

S I N T E Z A

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (în scopul reconstrucției și extinderii postului vamal Sculeni)

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-8587 din 14 august 2023 (numărul unic 660/ARFC/2023)		
Ministerul Agriculturii și Industrie Alimentare Nr. 21-03/2599 din 21.08.2023	I. Obiecțiile În temeiul prevederilor art. 12 alin. (3) din Legea nr. 1308/1997 cu privire la prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoriile de terenuri cu destinație agricolă și ale fondului silvic se efectuează în toate cazurile de către persoanele fizice și persoanele juridice interesate, indiferent de scopul excluderii terenurilor și tipul de proprietate asupra lor. Iar conform prevederilor art. 14 alin. (2) din aceeași lege, Guvernul, consiliul unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, Adunarea Populară a Găgăuziei adoptă hotărârea, respectiv, decizia de atribuire a terenurilor din categoriile de terenuri cu destinație agricolă și ale fondului silvic, precum și din alte categorii de terenuri, incluse în circuitul agricol pentru a fi folosite în alt scop decât cel agricol, în termen de o lună după transferarea de către persoanele fizice sau persoanele juridice a mijloacelor bănești echivalente cu pierderile cauzate de excluderea terenurilor din circuitul agricol. Alin. (3) Modificarea destinației terenurilor și legalizarea drepturilor deținătorilor de terenuri se efectuează numai după compensarea pierderilor. În complementar, vă mai atragem atenția că, pct.31 din Regulament stabilește întrun mod imperativ că schimbarea destinației terenurilor se efectuează numai după compensarea pierderilor. Prin urmare, pînă la schimbarea categoriei de destinație a terenului	Se acceptă. Se acceptă. A fost inclus un punct nou in proiect.

	<p>menționat, Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal) urmează să achite în bugetul de stat suma totală de 2074017,00 lei, destinată compensării pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din circuitul silvic, după care va fi posibilă, prezentarea proiectului spre examinare și aprobare de către Guvern, în modul stabilit.</p> <p>Conform pct.23 din Regulamentului cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1 170/2023 (în continuare –Regulament), <i>în cazul propunerii de amplasare a obiectului pe terenurile agricole de calitate superioară</i> (terenurile situate pe cumpăna apelor și pe versanți cu panta de pînă la 3 grade, precum și terenurile cu gradul de evaluare a fertilității naturale de peste 60, terenurile irigate, loturile experimentale, terenurile instituțiilor de cercetări științifice și de învățămînt), pe terenurile silvice de calitate superioară, pe terenurile ocupate de parcuri naționale, rezervații, monumente, ansambluri arheologice și istorice sau, dacă, prin alte legi, nu se permite schimbarea destinației, primarul unității administrativ-teritoriale (autoritatea administrativă centrală) informează, în scris, solicitantul despre imposibilitatea acceptării propunerii de schimbare a destinației terenurilor, cu excepția cazurilor în care schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară este solicitată pentru necesitățile statului sau ale comunității (construcția obiectivelor liniare: drumuri, linii de comunicatii electronice și de transport electric, conducte, instalatii eoliene, construcția obiectivelor de exploatare minieră a petrolului și gazelor și a obiectivelor de productie necesare pentru exploatarea acestora și pentru extragerea substanțelor minerale utile în hotarele perimetrelor miniere, cu excepția terenurilor irigate, a loturilor experimentale și a terenurilor instituțiilor de cercetări științifice și de învățămînt).</p>	<p>Se acceptă. Proiectul va fi prezentat Guvernului numai după achitarea pierderilor silvice, care la moment se efectuează de către Serviciul vamal.</p> <p>Nu se acceptă. Prin derogare de la Codul funciar, Codul silvic, conform prevederilor Dispoziției nr. 51 din 02.12.2022 a Comisiei pentru Situații Excepționale a RM s-a hotărît de a fi construit obiectul în cauză (copia anexată în dosarul cadastral).</p>
--	--	---

	<p>Potrivit notei informative, bonitatea medie a solului terenurilor ale căror destinație urmează a fi schimbată este de 76,9-80,0 puncte.</p> <p>Totodată, în nota informativă nu este specificat dacă terenul silvic face sau nu parte din categoria celor superioare. Dar deja reieșind numai din bonitatea solului (peste 60) atragem atenția autorului că obiectivul a cărui construcție se planifică nu este specificat la pct. 23, în lista acelor obiective, pentru care se permite, ca excepție schimbarea destinației respective a terenului.</p> <p>De asemenea, în proiect nu este specificat cine va organiza și va suporta cheltuielile ce țin de decopertarea și transportarea stratului fertil de sol de pe suprafața terenului.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>S-au operat modificări în Nota informativă.</p> <p>Cheltuielile ce țin de decopertarea și transportarea stratului fertil de sol de pe suprafața terenului sunt incluse în proiectul de reconstrucție a postului vamal Sculeni și nu necesită a fi incluse în proiectul hotărârii Guvernului ca punct separat.</p>
	<p>II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor</p>	
<p>Centrul Național Anticorupție Nr. 06/2/13197 din 22.08.2023</p>	<p>I. Obiecțiile</p> <p>Potrivit art.25 alin. (1) al Legii integrității nr. 82/2017 eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și massmediei.</p> <p>În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control a integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.</p> <p>Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>În contextul avizului CNA nr. 06/2/13197 din 22.08.2023 și avizelor autorităților publice centrale implicate în procesul de avizare, ARFC a prezentat repetat la CNA, spre avizare și expertiza anticorupție proiectul definitivat.</p>

	Urmare celor expuse, solicităm condescendent expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat pentru efectuarea expertizei anticorupție.	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor.	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Nr. 10-2548 din 22.08.2023	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor.	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Ministerul Mediului Nr. 11-07/1383 din 25.08.2023	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	
	II. Propunerile (recomandările) La pct. I se va modifica cu textul "Se transmit din administrarea Ministerului Mediului/Agenția „Moldsilva”(gestiune a Î.S „Întreprinderea pentru Silvicultură Silva Centru Ungheni)" în administrarea Ministerului Finanțelor (gestiunea Serviciului Vamal) terenurile fondului silvic, proprietate a statului cu numerele cadastrale 9263101025 și 9263101026, amplasate în extravilanul comunei Sculeni, raionul Ungheni.	Se acceptă. S-au operat modificări.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Nr. 21/1-4496 din 28.08.2023	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor	

II. Propunerile (recomandările)

Prin proiectul de hotărâre înaintat se propune transmiterea unor terenuri (cu numerele cadastrale 9263101025 și 9263101026) din administrarea Ministerului Mediului - Agenția Moldsilva (gestiunea ÎS „Întreprinderea pentru Silvicultură Silva-Centru Ungheni”) în administrarea Ministerului Finanțelor (gestiunea Serviciului Vamal), precum și schimbarea categoriei de destinație în cazul acestora, din terenuri ale fondului silvic, în terenuri destinate industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale, în vederea asigurării reconstrucției și îmbunătățirii infrastructurii postului vamal Sculeni, conform proiectului „Reabilitarea și modernizarea birourilor vamale de frontieră de pe granița România-Moldova, respectiv posturile vamale Albița-Leușeni, Sculeni-Sculeni și Giurgiulești” (RMCO/4.3/1), finanțat de Uniunea Europeană și cofinanțat de Guvernul Republicii Moldova.

Ab initio, raportat obiectului de reglementare al proiectului de act al Guvernului, în partea ce ține de clauza de adoptare, propunem completarea referințelor legale ce fundamentează elaborarea proiectului, cu prevederile art.5 alin. (5) al Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, ce denotă faptul că: „transmiterea în administrare/gestiune a bunurilor domeniului public se efectuează prin hotărâre de Guvern” .

De notat că, specifice speței sunt și prevederile art. 12 alin. (3) al Legii nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, care stabilesc că: „compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoriile de terenuri cu destinație agricolă și ale fondului silvic se efectuează în toate cazurile de către persoanele fizice și persoanele juridice interesate, indiferent de scopul excluderii terenurilor și tipul de

Se acceptă

Se acceptă
S-au operat modificări.

Se acceptă.
S-au operat modificări.
A fost inclus un punct nou în proiect.
Proiectul va fi prezentat Guvernului numai după achitarea pierderilor, care la moment se efectuează de către Serviciul vamal.

<p>proprietate asupra lor", ori autorul_explică în Nota informativă (compartimentul nr.5) că, Ministerul Finanțelor Serviciul Vamal) urmează să achite în bugetul de stat suma totală de 2 074 017 lei, destinată compensării pierderilor cauzate de excluderea terenului din circuitul agricol și al fondului silvic.</p> <p>În egală măsură, informăm că, potrivit băncii de date cadastrale din Registrul bunurilor imobile, conform situației din 28 august 2023:</p> <p>- terenul cu numărul cadastral: 9263101025, aparține domeniului public, cu modul de folosință: fondul forestier, suprafața: 0,4029 ha, proprietar statul (Republica Moldova), gestiune economică: Întreprinderea de Stat Întreprinderea pentru Silvicultură „Silva-Centru” din Ungheni, iar temeiul înscrierii fiind Hotărârea Guvernului nr. 161/2019;</p> <p>- terenul cu numărul cadastral: 9263101026, este bun al domeniului public, modul de folosință: fondul forestier, suprafața: 0,3294 ha, proprietar statul (Republica Moldova), gestiune economică: Întreprinderea de Stat Întreprinderea pentru Silvicultură „Silva-Centru” din Ungheni, iar temeiul înscrierii - Hotărârea Guvernului nr.161/2019.</p> <p>În aceste condiții, semnalăm necesitatea revederii. dispozițiilor de conținut ale proiectului, cu prioritate prevederile propuse la pct. 1, cu indicarea exactă a datelor veridice și/sau completarea normei cu mențiuni relevante conform celor evocate.</p> <p>În continuare, având în vedere că finalitatea scontată prin proiect (în scopul reconstrucției și extinderii postului vamal Sculeni) este transpusă la pct. 2, devine discutabilă oportunitatea dublării scopului și în denumirea proiectului, ori potrivit art. 42 alin.(2) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative: „denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
--	--

	<p>reglementării”.</p> <p>În acord cu temeiurile legale ce au determinat elaborarea proiectului și suportul informativ al Notei informative, recomandăm stabilirea unui punct care să reglementeze că: „Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal) va compensa pierderile cauzate de excluderea terenurilor din circuitul silvic în sumă de 2 074 017 lei, în limitele alocațiilor anuale aprobate, va asigura organizarea decopertării și transportării stratului fertil de sol de pe suprafața terenului și de comun cu Ministerul Mediului, va asigura identificarea unor terenuri pentru împădurire, cu transmiterea acestora în fondul silvic de stat”.</p> <p>Totodată, având în vedere informația cadastrală expusă supra (inclusiv temeiul înscrierii), referitoare la terenurile identificate cu numerele cadastrale 9263101025 și 9263101026, considerăm judicioasă completarea Listei terenurilor proprietate publică a statului (domeniul public) delimitate după apartenență, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice, cu aceste două poziții (terenuri), urmând a fi dedicat în acest sens în proiect un punct separat.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări. A fost inclus un punct nou în proiect și Nota informativă la proiect a fost completată, ținând cont că Serviciul vamal efectuează transferul mijloacelor bănești în sumă de 2 074017 lei.</p> <p>Se acceptă. A fost inclus un punct nou în proiect, referitor la completarea Anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr.161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenția Proprietății Publice</p>
<p>Agencia Proprietății Publice Nr.03-03-5698 din 28.08.2023</p>	<p>I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor</p> <p>II. Propunerile (recomandările) În pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 91/2019 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică a statului” este prevăzut că, terenurile proprietate publică a statului, inclusiv terenurile incluse în anexa la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului, <u>cu excepția</u></p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>

	<p><u>terenurilor</u> libere de construcții din domeniul silviculturii și terenurile <u>din administrarea Serviciului Vamal</u>, se trec din administrarea autorităților publice centrale, altor autorități publice în administrarea Agenției Proprietății Publice, în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.</p> <p>În acest context, întru prevenirea interpretării diferite a actelor normative adoptate de Guvern, propunem în punctele 1 și 2 ale proiectului substituirea cuvintelor „Ministerului Finanțelor (gestiunea Serviciului Vamal) cu cuvintele „Serviciului Vamal”.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
<p>Agencia Servicii Publice Nr. 01/1404 din 14.08.2023</p>	<p>I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor</p>	
	<p>II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor</p>	
<p>Ministerul Justiției Nr. 04/2-7843 din 30.08.2023</p>	<p>I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor.</p>	
	<p>II. Propunerile (recomandările) La proiectul hotărârii Guvernului: 1.Codul funciar a fost republicat, prin urmare, în clauza de adoptare, la Codul funciar se va indica izvorul republicării. 2. Potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, clauza de adoptare a actului normativ poate conține, după caz, și temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv. În calitate de temei legal se indică doar prevederile legale ce stabilesc competența autorității să emită actul normativ respectiv, pornind de la limitele de reglementare prevăzute de obiectul juridic al actului normativ. Prin urmare, în clauza de adoptare, se va exclude referința la art. 79 și 80 din Codul silvic, or, articolele enunțate nu stabilesc competența Guvernului de a aproba hotărârea dată.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p> <p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>

	<p>Totodată, propunem completarea clauzei de adoptare cu art. 5 alin. (5) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice.</p>	
<p>Ministerul Finanțelor Nr. 07/3-12-162-1285 din 30.08.2023</p>	<p>I. Obiecțiile</p> <p>Conform prevederilor art.10 alin. (4) din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000 bunurile organelor vamale, ale laboratoarelor vamale, ale instituțiilor de învățământ, ale întreprinderilor subordonate Serviciului Vamal sunt proprietate de stat și nu pot fi privatizate, iar Serviciul Vamal are dreptul să administreze aceste bunuri.</p> <p>Totodată, art. 16 din Codul vamal prevede că Organului vamal i se atribuie terenuri în scopuri vamale pe un termen nelimitat.</p> <p>Astfel, prin prisma cadrului legal menționat, precum și pct.6 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Serviciului Vamal, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.4/2007, una din atribuțiile de bază ale Serviciul Vamal este administrarea patrimoniului organelor vamale.</p> <p>Prin urmare, considerăm necesar de exclus cuvintele ”Ministerul Finanțelor” din prevederile punctelor 1, 2, 3 și 4 a proiectului respectiv, ori atribuțiile autorităților administrației publice centrale privind administrarea terenurilor proprietate publică stabilite anterior la art.8 alin. (1), lit.g¹) din Legea privind administrarea și deetatzarea proprietății publice nr. 121/04.05.2007 au fost abrogate prin Legea nr.302/2018 pentru modificarea unor acte legislative.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p> <p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p> <p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p> <p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
	<p>II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor.</p>	

Scrisoarea Agenției nr. 36/01-06/852 din 14.09.2023 la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului, cu numărul unic 660/ARFC/2023.

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Nr.10-2853 din 18.09.2023	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor.	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Nr. 21/1-4828 din 15.09.2023	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor.	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Ministerul Finanțelor Nr. 07/3-03-178 din 18.09.2023	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor.	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Ministerul Mediului Nr. 11-07/2114 din 18.09.2023	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor.	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Agencia Proprietății Publice Nr. 05-04-6126 din 19.09.2023	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor.	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Agencia Servicii Publice Nr. 01/1531 din 21.09.2023	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor.	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Ministerul Justiției Nr. 04/2-8421 din 26.09.2023	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor.	
	II. Propunerile (recomandările) 1. În proiect, izvorul republicării la Codul funciar este indicat greșit, prin urmare, se va indica izvorul republicării corect: (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 107, art. 817).	Se acceptă. S-au operat modificări.

2. Potrivit art. 44 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, clauza de adoptare a actului normativ poate conține, după caz, și temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv. În calitate de temei legal se indică doar prevederile legale ce stabilesc competența autorității să emită actul normativ respectiv, pornind de la limitele de reglementare prevăzute de obiectul juridic al actului normativ.

Prin urmare, în clauza de adoptare, se va exclude referința la art. 12 alin. (3) din *Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului* or, articolul enunțat nu stabilește competența Guvernului de a aproba proiectul în cauză, ci se referă la modul de compensare a pierderilor.

3. În conformitate cu art. 6 alin. (1) lit. a¹) din *Legea nr. 121/2006 privind administrația publică centrală*, în domeniul administrării, de competența Guvernului este adoptarea hotărârilor privind trecerea întreprinderilor de stat și a bunurilor imobile proprietate publică a statului din administrarea unei autorități a administrației publice centrale în administrarea altei autorități a administrației publice centrale. Potrivit pct. 2 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Serviciului Vamal*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 4/2007*, Serviciul Vamal al Republicii Moldova este organul administrației publice subordonat Ministerului Finanțelor. Prin urmare, ținând cont de prevederile art. 6 lit. a¹) din *Legea nr. 121/2006*, la pct. 1 și 2, referința la administrarea Serviciului Vamal se va substitui cu referința la administrarea Ministerului Finanțelor (gestiunea Serviciului Vamal).

4. Potrivit notei informative, terenurile cu numerele cadastrale 9263101025 și 9263101026 fac parte din fondul silvic, prin urmare, la pct. 3 din

Se acceptă.
S-au operat modificări.

Se acceptă.
S-au operat modificări.

Se acceptă parțial, în contextul avizului Serviciului vamal nr. 07/3-12-162-1285 din 30.08.2023.

Totodată, conform prevederilor art.10 alin. (4) din Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149/2000 bunurile organelor vamale, ale laboratoarelor vamale, ale instituțiilor de învățământ, ale întreprinderilor subordonate Serviciului Vamal sunt proprietate de stat și nu pot fi privatizate, iar Serviciul Vamal are dreptul să administreze aceste bunuri.

Și, pct.6 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Serviciului Vamal, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr.4/2007*, una din atribuțiile de bază ale Serviciul Vamal este administrarea patrimoniului organelor vamale.

Se acceptă.
S-au operat modificări.

	proiect se vor exclude cuvintele „agricole și”.	
Centrul National Anticorupție Nr. 06/2/14886 din 25.09.2023	I. Obiecțiile În redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.	Se acceptă.
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Nr. 09-07/2984 din 27.09.2023	I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor.	
	II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	

Director general

Ivan DANII

Executor: Elena Becu

Tel. 0 22 881 271

Executor: Elena Becu

Tel. 0 22 881 271

Coordonat:

Ștefan Crigan

Rita Munteanu