

Notă informativă

cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului și abrogarea unor hotărâri de Guvern (privind administrarea proprietății publice)

1.	Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
	Proiectul a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
2.	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
	<p><i>Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului și abrogarea unor hotărâri de Guvern este elaborat urmare intrării în vigoare a Legii nr.99/2021 prin care au fost operate modificări la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, în special în partea ce ține de modalitatea de privatizare a încăperilor nelocuibile date în locațiune, precum și referitor la termenul de dare în locațiune a activelor neutilizate.</i></p> <p>Modificările la Legea nr.121/2007 aferente modalității de privatizare a încăperilor nelocuibile date în locațiune au fost elaborate în scopul garantării respectării principiului transparenței în administrarea proprietății publice și asigurării privatizării a acestora conform prevederilor generale, prin abrogarea normelor speciale privind procedura de privatizare a încăperilor menționate (care au fost stabilite în art. 50 al Legii citate). Analizând particularitățile privatizării încăperilor nelocuibile date în locațiune, s-a stabilit că, de facto, a avut loc o eschivare de la procedurile legale ordinare de trecere a proprietăților statului/autorităților publice locale în proprietatea entităților de drept privat, inclusiv a persoanelor fizice, precum și aducerea pierderilor mari la bugetul public național/local.</p> <p>Potrivit concluziilor urmare auditului conformității asupra privatizării încăperilor nelocuibile efectuate de Curtea de Conturi, „...prețurile normative la privatizarea suprafețelor nelocuibile sunt de zece ori mai mici decât cele de piață. Persoanele cointeresate de anumite încăperi mai întâi perfectează un contract de arendă sau de locațiune. Apoi, la scurt timp, depun pachetul de documente pentru privatizarea încăperii luate în locațiune. Decizia a fost luată prin votul majorității simple a membrilor Comisiei de privatizare a încăperilor nelocuibile, fără licitație, deoarece contractul de locațiune exclude procedura de licitație. Majoritatea suprafețelor privatizate în acest mod se află în zona centrală a orașului, în perimetrul străzilor Ismail, Columna, Lazo, Kogălniceanu sau în zonele rezidențiale populare din sectoarele Botanica, Rîșcani sau Telecentru. În mod normal, privatizarea nu trebuie să fie legată de arendă și locațiune. Totul trebuie să se facă prin licitație publică, iar prețul la privatizare nu trebuie să fie mai mic decât cel de piață, cetățenii nici nu au cum să monitorizeze procesul de privatizare, întrucât informația despre rezultatele acestuia nu este făcută publică”.</p> <p>De menționat că procesul de privatizare a încăperilor nelocuibile (până la aprobarea modificărilor vizate supra) a fost reglementat prin Hotărârea Guvernului nr.468/2008 cu privire la privatizarea încăperilor nelocuibile date în locațiune. Astfel, dat fiind abrogarea articolului 50 din Legea nr. 121/2007, se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr.468/2008 și completarea Regulamentului privind licitațiile cu strigare și cu reducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.136/2009, cu reglementări ce țin de expunerea la privatizare a încăperilor</p>

nelocuibile prin licitații cu strigare în mod transparent, cu atragerea mai multor potențiali cumpărători.

Consecutiv, reieșind din modificarea efectuată la art.17 alin. (5) din Legea nr.121/2007 (a fost majorat termenul de dare în locațiune a activelor neutilizate ale întreprinderilor de stat/municipale și ale societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public neincluse în listele bunurilor nepasibile de privatizare de la un an până la trei ani) se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr.483/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de dare în locațiune a activelor neutilizate. Concomitent în textul Hotărârii Guvernului nr.483/2008 se propun următoarele modificări:

- reieșind din prevederile Regulamentului privind inventarierea, aprobat prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr.60/2012 (pct.8 subpct.5), se propune ca lista bunurilor neutilizate să fie întocmită la finele anului de gestiune;
- Stabilirea criteriilor pentru determinarea activelor neutilizate;
- S-a stabilit termenul de eliberare a autorizației privind darea în locațiune a activelor neutilizate;
- Stabilirea modului de dare în locațiune a bunurilor instituțiilor de învățământ superior (la multiple solicitări ale Universității de Stat de Medicină și Farmacie "Nicolae Testemițeanu");
- Obligativitatea organizării licitației privind darea în locațiune a activelor neutilizate etc.

Modificarea Hotărârii Guvernului nr.453/2010 cu privire la modul de stabilire a prețului inițial de vânzare a acțiunilor și a părților sociale proprietate publică supuse privatizării, se propune în contextul recomandărilor din Raportul auditului conformității privatizării bunurilor în perioada 2013-2009 prin vânzare la licitații cu strigare sau cu reducere și prin vânzare la Bursa de Valori a Moldovei, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr.49/2021 și are drept obiectiv concretizarea cotei din acțiunile cu drept de vot proprietate publică pentru care prețul inițial de expunere spre vânzare urmează a fi determinat în baza unei expertize efectuate în conformitate cu Standardele internaționale de evaluare de către un evaluator independent, calificat în evaluarea acțiunilor și înregistrat în registrul persoanelor autorizate, ținut de către Comisia Națională a Pieței Financiare.

Consecvent, ținând cont de faptul că potrivit modificărilor cadrului normativ aferent procesului de privatizare a întreprinderilor de stat/municipale ca complex patrimonial, prețul inițial de expunere la vânzare se stabilește reieșind din prețul propus în raportul de evaluare întocmit de un evaluator în conformitate cu Legea nr. 989/2002 cu privire la activitatea de evaluare, decade necesitatea utilizării prevederilor Anexei nr.6 la Hotărârea Guvernului nr.1056/1997, motiv din care se propune abrogarea acesteia.

Modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr. 136/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind licitațiile cu strigare și cu reducere au fost elaborate ca urmare a modificărilor operate la Legea nr.121/2007 și recomandărilor Curții de Conturi (recodările vizează stabilirea pasului licitării). Având în vedere că, prețul de expunere la licitație nu poate fi mai mic decât cel stabilit conform Raportului de evaluare (prețul de piață a bunurilor, care este prețul echitabil), se propune că pasul licitării va constitui 10 la sută din prețul de expunere.

Modificările la Hotărârea Guvernului nr. 480/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de determinare și comercializare a activelor neutilizate ale întreprinderilor se propun în scopul ajustării la prevederile Legii nr.121/2007.

	<p>Ca urmare a modificării art.5 alin. (3) din Legea nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală și art.47 alin. (11) din Legea nr.1134/1997 privind societățile pe acțiuni se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 484/2019 pentru aprobarea unor acte normative privind punerea în aplicare a Legii nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 1428/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la vânzarea-cumpărarea și locațiunea/arenda terenurilor aferente stat, se propune a fi modificată reieșind din prevederile Legii nr.1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului. Totodată, propunerea privind excluderea din anexa nr.4 a cuvintelor ”amplasarea terenului aferent”, ”centru”, ”partea centrală”, ”suburbie” se argumentează prin faptul că nu sunt elaborate și clar stabilite hotarele părților centrale, centrului etc. În același timp existența acestora, în unele cazuri, permite utilizarea coeficienților mai mici pentru calcularea prețului de vânzare a terenului.</p> <p>Modificările la Hotărârea Guvernului nr.110/2011 se propun ca urmare a modificărilor art.5 alin. (3) din Legea nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală și art.47 alin. (11) din Legea nr.1134/1997 privind societățile pe acțiuni.</p>
	<p>Descrierea gradului de compatibilitate a prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene</p>
	<p>Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene</p>
<p>4.</p>	<p>Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</p>
	<p>Proiectul hotărârii de Guvern stabilește:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Operarea modificărilor la Regulamentul cu privire la modul de dare în locațiune a activelor neutilizate aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.483/2008, în special: <ul style="list-style-type: none"> - completarea cu un capitol nou, care stabilește modul de determinare a activelor neutilizate, care pot fi date în locațiune; - stabilirea obligativității întocmirii Listei activelor neutilizate până la sfârșitul anului de gestiune și prezentarea acesteia autorității abilitate pentru obținerea autorizației, ceea ce va contribui la eliminarea unor obstacole și tergiversări în procesul coordonării și primirii autorizației autorității respective; - stabilirea modului de dare în locațiune a activelor neutilizate prin organizarea licitațiilor; - majorarea termenului de dare în locațiune a activelor neutilizate de la un an până la 3 ani (conform art.17 alin. (52) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținerea proprietății publice. 2. Obligatorietatea expunerii la vânzare a încăperilor nelocuibile prin licitații cu strigare în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.136/2009. 3. Abrogarea Hotărârii Guvernului nr.468/2008 cu privire la privatizarea încăperilor nelocuibile date în locațiune în contextul modificărilor efectuate la Legea nr.121/2007 (a fost abrogat art.50) și a Anexei nr.6 la Hotărârea Guvernului nr.1056/1997 „Indicații metodologice privind determinarea valorii estimative a complexului patrimonial al întreprinderii și stabilirea prețului de vânzare a patrimoniului statului”. 4. Operarea modificărilor (tehnice) la Regulamentul cu privire la modul de stabilire a prețului inițial de vânzare a acțiunilor și a părților sociale proprietate publică supuse privatizării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.453/2010.

	<p>5. Operarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr.480/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de determinare și comercializare a activelor neutilizate ale întreprinderilor.</p> <p>6. Modificarea Hotărârea Guvernului nr. 484/2019 pentru aprobarea unor acte normative privind punerea în aplicare a Legii nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală;</p> <p>7. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 675/2008 cu privire la Registrul patrimoniului public;</p> <p>8. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1428/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la vânzarea-cumpărarea și locațiunea/arenda terenurilor aferente stat;</p> <p>9. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat.</p>
5.	Fundamentarea economico-financiară
	Realizarea proiectului nu implică mijloace financiare
6.	Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
	Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene.
7.	Avizarea și consultarea publică a proiectului
	Proiectul a fost plasat pe pagina www.particip@gov.md pentru consultări publice și remis autorităților publice și părților interesate spre avizare. Obiecțiile și propunerile au fost luate în calcul la definitivarea acestuia.
8.	Constatările expertizei anticorupție
	Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție
9.	Constatările expertizei de compatibilitate
	Nu este necesară
10	Constatările expertizei juridice
	Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice
11.	Constatările altor expertize

Secretar de stat

Viorel GARAZ