

## NOTĂ INFORMATIVĂ

**la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor anexe la Hotărârea Guvernului nr. 959/2018 cu privire la aprobarea Nomenclatorului funcțiilor și coeficienților de ierarhizare pentru stabilirea indemnizațiilor de funcție pentru personalul instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova peste hotare, a bazei de calcul pentru stabilirea indemnizațiilor de funcție, precum și a structurilor și efectivelor de personal ale acestora**

### **1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene

### **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite**

Proiectul Hotărârii Guvernului are la bază necesitatea ajustării, optimizării și întăririi capacităților unor instituții ale serviciului diplomatic, prin redistribuirea acestora, reieșind din analiza efectuată de MAEIE privind necesitățile actuale ale serviciului diplomatic. O sarcină importantă a MAEIE este evaluarea justă a necesarului de resurse umane și repartizarea lor eficientă, reieșind din volumul de lucru, astfel încât atribuțiile de serviciu să fie exercitate în mod eficient și eficace, fără a fi admisă supraîncărcarea sau mărirea nejustificată a numărului de personal.

De asemenea, situația regională actuală și consecințele schimbărilor geopolitice pe plan mondial impun anumite condiționalități și dictează necesitatea ajustării personalului misiunilor diplomatice ale Republicii Moldova peste hotare.

Astfel, din cauza impedimentelor create de autoritățile statului de reședință în procesul de acreditare a diplomaților, precum deselor expulzări în calitate de persoane non-grata a personalului Ambasadei RM la Moscova, valorificarea unor funcții devine destul de anevoioasă, ceea ce, de-a rândul cu un anumit număr de posturi vacante în unele misiuni diplomatice, oferă oportunitatea redistribuirii funcțiilor, după cum urmează:

1) Poziția de *ministru – consilier* din cadrul serviciului comercial – economic (prin cumul Reprezentant plenipotențiar în Comisia pentru problemele economice pe lângă Consiliul economic al CSI – poziție deloc actuală în contextul lansării procesului de denunțare a mai multor tratate din cadrul acestei organizații) din Ambasada Republicii Moldova în Federația Rusă se transferă la Ambasada Republicii Moldova în Franța, datorită următoarelor considerente ce țin de fortificarea prezenței diplomației RM în Franța:

- misiunea la Paris este acreditată pentru Republica Franceză și Principatul Monaco, precum și pentru UNESCO și OIF (Organizația Internațională a Francofoniei),
- dinamica activității misiunii este în permanentă creștere în capitala activă pe planul politicii externe, precum este Franța,
- după semnarea *Memorandumului de Înțelegere privind activitățile de cooperare între Guvernul RM și OCDE (MoU)* și agrearea *Planului de acțiuni*, care reprezintă oportunități particulare pentru țara noastră, este necesară restructurarea cooperării RM cu Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, ce va implica eforturi suplimentare<sup>1</sup>,

<sup>1</sup> Astăzi, OCDE reprezintă principalul vector al guvernății globale, dar și o platformă unde guvernele pot efectua schimburi de bune practici în toate domeniile în cadrul comitetelor selectate și a celor peste 300 de grupuri de lucru (taxe, fiscal, educație, guvernare, anti-corupție, agricultură, mediu, etc.). Organizația își sporește în continuare relevanța și vizibilitatea prin promovarea unor politici incluzive în domenii de mare impact pentru economia mondială, precum tranziția verde, transformarea digitală, inteligența artificială sau schimbările climatice. Definit ca fiind "clubul oamenilor bogați", OCDE include cele mai dezvoltate economii din lume. Actualmente, 38 de state sunt

- numărul cetățenilor RM în Franța și, în particular, în regiunea Île de France, în ultimii doi ani s-a dublat, și solicitările de servicii consulare sunt în constantă creștere.

2) Poziția de *consilier* din Ambasada Republicii Moldova în Federația Rusă se transferă în Ambasada Republicii Moldova în Republica India, din considerentul că finalizarea de curând a procesului de deschidere a Ambasadei la New Delhi va necesita valorificarea potențialului de dezvoltare a dialogului politic, economic și cel consular între cele 2 state. Deși la etapa constituirii Ambasadei în India era preconizată activitatea acesteia în componența de 3 diplomați (Ambasador, consilier și secretar I), iar pe parcurs, atâta timp cât misiunea nu era funcțională, funcția de consilier era relocată altei misiuni. Deoarece funcția de secretar I va avea în portofoliu preponderent dosarul consular, precum și având în vedere eventuala acreditare prin cumul a Ambasadei RM în India în Bangladesh, Indonezia, Sri Lanka și Nepal, restabilirea poziției de consilier este esențială pentru a gestiona și dezvolta relații politice și economice în mod eficient, cu beneficii economice și diplomatice semnificative.

3) *Două poziții de Secretar II* din Ambasada Republicii Moldova în Federația Rusă ( una dintre care din serviciul comercial-economic) se transferă la Misiunea diplomatică a Republicii Moldova pe lângă Uniunea Europeană, fapt care se datorează necesității prezenței mai active și mai masive la Bruxelles a specialiștilor RM din diferite domenii în contextul lansării procesului de negociere pentru aderare la UE. Suplinirea funcțiilor misiunii va permite detașarea specialiștilor pe domenii, inclusiv a celor responsabili pentru procesul de negociere, pentru o mai strânsă și directă cooperare cu subdiviziunile și structurile corespunzătoare (directorate generale) în cadrul Comisiei Europene.

4) *Consilierul – reprezentant al SIS* din Ambasada Republicii Moldova în SUA se transferă în Ambasada Republicii Moldova în Turcia, la propunerea Serviciului de Informații și Securitate, din următoarele considerente:

- la etapa actuală Turcia este un pol de influență geopolitică regională, fapt ce se manifestă intens în contextul intereselor statului turc în zonele populate de etnici turci (*fiind vizată nemijlocit și Republica Moldova*), dar și în regiuni care dispun de resurse naturale. Începând cu anul 2014 (anexarea Crimeii de către Federația Rusă, care este populată inclusiv de tătari), Turcia se implică plenar în gestionarea situației regionale și menține poziția de dialog atât cu Federația Rusă, cât și cu Ucraina,
- transferul reprezentantului SIS în vederea exercitării misiunii la Ankara ar facilita interacțiunea cu reprezentanții oficiali acreditați pe teritoriul Turciei, care reprezintă serviciile speciale din statele din Orientul Mijlociu, unde Federația Rusă în ultima perioadă își promovează intens interesele și pozițiile, dar și își creează parteneri strategici, iar Orientul Mijlociu este o zonă instabilă, care generează situații tensionate în ceea ce privește fluxurile de emigranți către statele europene,
- la moment cooperarea serviciilor speciale americane cu SIS din Moldova este progresivă, fiind efectuate schimburi de date pe aspecte de interes în mod operativ

membre ale OCDE, iar alte 10 sunt fie state candidate (România, Argentina, Brazilia, Bulgaria, Croația și Peru), fie parteneri-cheie (India, China, Indonezia și Africa de Sud). Acestea reprezintă peste 70 % din comerțul mondial și aproximativ 80% din valoarea investițiilor de capital. Totodată, OCDE conlucrează strâns și este invitat la reuniunile G7 și G20 și este inițiatorul unor proiecte de cooperare regională cu statele africane, cele din Orientul Mijlociu sau Asia-Centrală. Obiectivul gradual de aderare la OCDE nu va însemna doar aderarea la clubul țărilor care dețin 70% din producția și comerțul mondial și 90% din investițiile directe la nivel mondial, dar și dezvoltarea economiei de piață deschisă și transparentă.

și prompt. Acest fapt dezvoltă interacțiunea permanentă cu autoritățile de la Washington chiar și în lipsa Reprezentantului oficial al SIS în capitala SUA.

5) Poziția de *Secretar I* din serviciul comercial-economic din Ambasada RM în Turcia se transformă în poziția de *consilier* la Ambasada RM în Regatul Țărilor de Jos, din considerentele necesității extinderii cooperării și dialogului cu Olanda în contextul proceselor de extindere, implicării în interacțiunea cu curțile de la Haga în procesele de jurisdicție internațională, care devin tot mai active în contextul confruntării militare declanșate de către Federația Rusă în Ucraina, precum și necesitatea sporirii relațiilor cu Danemarca, pentru care Ambasada la Haga este acreditată prin cumul. Imperativul intensificării cooperării cu Regatul Danemarcei este bazat pe:

- odată cu obținerea statutului de țară candidată la UE, a devenit crucial dezvoltarea relațiilor cu fiecare stat membru al UE, inclusiv Danemarca, pe diferite capitole, pentru a obține sprijinul în vederea deschiderii negocierilor de aderare,
- oportunitatea dezvoltării cooperării cu NB8 (Nordic-Baltic Eight, din care fac parte Danemarca, Estonia, Finlanda, Islanda, Latvia, Lituania, Norvegia și Suedia), fapt ce va contribui la consolidarea securității regionale și implementarea proiectelor de dezvoltare durabilă pentru RM,
- necesitatea menținerii Danemarcei în calitate de susținător fervent al proiectelor de dezvoltare, în special prin prisma faptului că MAE-ul danez planifică să includă RM în Programul revizuit de vecinătate cu UE, din cadrul agenției de dezvoltare daneză DANIDA, fapt care ar presupune o asistență financiară pentru proiecte de dezvoltare<sup>2</sup>.

6) Poziția de *casier-contabil* din Ambasada Republicii Moldova în Federația Rusă se transferă pe poziția *contabil – șef* la Ambasada Republicii Moldova în Regatul Țărilor de Jos datorită faptului că actualmente ținerea evidenței contabile pentru Ambasada în Regatul Țărilor de Jos este asigurată de către contabilul – șef al Reprezentanței Permanente a Republicii Moldova pe lângă Consiliul Europei (Strasbourg), care se află la o distanță îndepărtată de Haga. De asemenea, datorită creșterii numărului concetățenilor noștri în Olanda, corespunzător, este în creștere și numărul solicitărilor de servicii consulare, fapt ce necesită susținerea contabilă.

7) Drept urmare a redistribuirii competențelor contabile de la punctul 7 de mai sus, se va exclude ținerea evidenței contabile pentru Consulatul General al Republicii Moldova la Nisa de către Ambasada Republicii Moldova în Republica Franceză, iar Reprezentanța permanentă a Republicii Moldova pe lângă Consiliul Europei la Strasbourg o va prelua, datorită faptului că:

- Ambasada Republicii Moldova la Paris înregistrează anual peste 8 mii de acțiuni consulare prestate, plasându-se pe locul 3 după numărul serviciilor consulare, ceea ce implică procesarea unui volum enorm de informație și necesită verificarea și prelucrarea documentației primare,
- suplimentar atribuțiilor de activitate financiară (contabilizarea mijloacelor fixe, stocurilor de materiale și mijloacelor financiare; înregistrarea și evidența veniturilor, cheltuielilor, plăților internaționale pentru finanțare, decontărilor, creanțelor și

---

<sup>2</sup> Danemarca a contribuit cu €2 milioane la edițiile anterioare ale Platformei de Sprijin pentru Moldova, susținând proiecte pentru media liberă și tranziția energetică din Moldova. Mai mult, în urma crizei refugiaților din 2022, Danemarca a avut o contribuție financiară semnificativă pentru gestionarea refugiaților. La subiectul de asistență tehnică, se remarcă contribuția experților danezi din cadrul Misiunii Civile de Parteneriat a UE pentru Moldova în domeniul Politicii Comune de Securitate și Apărare.

datoriilor, impozitelor și taxelor, rezultatelor executării bugetului, raportarea etc.), contabilul, în calitate de șef al serviciului financiar-administrativ, este responsabil de activitatea acestui serviciu, în special de secretariat și arhivă,  
- pe de altă parte, o altă misiune diplomatică a RM care își desfășoară activitatea pe teritoriul Franței la Strasbourg, și anume Reprezentanța Permanentă a Republicii Moldova pe lângă Consiliul Europei, nu prestează servicii consulare. Este de menționat, că Consulatul General al Republicii Moldova la Nisa se află în același regim fiscal și la o distanță mai mică față de Reprezentanță. În condițiile respective, este oportun ca evidența contabilă pentru Consulatul General al Republicii Moldova la Nisa să fie transmisă în gestiunea contabilului-șef al Reprezentanței Permanente a Republicii Moldova pe lângă Consiliul Europei (Strasbourg).

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul actului normativ nu rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova în baza acordurilor bilaterale cu UE, nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația UE și nu contravine legislației UE.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Se preconizează redistribuirea pozițiilor și competențelor între următoarele misiuni diplomatice:

- 1) transferul poziției de ministru – consilier de la Moscova la Paris,
- 2) transferul poziției de consilier de la Moscova la New Delhi,
- 3) transferul a 2 poziții de secretar II de la Moscova la Bruxelles,
- 4) transferul poziției de consilier – reprezentant al SIS de la Washington la Ankara,
- 5) transferul poziției de secretar I de la Ankara în poziția de consilier la Haga,
- 6) transferul poziției de casier – contabil la Moscova în poziția de contabil – șef la Haga,
- 7) transferul evidenței contabile pentru Nisa de la Paris la Strasbourg.

### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Punerea în aplicare a prevederilor prezentului proiect va necesita alocații bugetare suplimentare în mărime de 80 mii lei pe an, începând cu anul 2024, conform tabelului din anexă privind cheltuielile necesare pentru efectuarea modificărilor propuse, și anume:

- 1) transferul poziției de ministru – consilier de la Moscova la Paris va spori cheltuielile cu 173 mii lei,
- 2) transferul poziției de consilier de la Moscova la New Delhi va micșora cheltuielile cu 171 mii lei,
- 3) transferul a 2 poziții de secretar II de la Moscova la Bruxelles va spori cheltuielile cu 246 mii lei,
- 4) transferul poziției de consilier – reprezentant al SIS de la Washington la Ankara va micșora cheltuielile cu 818 mii lei,
- 5) transferul poziției de secretar I de la Ankara în poziția de consilier la Haga va spori cheltuielile cu 436 mii lei,
- 6) transferul poziției de casier – contabil la Moscova în poziția de contabil – șef la Haga va spori cheltuielile cu 214 mii lei,
- 7) transferul evidenței contabile pentru Nisa de la Paris la Strasbourg nu necesită cheltuieli financiare suplimentare.

Prin urmare, redistribuirea funcției de consilier, reprezentant al Serviciului de Informații și Securitate, de la Ambasada RM în SUA către Ambasada RM în Turcia, va duce la o diminuare a alocațiilor bugetare ale SIS în sumă de 818 mii lei anual, pe când redistribuirile funcțiilor diplomatice și administrative asigurate de angajații MAEIE vor implica surse bugetare suplimentare în sumă de cca 898 mii lei anual. Acoperirea costurilor de implementare a proiectului se va efectua din contul economiilor anuale formate în urma rotației personalului MDOC.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Modificarea anexelor la Hotărârea Guvernului nr. 959/2018 cu privire la aprobarea Nomenclatorului funcțiilor și coeficienților de ierarhizare pentru stabilirea indemnizațiilor de funcție pentru personalul instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova peste hotare, a bazei de calcul pentru stabilirea indemnizațiilor de funcție, precum și a structurilor și efectivelor de personal ale acestora, nu va necesita operarea modificărilor în alte acte normative existente.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene la secțiunea *Transparență decizională/Proiecte de acte normative*, precum și pe platforma *particip.gov.md* (nefiind recepționate careva propuneri). În conformitate cu art. 32 și 34 din Legea nr. 100/2017, proiectul urmează a fi supus procedurii de avizare, consultare publică și expertizare.

#### **8. Constatările expertizei anticorupție**

-

#### **9. Constatările expertizei de compatibilitate**

-

#### **10. Constatările expertizei juridice**

-

#### **11. Constatările altor expertize**

-

Secretar General

Mihai MÎȚU