

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul de hotărâre pentru modificarea**  
**Metodologiei de stabilire a obiectivelor și indicatorilor de performanță**  
**a organelor de control de stat asupra activității de întreprinzător,**  
**aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 355/2020**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul de hotărâre este elaborat de Cancelaria de Stat, cu suportul organelor de control și a Proiectului Reforme Instituționale și Structurale în Moldova (MISRA) al Agenției Statelor Unite pentru Dezvoltare Internațională (USAID).

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Prezentul proiect este elaborat pentru îmbunătățirea mecanismului de evaluare a activității organelor de control în baza unor indicatori de performanță clari, bine definiți, măsurabili și standardizați, ce ar permite armonizarea structurii și compatibilității acestora pentru includerea ulterioară în Sistemului Informațional „Registrul de stat al controalelor”. Necesitatea îmbunătățirii normelor juridice existente a fost identificată urmare a elaborării Raportului anual agregat privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător pentru anul 2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 230/2023. În proces, au fost identificate mai multe deficiențe care nu permit efectuarea unei analize obiective și complete de evaluare a activității organelor de control, din perspectiva atingerii obiectivelor strategice în baza indicatorilor de performanță și a valorilor-țintă stabilite.

Scopul urmărit prin prisma modificărilor propuse asupra mecanismului de evaluare a activității organelor de control în baza indicatorilor de performanță este de a eficientiza/optimiza activitatea organelor de control în vederea realizării obiectivelor, astfel încât să aibă loc diminuarea presiunii asupra mediului de afaceri, dezvoltarea relațiilor bazate pe încredere și sporirea gradului de conformitate din partea mediului de afaceri.

În același timp, se urmărește scopul de a stabili și determina indicatori de performanță obiectivi, bine definiți și măsurabili. Or, monitorizarea și evaluarea continuă a rezultatelor activității organelor de control asigură observarea progresului în activitate și, după caz, intervenția promptă prin îmbunătățirea cadrului normativ, pentru excluderea deficiențelor și promovarea bunelor practici.

Revizuirea indicatorilor de performanță universală și individuală urmărește efectuarea controlului de stat conform necesităților obiective, diminuând activitățile fără impact ale organelor de control. Planificarea reușită și raportarea vor asigura eficientizarea activității organelor de control, atât din perspectiva resurselor utilizate (materiale, financiare, de personal), cât și din perspectiva asigurării conformării mediului de afaceri cerințelor legale.

Toate împreună, urmează să diminueze sarcina și presiunea asupra mediului de afaceri și, totodată, să contribuie la responsabilizarea – atât a organelor de control prin sporirea rolului de consultare/informare privind necesitatea respectării cerințelor legale (fără a se impune în calitate de organ de represiune), cât și a mediului de afaceri în vederea conștientizării importanței respectării cerințelor legale.

În același timp, potrivit Planului de acțiuni cu privire la reformarea sistemului de control de stat asupra activității de întreprinzător, aprobat prin Dispoziția Guvernului nr. 108/2023, în următorii doi ani, Sistemul Informațional Registrul de Stat al Controalelor (RSC) urmează să fie modernizat. Respectiv, standardizarea indicatorilor de performanță ar permite armonizarea structurii și compatibilității acestora pentru includerea ulterioară în RSC și optimizarea mecanismului de evaluare automatizată a activității organelor de control prin intermediul RSC.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Principalele prevederi și elemente noi ale proiectului se axează pe revizuirea prevederilor Metodologiei de stabilire a obiectivelor și indicatorilor de performanță a organelor de control de stat asupra activității de întreprinzător (*în continuare Metodologie*), a anexelor la aceasta și îmbunătățirea mecanismului de evaluare a activității organelor de control în baza unor indicatori de performanță obiectivi, bine definiți, măsurabili și standardizați.

Modificările propuse au drept scop schimbarea percepției asupra controalelor, asigurarea conformității și respectării cadrului normativ de către persoanele supuse controlului.

Astfel, se evidențiază următoarele modificări ale Metodologiei:

1. La propunerea Serviciului Fiscal de Stat, dar și a altor organe de control, termenul de publicare a informațiilor trimestriale, prevăzut la pct. 18 subpct. 4) a fost prelungit cu o lună.

Drept urmare, informațiile trimestriale privind performanțele activității organului de control se propun a fi publicate până la data de 10 a lunilor mai, august, noiembrie și februarie;

2. Următoarea modificare se impune urmare a tergiversării aprobării și prezentării raportului anual privind performanțele activității organului de control în baza indicatorilor de performanță până la data de 1 martie a anului în curs pentru anul precedent.

Unele organe de control au prezentat în anul 2023 rapoartele anuale cu depășirea termenului, motivând prin faptul că raportul a fost transmis spre aprobare ministerului de resort. În acest context se propune modificarea pct.19 subpct. 7), ultimul alineat, în sensul aprobării „Raportului anual” prin actul administrativ al conducătorului organului de control.

**3.** Cu referire la modificările ce se propun pentru indicatorii universali stabiliți în Anexa nr. 1 din Metodologie:

1) la solicitarea majorității organelor de control de a exclude indicatorii universali privind alocarea resurselor, urmare a consultării subiectului cu reprezentanții Băncii Mondiale, la moment se consideră oportună excluderea subpunctului 1) din comentariu la indicatori pentru a nu crea confuzii organelor de control deoarece în prezent alocarea mijloacelor financiare este reglementată de norma primară;

2) indicatorul universal de performanță cu numărul 2 se redenumeste în „Planificarea controalelor în baza analizei riscurilor și a controalelor combinate/comune”, și completat cu indicatorul nr. A.2.2. care vizează controalele combinate/comune la persoanele supuse controlului, cu un grad de risc ridicat din totalul controalelor efectuate. Acesta va permite într-un număr mai mic de vizite de control acoperirea mai multor domenii simultan și va contribui la scăderea presiunii asupra mediului de afaceri;

3) denumirea indicatorului universal de performanță cu numărul 3 se modifică în „Activități de instruire și consultanță”. La indicatorul cu nr. A.3.1. parametrii care urmează să fie măsurați/calculați și valoarea-țintă se expun în redacție nouă. Totodată, se completează cu indicatorul nr. A.3.2. „Consultarea persoanelor

supuse controlului în primii 3 ani de activitate de la data înregistrării de stat”. Norma urmează a fi aplicată în contextul prevederilor art. 4 alin. (10) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. Or, controalele planificate efectuate pe parcursul primilor 3 ani de activitate de la data înregistrării de stat a persoanei care practică activitate de întreprinzător au caracter consultativ și nu se vor solda cu sancțiuni sau măsuri restrictive, cu excepția cazurilor când în cadrul controlului se depistează încălcări foarte grave. Prima vizită de control cu scop de consultare din partea organului de control va schimba percepția creată în cadrul mediului de afaceri referitor la controalele de stat asupra activității de întreprinzător;

4) la indicatorul universal de performanță cu numărul 4, unitatea de măsurare se expune în redacția: „Număr”. Parametrii care urmează să fie mășurați/calculați se modifică pentru a pune accent pe creșterea audienței organului de control, iar valoarea-țintă se va exprima prin creșterea treptată a numărului de vizualizări a postărilor, anunțurilor, comunicatelor etc. pe pagina web oficială a organului de control și în rețelele de socializare;

5) se propune completarea anexei cu 2 indicatori universali de performanță în scopul sporirii gradului de conformare și respectare a cadrului normativ de către mediul de afaceri:

- nr. 5 „Activități de dezvoltare profesională a corpului de inspectori” și
- nr. 6 „Gradul de conformare a persoanelor supuse controlului”.

Aceștia sunt importanți atât pentru organele de control, cât și pentru mediul de afaceri.

Indicatorul nr. 5 urmărește asigurarea dezvoltării profesionale a corpului de inspectori și pregătirea corespunzătoare a funcționarilor publici din cadrul organelor de control, care sunt pe prima linie în interacțiunea cu mediul de afaceri reprezentând imaginea autorității publice și a statului. Dezvoltarea profesională constituie unul din principiile de bază ale reglementării raporturilor de serviciu care asigură echilibrul între necesitățile angajatorului și abilitățile angajaților. În acest sens, potrivit bunelor practici ale statelor Uniunii Europene se atrage o deosebită atenție dezvoltării profesionale a inspectorilor și acordării suportului necesar mediului de afaceri. Pregătirea unui corp de inspectori profesioniști va asigura oferirea suportului necesar și a consultării/îndrumării respectării cadrului normativ pentru persoanele supuse controlului conform indicatorului nr. A.3.2.

În subsidiar, indicatorii cu numerele A.3.2. și A.5.1. vor spori gradul de pregătire profesională a inspectorilor, a numărului de controale cu scop de consultare a persoanelor supuse controlului în primii 3 ani de activitate de la data înregistrării de stat, privind respectarea cadrului normativ specific domeniului de activitate.

Aceștia vor asigura realizarea obiectivului privind sporirea gradului de conformare din partea mediului de afaceri, monitorizat cu ajutorul indicatorului universal nr.A.6.1., dar și a percepției generale asupra controalelor de stat și a organelor de control.

**4.** În anexa nr. 2 se propune ajustarea denumirii organelor de control și a autorităților publice centrale conform noilor modificări.

1) Subsecvent, la solicitarea Agenției Naționale Transport Auto, se propune modificarea denumirii indicatorilor B.7.2. și B.7.3. Totodată, se vor completa cu prevederi noi sursele de date, unitatea de măsură și valoarea – țintă, inclusiv la indicatorul B.7.1.;

2) la Autoritatea Aeronautică Civilă, indicatorii cu nr. B.8.1., B.8.2., B.8.3. și B.8.5. se modifică/completează, după caz, valoarea – țintă și unitatea de măsurare;

3) la Inspectoratul de Stat al Muncii, indicatorul nr. B.10.1. se modifică și se completează cu valoarea-țintă, iar indicatorul nr. B.10.2. urmează a fi exclus în contextul introducerii indicatorului universal nr. 5 „Activități de dezvoltare profesională a corpului de inspectori” și expus în redacție nouă. Respectiv, indicatorul nr. B.10.2. „Diminuarea numărului accidentelor de muncă” va asigura monitorizarea accidentele de muncă. Totodată, se propune completarea cu indicatorul nr. B.10.3. „Boli profesionale” care în conformitate cu prevederile art.7 și art. 7<sup>1</sup> ale Legii securității și sănătății în muncă nr. 186/2008, urmează a fi exercitat de Inspectoratul de Stat al Muncii;

4) în contextul solicitării Inspectoratului pentru Protecția Mediului, valoarea - țintă la indicatorul de performanță individual nr. B.12.1., urmează a fi expus în redacție nouă. Modificarea propusă va reduce numărul de încălcări în cazul controalelor repetate la agenții economici.

#### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea proiectului de modificare a Metodologiei nu necesită alocarea resurselor financiare din bugetul de stat.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Prezentul proiect de hotărâre nu implică modificarea, elaborarea sau abrogarea unor acte normative.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

Proiectul urmează a fi transmis spre avizare organelor interesate.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării, consultării publice și avizării proiectului de act normativ a fost publicat pe pagina web oficială, la adresa:<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-hotarare-pentru-modificarea-metodologiei-de-stabilire-a-obiectivelor-si-indicatorilor-de-performanta-a-organelor-de-control-de-stat-asupra-activitatii-de-intreprinzator-aprobata-prin-hotararea-guvernului-nr-3552020/11064>

**8. Constatările expertizei anticorupție**

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție.

**9. Constatările expertizei juridice**

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice.

**Secretar general al Guvernului**

/semnat electronic/

**Artur MIJA**