

S I N T E Z A

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul definitivat al hotărârii Guvernului „Cu privire la transmiterea și schimbarea categoriei de destinație a unor terenuri (în scopul reconstrucției și extinderii postului vamal Sculeni),,

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<p style="text-align: center;"><i>Avizele autorităților publice centrale, la proiectul hotărârii Guvernului, cu numărul unic 660/ARFC/2023, conform Indicației Cancelariei de Stat nr. 18-69-8587 din 14.08.2023</i></p>		
<p>Ministerul Agriculturii și Industrie Alimentare (Aviz nr. 21-03/2599 din 21.08.2023, se anexează).</p>	<p>I. Obiecțiile</p> <p>În temeiul prevederilor art. 12 alin. (3) din Legea nr. 1308/1997 cu privire la prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoriile de terenuri cu destinație agricolă și ale fondului silvic se efectuează în toate cazurile de către persoanele fizice și persoanele juridice interesate, indiferent de scopul excluderii terenurilor și tipul de proprietate asupra lor.</p> <p>Iar conform prevederilor art. 14 alin. (2) din aceeași lege, Guvernul, consiliul unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi sau al doilea, Adunarea Populară a Găgăuziei adoptă hotărârea, respectiv, decizia de atribuire a terenurilor din categoriile de terenuri cu destinație agricolă și ale fondului silvic, precum și din alte categorii de terenuri, incluse în circuitul agricol pentru a fi folosite în alt scop decât cel agricol, în termen de o lună după transferarea de către persoanele fizice sau persoanele juridice a mijloacelor bănești echivalente cu pierderile cauzate de excluderea terenurilor din circuitul agricol. Alin. (3) Modificarea destinației terenurilor și legalizarea drepturilor deținătorilor de terenuri se efectuează numai după compensarea pierderilor.</p> <p>În complementar, vă mai atragem atenția că, pct.31 din Regulament stabilește întrun mod imperativ că schimbarea</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă. A fost inclus un punct nou in proiect.</p> <p>Se acceptă. Proiectul va fi prezentat Guvernului numai dupa achitarea pierderilor, care la moment se efectuează de către Serviciul vamal.</p>

	<p>destinației terenurilor se efectuează numai după compensarea pierderilor. Prin urmare, pînă la schimbarea categoriei de destinație a terenului menționat, Ministerul Finanțelor (Serviciul Vamal) urmează să achite în bugetul de stat suma totală de 2074017,00 lei, destinată compensării pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din circuitul silvic, după care va fi posibilă, prezentarea proiectului spre examinare și aprobare de către Guvern, în modul stabilit.</p> <p>Conform pct.23 din Regulamentului cu privire la modul de transmitere, schimbare a destinației și schimb, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1 170/2023 (în continuare <u>Regulament</u>), <i>în cazul propunerii de amplasare a obiectului pe terenurile agricole de calitate superioară</i> (terenurile situate pe cumpăna apelor și pe versanți cu panta de pînă la 3 grade, precum și terenurile cu gradul de evaluare a fertilității naturale de peste 60, terenurile irigate, loturile experimentale, terenurile instituțiilor de cercetări științifice și de învățămînt), pe terenurile silvice de calitate superioară, pe terenurile ocupate de parcuri naționale, rezervații, monumente, ansambluri arheologice și istorice sau, dacă, prin alte legi, nu se permite schimbarea destinației, primarul unității administrativ-teritoriale (autoritatea administrativă centrală) informează, în scris, solicitantul despre imposibilitatea acceptării propunerii de schimbare a destinației terenurilor, cu excepția cazurilor în care schimbarea destinației terenurilor agricole de calitate superioară este solicitată pentru necesitățile statului sau ale comunității (construcția obiectivelor liniare: drumuri, linii de comunicatii electronice și de transport electric, conducte, instalatii eoliene, construcția obiectivelor de exploatare minieră a petrolului și gazelor și a obiectivelor de productie necesare pentru exploatarea acestora și pentru extragerea substanțelor minerale utile în</p>	<p>Se acceptă. Proiectul va fi prezentat Guvernului numai dupa achitarea pierderilor, care la moment se efectuiaza de către Serviciul vamal. Se acceptă.</p> <p>Nu se acceptă. Prin derogare de la Codul funciar, Codul silvic, conform prevederilor Dispoziției nr. 51 din 02.12.2022 a Comisiei pentru Situații Excepționale a RM s-a hotărît de a fi construit obiectul în cauză (copia anexată în dosarul cadastral).</p>
--	--	---

	<p>hotarele perimetrelor miniere, cu excepția terenurilor irigate, a loturilor experimentale și a terenurilor instituțiilor de cercetări științifice și de învățământ).</p> <p>Potrivit notei informative, bonitatea medie a solului terenurilor ale căror destinație urmează a fi schimbată este de 76,9-80,0 puncte. Totodată, în nota informativă nu este specificat dacă terenul silvic face sau nu parte din categoria celor superioare. Dar deja reieșind numai din bonitatea solului (peste 60) atragem atenția autorului că obiectivul a cărui construcție se planifică nu este specificat la pct. 23, în lista acelor obiective, pentru care se permite, ca excepție schimbarea destinației respective a terenului.</p> <p>De asemenea, în proiect nu este specificat cine va organiza și va suporta cheltuielile ce țin de decopertarea și transportarea stratului fertil de sol de pe suprafața terenului.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>S-au operat modificări în Nota informativă.</p> <p>Cheltuielile ce țin de decopertarea și transportarea stratului fertil de sol de pe suprafața terenului sunt incluse în proiectul de reconstrucție a postului vamal Sculeni și nu necesită a fi incluse în proiectul hotărârii Guvernului ca punct separat.</p>
	<p>II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor</p>	
<p>Centrul Național Anticorupție (Aviz nr. 06/2/13197 din 22.08.2023, se anexează)</p>	<p>I. Obiecțiile</p> <p>Potrivit art.25 alin. (1) al Legii integrității nr. 82/2017 eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și massmediei.</p> <p>În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control a integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.</p> <p>Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>În contextul avizului CNA nr. 06/2/13197 din 22.08.2023 și avizelor autorităților publice centrale implicate în procesul de avizare, ARFC a prezentat repetat la CNA, spre avizare și expertiza anticorupție proiectul definitivat.</p>

	<p>recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.</p> <p>Urmare celor expuse, solicităm condescendent expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	
	<p>II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor.</p>	
<p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Aviz nr.10-2548 din 22.08.2023, se anexează)</p>	<p>I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor.</p>	
	<p>II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor</p>	
<p>Ministerul Mediului (Aviz nr. 11-07/1383 din 25.08.2023, se anexează).</p>	<p>I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor</p>	
	<p>II. Propunerile (recomandările) La pct. I se va modifica cu textul "Se transmit din administrarea Ministerului Mediului/Agenția „Moldsilva”(gestiune a Î.S „Întreprinderea pentru Silvicultură Silva Centru Ungheni") în administrarea Ministerului Finanțelor (gestiunea Serviciului Vamal) terenurile fondului silvic, proprietate a statului cu numerele cadastrale 9263101025 și 9263101026, amplasate în extravilanul comunei Sculeni, raionul Ungheni.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
<p>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Aviz nr. 21/1-4496 din 28.08.2023, se anexează)</p>	<p>I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor</p>	
	<p>II. Propunerile (recomandările) Prin proiectul de hotărâre înaintat se propune transmiterea unor terenuri (cu numerele cadastrale 9263101025 și 9263101026) din- administrarea Ministerului Mediului - Agenția</p>	<p>Se acceptă</p>

„Moldsilva” (gestiunea ÎS „Întreprinderea pentru Silvicultură Silva-Centru Ungheni”) în administrarea Ministerului Finanțelor (gestiunea Serviciului Vamal), precum și schimbarea categoriei de destinație în cazul acestora, din terenuri ale fondului silvic, în terenuri destinate industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale, în vederea asigurării reconstrucției și îmbunătățirii infrastructurii postului vamal Sculeni, conform proiectului „Reabilitarea și modernizarea birourilor vamale de frontieră de pe granița România-Moldova, respectiv posturile vamale Albița-Leușeni, Sculeni-Sculeni și Giurgiulești” (RMCO/4.3/1), finanțat de Uniunea Europeană și cofinanțat de Guvernul Republicii Moldova.

Ab initio, raportat obiectului de reglementare al proiectului de act al Guvernului, în partea ce ține de clauza de adoptare, propunem completarea referințelor legale ce fundamentează elaborarea proiectului, cu prevederile art.5 alin. (5) al Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, ce denotă faptul că: „transmiterea în administrare/gestiune a bunurilor domeniului public se efectuează prin hotărâre de Guvern” .

De notat că, specifice speței sunt și prevederile art. 12 alin. (3) al Legii nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, care stabilesc că: „compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoriile de terenuri cu destinație agricolă și ale fondului silvic se efectuează în toate cazurile de către persoanele fizice și persoanele juridice interesate, indiferent de scopul excluderii terenurilor și tipul de proprietate asupra lor”, ori autorul explică în Nota informativă (compartimentul nr.5) că, Ministerul Finanțelor Serviciul Vamal) urmează să achite în bugetul de stat suma totală de 2 074 017 lei, destinată compensării

Se acceptă
S-au operat modificări.

Se acceptă.
S-au operat modificări.
A fost inclus un punct nou în proiect.
Proiectul va fi prezentat Guvernului numai după achitarea pierderilor, care la moment se efectuează de către Serviciul vamal.

<p>pierderilor cauzate de excluderea terenului din circuitul agricol și al fondului silvic.</p> <p>În egală măsură, informăm că, potrivit băncii de date cadastrale din Registrul bunurilor imobile, conform situației din 28 august 2023:</p> <p>- terenul cu numărul cadastral: 9263101025, aparține domeniului public, cu modul de folosință: fondul forestier, suprafața: 0,4029 ha, proprietar statul (Republica Moldova), gestiune economică: Întreprinderea de Stat Întreprinderea pentru Silvicultură „Silva-Centru” din Ungheni, iar temeiul înscrierii fiind Hotărârea Guvernului nr. 161/2019;</p> <p>- terenul cu numărul cadastral: 9263101026, este bun al domeniului public, modul de folosință: fondul forestier, suprafața: 0,3294 ha, proprietar statul (Republica Moldova), gestiune economică: Întreprinderea de Stat Întreprinderea pentru Silvicultură „Silva-Centru” din Ungheni, iar temeiul înscrierii - Hotărârea Guvernului nr.161/2019.</p> <p>În aceste condiții, semnalăm necesitatea revederii. dispozițiilor de conținut ale proiectului, cu prioritate prevederile propuse la pct. 1, cu indicarea exactă a datelor veridice și/sau completarea normei cu mențiuni relevante conform celor evocate.</p> <p>În continuare, având în vedere că finalitatea scontată prin proiect (în scopul reconstrucției și extinderii postului vamal Sculeni) este transpusă la pct. 2, devine discutabilă oportunitatea dublării scopului și în denumirea proiectului, ori potrivit art. 42 alin.(2) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative: „denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării”.</p> <p>În acord cu temeiurile legale ce au determinat elaborarea proiectului și suportul informativ al Notei informative, recomandăm stabilirea unui punct care să reglementeze că: „Ministerul Finanțelor</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p> <p>Se acceptă .</p>
--	--

	<p>(Serviciul Vamal) va compensa pierderile cauzate de excluderea terenurilor din circuitul silvic în sumă de 2 074 017 lei, în limitele alocațiilor anuale aprobate, va asigura organizarea decopertării și transportării stratului fertil de sol de pe suprafața terenului și de comun cu Ministerul Mediului, va asigura identificarea unor terenuri pentru împădurire, cu transmiterea acestora în fondul silvic de stat".</p> <p>Totodată, având în vedere informația cadastrală expusă supra (inclusiv temeiul înscrierii), referitoare la terenurile identificate cu numerele cadastrale 9263101025 și 9263101026, considerăm judicioasă completarea Listei terenurilor proprietate publică a statului (domeniul public) delimitate după apartenență, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice, cu aceste două poziții (terenuri), urmând a fi dedicat în acest sens în proiect un punct separat.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări. A fost inclus un punct nou în proiect și Nota informativă la proiect a fost completată, tinind cont că Serviciul vamal efectuează transferul mijloacelor bănești în sumă de 2 074017 lei în luna septembrie curent.</p> <p>Nu se acceptă, deoarece schimbarea destinației terenurilor în cauză, sau/si compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoriile de terenuri cu destinație agricolă și ale fondului silvic nu prezumă excluderea acestora din Lista terenurilor proprietate publică a statului, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.161/2019.</p>
<p>Agencia Proprietății Publice (Avis nr.03-03-5698 din 28.08.2023, se anexează)</p>	<p>I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor</p>	
	<p>II. Propunerile (recomandările) În pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 91/2019 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la valorificarea terenurilor proprietate publică a statului” este prevăzut că, terenurile proprietate publică a statului, inclusiv terenurile incluse în anexa la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului, <u>cu excepția terenurilor libere de construcții din domeniul silviculturii și terenurile din administrarea Serviciului Vamal</u>, se trec</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>

	<p>din administrarea autorităților publice centrale, altor autorități publice în administrarea Agenției Proprietății Publice, în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.</p> <p>În acest context, întru prevenirea interpretării diferite a actelor normative adoptate de Guvern, propunem în punctele 1 și 2 ale proiectului substituirea cuvintelor „Ministerului Finanțelor (gestiunea Serviciului Vamal) cu cuvintele „Serviciului Vamal”.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>
<p>Agencia Servicii Publice (Aviz nr. 01/1404 din 14.08.2023, se anexează)</p>	<p>I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor</p>	
	<p>II. Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor</p>	
<p>Ministerul Justiției (Aviz nr. 04/2-7843 din 30.08.2023, se anexează)</p>	<p>I. Obiecțiile Lipsa obiecțiilor.</p>	
	<p>II. Propunerile (recomandările) La proiectul hotărârii Guvernului: 1.Codul funciar a fost republicat, prin urmare, în clauza de adoptare, la Codul funciar se va indica izvorul republicării. 2. Potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, clauza de adoptare a actului normativ poate conține, după caz, și temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv. În calitate de temei legal se indică doar prevederile legale ce stabilesc competența autorității să emită actul normativ respectiv, pornind de la limitele de reglementare prevăzute de obiectul juridic al actului normativ. Prin urmare, în clauza de adoptare, se va exclude referința la art. 79 și 80 din Codul silvic, or, articolele enunțate nu stabilesc competența Guvernului de a aproba hotărârea dată.</p>	<p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p> <p>Se acceptă. S-au operat modificări.</p>

	Totodată, propunem completarea clauzei de adoptare cu art. 5 alin. (5) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice.	Se acceptă. S-au operat modificări.
--	--	--

Director general

Ivan DANII

*Executor: Elena Becu
Tel. 0 22 881 271*