

## NOTĂ INFORMATIVĂ

### la proiectul de hotărîre despre aprobarea Regulamentului cu privire la reprezentantul Guvernului în Parlamentul Republicii Moldova și la Curtea Constituțională

#### 1. Numele inițiatorului și a autorului, precum și a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Justiției, a elaborat prezentul proiect de hotărîre în vederea organizării și funcționării activității reprezentantului Guvernului în Parlamentul Republicii Moldova și la Curtea Constituțională.

#### 2. Argumentarea necesității de reglementare

Proiectul dat de hotărîre se impune de a fi adoptat, fiindcă reprezintă un pas important în asigurarea bunei desfășurări a raporturilor constituționale dintre Guvern și Parlament, și Guvern și Curtea Constituțională. Raporturile menționate între aceste instituții de cel mai înalt nivel în stat își au baza juridică fundamentală chiar în cuprinsul textului Constituției Republicii Moldova.

De exemplu, capitolul VII al legii supreme în întregime este rezervat relațiilor dintre organul legislativ și cel executiv. La fel, art. 135 alin. (1) lit. a) prevede că Curtea Constituțională „exercită, la sesizare, controlul constituționalității legilor și hotărîrilor Parlamentului, a decretelor Președintelui Republicii Moldova, a hotărîrilor și ordonanțelor Guvernului...”, cu alte cuvinte în situația sesizării asupra neconstituționalității unui act emis de Guvern, acesta din urmă își poate reprezenta interesele, justificându-și opinia referitoare la problema vizată. Astfel, în pofida faptului, că „Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului Republicii Moldova și unica autoritate legislativă a statului.” (art.60), Curtea Constituțională este unica autoritate de jurisdicție constituțională în Republica Moldova (art.134), și „Guvernul asigură realizarea politicii interne și externe a statului și exercită conducerea generală a administrației publice.”(art.96), se observă o delimitare clară de activitate, totuși aceste instituții sunt într-o interconexiune permanentă, coerentă și indispensabilă în lipsă căreia nu am putea vorbi despre existența unui stat de drept.

Aceleași raporturi constituționale absolut necesare într-o societate democratică, unde se respectă principiul separației puterilor în stat sunt reglementate și în diverse acte legislative: Legea nr.797 din 2 aprilie 1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, Legea nr.317 din 13 decembrie 1994 cu privire la Curtea Constituțională; Legea nr.502 din 16 iunie 1995 Codul Jurisdicției constituționale; Legea nr.64 din 31 mai 1990 cu privire la Guvern etc.

În aceeași ordine de idei, menționăm că pct. 5 al Hotărîrii Guvernului nr.736 din 3 octombrie 2012 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, prevede că unele din atribuțiile ministerului cele din domeniul asigurării activității reprezentanților Guvernului în Parlament și la Curtea Constituțională:

- coordonarea activității de prezentare de către autoritățile publice responsabile a intereselor

Guvernului în Parlament;

- prezentarea către Guvern, la încheierea sesiunilor ordinare ale Parlamentului, informațiile cu privire la desfășurarea procesului legislativ;
- prezentarea opiniei în privința sesizărilor Curții Constituționale;
- efectuarea controlului privind procesul de inițiere de către autoritățile publice responsabile a elaborării proiectelor de modificare și completare a actelor legislative și normative ce rezultă din hotărârile Curții Constituționale și prezentare către Guvern a raportului privind executarea hotărârilor Curții Constituționale;

Din cele expuse, rezultă că instituția reprezentării Guvernului în Parlament și la Curtea Constituțională are acoperire normativă și la acest moment. Adică, Hotărârea Guvernului nr.928 din 1 august 2003 despre aprobarea Regulamentului cu privire la reprezentantul permanent al Guvernului în Parlamentul Republicii Moldova și modificarea și completarea unor hotărâri ale Guvernului și Hotărârea Guvernului nr.326 din 20 martie 2003 cu privire la reprezentantul Guvernului în Curtea Constituțională sunt în vigoare. Însă, prin proiectul dat se dorește comasarea reglementărilor privitoare la activitatea reprezentanților Guvernului la cele două instituții pentru că în esență au același obiect/domeniu de activitate și totodată permite facilitarea procesului de percepere a actului normativ din întregul sistem normativ (Registrul de Stat al actelor juridice, Monitorul Oficial), fiindcă prezentul proiect stipulează că actele menționate mai sus vor fi abrogate. Mai mult decât atât, practica reprezentării Guvernului în Parlament și la Curtea Constituțională este pe larg răspândită la nivel european.

Proiectul de hotărâre specifică funcțiile ce le pot avea reprezentantul Guvernului, și anume:

- de garantare a interacțiunii Guvernului cu Parlamentul și Curtea Constituțională;
- de conducere a activității de reprezentare de către organele publice centrale de specialitate a intereselor Guvernului în Parlament și la Curtea Constituțională;
- de asigurare a asistenței juridice necesare la prezentarea unui proiect de act normativ sau examinarea unei cauze în Parlament și la Curtea Constituțională.

În realizarea acestor funcții, sunt expuse atribuțiile lui principale în cadrul Parlamentului și la Curtea Constituțională, („monitorizează derularea procesului de examinare a sesizărilor adresate Curții Constituționale de către Guvernul Republicii Moldova”; participă și susține în ședințele plenare ale Parlamentului, în comisiile permanente, fracțiunile parlamentare a proiectelor de legi și altor acte înaintate de Guvernul Republicii Moldova etc.), iar în realizarea atribuțiilor date – reprezentantul Guvernului dispune de drepturile necesare activității lui („să solicite și să primească în modul stabilit de la autoritățile publice centrale și locale informațiile necesare pentru desfășurarea activității sale; să participe la ședințele Guvernului Republicii Moldova, ale colegiilor ministerelor și ale colegiilor altor organe ale administrației publice centrale; etc). Funcțiile, atribuțiile și drepturile reprezentantului Guvernului sunt concentrate expres în cadru capitolului II al prezentului proiect de hotărâre.

La fel, se statuiască că calitatea de reprezentant permanent al Guvernului în Parlament și la Curtea Constituțională o are un viceministru al justiției, iar calitatea de reprezentanți supleanți al Guvernului în Parlament și la Curtea Constituțională o au alți viceministri ai justiției.

Reprezentantul Guvernului în Parlament și la Curtea Constituțională își exercită activitatea personal, iar în cazul absenței sau imposibilității participării, funcțiile acestuia sunt exercitate de reprezentanții supleanți.

Se menționează că reprezentantul Guvernului își exercită activitatea pe perioada mandatului

membrilor Guvernului, iar, în cazul demisiei Guvernului, funcțiile de reprezentant permanent și supleant al Guvernului le vor exercita persoanele desemnate în posturile respective până la numirea noului Guvern.

În exercitarea atribuțiilor sale, reprezentantul Guvernului colaborează cu ministerele și celelalte autorități ale administrației publice centrale și locale, cu alte instituții publice și private, cu organizații internaționale și neguvernamentale, precum și cu persoane fizice și juridice, în problemele ce țin de competența sa. Și nu în ultimul rând, se prevede că solicitarea reprezentantului Guvernului referitoare la participarea conducătorilor organelor administrației publice în problemele ce țin de domeniul lor de activitate, este obligatorie și reprezintă împuternicirea acordată de către acesta

Asigurarea tehnico-materială, organizatorică și informațională a reprezentanților Guvernului în Parlament și la Curtea Constituțională este realizată de Ministerul Justiției.

### **3. Scopul și obiectivele urmărite prin adoptarea actului normativ**

Prin adoptarea prezentei hotărâri de Guvern, se va acorda posibilitatea de funcționare eficientă reprezentantului Guvernului în Parlamentul Republicii Moldova și la Curtea Constituțională în scopul reprezentării intereselor, asigurării și coordonării realizării activităților în cadrul raporturilor constituționale dintre Guvern și Parlament, și respectiv Guvern și Curtea Constituțională.

#### **Fundamentarea economico-financiară**

Implementarea proiectului de față nu atrage cheltuieli financiare suplimentare.

#### **Descrierea constatărilor expertizei anticorupție**

Constatările expertizei anticorupție vor fi înserate în textul notei informative ulterior efectuării acesteia.

#### **Respectarea transparenței în procesul decizional**

Proiectul de hotărâre *despre aprobarea Regulamentului cu privire la reprezentantul Guvernului în Parlamentul Republicii Moldova și la Curtea Constituțională* a fost plasat pe pagina web a Ministerului Justiției, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

**VICEMINISTRU**

**Nicolae Eșanu**