

Notă informativă  
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la  
**aprobarea Regulamentului de finanțare de la bugetul de stat a activității de tineret**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de finanțare de la bugetul de stat a activității de tineret este elaborat de Ministerul Educației și Cercetării.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de finanțare de la bugetul de stat a activității de tineret a fost elaborat în temeiul art. 6 alin.1), lit. a) și c), alin. 2) lit. b) și art. 9, alin.2) lit.b) și lit. g) din Legea nr. 215/2016 cu privire la tineret, precum și scopul realizării acțiunii nr. 3.1.1.1 din Planul de acțiuni al Programului de implementare a Strategiei naționale de dezvoltare a sectorului de tineret „Tineret 2030”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 168/2023.

Pe parcursul ultimilor 5 ani, cadrul normativ actual privind aprobarea unor măsuri de susținere a activităților pentru tineret a fost abordat în cadrul evenimentelor tematice, meselor rotunde, consultărilor publice de către sectorul de tineret, ca fiind unul restrictiv și prea puțin relevant în contextul evoluției sociale și economice a statului. În acest sens, necesitatea de a elabora un cadru normativ nou a fost reliefată atât de beneficiarii finanțării nerambursabile pentru proiecte de tineret, cât și de autoritățile administrației publice locale, grupurile de inițiativă ale tinerilor, consiliile tinerilor și alte părți interesate.

În context, direcția de profil din cadrul Ministerului Educației și Cercetării a colectat propuneri și idei de abordări de la subiecții interesați și le-a transpus în proiectul propus spre aprobare, care a fost elaborat în cadrul unui Grup de lucru creat de minister, din care fac parte reprezentanții autorităților publice centrale și locale, reprezentanți ai organizațiilor necomerciale și organizații ale societății civile.

Promovarea prezentului proiect este determinată de necesitatea îmbunătățirii cadrului normativ cu privire la finanțarea activității de tineret, în contextul inactualității Hotărârii de Guvern nr. 1213/2010 cu privire la aprobarea unor măsuri de susținere a activităților de tineret. Este de menționat că Hotărârea Guvernului nr. 1213/2010 a fost elaborată pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 279/1999 cu privire la tineret și vizează utilizarea resurselor financiare ale administrației publice locale pe componenta de tineret.

Sfera de aplicare a prevederilor proiectului propus presupune:

- realizarea activităților de tineret de către instituțiile administrației publice centrale;
- utilizarea resurselor financiare de la bugetul de stat acordate prin instrumente de finanțare nerambursabilă către organizațiile necomerciale;

- realizarea activităților de tineret de către autoritățile administrației publice locale;

Elaborarea unui nou cadru normativ cu privire la finanțarea activității de tineret rezidă din:

- necesitatea ajustării cadrului normativ secundar la prevederile Legii nr. 215/2016, modificată prin Legea nr. 249/2023;

- necesitatea creșterii gradului de previziune a resurselor bugetare planificate într-un mod eficient;

- creșterea ratei anuale a inflației și tendințele de ascensiune a prețurilor și tarifelor în toate sferile economice și sociale ale țării, care determină discordanța tot mai mare dintre normele-limită de cheltuieli stabilite în actul normativ și prețurile de consum în continuă dinamică;

- delimitarea cheltuielilor eligibile pentru realizarea activității de tineret și celor neeligibile, care cad sub incidența cadrului normativ cu privire la achizițiile publice;

- elaborarea și aprobarea unui cadru normativ special cu privire la susținerea pe bază de concurs de proiecte pentru organizațiile necomerciale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 656/2022, care face irelevante unele prevederi din H.G. 1213/2010;
- necesitatea introducerii instrumentelor de monitorizare și evaluare cu privire la utilizarea resurselor financiare alocate desfășurării activității de tineret;
- necesitatea de a diversifica instrumentele și modalitățile de finanțare a activității de tineret, în funcție de specificul, complexitatea și durata acestora;
- restricționarea granturilor acordate în strictă conformitate cu plafoanele și destinația prevăzută de actul normativ în vigoare;
- diversificarea și apariția a noi tipuri și normative de cheltuieli pentru realizarea activității de tineret precum: IT, Social Media Marketing și PR, Graphic Design, etc.

În acest sens, Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de finanțare de la bugetul de stat a activității de tineret vine cu o abordare complexă privind mecanismele de finanțare a programelor, proiectelor, acțiunilor de tineret, dar și modul de utilizare a resurselor financiare alocate pentru realizarea acestora.

Finalitățile urmărite prin adoptarea actului respectiv rezidă în crearea mecanismelor de suport flexibile, care pot fi racordate la necesitățile reale ale tinerilor, precum și introducerea de instrumente de monitorizare a resurselor financiare utilizate. Proiectul își propune să diversifice și să extindă oportunitățile și accesul tinerilor la servicii educaționale printr-o prioritizare a planificării bugetare calitative.

### 3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect de act normativ nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### 4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale Proiectului Hotărârii de Guvern rezultă din obiectivele de dezvoltare durabilă setate de Strategia Tineret 2030, prin care se urmărește:

- creșterea numărului de beneficiari ai activităților de tineret lansate de autoritățile publice centrale și locale;
- încurajarea și promovarea participării tinerilor în activități internaționale;
- susținerea sistematică a inițiativelor de inovație socială ale tinerilor și organizațiilor de tineret prin mecanisme de finanțare nerambursabilă și suport material;
- extinderea programelor dedicate tinerilor pentru a acoperi grupurile social-vulnerabile și zonele greu accesibile.

Astfel, proiectul își propune să diversifice oportunitățile de finanțare, pentru a acoperi inițiativele individuale și colective ale tinerilor prin:

- posibilitatea de a elabora programe de susținere financiară a grupurilor de inițiativă ale tinerilor care nu sunt structuri formale cu personalitate juridică;
- finanțarea serviciilor educaționale pentru lucrătorii de tineret și personalul din domeniu pe bază de voucher;
- delimitarea activității de tineret în trei categorii, în funcție de termenul de realizare, complexitatea și modalitatea de finanțare: (i) program de tineret; (ii) proiect de tineret; (iii) acțiune de tineret.
- setarea unor plafoane legate de contractarea serviciilor care sunt ancorate în indicatori economici și vor reduce necesitatea de a interveni cu modificări pe parcursul aplicării cadrului normativ;

- introducerea instrumentelor de realizare a activității de tineret de către o autoritate finanțatoare, fie posibilitatea de a finanța o activitate realizată de o unitate de implementare;
- dezvoltarea conceptului de parteneriat strategic la implementarea programelor de tineret, care au o perioadă de implementare de până la 48 luni;
- introducerea mecanismului de co-finanțare a proiectelor și programelor de tineret realizate de structuri de tineret și finanțate în proporție de 80% de către un donator extern;
- finanțarea participării internaționale a tinerilor și organizațiilor de tineret în structuri și platforme europene de reprezentare a intereselor, pentru a alinia politica națională la cea comunitară;
- delimitarea clară a cheltuielilor eligibile și neeligibile pentru realizarea activității de tineret, restul cheltuielilor fiind realizate în conformitate cu cadrul normativ cu privire la achizițiile publice;
- stabilirea unui mecanism nou de susținere financiară între autoritatea finanțatoare și beneficiar, conform necesităților prevăzute în formularul de aplicare la concursul pentru obținerea grantului, dar și prețurilor reale de piață ale bunurilor/serviciilor solicitate;

Astfel, proiectul propus spre aprobare propune o abordare inovativă în modalitatea de finanțare a activităților de tineret, pe de o parte delimitând intervențiile în funcție de complexitatea și perioada de implementare, pe de altă parte aducând claritate pe cheltuieli și activități eligibile.

Aprobarea actului va conduce la utilizarea mai eficientă a resurselor financiare, oferind instituțiilor ce realizează sau finanțează activități de tineret instrumentele și mecanismele necesare pentru a controla și monitoriza utilizarea resurselor financiare.

#### 5. Fundamentarea economico-financiară

La etapa aprobării proiectului de act normativ, punerea în aplicare a prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat. Prezentul proiect reglementează modul de utilizare a resurselor financiare alocate, nu și alocarea acestora pentru realizarea acestora. Finanțarea activităților, programelor și proiectelor pentru tineret se va efectua în limita alocațiilor financiare prevăzute în bugetele anuale de către autoritățile administrației publice.

#### 6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1213/2010 cu privire la aprobarea unor măsuri de susținere a activităților de tineret.

#### 7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de finanțare de la bugetul de stat a activității de tineret a fost plasat pe pagina web a Ministerului Educației și Cercetării [www.mec.gov.md](http://www.mec.gov.md), compartimentul *Transparența decizională*, dar și pe platforma guvernamentală [particip.gov.md](http://particip.gov.md) (<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-referitor-la-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-i-hotararii-guvernului-i-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-de-finantare-a-activitatii-de-tineret/11289>).

Totodată, în conformitate cu art. 32 și art. 34 din Legea nr. 100/2017 proiectul va fi supus procedurii de avizare, consultare publică și expertizare.

#### 8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție în cadrul procesului de avizare/expertizare.

#### 9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu necesită efectuarea expertizei de compatibilitate.

#### 10. Constatările expertizei juridice

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice în cadrul procesului de avizare/expertizare.

#### 11. Constatările altor expertize

Proiectul nu necesită a fi supus altor expertize.