|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | | | |
| **Analiza Impactului de Reglementare** | | | |
| **Titlul analizei impactului** (poate conține titlul propunerii de act normativ): | Analiza Impactului de Reglementare la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Cerințelor de calitate pentru produse tartinabile pe bază de grăsimi de origine vegetală și/sau animală, destinate consumului uman” | | |
| **Data:** |  | | |
| **Autoritatea administrației publice (autor):** | Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare | | |
| **Subdiviziunea:** | Direcția Industrie Alimentară | | |
| **Persoana responsabilă şi datele de contact:** | Maria Leahu  022 204 540, [maria.leahu@maia.gov.md](mailto:maria.leahu@maia.gov.md) | | |
| **Compartimentele analizei impactului** | | | |
| **1. Definirea problemei** | | | |
| a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate | | | |
| -necesitatea ajustării cadrului normativ prin stabilirea unor cerințe clare de calitate, ambalare, etichetare, transportare pentru margarină, maioneză și grăsimi pentru industria culinară, de cofetărie şi de panificație, cu un conținut de 10% - 90% grăsimi provenite atât din producția autohtonă, cât și din import;  -asigurarea consumatorilor cu produse sigure;  -concurență loială între producătorii autohtoni si cei din afara țării. | | | |
| b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate | | | |
| Din partea mediului de afaceri în adresa Ministerului au fost înaintate demersuri privind necesitatea aducerii în concordanță a prevederilor unor acte normative – Reglementări tehnice, printre care și Reglementarea tehnică „Produse pe bază de grăsimi vegetale”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 16/2009.  Un demers privind necesitarea revizuirii prevederilor Reglementarii tehnice menționate supra a fost recepționat și de la Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în care se face referință la dificultățile întimpinare de inspectorii ANSA la efectuarea controalelor, întrucât codul tarifar pentru maioneză nu se regăsește în domeniul de aplicare a reglementării, cu toate că în act sunt descrise cerințele de calitate și de comercializare pentru produsul respectiv.  Modificarea actului normativ va avea într-o oarecare măsură impact asupra următoarele categorii:  - producătorii de produse pe baza de grăsimi vegetale și importatorii de aceste produse, care urmează să se conformeze cerințelor stabilite  - organele de control ANSA și ANSP  - consumatorii.  Conform datelor Biroului Național de Statistică, producătorii de grăsimi sunt incluși în categoria întreprinderilor de fabricare a uleiurilor şi grăsimilor vegetale şi animale. Conform acestor date în anul 2021, la categoria respectivă activau 88, de întreprinderi, este clar ca majoritatea dintre acestea sunt întreprinderi de producere a uleiurilor vegetale.  Conform informației de pe Pagina oficială ANSA sunt înregistrate 3 întreprinderi de producere a maionezei și o întreprindere de fabricare a margarinei.  Tabelul 1   |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Numărul de întreprinderi** | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | | Fabricarea uleiurilor şi grăsimilor vegetale şi animale | 116 | 115 | 107 | 103 | 98 | 88 | 96 | 88 |   Este complicat de efectuat o analiză detaliată pe marginea produselor respective, întrucât BNS oferă date doar privind producerea de maioneze și sosuri. Informații despre producerea de margarină sau alte grăsimi tartinabile nu sunt.  La examinarea importurilor, date mai exacte sunt pentru margarină, iar maioneza si alte grăsimi se regăsesc la coduri tarifare sub denumirea *altele*, astfel cifrele de import pentru maioneză sunt incerte.  În anul 2022 Maioneze și sosuri emulsificate au fost produse cu circa 54 %mai mult decât în anul 2021. Toată producția a fost livrată pe piața internă. A se vedea tabelul nr. 2.  Tabelul 2.   |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Denumirea, unitatea de măsură** | **anul** | **Stoc la începutul anului** | **Fabricat în anul de raport** | **Ieșiri de producție (servicii)** | | | | | | **Livrări totale** | **livrat pe piața internă** | **livrat pe piața externă** | **alte ieșiri** | **Stoc la sfârșitul anului** | | **A** | **B** | **1** | **2** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | | Maioneze si alte sosuri emulsificate -**kg** | 2022 | 23660,1 | 882562,7 | 879185,2 | 879185,2 | - | 36,5 | 27001,1 | | 2021 | 23531,6 | 574356,1 | 574194,6 | 574194,6 | - | 33 | 23660,1 | | 2020 | 23879,4 | 554694,4 | 555002,2 | 555002,2 | - | 40 | 23531,6 | | 2023 | 29977,8 | 634282,7 | 640303,5 | 640303,5 | - | 77,6 | 23879,4 |   Din tabelul 2 se observă că toată maioneza produsă în Republica Moldova este livrată pe piața internă, dar Republica Moldova importă acest produs și nu în cantități mici. De aceia este necesar de creat un cadru normativ care să stabilească cerințe clare pentru toți actorii implicați, dar si pentru introducerea pe piață a unor produse sigure, care să nu pună în pericol sănătatea si viața consumatorilor.  Importul de Margarină în perioada 2020-2022 este prezentat în tabelul nr. 3  Tabelul nr. 3   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Denumirea mărfii** | **2020** | | **2021** | | **2022** | | | **Cantitatea,**  **tone** | **Valoarea, mii dolari SUA** | **Cantitatea,**  **tone** | **Valoarea, mii dolari SUA** | **Cantitatea,**  **tone** | **Valoarea, mii dolari SUA** | | | **Margarina; amestecuri sau preparate alimentare din grăsimi sau din uleiuri de origine animala sau vegetala sau din fractiuni ale diferitelor grasimi sau uleiuri** | **9 359,96** | **11 095,85** | **10 546,52** | **15 649,91** | **9 760,60** | **20 036,94** | | din care: |  |  |  |  |  |  | | **Tarile CSI - total** | **7654,02** | **8 115,44** | **9084,97** | **12 675,19** | **6615,48** | **12 855,08** | | Belarus | - | - | 17,28 | 19,25 | 30,24 | 57,43 | | Federatia Rusa | 2791,12 | 3 117,15 | 2361,40 | 3 435,43 | 799,74 | 1 559,53 | | Ucraina | 4862,91 | 4 998,29 | 6706,30 | 9 220,51 | 5785,49 | 11 238,12 | | **Tarile UE - total** | **1636,02** | **2 923,71** | **1461,18** | **2 963,70** | **2756,96** | **6 440,10** | | Austria | 2,02 | 5,82 | 3,20 | 10,33 | 6,10 | 14,80 | | Belgia | 112,37 | 256,90 | 142,31 | 409,98 | 119,85 | 304,00 | | Bulgaria | 2,36 | 6,66 | 3,51 | 9,48 | 3,18 | 6,79 | | Cehia | - | - | 33,02 | 66,85 | 22,68 | 55,95 | | Danemarca | 0,57 | 7,87 | 0,86 | 12,41 | 0,95 | 13,57 | | Franta | 2,21 | 7,84 | 1,10 | 4,41 | 0,65 | 2,60 | | Germania | 4,13 | 9,52 | 5,20 | 12,64 | 6,79 | 18,11 | | Grecia | 0,09 | 1,04 | 0,21 | 2,39 | 6,55 | 20,22 | | Ungaria | 23,94 | 35,03 | 10,92 | 18,58 | 107,49 | 251,71 | | Italia | 51,62 | 84,77 | 12,62 | 33,73 | 125,00 | 245,19 | | Letonia | 0,83 | 65,44 | 1,20 | 98,41 | 2,10 | 152,98 | | Regatul Tarilor de Jos (Netherlands) | 5,75 | 12,51 | 25,28 | 56,22 | 34,88 | 117,53 | | Polonia | 47,10 | 66,63 | 25,42 | 53,52 | 305,90 | 568,31 | | Romania | 713,38 | 816,49 | 672,52 | 990,50 | 1045,31 | 2 018,54 | | Slovacia | 0,61 | 1,94 | 0,66 | 2,13 | 1,44 | 4,86 | | Spania | 0,01 | 0,04 | - | - | - | - | | Suedia | 669,05 | 1 545,20 | 523,15 | 1 182,13 | 968,09 | 2 644,93 | | **Celelalte tari ale lumii - total** | **69,92** | **56,70** | **0,36** | **11,02** | **388,17** | **741,75** | | Sri Lanka | - | - | 0,00 | 0,06 | - | - | | India | 0,01 | 0,34 | - | - | - | - | | Indonezia | 22,86 | 20,74 | - | - | 266,84 | 490,58 | | Japonia | - | - | - | - | 0,00 | 0,28 | | Malaysia | 47,04 | 35,50 | - | - | 6,12 | 12,94 | | Norvegia | - | - | 0,29 | 9,34 | - | - | | Serbia | - | - | 0,01 | 1,45 | - | - | | Elvetia | - | - | 0,05 | 0,13 | - | - | | Turcia | - | - | 0,01 | 0,04 | 115,00 | 232,32 | | Statele Unite ale Americii | 0,00 | 0,12 | - | - | 0,20 | 5,64 | | | | |
| c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei | | | |
| Necesitatea stabilirii unor cerințe clare de calitate și comercializare pentru grăsimile tartinabile destinate consumului uman și a grăsimilor pentru industria culinară, de cofetărie și de panificație, care să corespundă atât cerințelor la zi, cât și actelor normative în vigoare.  Totodată, mediul de afaceri și ANSA au înaintat mai multe demersuri înaintare de către privind necesitatea de aducere în concordanță a prevederilor Reglementării tehnice „Produse pe bază de grăsimi vegetale”, aprobate prin Hotărârii Guvernului nr. 16/2009, deoarece prevederile și-au pierdut actualitatea, ca urmare a modificării unor acte normative precum: Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică, Legea 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, precum și a abrogării unor acte normative precum: Legea 78/2004 privind produsele alimentare, Legea 113/2012 cu privire la stabilirea principiilor şi a cerințelor generale ale legislației privind siguranța alimentelor, Legea nr. 186/2003 cu privire la evaluarea conformității produselor, Nomenclatorul produselor din domeniul reglementat, supuse certificării conformității obligatorii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1469/2004, Hotărârii Guvernului nr. 384/2010 „Cu privire la Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice. | | | |
| d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție | | | |
| Până la semnarea Acordului de Asociere, produsele alimentare erau plasate pe piață în conformitate cu Legea 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității și a Legii 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică. În conformitate cu actele normative menționate, la plasarea pe piață, produsele trebuiau să fie însoțite de Declarația de conformitate emisă de către producător, care se baza pe rezultatele evaluării conformității.  În anul 2014, după semnarea Acordului de Asociere, Republica Moldova, s-au deschis noi oportunități pentru exportul produselor alimentare, dar acestea trebuie să corespundă prevederilor legislației UE. Astfel a început un amplu proces de armonizare a legislației naționale la legislația UE.  În anul 2016, prin modificarea Legilor 420/2006 și a Legii 235/2011, produsele alimentare au fost excluse din domeniul reglementat. Astfel producătorul având o libertate mai mare privind produsele, procedeele și metodele lor de producție, dar și o responsabilitate privind respectare obligatorie a prevederilor ce țin de igiena produselor, inofensivitate, ambalarea și etichetarea acestora etc.  Astfel, în vederea continuării exercițiului de armonizare a legislației, în proiect vor fi transpuse prevederile din Anexa VII, partea VII și Apendicele II din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, precum și Regulamentul (CE) nr. 445/2007 al Comisiei din 23 aprilie 2007 de stabilire a anumitor norme de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 2991/94 al Consiliului de stabilire a standardelor pentru grăsimile tartinabile și a Regulamentului (CEE) nr. 1898/87 al Consiliului privind protecția denumirilor laptelui și produselor lactate folosite pentru comercializare (versiune codificată), publicat în Jurnalul oficial al Uniunii Europene L 106/24 din 25 aprilie 2007, Codex STAN 32-1911 Standard pentru margarină (actualizat 1989), Codex STAN 168-1989 Standard pentru maioneze, precum și Codex Stan 256-2007 Paste tartinabile cu grăsimi și Paste tartinabile amestecate.  Fără nici o intervenție, cadrul normativ va rămâne distorsionat, neclar și dificil de implementat, generând situații de conflict între mediul de afaceri și organele de control.  Mai mult ca atât în aceste situații pot genera apariția riscurilor de corupție, astfel în final fiind pusă în pericol sănătatea consumatorului. Pe de altă parte, scade interesul producătorului de a dezvolta o afacere în Republica Moldova. | | | |
| e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului | | | |
| Cadrul juridic actual aferent Produselor pe bază de grăsimi vegetale este reprezentat de:   * Legea 296/2017 privind igiena produselor alimentare    (1) Prezenta lege stabilește cerințele generale de igienă a produselor alimentare pentru operatorii din businessul alimentar, ținându-se cont de următoarele reglementări:  a) asigurarea siguranței produselor alimentare pe tot lanțul alimentar;  b) implementarea generală a procedurilor bazate pe principiile analizei pericolelor și stabilirii punctelor critice de control (Hazard Analysis and Critical Control Points, în continuare – HACCP), împreună cu aplicarea bunelor practici de igienă;  - Legea nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare, care definește cerințele și responsabilitățile generale ce reglementează informațiile referitoare la produsele alimentare, în special etichetarea produselor alimentare, stabilind informațiile obligatorii referitoare la produsele alimentare pentru asigurarea unui înalt nivel de protecție a consumatorilor, luând în considerare diferențele de percepție și nevoia de informații ale acestora, asigurând în același timp buna funcționare a pieței Republicii Moldova. - Legea 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară Scopul legii este asigurarea sănătății animalelor, prevenirea transmiterii de boli de la animale la om, realizarea siguranței produselor de origine animală destinate consumului uman, salubritatea şi calitatea furajelor, testarea şi autorizarea produselor medicinale de uz veterinar şi a substanțelor utilizate în activitățile de diagnostic veterinar, protecția teritoriului țării față de bolile infecțioase prin organizarea activității sanitar-veterinare.- Legea 50 /2013 cu privire la controalele oficiale cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale şi produsele alimentare şi cu normele de sănătate şi de bunăstare a animalelor - Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, art.24. Domeniile de competență ale Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor și art. 26. Sistemul rapid de alertă pentru alimente și furaje la nivel național  Actul normativ care urmează a fi elaborat constă în transpunerea în redacție nouă a prevederilor hotărârii Guvernului nr. 16/2009 privind aprobarea Reglementării tehnice Grăsimi vegetale comestibile. Și va avea următoarea structură:   * Preambul; * Clauza de armonizare * Categoria produselor care cad sub incidența prevederilor actului propus și terminologia; * Cerințe generale și cerințe specifice atât pentru produsul finit cât și pentru materiile prime utilizate la fabricarea acestuia trebuie sa corespundă prevederilor din actele ce urmează: * Hotărârea Guvernului 278/2013 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele şi obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare * Hotărârea Guvernului 308/2011 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele şi obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare. * Hotărârea Guvernului 520/2011 cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar privind contaminanții din produsele alimentare * Hotărârea Guvernului 435/2004 privind aprobarea Regulilor specifice de igienă a produselor alimentare de origine animal * Hotărârea Guvernului 221/2009 cu privire la aprobarea Regulilor privind criteriile microbiologice pentru produsele alimentare * Hotărârea Guvernului 195/2011 limita maxim admisibilă de reziduuri ale substanțelor farmacologic active * Hotărârea Guvernului nr. 1191/2010 cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar privind limitele maxime admise de reziduuri ale produselor de uz fitosanitar sau de pe produse alimentare şi hrană de origine vegetală şi animală pentru anima * Hotărârea Guvernului nr. 899/2017 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind adaosul de vitamine și minerale, precum și de anumite substanțe de alt tip în produse alimentare * Hotărârii Guvernului nr. 229/2013 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind aditivii alimentari * Regulamentului sanitar privind sarea alimentară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 596/2011 **cu privire la aprobarea unor măsuri de eradicare a tulburărilor prin deficit de iod.**   - Hotărârea Guvernului nr.14/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, pct. 6. din Regulament: Agenția realizează funcțiile stabilite de prezentul Regulament în următoarele domenii:  1) sanitar-veterinar și zootehnie; 2) fitosanitar și protecția plantelor; 3) siguranța și calitatea alimentelor; 4) controlul fabricării și circulației alcoolului etilic, al produselor vitivinicole și al producției alcoolice; 5) protecția consumatorului în domeniul alimentar; 6) respectarea condițiilor de licențiere conform domeniului aferent.  În proiectul nou nu se va regăsi capitolul ce tine de evaluarea conformității produselor și respectiv, *declarația de conformitate*. Calitatea și inofensivitatea produselor va fi confirmată doar prin raportul de încercări.  După aprobarea hotărârii, Hotărârea Guvernului nr. 16/2009 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Produse pe bază de grăsimi vegetale” va fi abrogată. | | | |
| **2. Stabilirea obiectivelor** | | | |
| a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist) | | | |
| Prezentul proiect implică următoarele obiective:  -alinierea actului normativ cu legislația alimentara prevăzută de Legea 306 /2018, Legea 296/2017, Legea 279/2017 ajustate la acquis-ul UE  -plasarea pe piață și comercializarea unor produse care să corespundă cerințelor de calitate;  -stabilirea unor relații bazate pe o concurență loială;  -protecția consumatorului  -excluderea practicilor neloiale | | | |
| **3. Identificarea opțiunilor** | | | |
| a) Expuneți succint opțiunea “a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție | | | |
| Opțiunea de „a nu face nimic”, nu are nici un avantaj. Consecințele fiind descrise la pct. 1. d). | | | |
| b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate | | | |
| Inițial a fost elaborat un proiect de modificare a Hotărârii Guvernului 16/2009. La data de 6 iulie a fost organizată o ședință de lucru cu reprezentanții mediului de afaceri pentru a discuta prevederile proiectului, Notei informative și AIR-ului la proiect, remise odată cu invitația.  În cadrul Ședinței s-a decis despre elaborarea proiectului de hotărâre în redacție nouă. Proiectul urmează să stabilească cerințele de calitate, ambalare, etichetare, transportare pentru margarină, maioneză, produsele pe bază de grăsimi de origine vegetală și/sau animală pentru industria culinară, de cofetărie și de panificație, cu un conținut de 10% - 90% grăsimi provenite atât din producția autohtonă, cât și din import.  Totodată, urmează a fi transpuse prevederile din Anexa VII, partea VII din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului, publicat în Jurnalul oficial al Uniunii Europene L 347 din 20 decembrie 2013, astfel cum a fost modificat ultima dată Regulamentul (UE) 2021/2117 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 și Regulamentul (CE) nr. 445/2007 al Comisiei din 23 aprilie 2007 de stabilire a anumitor norme de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 2991/94 al Consiliului de stabilire a standardelor pentru grăsimile tartinabile și a Regulamentului (CEE) nr. 1898/87 al Consiliului privind protecția denumirilor laptelui și produselor lactate folosite pentru comercializare (versiune codificată), publicat în Jurnalul oficial al Uniunii Europene L 106/24 din 25 aprilie 2007, Codex STAN 32-1911 Standard pentru margarină (actualizat 1989) și Codex STAN 168-1989 Standard pentru maioneze. | | | |
| c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare | | | |
| Alte obținui nu au fost analizate, întrucât, în situația actuală cu excepția opțiunilor de a aduce în actul normativ în concordanță cu prevederile în vigoare și a opțiunii de a nu face nimic, ar fi și opțiunea de a abrogare a actului normativ, dar întrucât oricum trebuie de stabilit cerințe de calitate pentru produsele respective, opțiunea nu a fost luată în calcul. | | | |
| **4. Analiza impacturilor opțiunilor** | | | |
| a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate | | | |
| După cum a fost menționat si mai sus, fără nici o intervenție, cadrul normativ va rămâne distorsionat, neclar și dificil de implementat, generând situații de conflict între mediul de afaceri și organele de control.  Mai mult ca atât în aceste situații pot genera apariția riscurilor de corupție, astfel în final fiind pusă în pericol sănătatea consumatorului. | | | |
| b1) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea | | | |
| Aprobarea proiectului de hotărâre de Guvern va crea cadrul normativ de implementare necesar pentru asigurarea concordanței prevederilor legislației în vigoare, fapt care va avea efecte pozitive atât pentru producători cât și pentru consumatori.  *Costuri*  -Costurile aferente intervenției statului în domeniul vizat presupun cheltuielile legate de elaborarea și publicarea proiectului de hotărâre de Guvern.  *Beneficii*  - Motivarea agenților economici din domeniul de producere, în respectarea cerințelor legale.  - Ajustarea legislației la realitățile pieței și cerințele consumatorilor.  - Agenții economici vor obține un profit mai mare prin implementarea acestor cerințe de calitate.  - Protecția sănătății consumatorilor.  - Înlăturarea barierelor tehnice în calea comerțului cu UE și alte state ale căror cerințe de calitate nu diferă de standardele europene.  *Riscuri*  - Unii agenți economici pot întâmpină dificultăți de conformare.  *Impact*  -Întregirea cadrului normativ  -Protejarea sănătății consumatorilor  - Plasarea pe piață a unor produse verificate și sigure  - Crearea și asigurarea cu locuri de muncă a tinerilor absolvenți ai UTM și Centrelor de excelență cu profil agricol și alimentar. | | | |
| b2) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea | | | |
| - | | | |
| c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor şi costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta | | | |
| - | | | |
| d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi | | | |
| - | | | |
| **Concluzie**  e) Argumentați selectarea unei opțiunii, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor şi costurilor, precum şi a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați | | | |
| Aprobarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea Cerințelor de calitate pentru produsele tartinabile și va asigura un cadru de referință reprezentativ, contribuind la stabilirea unor relații comerciale bazate pe o concurență loială, va permite asigura unui nivel înalt de protecție a intereselor și sănătății consumatorului, acestuia oferindu-i-se produse sigure. | | | |
| **5. Implementarea şi monitorizarea** | | | |
| a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare | | | |
| Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului va fi asigurată de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor și a Legii 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale şi produsele alimentare şi cu normele de sănătate şi de bunăstare a animalelor. | | | |
| b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea | | | |
| Numărul agenților economici/întreprinderilor supuse verificării.  Numărul de probe prelevate.  Numărul de loturilor constatate a fi neconforme cu cerințele de calitate. | | | |
| c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate şi este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată şi evaluată opțiunea | | | |
| Impactul se va resimți odată cu punerea în aplicare a acestor prevederi și efectuarea controalelor de către inspectorii ANSA. | | | |
| **6. Consultarea** | | | |
| a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă | | | |
| Principalele părți interesate în promovarea prezentului proiect sunt:  - agenții economici, care vor fi consultați prin intermediul Asociațiilor de profil;  - autoritățile cu funcții de control ANSA și ANSP  - consumatorii. | | | |
| b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților | | | |
| Analiza Impactului de Reglementare, proiectul de hotărâre și nota informativa la proiect au fost pasate pentru consultări publice pentru o perioada da 30 de zile. (<https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-agriculturii-si-industriei-alimentare-prezinta-pentru-consultari-analiza-impactului-de-reglementare-la-proiectul-de-hotarire-de-guvern-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr-162009-su-privire-la-aprobarea-reglementarii-tehnice-produse-pe-baza-de-grasimi-vegetale/10589>)  Suplimentar la dat de 6 iulie curent au fost desfășurate consultări publice pe marginea proiectului menționat, la care au participat atât reprezentanți ai autorităților de control, ANSA și ANSP, cât si reprezentanți ai mediului de afaceri. | | | |
| c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului şi/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat) | | | |
| Toți participanții la ședința din data de 6 iulie au menționat necesitatea actualizării prevederilor Hotărârii de Guvern, pentru ca aceasta conține prevederi desuete, nu doar aferente cadrului normativ la care se face referință, dar și la unii indicatori fizico-chimici pentru produsele care se regăseau în anexe la Hotărârea Guvernului nr. 16/2009.  Interes sporit din partea mediului de afaceri prezintă în special documentele de însoțire pentru produse.  În cadrul ședinței care s-a desfășurat la data de 6 august s-a decis ca instituțiile statului și reprezentanții mediului de afaceri să vină cu propuneri pentru actul care urmează a fi elaborat în redacție nouă, și care urmau a fi examinate la o ședință ulterioară.  La AIR au fost înaintate propuneri din partea Asociației de profil, pentru completări la compartimentele *cadrul juridic aplicabil, cum a evaluat problema, precum*  care au fost luate în considerare. Totodată, un agent economic a înaintat prepuneri de includere în proiect a unor produse noi.  Analiza impactului de reglementare a fost discutată suplimentar în cadrul unei ședințe online organizată la data de 11 august curent. | | | |
| **Anexă**  **Tabel pentru identificarea impacturilor** | | | |
| **Categorii de impact** | **Punctaj atribuit** | | |
|  | *Opțiunea propusă* | *Opțiunea alterativă 1* | *Opțiunea alterativă 2* |
| **Economic** | | | |
| costurile desfășurării afacerilor | 1 |  |  |
| povara administrativă | 0 |  |  |
| fluxurile comerciale și investiționale | 2 |  |  |
| competitivitatea afacerilor | 2 |  |  |
| activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii | 1 |  |  |
| concurența pe piață | 1 |  |  |
| activitatea de inovare și cercetare | 1 |  |  |
| veniturile și cheltuielile publice | 0 |  |  |
| cadrul instituțional al autorităților publice | 0 |  |  |
| alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori | 2 |  |  |
| bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor | 0 |  |  |
| situația social-economică în anumite regiuni | 1 |  |  |
| situația macroeconomică | 0 |  |  |
|  |  |  |  |
| alte aspecte economice | 1 |  |  |
| **Social** | | | |
| gradul de ocupare a forței de muncă | 1 |  |  |
| nivelul de salarizare | 0 |  |  |
| condițiile și organizarea muncii | 1 |  |  |
| sănătatea și securitatea muncii |  |  |  |
| formarea profesională | 1 |  |  |
| inegalitatea și distribuția veniturilor | 0 |  |  |
| nivelul veniturilor populației | 0 |  |  |
| nivelul sărăciei | 0 |  |  |
| accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile | 0 |  |  |
| diversitatea culturală și lingvistică | 0 |  |  |
| partidele politice și organizațiile civice | 0 |  |  |
| sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea | 1 |  |  |
| modul sănătos de viață al populației | 0 |  |  |
| nivelul criminalității și securității publice | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor de protecție socială | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor educaționale | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor medicale | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor publice administrative | 0 |  |  |
| nivelul și calitatea educației populației | 0 |  |  |
| conservarea patrimoniului cultural | 0 |  |  |
| accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale | 0 |  |  |
| accesul și participarea populației în activități sportive | 0 |  |  |
| discriminarea | 0 |  |  |
| alte aspecte sociale | 0 |  |  |
| **De mediu** | | | |
| clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon | 0 |  |  |
| calitatea aerului | 0 |  |  |
| calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen | 0 |  |  |
| biodiversitatea | 0 |  |  |
| flora | 0 |  |  |
| fauna | 0 |  |  |
| peisajele naturale | 0 |  |  |
| starea și resursele solului | 0 |  |  |
| producerea și reciclarea deșeurilor | 0 |  |  |
| utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile | 0 |  |  |
| consumul și producția durabilă | 0 |  |  |
| intensitatea energetică | 0 |  |  |
| eficiența și performanța energetică | 0 |  |  |
| bunăstarea animalelor | 0 |  |  |
| riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.) | 0 |  |  |
| utilizarea terenurilor | 0 |  |  |
| alte aspecte de mediu | 0 |  |  |
| *Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea “a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit.b1) şi, după caz, b2), privind analiza impacturilor opțiunilor.* | | | |