a acestora;
6. oferirea posibilității integrării informațiilor despre standardele europene și internaționale în domeniul construcțiilor aprobate în calitate de standarde naționale;
7. oferirea posibilității pentru utilizatori de a se familiariza cu legislația europeană în domeniul construcțiilor; metodologia elaborării documentelor normative în construcții; legislația națională în construcții; diferite publicații în domeniu (studii, rapoarte, articole), etc.

Proiectul delimitează subiecții raporturilor juridice în domeniul creării, dezvoltării și utilizării Portalului eDNC, reglementând competența acestora.

În conformitate cu prevederile art. 7²-7⁶ din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat, posesor al Portalului eDNC se propune a fi desemnat Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, iar în calitate de operator tehnico-tehnologic al Portalului - Instituția Publică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale urmează să asigure crearea, mentenanța corectivă și adaptivă, precum și dezvoltarea continuă al Portalului eDNC.

În același timp, potrivit prevederilor Regulamentului în procesul administrării Portalului eDNC participă următorii subiecți:

- 1) administratorul conținutului informațional;
- 2) furnizorii de informații;
- 3) operatorul tehnico-tehnologic.

Fiecare subiect își are spectrul de drepturi și responsabilități bine definit.

În Regulament o atenție particulară este oferită componentelor ce vizează publicarea informației pe Portalul eDNC, gestionarea conținutului informațional al Portalului, asigurarea securității informației plasate și principiilor de actualizare a Portalului eDNC.

Regulamentul este însoțit de două anexe:

1. *Anexa nr. 1 privind Tipurile de informații plasate pe Portalul eDNC*, care cuprinde tipurile de documente și clasificatorii de bază a informației;
2. *Anexa nr. 2 privind Structura Portalului eDNC*, care cuprinde denumirea compartimentelor, rubricilor, subrubricilor, o scurtă prezentare a conținutului fiecărui compartiment, perioada de actualizare a informației și a subdiviziunilor responsabile pentru furnizarea informației (furnizorii de informații);

5. Fundamentarea economico-financiară

Asigurarea dezvoltării, implementării Portalului eDNC, precum și menținerea funcțională din ziua dării în exploatare a acestuia, se va realiza din contul mijloacelor financiare alocate pentru finanțarea Sistemului de documente normative în construcții.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul hotărârii Guvernului se integrează organic în cadrul normativ în vigoare și se întemeiază pe prevederile art. 35 alin. (4) din Legea nr. 721/1996 privind calitatea în construcții, art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat și prevederile Hotărârii Guvernului nr. 728/2023 cu privire la site-urile web oficiale ale autorităților și instituțiilor publice și cerințele minime privind profilurile de socializare ale acestora.

Totodată, pentru implementarea prevederilor prezentului proiect nu va fi necesară modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a actului de decizie, precum și anunțul privind plasarea proiectului propriu-zis a fost plasat pe pagina-web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale - rubrica Transparență Decizională - și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

Proiectul hotărârii Guvernului a fost supus consultării prealabile de către Agenția de Guvernare Electronică, conform prevederilor art. 19 al Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul urmează să fie supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Nu sunt necesare.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi supus expertizei juridice din partea Ministerului Justiției, concomitent, cu avizarea acestuia, iar de rezultatele expertizei se va ține cont la definitivarea proiectului.

11. Consultările altor expertize

Nu sunt necesare.

Secretar general

Angela ȚURCANU