Analiza Impactului de Reglementare

al proiectului de Lege privind politica comună în domeniul pescuitului și acvaculturii

|  |  |
| --- | --- |
| Titlul analizei impactului  (poate conţine titlul propunerii de act normativ) | Analiza Impactului de Reglementare al proiectului de Lege privind politica comună în domeniul pescuitului și acvaculturii |
| Data: |  |
| Autoritatea administraţiei publice (autor): | Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| Subdiviziunea: | Direcția politici în sectorul zootehnic |
| Persoana responsabilă şi informaţia de contact: | Viorica Țurcanu  Tel. 022-204-529, e-mail: [**viorica.turcanu@maia.gov.md**](mailto:viorica.turcanu@maia.gov.md) |
| Componentele analizei impactului de reglementare | |
| 1. Definirea problemei | |
| a) Determinați clar şi concis problema şi/sau problemele care urmează să fie soluționate. | |
| 1. Obligația Republicii Moldova de a transpune legislația Uniunii Europene (UE). 2. Lipsa oportunităților pentru agenții economici din domeniul pescuitului și acvaculturii pentru pescuitul maritim. | |
| 1. **Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate.** | |
| 1.Obligația Republicii Moldova de a transpune legislația Uniunii Europene (UE) este una dintre condițiile principale ale Acordului de Asociere și a Acordului de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător (DCFTA) pe care Republica Moldova le-a semnat cu UE în 2014. Aceste acorduri reprezintă un cadru extins de cooperare și integrare a Republica Moldova în UE.  Transpunerea legislației UE în legislația națională a Republicii Moldova implică aducerea regulilor și standardelor UE în concordanță cu legislația internă a țării. Acest proces presupune adoptarea, modificarea sau abrogarea legilor naționale pentru a se potrivi cu cerințele și standardele impuse de UE.  Iată câteva aspecte cheie legate de obligația de a transpune legislația UE în Republica Moldova:  *Armonizarea legislației:* Republica Moldova trebuie să alinieze legislația sa cu acquis-ul comunitar al UE, care reprezintă totalitatea legilor, reglementărilor și directivelor adoptate de UE, pentru a asigura coerența între legislația națională și cea a UE.  *Monitorizare și evaluare:* UE urmărește îndeaproape progresul Republicii Moldova în transpunerea legislației UE și poate oferi asistență tehnică și expertiză în acest proces. De asemenea, există mecanisme de evaluare și monitorizare pentru a verifica dacă Republica Moldova respectă angajamentele asumate în cadrul Acordurilor de Asociere și DCFTA.  *Beneficii economice și comerciale:* transpunerea legislației UE înseamnă că Republica Moldova poate beneficia de acces preferențial la piața UE, ceea ce poate stimula comerțul și investiții în toate sectoarele. În plus, aceasta poate contribui la modernizarea și consolidarea instituțiilor și a sistemului juridic din Republica Moldova.  *Proces continuu:* Procesul de transpunere a legislației UE este un proces continuu și dinamic. Republica Moldova trebuie să fie dispusă să ajusteze și să actualizeze legislația sa pentru a răspunde evoluțiilor în cadrul UE și a menține alinierea cu cerințele și standardele europene.  În concluzie, Republica Moldova are obligația de a transpune legislația UE ca parte a procesului de integrare europeană și pentru a beneficia de avantajele colaborării cu UE. Aceasta este o componentă cheie a parcursului său spre apropierea de Uniunea Europeană.  2. Republica Moldova (RM) în data de 23 iunie 2023 a primit statutul de țară candidat la Uniunea Europeană (UE), iar acest statut implică un proces de aliniere la acquis-ul comunitar al UE, inclusiv în ceea ce privește politica comună în domeniul pescuitului și acvaculturii.  Nemijlocit după aderare la UE, RM va fi obligată să respecte politica comună în domeniul pescuitului și acvaculturii a UE, așa cum prevăd tratatele și regulamentele europene relevante. Astfel, aceasta va trebui să pună în aplicare politica comună în domeniul pescuitului și acvaculturii, inclusiv în ceea ce privește gestionarea resurselor piscicole, controlul pescuitului, reglementările de siguranță și igienă, precum și normele de mediu.  Republica Moldova care nu are ieșire la mare, pescuitul maritim reprezenta o provocare, dar creează oportunități pentru dezvoltarea și susținerea industriei piscicole prin cooperări regională. În cazul în care o țară fără acces la mare este înconjurată de state vecine cu ieșire la mare, poate exista oportunitatea de a dezvolta acorduri de cooperare pentru pescuit și gestionarea resurselor piscicole în zone maritime comune, cum ar fi cooperări cu instituțiile UE, inclusiv Comisia Europeană și Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului, ca urmare RM va obține acces la piața europeană și sprijin financiar pentru dezvoltarea sectorului piscicol și de acvacultură. Totodată, Republica Moldova va trebui să dezvolte sisteme eficiente de monitorizare și control pentru a asigura respectarea regulilor și reglementărilor UE, va trebui să îndeplinească responsabilitățile legate de gestionarea sustenabilă a resurselor piscicole și protecția mediului marin.  Este important ca țările fără acces la mare să abordeze pescuitul și gestionarea resurselor piscicole cu grijă și responsabilitate, pentru a asigura o exploatare sustenabilă și pentru a proteja mediul acvatic. De asemenea, cooperarea regională și acordurile internaționale pot juca un rol crucial în gestionarea resurselor piscicole în zonele maritime comune sau în lacurile și râurile transfrontaliere.  Ca urmare unei analize și conform datelor statistice în Republica Moldova aproximativ 2/3 din consumul de pește este importat, care constituie în mare parte resurse maritime, în perioada ultimilor 10 ani au crescut cantitățile de pește importate de aproximativ 2 ori, față de producția de pește internă (vezi tabelul)   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Dinamica producerii și consumului de pește** | | | | | | | | | | | | | | **Producția și consumul de pește** | **anii** | | | | | | | | | | | | | **2000** | **2008** | **2011** | **2013** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | | Producția piscicolă autohtonă, t | 1745 | 7836 | 10135 | 10329 | 11202 | 12011 | 12083 | 12500 | 12680 | 12900 | 13900 | 14200 | | Import (pește viu), t | 126,1 | 341,2 | 310,1 | 287,0 | 226,6 | 251,9 | 264,3 | 329,0 | 263,2 | 338,2 | 331,0 | 890,2 | | Consumul,  total,t | 14357 | 41951 | 41147 | 39027 | 33865 | 37201 | 38519 | 39106 | 39220 | 39480 | 36977 | 46637 |   Urmare, factorilor climaterici care acționează agresiv asupra bazinelor acvatice interne, iar consumul de pește se mărește din an în an, se preconizează trecerea unor agenți economici de la pescuitul din bazinele acvatice interne la pescuitul maritim, care oferă o diversitate mai mare de produse de pescuit.  Astfel, Ministerul preconizează preluarea tuturor actelor și a standardelor UE pentru a crea un suport legislativ pentru agenții economici și pentru a crea posibilități de a accesa cote de pescuit maritim.  Proiectului de Lege privind politica comună în domeniul pescuitului și acvaculturii intră în categoria actelor necesare pentru activitatea piscicultorilor, dar și obligatorii de a fi preluate în legislația națională. Acesta va fi o provocare dar și un suport pentru agenții economici.  Astfel, pentru a reglementa toate aspectele legate de activitatea de pescuit interior și în zonele maritime, proiectul dat va cuprinde următoarele aspecte:  Gestionarea resurselor piscicole: acesta prevede măsuri pentru gestionarea durabilă a resurselor piscicole, inclusiv stabilirea cotelor de pescuit, a perioadelor de prohibiție și a zonelor protejate. *Drepturile și obligațiile pescarilor:* proiectul ține cont de drepturile dar și de responsabilitățile pescarilor, inclusiv condițiile de lucru și de siguranță, drepturile de acces la resursele piscicole și modalitățile de raportare a capturilor.  *Monitorizare și control:* totodată va fi prevăzut crearea unui sistem de monitorizare și control eficient pentru a urmări activitatea pescarilor și pentru a asigura respectarea regulilor. Acest sistem poate include dispozitive de urmărire a navelor, inspecții la bordul navelor, raportări periodice și sancțiuni pentru încălcări.  *Protecția mediului marin:* proiectul include și prevederi pentru protecția mediului marin, cum ar fi interzicerea practicilor de pescuit dăunătoare, gestionarea deșeurilor din pescuit și măsuri pentru prevenirea poluării marine. Prevederile actului vor fi în concordanță cu standardele și directivele internaționale și regionale privind pescuitul durabil, dar și suport legislativ pentru a asigura o exploatarea durabilă a resurselor piscicole și pentru a proteja mediul marin. Această viziune trebui să fie dezvoltată și implementată în strânsă cooperare cu comunitățile locale, industria de pescuit și organizațiile de mediu pentru a asigura o abordare echilibrată și responsabilă a pescuitului maritim. | |
| 1. **Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei.** | |
| Cauzele care au dus la apariția problemelor sunt:  1. Aspirațiile cetățenilor RM de a face parte familiei UE  2. Începerea procesului de aderare a RM la UE;  3. Relațiile comerciale și de cooperare cu UE;  4. Acțiunea factorilor climaterici asupra bazinelor naturale și artificiale și aspirațiile piscicultorilor la o viață mai decentă;  5. Doleanțele piscicultorilor pentru diversificarea produselor de pescuit. | |
| 1. **Descrieți cum a evoluat problema şi cum va evolua fără o intervenție** | |
| Republica Moldova a recunoscut importanța alinierii la standardele internaționale pentru a promova dezvoltarea sectorului piscicol și acvaculturii și pentru a asigura o exploatare sustenabilă a resurselor piscicole. În procesul de armonizare au loc consultări și negocieri cu organizațiile internaționale care recomandă revizuirea și actualizarea legislației naționale pentru a reflecta cerințele specifice ale domeniului piscicol și acvaculturii. Discrepanța între legislația națională și cerințele legislative ale Uniunii Europene (UE) sau ale altor organisme internaționale în domeniul pescuitului și acvaculturii duce la dificultăți în accesarea piețelor internaționale și în asigurarea gestionării durabile a resurselor piscicole, afectează competitivitatea produselor și se restrânge asupra oportunităților de export al acestora.  Lipsa oportunităților pentru agenții economici din domeniul pescuitului si acvaculturii pentru pescuitul maritim poate fi analizata prin prisma limitării accesului agenților economici din țară la activitățile de pescuit maritim din cauza restricțiilor geografice, lipsei de infrastructură dar și atragerii investițiilor în dezvoltarea sectorului acvaculturii și pescuitului. Ca țâră fără ieșire la mare va fi necesară cooperarea regională prin dezvoltarea acordurilor și planurilor pentru gestionarea sustenabilă a resurselor piscicole în zonele maritime comune. Sprijinul financiar și tehnic din partea organizațiilor internaționale, cum ar fi Organizația Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură (FAO) sau Banca Mondială, poate juca un rol important în abordarea problemei și în promovarea dezvoltării sectorului piscicol și al acvaculturii.  Neconcordanța legislației va limita Republica Moldova în opțiunea cooperării regionale pentru a obține acces la zonele maritime comune și pentru a împărți resursele piscicole în mod sustenabil. Evoluția problemei va crea impedimente în activitatea sectorului de acvacultură și a altor sectoare conexe, în limitarea sau lipsa alternativelor pentru agenții economici din domeniul pescuitului și acvaculturii, lipsa dezvoltării durabile a resurselor piscicole și acvaculturii pentru a asigura protejarea mediului marin în menținerea unei baze solide pentru industria piscicolă.  Inacțiunea statului în această direcție va crea următoarele dezavantaje pentru sectorul pescuitului și acvaculturii:  - *supraexploatarea resurselor pisci*cole - fără o legislație adecvată pentru gestionarea resurselor piscicole, există riscul supraexploatării acestora. Aceasta poate duce la scăderea stocurilor de pește și la pierderea sustenabilității sectorului piscicol;  - *dificultăți în comerțul internațional* - Lipsa armonizării legislative va continua să creeze dificultăți pentru accesul Republicii Moldova la piețele internaționale. Aceasta poate afecta competitivitatea produselor piscicole și lipsa oportunităților la export și ca urmare va surveni stagnarea economică a sectorului;  - *competitivitate redusă* - lipsa unei legislații actualizate și aliniate la standardele internaționale poate duce la o competitivitate redusă pe piața globală a produselor piscicole;  - *investiții reduse și inovare* - fără un cadru legal adecvat, poate fi mai dificil pentru investitori să aibă încredere în dezvoltarea sectorului piscicol și acvaculturii din Republica Moldova, aceasta poate limita accesul la finanțare și resurse pentru inovare;  - *pierderea oportunităților de dezvoltare* - fără armonizarea legislației, Republica Moldova poate pierde oportunități semnificative de dezvoltare a sectorului piscicol și acvaculturii, prin accesarea cotelor maritime, care ar putea contribui la creșterea economică și la securitatea alimentară;  - pierderea locurilor de muncă – incapacitatea de activitate a sectorului se va răsfrânge și asupra locurilor de muncă iar aceasta poate avea consecințe semnificative asupra angajaților din acest domeniu și asupra economiei în ansamblu.  Pentru a evita aceste evoluții negative, este esențială continuarea eforturilor de armonizare a legislației naționale cu cerințele internaționale în domeniul pescuitului și acvaculturii. Aceasta va asigura dezvoltarea durabilă a sectorului și va contribui la integrarea cu succes a Republicii Moldova în comerțul internațional și în eforturile globale de conservare a resurselor marine. | |
| 1. **Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate şi identificați carenţele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici şi reglementările existente care condiționează intervenția statului** | |
| Actualmente, nu este cadrul juridic care să reglementeze pescuitul maritim, însă local, sunt aplicabile prevederile Legii nr. 149/2006 privind fondul piscicol, pescuitul şi piscicultura, care nu este armonizată la acquis-ul UE.  Pe lângă aceasta, considerăm că legislația națională adusă în concordanță cu rigorile Uniunii Europene va contribui semnificativ la efectuarea unuia din primii pași de a crea un mediu investițional atractiv pentru investitorii străini și anume cei europeni în ce privește dezvoltarea sectorului pescuitului și acvaculturii, dar și de a accesa cote maritime în asigurarea securității alimentare a țării, ținând cont de mărirea consumului intern din an în an a peștelui și produselor din pescuit. | |
| 2. Stabilirea obiectivelor | |
| *a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist).* | |
| Stabilirea obiectivelor în soluționarea problemei lipsei pescuitului marin pentru țările fără ieșire la mare poate implica o abordare cuprinzătoare care să țină cont de mai multe aspecte, inclusiv dezvoltarea durabilă, colaborarea regională și promovarea acvaculturii. Iată câteva obiective cheie:   1. Diversificarea surselor de proteină: Unul dintre obiectivele principale este asigurarea unei surse adecvate de proteine pentru populație. Speciile de pește marin: Ton, Somon, Cod, Hering, Calcan, Macrou, Sturion, sunt surse esențiale de proteină. Acesta poate fi realizat prin dezvoltarea acvaculturii și a altor surse de producere a peștelui în medii controlate dar și din pescuitul marin. 2. Gestionarea sustenabilă a resurselor piscicole: Dacă țările fără ieșire la mare obțin acces la apele maritime sau au acorduri de pescuit cu țările vecine, este obligator să se asigure o gestionare durabilă a resurselor piscicole. Acest lucru implică stabilirea de cote de pescuit, monitorizarea stocurilor de pește și protejarea habitatelor marine. 3. Dezvoltarea acvaculturii: Promovarea dezvoltării acvaculturii poate fi un obiectiv important. Acesta ar putea include investiții în infrastructură pentru fermele piscicole, sprijin financiar și tehnic pentru producția de pește și crustacee în medii controlate și dezvoltarea unor regulamente eficiente pentru această industrie. 4. Colaborarea regională: Pentru a obține acces la zonele maritime și pentru a gestiona resursele piscicole în mod eficient, colaborarea regională cu țările vecine cu coastă este esențială. Obiectivul ar trebui să fie negocierea și semnarea acordurilor care să permită țărilor fără ieșire la mare să aibă acces la resursele comune. 5. Promovarea pescuitului sustenabil: Încurajarea adoptării practicilor de pescuit sustenabil și a tehnicilor de pescuit selective poate ajuta la protejarea resurselor și la menținerea mediului marin sănătos. 6. Investiții în cercetare și inovare: Dezvoltarea soluțiilor tehnologice inovatoare pentru pescuit și acvacultură poate ajuta la creșterea eficienței și sustenabilității acestor industrii. 7. Asigurarea securității alimentare: Un obiectiv fundamental este asigurarea securității alimentare a populației prin diversificarea surselor de alimente, inclusiv a producției de pește și crustacee.   Aceste obiective pot varia în funcție de condițiile specifice ale fiecărei țări fără ieșire la mare și de resursele disponibile. Planificarea și implementarea unui plan strategic care să vizeze aceste obiective pot contribui la soluționarea problemei lipsei pescuitului marin și la promovarea unei dezvoltări durabile în domeniul piscicol. | |
| 3. Identificarea opţiunilor | |
| 1. *Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție.* | |
| Absența unei intervenții în direcția elaborării și adoptării unui proiect de Lege privind politica comună în domeniul pescuitului și acvaculturii poate avea mai multe consecințe semnificative și potențial negative pentru Republica Moldova. Iată câteva dintre aceste consecințe posibile:   1. Lipsa unui cadru legal adecvat: Fără o lege care să reglementeze politica comună în domeniul pescuitului și acvaculturii, sectorul piscicol nu poate funcționa în absența unor reguli și orientări clare. Acest lucru poate duce la incertitudine juridică și la dificultăți în gestionarea eficientă a resurselor piscicole. 2. Supraexploatarea resurselor piscicole: Lipsa unei reglementări adecvate poate duce la supraexploatarea resurselor piscicole, ceea ce poate afecta durabilitatea stocurilor de pește și poate compromite viitorul sectorului piscicol. 3. Competitivitate redusă: Absența unui cadru legal modern și aliniat la standardele internaționale poate face ca sectorul piscicol din Republica Moldova să fie mai puțin competitiv pe piețele internaționale. Acest lucru poate limita oportunitățile de export și dezvoltare economică. 4. Probleme de mediu: Lipsa reglementărilor adecvate poate duce la probleme de mediu, cum ar fi poluarea, distrugerea habitatelor marine și impactul asupra ecosistemelor marine. 5. Securitate alimentară: Dacă sectorul piscicol nu este bine gestionat, acest lucru poate avea un impact negativ asupra securității alimentare a populației, deoarece peștele este o sursă importantă de hrană pentru mulți oameni. 6. Pierderea oportunităților de dezvoltare: Lipsa unui cadru legal adecvat poate împiedica dezvoltarea și modernizarea sectorului piscicol și acvaculturii, ceea ce poate duce la pierderea oportunităților de creștere economică și de creare a locurilor de muncă. 7. Probleme în relațiile internaționale: Republica Moldova, ca țară candidat pentru aderare la Uniunea Europeană, ar trebui să alinieze legislația sa la acquis-ul UE. Absența unui cadru legal corespunzător poate crea dificultăți în relațiile cu Uniunea Europeană și alte organizații internaționale. | |
| **b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluţii/drepturi/obligaţii ce se doresc să fie aprobate** | |
| Proiectul de lege este o noutate pentru RM și stabilește un cadru legislativ unic pentru organizarea activităților de pescuit și de acvacultură maritimă pentru obținerea producției maxime, întru asigurarea securității alimentare, contribuind totodată la ocuparea forței de muncă, pentru gestionarea pescuitului și exploatarea resurselor biologice marine vii, dar și pentru colectarea de date științifice privind ecosistemul marin și a cantităților de pește disponibil.  Sfera de aplicare a PCPA cuprinde conservarea resurselor biologice marine și gestionarea activităților de pescuit care vizează astfel de resurse. În plus, aceasta cuprinde măsurile de piață și măsurile financiare luate în sprijinul obiectivelor acesteia, resursele biologice de apă dulce și activitățile de acvacultură, precum și prelucrarea și comercializarea produselor pescărești și de acvacultură, în cazul în care astfel de activități au loc pe teritoriul statelor membre sau în apele Uniunii, fiind desfășurate inclusiv de către navele de pescuit care arborează pavilionul unor țări terțe și sunt înregistrate în RM, sau de către navele de pescuit ale Uniunii, sau de către resortisanți ai statelor membre.  Prezentul proiect are drept scop consolidarea cadrului instituțional și crearea condițiilor organizatorice și economico-juridice favorabile unei dezvoltări durabile a pisciculturii și acvaculturii, care să asigure:  (a) funcționalitatea sectorului de acvacultură în bazinele acvatice naturale și artificiale, ferme specializate în creșterea peștelui;  (b) crearea și sprijinirea organizațiilor de producători pentru dezvoltarea durabilă a activităților de pescuit și acvacultură;  (c) sporirea calității și a competitivității produselor de acvacultură și promovarea acestora pe piața internă și cea externă;  (d) relațiile internaționale în domeniul pisciculturii și acvaculturii;  (e) obținerea accesului la ape și resurse pentru a exploata în mod sustenabil o parte din surplusul de resurse biologice marine, în schimbul unei compensații financiare din partea Uniunii, care poate include sprijin sectorial;  (f) evitarea și reducerea la minimum a capturilor nedorite.  PCPA va garanta că activitățile de pescuit și de acvacultură contribuie la crearea unor condiții de mediu, economice și sociale sustenabile pe termen lung și va include norme care să asigure trasabilitatea, securitatea și calitatea produselor comercializate atât pe piața națională cât și UE, mai mult decât atât, politica comună în domeniul pescuitului și acvaculturii va contribui la creșterea productivității, la un standard de viață echitabil pentru sectorul pescuitului, inclusiv pentru pescuitul la scară mică, la stabilitatea piețelor, precum și să asigure disponibilitatea aprovizionării cu alimente și prețuri rezonabile de livrare către consumatori.  PCPA va contribui la protecția mediului marin, la gestionarea durabilă a tuturor speciilor exploatate în scop comercial și, în special, la atingerea unei stări ecologice bune până în anul 2030. Prin aplicarea unei abordări ecosistemice, impacturile de mediu ale activităților de pescuit ar trebui limitate, iar capturile nedorite ar trebui evitate și reduse în măsura posibilităților, astfel proiectul vine cu prevederi ce ține de planificarea capturilor și gestionarea acestora rezonabil.  Măsura propusă în prezentul proiect, transpune: Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013 privind politica comună în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1954/2003 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 2371/2002 și (CE) nr. 639/2004 ale Consiliului și a Deciziei 2004/585/CE a Consiliului, (publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene) și Regulamentului (UE) nr. 1379/2013 al Parlamentului European şi al Consiliului privind organizarea comună a piețelor în sectorul produselor pescărești și de acvacultură, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1184/2006 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 104/2000 al Consiliului, CELEX: 32017R0717, publicat în (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 1354 din 28 decembrie 2013), așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2020/560 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2020.  Astfel, menționăm că, implementarea și transpunerea Regulamentelor menționate sunt importante în contextul realizării obligațiunilor RM ce rezultă din Capitolul 13 (Pescuitul și politica maritimă) din Titlul IV al Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană. | |
| **c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare** | |
| - | |
| 4. Analiza impacturilor opţiunilor | |
| a) Expuneți efectele negative şi pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate. | |
| În contextul armonizării cadrului normativ, Opțiunile propuse sunt următoarele:  - opţiunea I – a nu face nimic, a lăsa lucrurile aşa cum sunt. În lipsa intervenției statului problema va evolua astfel cum este descris la compartimentul Definirea problemei, lit.d.  - opţiunea II – Aprobarea proiectului de Lege privind politica comună în domeniul pescuitului și acvaculturii armonizat la cerințele actului comunitar. | |
| b1) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea. | |
| Procesul de armonizare a legislației naționale cu prevederile legislației Uniunii Europene (UE) va continua pentru a permite Republicii Moldova să se conformeze mai bine cerințelor și standardelor UE în domeniul pescuitului și acvaculturii. Acest proces este crucial deoarece Republica Moldova este o țară candidat pentru aderarea la UE și trebuie să aducă legislația sa în concordanță cu acquis-ul comunitar.  În ceea ce privește posibilitatea piscicultorilor de a pescui în apele maritime, acest lucru depinde de și de acordurile și acțiunile diplomatice între Republica Moldova și statele membre ale UE sau alte țări terțe. În general, acest aspect ar putea necesita negocieri și acorduri pentru a permite accesul la resursele piscicole din apele maritime ale altor țări. Acesta este un proces complex, care implică negocieri privind cotele de pescuit, condițiile de acces și conservarea resurselor.  Arborarea navelor comerciale pentru pescuit în spațiile maritime ale țărilor membre UE și ale altor țări terțe este, de asemenea, reglementată de acordurile internaționale și de acordurile bilaterale. Navele comerciale trebuie să respecte regulile și cerințele stabilite de țările în ale căror ape maritime doresc să pescuiască. Aceste cerințe pot include obținerea de permise de pescuit, respectarea cotelor de pescuit și a regulilor de conservare.  În ansamblu, Republica Moldova va continua să lucreze la dezvoltarea relațiilor sale în domeniul pescuitului și acvaculturii cu UE și alte state. Acest lucru implică alinierea la standardele și regulamentele internaționale, negocierea acordurilor care să permită accesul la resursele piscicole și asigurarea respectării regulilor și cerințelor fiecărei țări sau regiuni în care se dorește pescuitul. Este important ca aceste acțiuni să fie realizate într-un mod transparent și sustenabil pentru a promova gestionarea durabilă a resurselor piscicole și pentru a susține dezvoltarea sectorului piscicol.  Beneficii:   1. Aliniere la standardele internaționale și ale Uniunii Europene; 2. Promovarea dezvoltării durabile; 3. Conservarea resurselor piscicole; 4. Sprijin pentru producătorii locali; 5. Creșterea exporturilor; 6. Siguranța alimentară; 7. Atracția de fonduri și asistență internațională   *Costuri:*  Proiectul de Lege privind politica comună în domeniul pescuitului și acvaculturii este un act general, care va servi drept temei pentru elaborarea altor acte secundare pentru reglementarea și monitorizarea pescuitului maritim, astfel, cheltuieli administrative, pentru salarizarea persoanelor implicate în elaborarea documentelor (persoanele sunt angajate în cadrul instituțiilor statului și la elaborare, doar își exercită atribuțiile de funcție cu salariul conform funcției), pentru realizarea acestui proces nu presupun careva cheltuieli suplimentare din bugetul național.  Implementarea PCPA urmează să fie instituită prin intermediul unui Fond de susținere aprobat prin Hotărâre de Guvern și care va institui condițiile sprijinului financiar pentru politica în domeniul maritim și în domeniul pescuitului pentru perioada de implementare. Sursele de susținere vor fi alocate din Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură.  Impacturile identificate  Implementarea prezentului act normativ va crea beneficii sociale, acoperind un număr semnificativ de beneficiari, beneficii economice, relevând un număr considerabil de locuri de muncă și afaceri viabile ce urmează să funcționeze în zonele rurale, precum și beneficii fiscale, stimulând activitatea economică a localităților rurale și favorizând ulterior contribuțiile beneficiarilor în bugetul de stat.  Intervenția propusă are impact pozitiv asupra sănătății publice și asupra competitivității afacerilor, a activităților întreprinderilor din domeniul alimentar  Din punct de vedere economic vom identifica un impact major pozitiv asupra competitivității  afacerilor, activității întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul piscicol, începând de la producere până la export. Implementarea politicii poate aduce beneficii comunităților locale, în special celor din zonele costiere sau rurale, unde sectorul piscicol este adesea o sursă importantă de venituri și locuri de muncă.  Din punct de vedere social referindu-ne la sănătatea populației vom identifica un impact major  pozitiv, care poate contribui la asigurarea securității alimentare a populației, furnizând o sursă importantă de proteine și nutrienți sănătoși.  Astfel, în final menționăm faptul că o dată cu aprobarea prezentului proiect RM poate atrage sprijin financiar și asistență tehnică din partea organizațiilor internaționale și a donatorilor, ceea ce poate contribui la dezvoltarea și modernizarea sectorului piscicol, dar și pentru a stimula cercetarea și dezvoltarea în domeniul piscicol și acvaculturii, ceea ce poate duce la îmbunătățirea tehnologiilor și practicilor din sector. Aceasta va influența benefic asupra mediului de afaceri din acest domeniu sporind competitivitatea și accesul pe piața UE. | |
| **b2) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea.** | |
| Nu s-au identificat alte opțiuni alternative. | |
| **c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta** | |
| Riscuri care pot duce la eșecul intervenției nu s-au identificat. Gradul de conformare a prevederilor stabilite prin proiectul prenotat va fi unul optim, deoarece acestea vor fi respectate doar de către agenții economici care vor dori să acceseze cote de pescuit maritim care vor trebui să se conformeze practicilor UE. | |
| **d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi** | |
| Nu este cazul. | |
| **Concluzie**  **e) Argumentați selectarea unei opțiunii, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați** | |
| Aprobarea proiectul de lege, va permite alinierea cadrului legislativ național la regulamentul UE privind politica comună în domeniul pescuitului maritim și acvaculturii, aceasta reprezintă un pas semnificativ pentru Republica Moldova în procesul său de apropiere de Uniunea Europeană și pentru dezvoltarea sectorului piscicol și acvaculturii în conformitate cu standardele internaționale și europene.  Totodată , vor fi create oportunități pentru dezvoltarea sectorului piscicol și acvaculturii în Republica Moldova, extinzând activitățile de pescuit în apele maritime și aducând beneficii atât pentru agenții economici, cât și pentru populație prin diversificarea opțiunilor alimentare și asigurarea cu produse piscicole de calitate. | |
| **5. Implementarea şi monitorizarea** | |
| **a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare** | |
| Prezentul proiect de lege are drept geneză Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte şi Uniunea Europeană şi Comunitatea Europeană a Energiei Atomice şi statele membre ale acestora, pe de altă parte, a Capitolului 13, privind politica în domeniul pescuitului, prin consolidarea și cooperarea privind aspecte referitoare la guvernanța în domeniul maritim și al pescuitului, dezvoltând astfel o cooperare bilaterală și multilaterală mai strânsă în sectorul pescuitului.  Ca țară fără litoral și geographic dezavantajată, având ieșire la surse de apă sărace în resurse piscicole, Republica Moldova a atenționat de necesitatea dezvoltării cooperării internaționale în domeniul valorificării resurselor piscicole din zonele economice, pe baza unor acorduri juste și echitabile, care să asigure accesul țârilor din această categorie, la resursele piscicole și la alte resurse naturale din zonele economice. Ca urmare prin Legea 395/2006 a fost aprobată aderarea Republicii Moldova la Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării și la Acordul referitor la aplicarea pârții a XI-a a Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării. Astfel, proiectul de lege privind politica comună în domeniul pescuitului și acvaculturii are drept scop preluarea acquis-ului UE în domeniul politicii pescuitului maritim. Ca urmare aprobării prezentului proiect prevederile actului prenotat nu vine în contradicție cu prevederile legislației naționale și nu sunt necesare schimbări instituționale. | |
| **b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea** | |
| Monitorizarea se va efectua în baza următorilor indicatori de performanță:  1. Numărul agenților economici/întreprinderilor care practică pescuitul maritim;  2. Numărul de organizații de producători create;  3. Volumul producției de produse piscicole capturate și comercializate.  4. Numărul de locurilor de muncă create. | |
| **c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată şi evaluată opţiunea** | |
| - | |
| **6. Consultarea** | |
| **a) Identificați principalele părţi (grupuri) interesate în intervenţia propusă** | |
| Principalele părţi (grupuri) interesate în intervenţia propusă pe de o parte sunt pescarii și fermierii piscicol, Organizațiile profesionale, Organizațiile de mediu, Organizațiile regionale, Companiile din sectorul privat, inclusiv cele din industria procesării și comercializării peștelui, iar de cealaltă parte sunt Guvernul și autoritățile naționale, Comunitatea academică și cercetătorii din domeniul pescuitului și acvaculturii, dar și Organizațiile internaționale de pescuit, precum Comisia Internațională pentru Conservarea Resurselor Piscicole din Marea Baltică (ICES) și Comisia Internațională pentru Conservarea Tonului Atlantic (ICCAT) au un rol în dezvoltarea regulilor internaționale pentru gestionarea resurselor piscicole.  Totodată și Organizațiile nonguvernamentale și cetățenii pot juca un rol important în monitorizarea și influențarea procesului de formulare a politicii, asigurându-se că aceasta servește interesele publice și mediului.  Aceste părți interesate pot avea interese diferite și pot colabora sau concura în procesul de dezvoltare a politicilor comune în domeniul pescuitului și acvaculturii, iar consultarea și implicarea acestor părți sunt importante pentru a asigura o politică echilibrată și eficientă. | |
| **b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părţilor** | |
| Pentru a asigura transparența în procesul decizional Anunțul privind inițierea și elaborarea proiectului și studiul de cercetare/analiza a impactului de reglementare vor fi publicate pe particip.gov.md.  După înregistrarea proiectului de Cancelaria de Stat și examinarea în cadrul ședinței Secretarilor  Generali, proiectul prenotat va fi transmis spre avizare și consultări publice, cu autoritățile publice centrale de specialitate, organele de stat abilitate și cu reprezentanții sectorului privat.  Pentru promovarea opțiunii propuse sunt interesate mai multe entități, cele mai importante fiind  autoritățile statului, precum Ministerul Economiei, Ministerul Sănătății, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Finanțelor, Ministerul Mediului, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Agenția Navală, Centrul de Armonizare a Legislației, Centrul Național Anticorupție, Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea Activității de Întreprinzător implicate nemijlocit în crearea condițiilor de activitate a agenților economici din domeniu, cât și de protejare a consumatorului.  Comentariile, obiecțiile și propunerile părților consultate, inclusiv ale operatorilor cu activități în domeniile reglementate vor fi analizate și luate în considerație la îmbunătățirea proiectului propus. | |
| **c) Expuneți succint poziţia fiecărei entităţi consultate față de documentul de analiză a impactului şi/sau intervenţia propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)** | |
|  | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Tabel pentru identificarea impacturilor** | | | |
| **Categorii de impact** | **Punctaj atribuit** | | |
|  | *Opțiunea*  *propusă* | *Opțiunea alterativă 1* | *Opțiunea alterativă 2* |
| **Economic** | | | |
| costurile desfășurării afacerilor | 1 |  |  |
| povara administrativă | 0 |  |  |
| fluxurile comerciale și investiționale | 2 |  |  |
| competitivitatea afacerilor | 3 |  |  |
| activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii | 2 |  |  |
| concurența pe piață | 0 |  |  |
| activitatea de inovare și cercetare | 1 |  |  |
| veniturile și cheltuielile publice | 0 |  |  |
| cadrul instituțional al autorităților publice | 0 |  |  |
| alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori | 0 |  |  |
| bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor | 1 |  |  |
| situația social-economică în anumite regiuni | 1 |  |  |
| situația macroeconomică | 0 |  |  |
| alte aspecte economice | 0 |  |  |
| **Social** | | | |
| gradul de ocupare a forței de muncă | 2 |  |  |
| nivelul de salarizare | 0 |  |  |
| condițiile și organizarea muncii | 1 |  |  |
| sănătatea și securitatea muncii | 1 |  |  |
| formarea profesională | 0 |  |  |
| inegalitatea și distribuția veniturilor | 0 |  |  |
| nivelul veniturilor populației | 1 |  |  |
| nivelul sărăciei | 1 |  |  |
| accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile | 0 |  |  |
| diversitatea culturală și lingvistică | 0 |  |  |
| partidele politice și organizațiile civice | 0 |  |  |
| sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea | 2 |  |  |
| modul sănătos de viață al populației | 1 |  |  |
| nivelul criminalității și securității publice | 1 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor de protecție socială | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor educaționale | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor medicale | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor publice administrative | 0 |  |  |
| nivelul și calitatea educației populației | 0 |  |  |
| conservarea patrimoniului cultural | 0 |  |  |
| accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale | 0 |  |  |
| accesul și participarea populației în activități sportive | 0 |  |  |
| discriminarea | 0 |  |  |
| alte aspecte sociale | 0 |  |  |
| **De mediu** | | | |
| clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon | 0 |  |  |
| calitatea aerului | 0 |  |  |
| calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen | 3 |  |  |
| biodiversitatea | 2 |  |  |
| flora | 0 |  |  |
| fauna | 0 |  |  |
| peisajele naturale | 0 |  |  |
| starea și resursele solului | 0 |  |  |
| producerea și reciclarea deșeurilor | 0 |  |  |
| utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile | 0 |  |  |
| consumul și producția durabilă | ~~0~~ |  |  |
| intensitatea energetică | 0 |  |  |
| eficiența și performanța energetică | 0 |  |  |
| bunăstarea animalelor | 0 |  |  |
| riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.) | 0 |  |  |
| utilizarea terenurilor | 0 |  |  |
| alte aspecte de mediu | 0 |  |  |
| **Anexe** | | | |
|  | | | |
|  | | | |