

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea
Hotărârii Guvernului nr. 987/2020 cu privire la aprobarea Programului de
management al spectrului de frecvențe radio pentru anii 2021-2025 și a valorilor
minime de expunere a blocurilor generice de frecvență pentru alocare prin
procedura de selectare competitivă

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul este elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în temeiul prevederilor art. 7 alin. (2) lit. b) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 399-410, art. 679), cu modificările ulterioare, care prevede că organul central de specialitate elaborează strategia de realizare a politicii în domeniul comunicațiilor electronice în baza mai multor principii, inclusiv prin gestionarea transparentă și eficientă a spectrului de frecvențe radio ca resursă limitată - proprietate publică a statului.

Totodată, elaborarea proiectului hotărârii Guvernului se încadrează în prevederile Art. V. alin. (2) din Legea nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 272-272, art. 476), care prevăd că Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

Prin Legea nr. 207/2023 au fost operate modificări la alin. (27) din art. 26 din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 și totodată articolul 26 a fost completat cu alineatul (30¹). Prin aceste modificări a fost extins termenul general de valabilitate a licențelor de utilizare a resurselor de spectru radio de la 5 la 15 ani, iar termenul valabilitate a licențelor de utilizare a resurselor de spectru radio, acordate prin concurs - de la 15 la 25 ani.

De asemenea, a fost prevăzut expres în textul Legii comunicațiilor electronice posibilitatea aplicării prelungirii termenului de valabilitate a licenței de utilizare a resurselor de spectru radio, acordată prin concurs, în scopul de a asigura expirarea simultană a valabilității licențelor de utilizare a resurselor de spectru radio pentru una sau mai multe benzi.

Prin urmare, din modificările menționate ale cadrului normativ rezultă necesitatea ajustării, în corespundere cu acesta, a Hotărârii Guvernului nr. 987/2020.

Proiectul are ca scop asigurarea previzibilității și coerenței acordării și reînnoirii drepturilor de utilizare a spectrului de frecvențe radio, pentru a promova investițiile pe termen lung, a spori eficiența utilizării spectrului de frecvențe radio și a asigura dezvoltarea și funcționarea continuă a rețelelor publice mobile de comunicații electronice și furnizarea neîntreruptă a serviciilor pentru utilizatorii finali.

În acest context, urmează să fie revizuită modalitatea de acordare a drepturilor de utilizare a resurselor de spectru radio în banda de frecvențe 2100 MHz, prin

sincronizarea termenelor de expirare ale acestora cu termenul de expirare al licențelor existente pentru utilizarea frecvențelor în benzile 800 MHz, 900 MHz și 1800 MHz și eficientizarea utilizării resurselor de frecvențe radio din bandă dată.

În finalitate, implementarea prevederilor proiectului de hotărâre va asigura continuitatea serviciilor de comunicații electronice mobile terestre furnizate utilizatorilor serviciilor 3G/4G de către furnizorii prezenți pe această piață, cu utilizarea în baza principiului neutralității tehnologice a frecvențelor radio din benzile de frecvențe 2100/2600 MHz.

Termenul de intrare în vigoare a hotărârii de Guvern la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este condiționată de necesitatea modificării cadrului normativ până la expirarea în luna noiembrie 2023 a termenului de valabilitate a ultimei licențe de utilizare a frecvențelor radio în banda de frecvențe 2100 MHz, eliberată în 2008.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin prezentul proiect de hotărâre de Guvern se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 987/2020 cu privire la aprobarea Programului de management al spectrului de frecvențe radio pentru anii 2021-2025 și a valorilor minime de expunere a blocurilor generice de frecvență pentru alocare prin procedura de selectare competitivă, luând la baza prevederile Art. 1 pct. 7 din Legea nr. 207/2023 pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor radio).

Prin proiectul de hotărâre se propune Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, în principal, sincronizarea termenelor de valabilitate a licențelor, deținute de către furnizorii de comunicații electronice mobile - „Moldcell” S.A., Î.M. „Orange Moldova” S.A. și S.A. „Moldtelecom”, pentru utilizarea frecvențelor în banda 2100 MHz, cu termenul de valabilitate al licențelor deja eliberate pentru utilizarea frecvențelor în benzile 800 MHz, 900 MHz și 1800 MHz.

Titularii licențelor existente pentru utilizarea frecvențelor în banda 2100 MHz vor obține, prin procedura de încredințare directă, licențele pentru dreptul de utilizare a câte un bloc de frecvențe 2x20 MHz în regim de operare FDD și vor achita taxele de licență în modul și cuantumul stabilit în proiectul hotărârii de Guvern.

Proiectul de asemenea precizează modalitatea de calcul a cuantumurilor taxelor de licență pentru cele cu termen de valabilitate mai mic de 25 ani, care vor fi eliberate prin procedura de selectare competitivă, și prevede posibilitatea achitării taxelor de licență în 2 tranșe.

Elementele noi ale proiectului

1) partea dispozitivă a Hotărârii Guvernului nr. 987/2020 se completează cu subpunctul 3) care aproba Anexa nr. 3 cu următoarea denumire:

„Modul de repartizare a blocurilor de frecvențe realocate în banda generică 2100 MHz și cuantumul taxelor de licență pentru alocare prin procedura de încredințare directă titularilor de licențe existente, prevăzute de Programul de management al spectrului de frecvențe radio pentru anii 2021-2025”.

2) în cuprinsul Programului de management al spectrului de frecvențe radio pentru anii 2021-2025, aprobat prin Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 987/2020 se operează unele completări esențiale:

a) la punctul 4, subpunctul 8) se introduc norme noi:

„În scopul asigurării expirării simultane a valabilității licențelor de utilizare a resurselor de spectru radio, în conformitate cu prevederile art. 26 alin. (27) lit. e) și (31) și art. 45 alin. (3) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, la solicitarea celor trei furnizori de comunicații electronice mobile celulare terestre din Republica Moldova, care dețin licențe în banda de frecvențe radio 2100 MHz, cu termen de valabilitate până în anul 2023, vor fi eliberate, prin încredințare directă, licențe noi, pentru un termen de valabilitate care va expira simultan cu termenul de valabilitate al licențelor cu care se sincronizează”.

b) punctul 14 se expune în redacție nouă, cu următorul cuprins:

„În scopul sporirii posibilităților pentru intrarea pe piața comunicațiilor electronice mobile a noilor jucători, și respectiv, sporirea concurenței pentru resursele de spectru, este necesară expunerea simultană la concurs a resurselor de spectru în mai multe benzi. Din aceste considerente, urmează să fie asigurată sincronizarea termenului de expirare a valabilității tuturor licențelor pentru utilizarea resurselor de spectru radio în benzile 450 MHz, E900 MHz, 2100 MHz; 2600 MHz, atât celor valabile la momentul intrării în vigoare a prezentului Program, cât și celor eliberate în perioada de implementare a acestuia, cu termenul de expirare a valabilității licențelor existente pentru utilizarea resurselor de spectru radio în benzile 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz”.

c) în Planul de acțiuni privind realizarea Programului de management al spectrului de frecvențe radio pentru anii 2021-2025, acțiunile 2.4 și 2.5 se substituie cu acțiunile 2.4 - 2.7, care prevăd alte activități, termeni de realizare și autorități responsabile și parteneri.

3) în Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 987/2020 se propun unele modificări, care prevăd că valorile taxelor de licență se vor calcula în conformitate cu Nota 5 la tabelul „Valorile minime de expunere a blocurilor generice de frecvență pentru alocare prin procedura de selectare competitivă, pentru blocurile de spectru în benzile de frecvență prevăzute de Programul de management al spectrului de frecvențe radio pentru anii 2021-2025”.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului de hotărâre nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat și nu va avea impact negativ asupra bugetului de stat.

Realizarea proiectului propus nu presupune efectuarea investițiilor suplimentare atât din partea statului, cât și a utilizatorilor.

Ținând seama de faptul că frecvențele radio reprezintă un bun public limitat cu o importantă valoare socială și economică, utilizarea acestuia, potrivit Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 necesită obținerea licenței de utilizare a frecvențelor radio (cu excepția unor benzi de frecvențe radio, care pot fi utilizate, în condițiile stabilite în legea dată și reglementările din domeniul comunicațiilor electronice).

Reieșind din specificul licențelor pentru utilizarea canalelor sau frecvențelor radio în cazul când numărul acestora este limitat, art.29. alin. (2) din Legea nr. 241/2007 prevede că taxele pentru eliberarea licențelor respective se stabilesc de către Guvern și se transferă la bugetul de stat.

Astfel, proiectul hotărârii prevede completarea Programul de management al spectrului de frecvențe radio pentru anii 2021-2025 cu anexa nr. 3, care conține modul de repartizare a blocurilor de frecvențe realocate în banda generică 2100 MHz și quantumul taxelor de licență pentru alocare prin procedura de încredințare directă titularilor de licențe existente. În legătură cu completarea menționată se operează modificări corespunzătoare în anexa nr. 2 din Program, fiind totodată stabilit modul de calculare a quantumului taxelor de licență pentru licențele cu termen de valabilitate mai mic de 25 ani, prevăzute în anexa nr. 2.

Urmare a modificărilor care vor fi operate prin prezentul proiect, potrivit punctului 14 din Programul de management al spectrului de frecvențe radio pentru anii 2021-2025 și a anexei nr. 3, nota 1, valoarea totală a taxelor de licență pentru utilizarea resurselor de spectru în banda 2100 MHz pentru perioada până la 6 noiembrie 2029 va constitui suma de 4,4 milioane euro.

Subsecvent, conform notei 2 din anexa nr. 3 suma de 4,4 milioane euro se va achita la bugetul de stat în două tranșe egale, prima urmând să fie achitata până la 31 martie 2024, iar a doua – până la 31 mai 2024.

Achitarea taxelor de licență se va face în lei moldovenești la cursul oficial al Băncii Naționale a Republicii Moldova, stabilit în raport cu EURO la data plății.

Totodată, conform punctului 14 din Programul de management al spectrului de frecvențe radio pentru anii 2021-2025 și a anexei nr. 2, nota 5 la acesta, în cazul eliberării prin concurs a licențelor pentru utilizarea frecvențelor în benzile de frecvențe E900 MHz și 2600 MHz, rămase nealocate ca rezultat al exercițiilor anterioare de alocare a drepturilor de utilizare a frecvențelor în aceste benzi, taxele de licență vor fi calculate proporțional perioadei ramase până la 6 noiembrie 2029.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

La elaborarea proiectului hotărârii s-au respectat principiile oportunității, stabilității și predictibilității normelor juridice.

Proiectul este elaborat în temeiul și în conformitate cu cerințele legislației naționale și europene și nu vine în contradicție cu legislația națională și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte. Acesta se integrează organic în cadrul instituțional și normativ existent, aferent domeniului comunicațiilor electronice.

Totodată, în vederea implementării prevederilor acestei hotărârii, se recomandă autorității de reglementare să elaboreze actele normative, conform competenței, care să asigure implementarea hotărârii.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu prevederile Legii cu privire la actele normative nr. 100/2017 și Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, prezentul proiect se transmite Cancelariei de Stat pentru înregistrare.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării <https://is.gd/y3JEYT> și pe portalul guvernamental <https://particip.gov.md/> <https://is.gd/Vef1FI>

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre va fi expediat pentru expertizare Centrului Național Anticorupție conform prevederilor art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi supus expertizei juridice conform prevederilor art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Secretar general

Ina VOICU